

Oficio Nro. 0046 – SGP - 2015

Quito, 4 de febrero de 2015

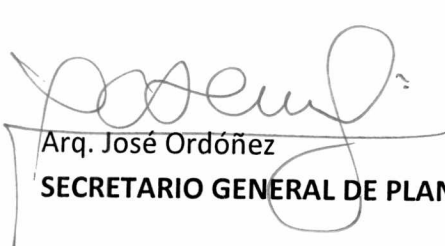
Doctor
Mauricio Bustamante Holguín
Secretario General del Concejo Metropolitano
Presente.-

Señor Secretario General:

A fin de que se proceda al conocimiento del Concejo Metropolitano de Quito, adjunto al presente remito la documentación en versión impresa y digital que contiene el PLAN METROPOLITANO DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2015-2025, que consta de: Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión.

Este recoge comentarios y observaciones realizados por las diferentes instancias municipales, expertos en planificación urbana, representantes de la academia y diferentes instituciones y organizaciones de la sociedad civil y de las juntas parroquiales del DMQ.

Atentamente,



Arq. José Ordóñez

SECRETARIO GENERAL DE PLANIFICACIÓN

SECRETARÍA GENERAL CONCEJO METROPOLITANO	RECEPCIÓN DE DOCUMENTOS
	HORA: <u>2:00 PM</u>
	05 FEB 2015
QUITO	FIRMA RECEPCIÓN: <u>a.s.</u>
ALCALDÍA	NÚMERO DE HOJA: <u>12</u>

0046 Sec. del Concejo Versión[..]

impreso por Jose Rodrigo Ordoñez Villacreses[...]

Ticket Imprimir

Estado:	abierto
Prioridad:	3 normal
Cola:	CONCEJO METROPOLITANO
Bloquear:	bloqueado
Identificador del cliente:	secgenplanificacion@quito.gov.ec
Propietario:	tbustamante (Tomas Mauricio Bustamante Holguin)

Antigüedad:	0 m
Creado:	05/02/2015 - 08:51:16
Tiempo contabilizado:	0
Pendiente hasta:	-

Información del cliente

Nombre: Secretaría General de Planificación
Apellido: del Mdmq
Nombre de usuario: secgenplanificacion@quito.gov.ec
Correo: secgenplanificacion@quito.gov.ec

Articles

1

De: "Secretaría General de Planificación del Mdmq" <secgenplanificacion@quito.gov.ec>
Para: CONCEJO METROPOLITANO
Asunto: 0046 Sec. del Concejo Versión impresa y digital que contiene el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2025.
Creado: 05/02/2015 - 08:51:16 por cliente
Tipo: teléfono
Adjunto: 0046 Sec. del Concejo Versión impresa y digital que contiene el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2025..pdf (214.2 KBytes)

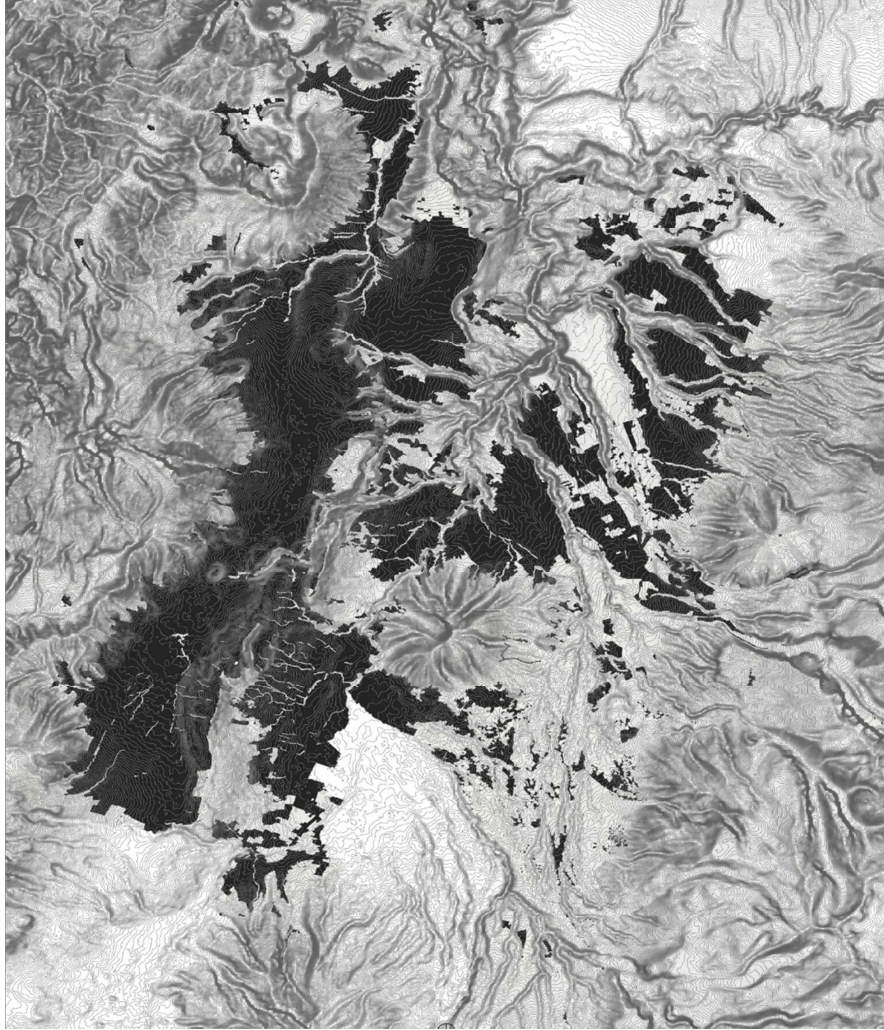
0046 Sec. del Concejo Versión impresa y digital que contiene el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2025 que consta de : Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión.

Contenido Volumen II

3 Propuesta

4 Modelo de Gestión

Bibliografía



3. Propuesta

Índice

Índice	2
Introducción.....	3
I Parte: Plan Estratégico de Desarrollo	7
1 Desarrollo Social: Quito Ciudad Solidaria.....	7
2 Desarrollo Económico, Productivo y Competitividad: Quito Ciudad de Oportunidades	33
3 Quito Ciudad Inteligente: Ambiente.....	52
4 Territorialización de las Políticas del Plan Estratégico de Desarrollo	69
II Parte: Quito Ciudad Inteligente - La Movilidad, factor de articulación	95
III Parte: Plan de Ordenamiento Territorial: hacia una Ciudad Inteligente.....	109

Introducción

Este documento contiene el componente estratégico o propuesta del Plan Estratégico Metropolitano de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial del Distrito Metropolitano de Quito, que tendrá vigencia en el decenio 2015 – 2025 y está orientado esencialmente a mejorar de modo sostenible la calidad de vida de quienes habitan este territorio.

Las directrices, políticas, objetivos que están contenidos en este Plan, determinan el ámbito de actuación y de responsabilidad tanto de la ciudadanía como de las autoridades e instituciones. Ninguna acción, inversión o emprendimiento que se lleve a cabo en el territorio Metropolitano puede estar fuera del Plan o dicho de modo positivo, todas las decisiones y acciones institucionales que se lleven a cabo en el DMQ, deben estar contenidas en este instrumento estratégico.

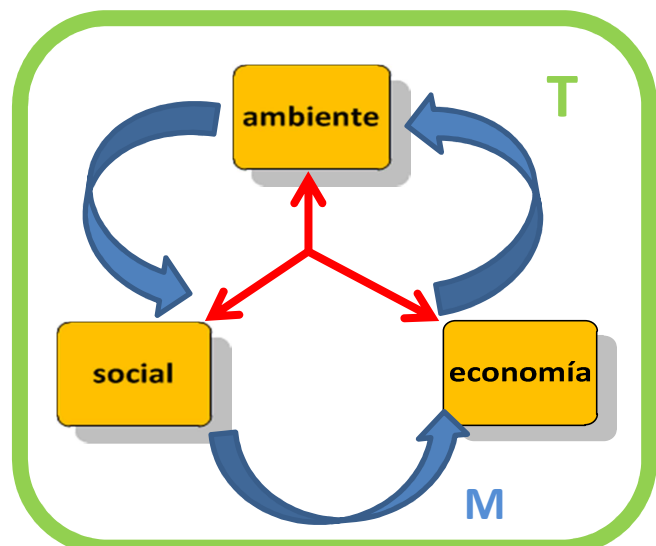
De igual forma que el diagnóstico, la fase de propuesta fue generada en la Oficina de Planeación estructurada en el seno de la Secretaría General de Planificación bajo la coordinación técnica de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda. Todas las Secretarías de Gobierno Municipal así como el Instituto Metropolitano de Patrimonio y el Instituto de la Ciudad participaron activamente en el proceso. En la Oficina de Planeación se concentró un equipo de consultores con alta experticia, que asumió la tarea de generar y construir la propuesta de modo conjunto con los representantes de esas Secretarías. Este grupo la presentó a consideración de los actores sociales e institucionales, para enriquecerla con sus aportes, según manda la Ley y la naturaleza participativa que caracteriza este tipo de procesos.

Se debe aclarar que el Componente Estratégico se ha estructurado en el marco conceptual y político de los tres ejes propuestos por el Alcalde en su campaña - Quito: Ciudad inteligente para la gente, Quito, Ciudad Solidaria y Quito, Ciudad de Oportunidades – interrelacionados con los ejes del desarrollo sostenible. Se precautela entonces la obligación de cumplir las promesas de campaña con apego a una metodología de alto rigor técnico.

Conceptos metodológicos aplicados

Interrelación entre desarrollo y ordenamiento territorial

Tanto la Constitución de la República, como el COOTAD, establecen como competencia de los gobiernos autónomos descentralizados la planificación del desarrollo estratégico de sus circunscripciones y los correspondientes planes de ordenamiento territorial. Este mandato involucra entonces una articulación entre los objetivos del desarrollo sostenible –





ambiental, económico y social – y la forma de organizar el territorio. Esta relación se muestra en el esquema anterior.

Además de la interrelación que debe darse entre los objetivos de desarrollo se destaca que todos los procesos para alcanzarlos, deben asentarse en el territorio T, organizado en correspondencia con ese propósito. Finalmente debe contarse con un factor articulador y vinculador, constituido por un sistema de movilidad y conectividad (M)

Concomitancia entre los ejes estratégicos y los pilares del desarrollo sostenible.

Los ejes estratégicos esenciales propuestos por el Alcalde y que fueron votados mayoritariamente por la población de Quito, buscan consolidar al Distrito Metropolitano de Quito como:

Ciudad solidaria, donde nadie se quede atrás,

“Quito debe ser una ciudad de conocimiento, todos los niños, niñas y adolescentes pueden recibir una educación con calidad, que les prepare para ser creativos, líderes, investigadores, emprendedores, profesionales de excelencia y buenos ciudadanos.

Las guarderías, escuelas, y colegios del DMQ contarán con la infraestructura y tecnología necesarias para cumplir con este propósito y para garantizar a las madres y padres la seguridad, el afecto y el desarrollo integral de sus hijos.

Quito puede ser una ciudad activa, dinámica, con ciudadanos que exigen, resuelven y cooperan en el desarrollo de su ciudad. Seremos un Gobierno Metropolitano abierto a los ciudadanos quienes podrán participar en las decisiones sobre su ciudad y conocer de primera mano la información sobre el estado de los distintos proyectos y actividades de la Alcaldía y el Concejo Metropolitano.”

Ciudad de oportunidades,

“Convertir a Quito en una ciudad de oportunidades, con un entorno que estimule la inversión, el emprendimiento, la innovación y el desarrollo productivo, apoyando de forma especial a las micro, pequeñas y medianas empresas, de tal forma que todos los quiteños puedan tener empleo de calidad, incluyendo los jóvenes, a quienes les es difícil obtener su primer trabajo por falta de experiencia, para quienes crearemos el Programa Empleo Joven, y aquellos adultos mayores que quieren seguir trabajando, que tendrán en el Programa Trabajo Digno para Nuestros Mayores la oportunidad de seguir aportando su experiencia y sabiduría en beneficio de la sociedad. Particular atención tendrá el apoyo a la industria del turismo, convencidos que las maravillas que Quito tiene para ofrecer deben traducirse en un mayor número de turistas que estimulen la economía de la Ciudad y generen mayor bienestar para miles de quiteños.”

Ciudad Inteligente,

Una ciudad –el Distrito Metropolitano de Quito- es inteligente si se adecua a las necesidades de la gente, donde el espacio natural y antrópico comulguen en una visión de sinergia y optimización de recursos, con el aporte de las mejores



prácticas de producción y eficiencia y la aplicación de tecnología limpia. Garantiza las mejores condiciones de crecimiento para asegurar que todos los ciudadanos disfruten de prosperidad. Ciudad compacta, conectada, caminable, cómoda, donde la gente se encuentre, emprenda, cree y construya, con un Municipio que acerque la gestión al ciudadano.

La relación que se ha establecido entre estos ejes estratégicos y los objetivos de desarrollo sostenible es la siguiente:

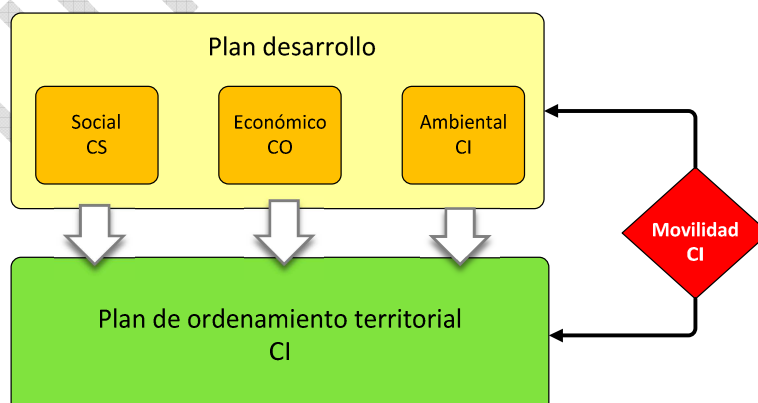
El eje Quito, **ciudad solidaria**, contiene los ámbitos del **desarrollo social** y por tanto involucra los que son propios del desarrollo humano como la educación y la salud; la cultura, la inclusión social, la seguridad, la participación ciudadana y la gobernanza

El eje Quito, **Ciudad de oportunidades** contiene los campos del **desarrollo económico**, y comprende al fomento de las actividades del desarrollo productivo, de la competitividad, de la economía solidaria y el desarrollo endógeno, entre otros.

El eje Quito, **Ciudad Inteligente**, contiene tres aspectos: el desarrollo ambiental, que propone cómo lograr una adecuación entre las condiciones ambientales y las necesidades de la gente; cómo **ordenar el territorio** para que los procesos de desarrollo que se lleven a cabo, se desenvuelvan en las mejores condiciones y finalmente, cómo personas y bienes se **movilizan y conectan** para dinamizar y dar eficiencia a esos procesos.

El esquema siguiente muestra la estructura del Plan desde el enfoque de los objetivos de desarrollo sostenible y del ordenamiento territorial y su vínculo con los ejes estratégicos propuestos por el Alcalde; en este esquema CO es Ciudad de oportunidades; CS es Ciudad Solidaria y CI, Ciudad Inteligente.

Se destaca el rol de la movilidad y conectividad que vincula las propuestas de desarrollo y ordenamiento territorial y refuerza la necesaria territorialización – flechas - de los objetivos de desarrollo sostenible.





Cómo se estructuran de los componentes del Plan

Para cada uno de los componentes del desarrollo, movilidad y ordenamiento territorial se han establecido los siguientes elementos:

- Políticas, que proponen el enfoque que debe aplicarse para superar las situaciones deficitarias o aprovechar oportunidades o consolidar las fortalezas.
- Objetivos, entendidos como las situaciones que deben alcanzarse con ese propósito.
- Indicadores, que permiten medir de manera plausible, los niveles de avance hacia la situación deseada por los objetivos.
- Metas, que son las situaciones que deben alcanzarse en el tiempo – entre 2015 y 2025..
- Las líneas de acción estratégica, - programas esenciales – que deben llevarse a la práctica para alcanzar objetivos y metas.

Para el caso de las políticas y objetivos de desarrollo, se ha previsto un proceso de territorialización con base en la identificación de 10 unidades ambientales en el ámbito del Distrito, dentro de las cuales una o varias de esas políticas son posibles y recomendables de aplicar.

Contenido del Plan de Desarrollo y de ordenamiento Territorial

Está constituido por tres partes:

Parte I: Plan de desarrollo, que contiene a su vez los campos del:

Desarrollo social (Ciudad solidaria)

Desarrollo económico (Ciudad de oportunidades)

Desarrollo ambiental (Ciudad inteligente)

Parte II: La Movilidad, como factor articulador (Ciudad inteligente)

Parte III; el Plan de Ordenamiento Territorial (Ciudad Inteligente)

Anexo 1: Mapas vinculados con el desarrollo y el ordenamiento territorial, versión digital.

Anexo 2: Proyecto de ordenanza del PEMDyOT

El esquema siguiente muestra gráficamente las tres partes esenciales del Plan y su relación con los ejes estratégicos.



I Parte: Plan Estratégico de Desarrollo

1 Desarrollo Social: Quito Ciudad Solidaria

Diagnóstico General

Quito puede ser una ciudad activa, dinámica, con ciudadanos que exigen, resuelven y cooperan en el desarrollo de su ciudad. Seremos un Gobierno Metropolitano abierto a los ciudadanos quienes podrán participar en las decisiones sobre su ciudad y conocer de primera mano la información sobre el estado de los distintos proyectos y actividades de la Alcaldía y el Concejo Metropolitano.

Quito puede ser una ciudad de conocimiento, con niños, niñas y adolescentes recibiendo educación con calidad, que les prepare para ser creativos, líderes, investigadores, emprendedores, profesionales de excelencia y buenos ciudadanos.

Los establecimientos educativos y de cuidado diario contarán con infraestructura y tecnologías necesarias para garantizar seguridad, afecto y desarrollo integral.

Extraído de "Visión de Quito, una ciudad inteligente, de oportunidades y solidaria"

La población de Quito lleva consigo una larga tradición de asociatividad: cooperativas de vivienda, ligas deportivas barriales, grupos juveniles y otros, dan cuenta de un tejido social vivo; sin embargo se aduce que las sociedades contemporáneas han caminado hacia la falta de integración y cohesión social, lo cual tiende al debilitamiento de dicho tejido. Factores políticos y brechas sociales que existen en determinados sectores o actores abonan en esta situación.

Las organizaciones y redes de la sociedad civil tienen una historia, y aunque en los últimos años se han debilitado, existen y tienen iniciativas. Tienen experiencia y esta se traduce en una gran capacidad de creatividad e innovación.

Las críticas a los procesos de participación social institucionalizada son su direccionamiento y burocratización. Algunas de las formas de organización y expresión han sido controladas, censuradas y hasta criminalizadas.

Quito es una ciudad joven, la mitad de sus ciudadanos son menores de 29 años, y es esta población quien tiene mayor acceso a la educación. La educación básica casi se ha universalizado y el bachillerato ha sido el nivel educativo que más ha ampliado su cobertura en los últimos años.

Sin embargo, 4 de cada 5 desempleados en el Ecuador es joven; más de la mitad de la población quiteña mayor de 18 años no ha culminado el bachillerato y apenas 2 de cada 10 jóvenes en la provincia ha alcanzado un título universitario. Según datos del propio Ministerio de Educación, entre los años lectivos 2009-2010 y 2011-2012, el porcentaje de abandono del sistema se ha incrementado levemente; esto significa que cada año alrededor de 18.000 niños, niñas y adolescentes quiteños abandonan el sistema educativo.

La política educativa que propende al mejoramiento de la calidad y ha establecido estándares de ingreso para los estudios superiores, corre el riesgo de profundizar las brechas sociales, generando nuevas estratificaciones sociales y una suerte de elitización de la sociedad de quienes están accediendo a los beneficios de la política pública y quiénes no, dadas por las oportunidades y condiciones con las que las generaciones partieron años atrás.



Quito también se ha caracterizado por el impulso a la cultura y las artes, a su haber han desplegado importantes iniciativas culturales; tiene con una oferta de centros culturales y museos públicos y privados, junto con la presencia de un sinnúmero de grupos y compañías teatrales, músicos, poetas y demás artistas, que parecería no haberse cuantificado y potencializado adecuadamente.

Cuenta además con un patrimonio culinario, artístico, artesanal y arquitectónico inigualable que, junto a la calidad de su gente, le ha hecho merecedora de encontrarse entre las principales ciudades para vivir y para el turismo.

Sin embargo la puesta en escena de las expresiones culturales no siempre ha estado equitativamente localizada y diversificada, centrada en determinados territorios y apuntando a eventos y exposiciones únicamente. Los barrios y sus tradiciones han estado alejados de la gestión cultural; expresiones contemporáneas como las culturas urbanas y juveniles, también.

Un enfoque más amplio de la cultura se convierte en necesario para que, además de las expresiones artísticas y patrimoniales, tome en cuenta los valores de la diversidad y las potencialidades de integración y cohesión social basadas en una cultura compartida, el rescate de la identidad y del patrimonio material e inmaterial, o a la concienciación social.

De hecho aspectos de exclusión, discriminación y violencia que también afectan a la población ecuatoriana y quiteña; así como las causas de morbilidad y mortalidad de la población en Quito, podrían enfrentarse cambiando hábitos culturales.

En cuanto a los servicios básicos Quito presenta indicadores de cobertura sumamente amplios que, junto con varios de los indicadores sociales, evidencian un promedio de calidad de vida adecuado; pese a ello, desde una perspectiva territorial se evidencia desarrollos no equilibrados; así como existen zonas altamente desarrolladas, otras aún presentan carencias.

- Las brechas en la calidad de vida son visibles entre barrios informales y/o asentados en zonas de riesgo, Existen zonas que concentran riqueza económica, servicios y equipamientos versus otros en condiciones físicas, sociales, económicas y ambientales deficitarias.
- Los barrios con menor calidad de vida concentran la mayor población del Distrito así como los más álgidos problemas sociales (inseguridad, violencia, subempleo y/o desempleo, abandono escolar, falta de transporte, entre otros).
- El costo de vida en barrios más alejados supone costos mayores debido al transporte o el encarecimiento de productos.
- La brecha entre barrios se manifiesta en las grandes diferencias de calidad y cantidad de infraestructura y equipamientos requeridos para garantizar un óptimo desarrollo humano.
- El “hipercentro” concentra los espacios de mejor calidad y con la mayor inversión pública, en tanto el mayor déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público tiende a concentrarse en los barrios social y económicamente más vulnerables.

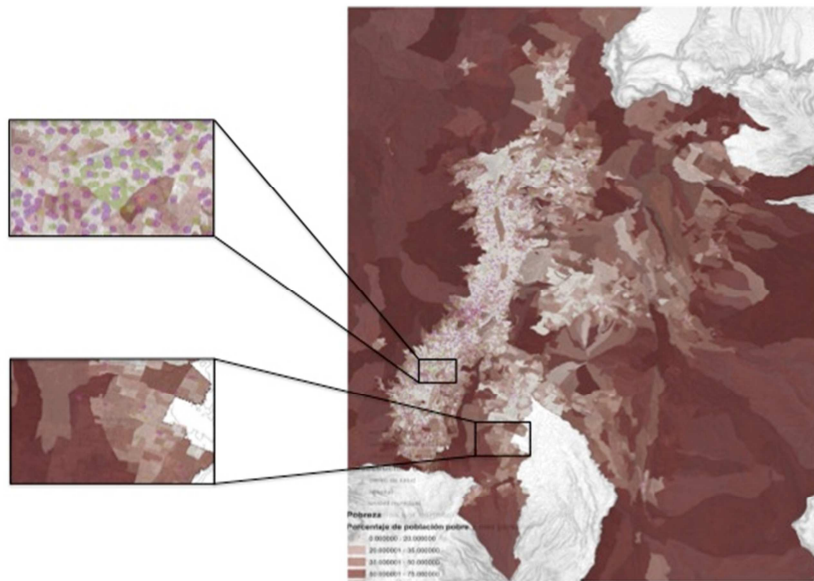


- Las amplias diferencias socio-económicas entre sectores de la ciudad generan rupturas del tejido social manifiestas en urbanizaciones privadas, barrios urbano-marginales, proliferación de espacios privados de uso público (centros comerciales, por ejemplo), altos costos de los servicios de seguridad pública y privada, entre otros.
- En la capital habitan 36.870 personas con discapacidades registradas por la Misión Manuela Espejo en el año 2012; el 70% de los casos están registrados en las zonas dispersas del cantón.

Mapa 1:
Equipamientos, densidad y pobreza

Nota:
El mapa cruza información sobre la situación de pobreza, densidad poblacional y equipamientos (centros de salud, instituciones educativas, espacios verdes). Los cuadros resaltados dan cuenta la existencia de zonas con menor incidencia de pobreza y mayor equipamiento versus otros en condiciones totalmente diferentes.

Para profundizar sobre estos temas de territorio, ver el capítulo correspondiente en el diagnóstico.



La inequidad en la distribución de recursos o el enfrentamiento de sus problemáticas particulares entre los territorios denota aún tareas pendientes. La pobreza afecta al 29,7% de la población quiteña; la pobreza extrema se registra en un 7%. La pobreza y la extrema pobreza (sea por NBI o por Ingresos) que registraban una disminución progresiva en los últimos años, entre 2012 y 2013 están experimentando un leve repunte. En la zona rural de Quito la pobreza alcanza al 40% y la extrema pobreza (11,3%) es más de el doble que en lo urbano. Y aunque no son comparables las cifras, la pobreza por ingresos en Quito afecta a un 7,53% de la población, y la pobreza extrema al 1,55%.

A menos que se tomen acciones inmediatas y con visión de futuro, la alta movilidad de su población (que responde a lógicas económicas y laborales); la creciente concentración urbana; la migración desde el interior del país, o un crecimiento poblacional y del territorio sin planificación dificultarán la implementación de políticas y servicios.

El 89% de establecimientos que venden apenas el 2,3% del total en el DMQ, corresponde a microempresas que concentran el 36% del empleo; mientras que, el 1% de los establecimientos corresponde a la gran empresa donde se concentra el 88,2% de las ventas y registran el 32% de las personas ocupadas.



Esta situación tiene implícita la necesidad de consolidar sistemas de encadenamiento productivo entre empresas de diferentes características y tamaños que promuevan la generación de valores compartidos y, por tanto, riqueza y empleo que permitan alcanzar mayores niveles de autonomía e independencia (económica) de la población, sobre todo en las mujeres y la juventud.

Las familias más vulnerables, por trabajo o por su búsqueda, no cuentan con el tiempo suficiente para el cuidado diario de sus hijos/as. La cobertura de Centros de Cuidado Diario y de Educación inicial es todavía limitada. 3 de cada 10 niños y niñas menores de 5 años son atendidos en Centros de Cuidado Diario.

1 de cada 4 niños y niñas de 0 a 5 años de edad presentan desnutrición crónica. El cuidado, atención y protección de la población de adultos mayores es limitada: el programa “60 y piQuito” atiende aproximadamente al 10% de la población de adultos mayores. El analfabetismo funcional triplica y el analfabetismo digital quintuplica al analfabetismo puro.

La seguridad social no cubre a toda la población. En Pichincha 1 de cada 2 personas no tiene seguro de salud. Menos de 3 de cada 10 personas de todas las edades están cubiertas por el Seguro Social general; 6 de cada 10 personas económicamente activas están afiliadas.

Las principales causas de morbilidad y mortalidad son prevenibles (accidentes de tránsito, suicidio, homicidios, muerte por terceros). Problemas de discriminación, exclusión y violencia afectan de manera particular a determinados segmentos o grupos como la juventud, las mujeres, la población LGBTI, entre otros.

De allí que Quito y su municipalidad requieren de una definición más acertada de su política social para su mayor impacto; superando una visión aislada, sectorial, asistencial y de corto plazo.

La dinámica actual de las grandes ciudades como el DMQ provocan la necesidad de desarrollar cambios profundos en la arquitectura institucional y la gestión municipal. Si bien se puede percibir una Alcaldía presente y valorada, no siempre significa que sus procesos de gestión y decisión estén cercanos a la ciudadanía, o que quiteños y quiteñas aspiren a una mayor cercanía.

Un Gobierno de cercanía no solo depende de infraestructura y dotación de servicios cercanos con los actores sociales, sino también de su relación con la ciudadanía que la vincule con la toma de decisiones, procesos de consulta y mecanismos de participación ligados a todos los momentos de la política pública local (diseño, implementación y seguimiento) y de los servicios.

El rol de las instancias municipales y de las administraciones zonales pueden ser susceptibles de revisión, para abonar en los procesos de multicentralidad o policentralidad con mayor desconcentración y autonomía de su gestión.



En consecuencia, brechas sociales y económicas e inequidades territoriales existentes en algunos sectores y actores de la ciudad dan cuenta que la construcción del DMQ como una ciudad solidaria es una tarea pendiente aunque los avances son significativos.

Las potencialidades que presenta Quito en tanto su población, sus formas organizativas, sus apuestas culturales y productivas, su infraestructura, su distinción como destino turístico, contribuyen al logro de una ciudad solidaria.

El fortalecimiento del tejido social y de la participación ciudadana para acompañar las políticas locales son grandes potencialidades que deben aprovecharse en algunos temas y consolidarse en otros para compartir responsabilidades en el camino hacia el desarrollo humano sostenible y el Buen Vivir.

Se detectan últimamente avances en procesos de transparencia en la información y deben crearse mecanismos que permitan escuchar la respuesta social para consolidar la participación ciudadana.

Se ha posicionado la importancia de lo social como referente central para la gestión del desarrollo y territorio. También se ha avanzado en la desconcentración y reparto más equitativo y adecuado de servicios. Pero es innegable que debe darse un mayor impulso a políticas que busquen la integración y corresponsabilidad de los actores ciudadanos frente al reto de alcanzar ese desarrollo integral y la construcción de Ciudad en el corto, mediano y largo plazos.

Política S1:

Garantizar una política social intercultural que promueve la cohesión, la igualdad y los derechos humanos.

Situación (problemas y oportunidades):

Visiones críticas respecto de las políticas sociales aducen que éstas han sido limitadas y de corto plazo; no han superado un carácter asistencial y muchas veces clientelar. En el caso de las políticas municipales éstas no siempre han estado destinadas a toda la población del distrito, existiendo solamente una atención y programas focalizados, que aunque importantes, insuficientes. Esta situación lleva consigo también problemas para la integración y cohesión social debido a ciertas brechas en accesos, servicios o programas.

Una de los potenciales del DMQ es su condición de capitalidad, pues en su territorio concentra una gran diversidad de población proveniente de dentro y fuera del país. Sin embargo esta también puede ser una debilidad al no presentar una visión intercultural en sus programas y servicios.

En este sentido, la cultura ha tenido una visión reducida a las expresiones artísticas o al patrimonio en tanto sus monumentos históricos. La gestión cultural ha estado vinculada con eventos y exposiciones. Se aduce una poca valoración de la administración municipal a la identidad y diversidad de los habitantes de Quito, de sus historias y costumbres; la puesta en escena de las expresiones artísticas ha sido concentrada, lejos de los barrios y de sus tradiciones.



Asimismo, se ha encontrado una debilidad institucional y de su gestión cultural; registrando un déficit de personal e incluso poca claridad de las competencias administrativas. Los procesos de investigación, generación de conocimiento y registro del patrimonio tangible e intangible ha sido nulo o poco desarrollado.

Quito ha sido reconocida entre las principales ciudades para vivir y para el turismo; cuenta con un patrimonio culinario, artístico, artesanal y arquitectónico inigualable; junto con la calidad de su gente.

A menos que se tomen acciones inmediatas y con visión de futuro, la alta movilidad de su población; la concentración urbana; la migración interna, o un crecimiento poblacional y del territorio sin planificación dificultarán la implementación de políticas y servicios.

Se requieren políticas sociales de mayor impacto, que superen visiones aisladas, sectoriales, asistenciales y de corto plazo, que promueva el desarrollo de la población con equidad, igualdad, universalidad y respondiendo a su diversidad.

Esto, junto con una visión renovada de la cultura en la administración municipal y en las políticas culturales a futuro significa la recuperación y fortalecimiento de formas identitarias de la ciudad, barrios, sus habitantes y su historia, pero también en las expresiones contemporáneas como las culturas urbanas, juveniles u otras.

Objetivo 1.1:

Se ha institucionalizado una política social integral, con énfasis en grupos de población vulnerable, de atención prioritaria y que presentan diversas situaciones de brecha.

Indicadores	Metas
Número de personas en situación de vulnerabilidad, riesgo, brecha social y atención prioritaria atendidas.	En el 2016 al menos 6 sectores sociales contarán con un subsistema participativo de protección de derechos. Al 2019 el MDMQ ha desarrollado sistemas de medición e indicadores del impacto de su política social.
Número de subsistemas implementados, que cuentan con agendas de inclusión y planes de igualdad.	
Número de organizaciones e instituciones participantes/involucrados en los subsistemas	
Presencia de institucionalidad municipal articuladora en el campo social.	En el 2017 el MDMQ ha reformado su arquitectura institucional en el campo social a fin de atender las problemáticas sociales.



Lineamientos Estratégicos:

1. Impulso de mecanismos de garantía de derechos: prevención, protección, atención, restitución, reparación, justiciabilidad. Institucionalización del Sistema Municipal de Protección de Derechos, y articulación de sus subsistemas.
2. Construcción participativa de Planes de Igualdad y Agendas Locales para la Inclusión con los propios actores sociales involucrados. Armonización de las demandas locales con las agendas nacionales de igualdad, inclusión u otras.
3. Diseño e implementación de nuevos enfoques de política social y cultural, atendiendo con equidad de género, generacional, étnica y territorial a la población vulnerable, que presenta brechas de exclusión y/o discriminación, y de atención prioritaria.
4. Reforma de la arquitectura institucional. Diseño de institucionalidad coordinadora de lo social. Articulación de lo social a través de una Mesa social. Implementación de modelos de atención y abordaje holístico en los programas municipales.
5. Desarrollo de alternativas al desempleo juvenil (emprendimiento, primer empleo, otros). Promoción de buenas prácticas laborales e incentivo a un ambiente de inserción laboral en respeto de los derechos laborales. Promoción y acondicionamiento de espacios para la inserción económica de vendedores ambulantes y artistas de la calle (con prioridad en mujeres y jóvenes)
6. Mejoramiento del acceso a la movilidad en los sectores periféricos y para los grupos vulnerables (niñez, discapacidad, estudiantes, adultos mayores)
7. Atención integral para personas en experiencias de vida en calle.
8. Atención a población en situación de movilidad interna y extranjeros.

Objetivo 1.2:

Se ha posicionado el financiamiento del sector social en el DMQ y se ha incrementado la inversión de la municipalidad.

Indicadores	Metas
Porcentaje resultado de la división del presupuesto destinado a lo social, para el presupuesto municipal total.	Incremento de al menos un 1% del presupuesto municipal destinado a lo social, hasta alcanzar en el 2025 una representación del 15% del presupuesto municipal para gasto social acorde con el PMDOT.

Lineamientos Estratégicos:

1. Incremento del porcentaje de lo social en el presupuesto municipal. Destino de presupuesto prioritario para programas, planes y proyectos sociales que atiendan a grupos vulnerables, que incentiven la convivencia y el acceso en equidad a



oportunidades, y la cobertura territorial equitativa de servicios culturales, educativos, de salud.

2. Redefinición de los procesos de financiamiento y presupuestación municipal a fin de asegurar la inversión social, asegurando que los egresos permanentes del sector social se financien con ingresos permanentes de la municipalidad.

3. Articulación de la inversión social en el Distrito con las políticas nacionales y con los procesos de presupuestación para los GAD

4. Diversificación de las fuentes de financiamiento e incentivo de programas sociales (alianzas público-públicas, público-privadas, cooperación, otros).

Objetivo 1.3:

Se ha potenciado la producción, circulación y consumo de prácticas artísticas y culturales tanto materiales como inmateriales en equidad intercultural y territorial a través tanto de programas a largo plazo como de eventos.

Indicadores	Metas
Número de procesos de producción artística apoyados por la municipalidad, y de proyectos artísticos independientes financiados y ejecutados.	El MDMQ ha incrementado su gestión cultural incluyente, tanto en la investigación y registro de la cultura material e inmaterial de la ciudad, así como la producción y puesta en escena de eventos artísticos y culturales en zonas de alto crecimiento demográfico, rurales y parroquiales.
Número de programas sostenidos de programación artística por barrios y parroquias	
Número de espacios públicos mejorados y adaptados para la ejecución y apreciación de las artes, desarrollo y capacitación artísticas.	
Número de investigaciones y registros realizados de cultura material e inmaterial de la ciudad.	
Número de ciudadanos y funcionarios municipales capacitados en creación y gestión artística y cultural.	
Número de artistas locales contratados para eventos artísticos municipales.	Incremento de la contratación de artistas locales respecto de los nacionales e internacionales en los eventos municipales.
Número de participantes (artistas, artesanos y asistentes) a eventos interculturales municipales	El MDMQ incrementa cada año el número de participantes (artistas, artesanos y asistentes) a eventos interculturales.

Lineamientos Estratégicos:

1. Potenciación del patrimonio tangible e intangible de la ciudad.



2. Incentivo a la producción artística, cultural material e inmaterial, que incluya líneas de crédito y financiamiento. Apoyo e incentivo a infraestructura cultural privada; a economías creativas del Distrito, y a artesanos y creadores de cultura material.
3. Impulso del patrimonio histórico, plazas y monumentos de la ciudad; tradición e identidad del arte quiteño colonial; el potencial culinario de Quito; tradiciones, saberes ancestrales y apuestas contemporáneas de arte y cultura.
4. Promoción de los derechos culturales de la población. Impulso de la presencia y vivencia de la interculturalidad en la ciudad, a través de encuentros, talleres, apoyo a iniciativas de grupos diversos. Desarrollo de las culturas urbanas y su expresión, particularmente juveniles.
5. Articulación, potenciación, diversificación y difusión de la oferta cultural y prácticas artísticas. Gestión desconcentrada de eventos y espectáculos. Promoción e intercambio nacional e internacional de experiencias y obras artísticas.
6. Impulso a procesos de circulación cultural (exposiciones, publicaciones, programas de difusión, páginas web), en corresponsabilidad con la ciudadanía. Procesos participativos con sectores artísticos para la construcción de agendas culturales en el Distrito.
7. Potenciación del espacio público para el arte y la cultura: equipamientos culturales municipales a escala internacional, nacional y local (capital, barrial, parroquial). Redefinición, ampliación y diversificación de oferta de museos.
8. Accesibilidad y dotación de espacios para la difusión cultural (artes, cultura, bibliotecas). Mejoramiento del espacio público para la ejecución y apreciación de las artes; para el desarrollo y capacitación artísticas; sobre todo en las zonas de mayor expansión urbana y en las parroquias rurales.
9. Apoyo a iniciativas culturales emprendidas por distintas poblaciones. Responder a las necesidades de las culturas juveniles emergentes (hip-hop, deportes extremos, punk, grafiti arte urbano, metal), y la expresión artística callejera, a través de espacios públicos negociados y adaptados.
10. Promoción de programas culturales integrales; eventos artísticos barriales; ferias de consumo cultural responsable; programas sostenidos (de buena calidad y frecuentes) de programación artística en barrios y parroquias; programas artísticos desarrollados en establecimientos educativos que promuevan la no discriminación por etnia y nacionalidad.
11. Impulso de la contratación de artistas locales para eventos artísticos municipales. Disminución de la brecha de pago de artistas locales, respecto a los nacionales e internacionales.
12. Generación de conocimiento, investigación y registro de la cultura material e inmaterial de la ciudad. Formación y capacitación a ciudadanos, artistas y funcionarios municipales sobre creación y gestión artística y cultural.



Objetivo 1.4:

La municipalidad ha impulsado el reconocimiento, atención e integración de la zona rural a los procesos de desarrollo del DMQ.

Indicadores	Metas
Número de participantes y beneficiarios de los programas municipales de inserción económica rural.	En el 2016 el MDMQ encamina su atención a la zona rural bajo un enfoque integral e inclusivo
Número de participantes y beneficiarios de políticas, planes y programas municipales en la zona rural.	

Lineamientos Estratégicos:

1. Reconocimiento de los sectores rurales y su población como actores sociales estratégicos, agentes económicos, portadores de nuestra identidad cultural y protectores de la biodiversidad.
2. Definición e impulso del enfoque rural en la gestión municipal.
3. Atención a las zonas rurales para revertir desigualdades estructurales.
4. Complementariedad con lo urbano, para el impulso de la economía social y solidaria; la construcción de una ciudad sustentable a partir de lo rural y su producción; y la soberanía alimentaria.
5. Generar información y conocimiento sobre las dinámicas y realidades de la ruralidad.
6. Incorporación de las comunas del DMQ en la gestión municipal esclareciendo las políticas de tenencia de tierras y el régimen tributario además de su participación en los programas y servicios que el MDMQ brinda.
7. Capacitación y Asesoramiento técnico a GAD Parroquiales, fortalecimiento de los canales de diálogo y gestión con las Comunas.
8. Impulso y revitalización de la Casa de la Ruralidad
9. Creación de sistemas de observatorio y veeduría de derechos y desarrollo de la ruralidad al interior del DMQ.

Política S2:

Fortalecer el tejido social, impulsando su participación en la construcción de políticas públicas y el desarrollo a través de una gobernanza cercana y transparente.



Situación (problemas y oportunidades):

Varios factores de tipo político, las brechas sociales o la propia dinámica de procesos productivos y de crecimiento de las grandes ciudades afectan en el debilitamiento y fragmentación del tejido social.

La falta de integración y cohesión de la sociedad está también vinculada a los procesos de participación social institucionalizada donde sus principales críticas son su funcionalización y burocratización; incluso algunas de las formas de organización y expresión de la sociedad han sido controladas, censuradas y hasta criminalizadas.

La pérdida de vínculos y relaciones comunitarias, barriales, parroquiales; el poco apoyo para las iniciativas de organización de la sociedad; la poca valoración del papel de la ciudadanía en el sostenimiento y fortalecimiento de las políticas públicas, la gestión institucional y de su participación en la toma de decisiones; una planificación centralizada, tecnocrática y burocratizada, entre otras, abonan en problemas de integración social, de gobernabilidad democrática de la institucionalidad pública; incluso tienen sus repercusiones en temas como el de la seguridad ciudadana.

Aunque ha existido una débil aplicación de los instrumentos (Constitución, leyes, ordenanzas y otras normativas) que promueven la participación ciudadana, existe un anhelo ciudadano por participar y expresarse de manera libre, y de incidir en la toma de decisiones, tanto a escala barrial (obras, servicios y demás temas que los atañe) como de las políticas locales en general.

Si bien la alcaldía está presente y valorada, su gestión no siempre ha sido cercana y ágil. La arquitectura institucional del Municipio no siempre ha respondido a las demandas ciudadanas, denotando poca capilaridad institucional en territorios y una débil presencia de los equipos, acciones y programas sociales municipales, así como en su relación con la ciudadanía.

De allí que un Gobierno de cercanía no solo depende de infraestructura y dotación de servicios cercanos a la población, sino también de su relación con la ciudadanía que la vincule con la toma de decisiones, procesos de consulta y mecanismos de participación ligados a todos los momentos de la política pública local y de los servicios.

La construcción del Estatuto Autonómico del Distrito Metropolitano de Quito constituye un mandato constitucional postergado, además de ser un clamor de los habitantes de la capital y sus organizaciones. Este constituye la posibilidad de redefinir la arquitectura institucional, la gestión municipal, y la construcción social de una ciudad para el corto, mediano y largo plazos. Proceso que no puede perder de vista su construcción con un altísimo grado de participación ciudadana que promoverá la gobernabilidad democrática y profundizando así la democracia.

Los problemas de convivencia ciudadana dan cuenta de una alta percepción de inseguridad; los hechos de muertes violentas; la presencia de la violencia intrafamiliar, de género, maltrato infantil y violencia sexual, incrementan esta percepción. La mayor connotación de delitos son los asaltos comunes, robo de domicilios, autos y auto partes; muchos espacios públicos están abandonados o deteriorados, y existen



asentamientos irregulares. La vulnerabilidad de la ciudad de Quito ante amenazas naturales y antrópicas -que específicamente éstas serán abordadas por el componente de ciudad inteligente en el tema ambiental-, y la poca participación de la comunidad en la solución de problemas de seguridad en su barrio, se señalan dentro de esta problemática. Se requiere por tanto la desnaturalización de la violencia; la promoción de la confianza, seguridad integral y la convivencia pacífica.

Si bien se han dado pasos importantes, es necesaria una estructura técnica y especializada en el ámbito de prevención del delito y la violencia, reducción de riesgos y control de espacio público que enfrente los problemas de seguridad e manera articulada con las instancias nacionales, promueva el involucramiento de la sociedad en las políticas y en las diversas instancias como comités, consejos territoriales, observatorios u otros.

Pese a toda esta problemática, Quito lleva consigo una larga tradición de asociatividad. Las organizaciones y redes de la sociedad civil tienen una historia, experiencia, iniciativas y gran capacidad de creatividad e innovación, dando cuenta de un tejido social vivo. Asimismo la percepción de un sentido de cambio en la administración municipal presenta un escenario político favorable.

Objetivo 2.1:

Procesos de participación ciudadana han sido transversalizados en instancias y procesos del MDMQ, para su incidencia en todas las fases de la política pública (planificación, ejecución y seguimiento) y los servicios.

Indicadores	Metas
Número de ordenanzas, disposiciones administrativas y documentos (planes, agendas, otros) en las que se registró participación y aportes de actores ciudadanos.	Al 2019, al menos un 10% de la ciudadanía quiteña se ha involucrado en los procesos de información construcción, implementación y/o seguimiento de las políticas públicas locales y servicios municipales.
Número de reuniones, intervenciones y sectores representados en el Concejo Metropolitano, Comisiones, mesas de trabajo y diversos mecanismos que cada entidad municipal implementa.	
Número de ciudadanos y ciudadanas de Quito que se involucran activamente en los procesos de participación para la inclusión social.	

Lineamientos Estratégicos:

1. Promoción de la participación y organización social en los distintos ámbitos del territorio.
2. Fortalecimiento de las organizaciones ciudadanas y comunitarias de carácter territorial (barriales, parroquiales, comunales).



3. Integración de saberes propios y formas participativas, dinámicas y prácticas desde las identidades y culturas.
4. Inclusión de mecanismos de participación ciudadana y consulta en todos los servicios y atenciones de los programas municipales.
5. Mejoramiento de los registros administrativos para la medición de la participación ciudadana y características de sus involucrados (beneficiarios).
6. Diseño e implementación de mecanismos de participación en todo el ciclo de las políticas públicas.
7. Implementación de observatorios ciudadanos de desarrollo social, servicios públicos y gestión municipal.
8. Impulso de modelos integrales de organización barrial, parroquial y comunal.
9. Impulso de formación y capacitación ciudadana incluyendo a ciudadanos en general y funcionarios municipales.
10. Impulso de mecanismos de involucramiento ciudadano y voluntariado en todas las dependencias municipales.
11. Activación de Centros de Desarrollo Comunitario con nuevos modelos de gestión.
12. Aplicación y/o reforma de ordenanzas y demás instrumentos para impulsar la participación ciudadana.

Objetivo 2.2:

El DMQ cuenta con un modelo de planificación participativa que involucra a la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones.

Indicadores	Metas
Número de planes/ proyectos/ programas desarrollados a partir de demandas de la sociedad civil.	Al 2016, en cada administración zonal se ha implementado, activado y legitimado por la comunidad, comités de planificación participativa.
Número de ordenanzas registradas en el registro oficial construidas en conjunto con organizaciones sociales.	
Número de Comités de planificación participativa en territorio legitimados y activos	

Lineamientos Estratégicos:

1. Desarrollo de procesos de levantamiento de información territorial (mini censos por administración zonal).
2. Desarrollo de un modelo de planificación participativa, implementación y evaluación de las políticas locales.



3. Impulso de asistencia técnica a GAD parroquiales y comunas.
4. Promoción de la equidad de género, generacional y territorial en instancias de participación y representación.
5. Efectivización de mecanismos de participación ciudadana expresos en la Constitución y demás normativas nacionales y locales vigentes.
6. Construcción y/o mejoramiento de normativas locales para el impulso de la participación ciudadana y su incidencia en la planificación y la toma de decisiones.
7. Impulso de cabildos sectoriales, territoriales y temáticos como mecanismos de participación ciudadana para su incidencia en la toma de decisiones.
8. Impulso de políticas participativas acorde con las necesidades y preocupaciones de la ciudadanía.
9. Incremento del número de espacios y canales de elaboración y seguimiento conjunto de planes, proyectos, programas.

Objetivo 2.3:

El DMQ promueve el debate y aprobación de su Estatuto Autonómico.

Indicadores	Metas
Número de eventos, reuniones y talleres realizados para el debate del Estatuto Autonómico de Quito	Al 2017 la ciudadanía de Quito ha encontrado sus principales puntos de acuerdo respecto del Estatuto Autonómico, así como sus desacuerdos.
	Al 2019 la ciudad inicia los procesos de formalización de su Estatuto Autonómico.

Lineamientos Estratégicos:

1. Impulso de un acuerdo social sobre el Gobierno de Quito y su Estatuto Autonómico.
2. Impulso de la participación propositiva de la ciudadanía para la construcción del Estatuto Autonómico.
3. Desarrollo de procesos de consulta, participación y decisión desde los diversos territorios (barrios, comunas, parroquias)

Objetivo 2.4:

El MDMQ ha desarrollado herramientas y mecanismos de cercanía, agilidad y transparencia en los procesos, gestión y servicios que presta.



Indicadores	Metas
Número de visitas e interacciones con los sistemas digitales de información municipal	Para el 2019 el MDMQ contará con un portal de Gobierno abierto como mecanismo de transparencia, rendición de cuentas, información social y trámites ciudadanos.

Lineamientos Estratégicos:

1. Concreción de mecanismos de gobierno de cercanía, ágil y transparente.
2. Cualificación de la participación ciudadana a través de mecanismos de información.
3. Promoción del uso social y democratización de la información sobre gestión, servicios y desarrollo.
4. Desarrollo de un sistema público de información y seguimiento de la política municipal.
5. Impulso de mecanismos de levantamiento de información y consulta a la ciudadanía organizada y no organizada.
6. Promoción de un gobierno electrónico, como mecanismo ágil y transparente de la gestión municipal.
7. Conectividad abierta y gratuita en espacios públicos.

Objetivo 2.5:

El MDMQ promueve la convivencia ciudadana y la integración de los diferentes actores y sectores de la ciudad bajo el principio de equidad étnica, de género, intergeneracional y territorial.

Indicadores	Metas
Número de participantes y beneficiarios de los programas municipales de integración, convivencia y cohesión social.	Para el 2019 el MDMQ contará con un sistema integrado de indicadores de participación, integración, cohesión social. El DMQ atiende, reduce y acompaña casos de violencia y discriminación.
Existencia de un sistema integrado de indicadores de participación, integración y cohesión social en la ciudad.	
Número de instrumentos normativos que sancionen los procesos de violencia y discriminación.	
Registro de casos procesados por violencia y discriminación, y sus procesos de acompañamiento	



Lineamientos Estratégicos:

1. Promoción de la cultura de paz, igualdad, diálogo y convivencia ciudadana. Entornos educativos seguros y libres de violencia. Disminución de los índices de violencia social.
2. Promoción de campañas para provocar cambios culturales en las relaciones de los habitantes de la ciudad relacionadas con problemáticas como acoso escolar y en el transporte, violencia, ruido; promoción de la convivencia ciudadana y la no discriminación. Programas sociales enfocados a cambiar las actitudes discriminatorias por motivos étnicos, de preferencia sexual, de género.
3. Articulación de las poblaciones diferentes al tejido social. Inclusión de los grupos tradicionalmente excluidos a la vida activa de la ciudad. Promoción de la expresión y participación juvenil y de las culturas juveniles.
4. Medidas de atención y acompañamiento a personas víctimas de violencia. Enfrentar integralmente la violencia social (maltrato, acoso, abuso, buylling y otros) a través de mecanismos institucionalizados para su prevención, atención, reparación y sanción; con énfasis en las poblaciones más vulnerables.
5. Desarrollo de estrategias intrainstitucionales enfocadas a cambiar las actitudes discriminatorias por motivos étnicos, de preferencia sexual, de género. Formación y capacitación a policías nacionales y municipales, y personal municipal en derechos humanos y culturas urbanas.
6. Desarrollo de procesos de participación y formación ciudadana e implementación de canales de expresión y comunicación directa vinculados con las diferentes poblaciones de Quito.
7. Desarrollo de sistemas de métrica para la medición de la participación ciudadana, cohesión e integración social y otros.

Objetivo 2.6:

El MDMQ ha adoptado un manejo institucional e integral de la seguridad para la prevención y ha articulado con instancias competentes para el control de la delincuencia común y organizada.

Indicadores	Metas
Presencia de una matriz de competencias asumidas y articuladas por el gobierno local y gobierno nacional.	Para el 2019 el MDMQ ha asumido las competencias en materia de seguridad dentro del proceso de autonomía regional dispuesto por el marco regulatorio vigente.
Porcentaje de percepción de inseguridad. Número de delitos Número de policías municipales.	El DMQ cuenta con la estructura técnica, especializada y articulada en el ámbito de prevención y control del delito y del espacio público.



Número de instancias de seguridad ciudadana en funcionamiento (Consejos Zonales / Observatorios Ciudadanos / Centros de Equidad y Justicia / COE / Consejo Metropolitano / otros)

--

Lineamientos Estratégicos:

1. Fortalecimiento institucional de las entidades parte del sistema metropolitano de seguridad ciudadana: Consejo Metropolitano de Seguridad Ciudadana; Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana; otros.
2. Ampliación, fortalecimiento, formación y capacitación de la Policía Metropolitana y sus diferentes competencias.
3. Articulación con las instancias nacionales (Gobierno Central: Policía Nacional y otras entidades de seguridad); coordinación adecuada y eficiente entre los diferentes entes públicos nacionales y seccionales que proveen servicios de seguridad.
4. Desarrollo de un Nuevo modelo de Gestión Operativa, que desconcentre servicios de seguridad en los territorios a través de distritos, circuitos y subcircuitos.
5. Creación, promoción y fortalecimiento de los Centros de Equidad y Justicia del DMQ para la atención especializada para la prevención y atención a víctimas de VIF-G-MI-VS.
6. Fortalecimiento de los servicios especializados para la investigación y atención a víctimas.
7. Promoción de estudios técnicos para fundamentar la gestión de seguridad en el Distrito.
8. Articulación con sistema nacional de análisis delictual e inteligencia policial en el territorio
9. Priorización de las políticas de prevención de la inseguridad y fortalecimiento del capital social.
10. Prevención y control de la delincuencia común y el crimen organizado, articulado con las instancias nacionales responsables.
11. Desarrollo de estrategias para la prevención del delito y la violencia. Prevención Situacional (Recuperación de Espacios públicos, Alarmas Comunitarias, Coordinación con el ECU911 para la colocación de cámaras de video vigilancia); Prevención Social y Comunitaria del delito y la violencia.
12. Erradicación de la comercialización de bienes robados
13. Fortalecer la operatividad policial con el control de armas de fuego.
14. Mejoramiento y control de los espacios públicos (iluminación, control policial, predios abandonados o tomados de forma ilegal).



15. Vinculación con la comunidad y participación ciudadana en la lucha contra la inseguridad en el DMQ.
16. Promoción de espacios e instancias de participación social y comunitaria en la gestión integral de la seguridad en los diferentes niveles territoriales (Distrito, Zonas, Areas, Parroquias, Barrios, Comunas, otras).
17. Promoción integral de la convivencia social y la confianza interpersonal como mecanismos que aminoren el crimen y la violencia.
18. Monitoreo y evaluación permanentes y con participación de la ciudadanía de los índices territorializados de violencia y delincuencia.

Política S3:

Promover el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de Quito.

Situación (problemas y oportunidades):

Quito es una ciudad próspera, pero también concentradora de riqueza. Algunos indicadores de la calidad de vida de los quiteños (en promedio) son aceptables. Quito presenta indicadores de cobertura de servicios básicos sumamente amplios. Niños, niñas y jóvenes tiene mayor acceso a la educación; la educación básica casi se ha universalizado y el bachillerato ha sido el nivel educativo que más ha ampliado su cobertura en los últimos años.

Sin embargo, determinados grupos y actores sociales (grupos de atención prioritaria y grupos vulnerables) presentan situaciones de brecha social, o se encuentran desprotegidos o desatendidos. La pobreza afecta a parte de la población quiteña, sobre todo en la zona rural. El desempleo afecta particularmente a la juventud. La situación económica, la procedencia étnica, la edad, el género o las preferencias sexuales se convierten en factores de discriminación o exclusión.

Las familias más vulnerables, por trabajo o por su búsqueda, no cuentan con el tiempo suficiente para el cuidado diario de sus hijos/as; niños y niñas menores de 5 años presentan desnutrición; el cuidado, atención y protección de la población de adultos mayores es limitada.

Existe una distribución inequitativa de recursos, bienes, equipamientos, servicios, programas a la ciudadanía y territorios. Existen zonas que concentran riqueza económica, servicios y equipamientos versus otros en condiciones físicas, sociales, económicas y ambientales deficitarias. Los barrios con menor calidad de vida y problemas sociales (inseguridad, violencia, subempleo y/o desempleo, abandono escolar, falta de transporte) concentran la mayor población del Distrito. El “hipercentro” concentra los espacios de mejor calidad y con la mayor inversión pública, en tanto el mayor déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público tiende a concentrarse en los barrios social y económicamente más vulnerables.



Ciertos grupos y actores sociales tienen mayores oportunidades y capacidades; existen bajas posibilidades de autonomía e independencia de familias jóvenes. La falta de oportunidades genera un sentido de trayectoria fallida en la población, sobre todo para las generaciones jóvenes.

Cambios demográficos en la ciudad, alta movilidad (que responde a lógicas económicas y laborales incluso), concentración urbana en determinadas zonas o dispersión en otras -sobre todo rurales- tienen efectos en la prestación de servicios.

Los problemas de transporte, movilidad y accesibilidad (cantidad y horarios); los de calidad de las vías; disposición de cables, postes y otros, trae consigo problemas sociales, de salud, inseguridad, costos de servicios elevados, afectando sobre todo a pobladores de barrios periurbanos, marginales y rurales.

La educación inicial, así como el bachillerato y educación superior registra los más bajos niveles de acceso. La zona rural presenta menor índice de asistencia y culminación de estudios. Las principales razones de abandono escolar son económicas y por trabajo.

Una gran cantidad de población en Quito no ha concluido los diferentes niveles educativos como la primaria, la básica o el bachillerato; esta población podría sumar más de medio millón de personas; una cifra aún más alta no tiene un título universitario.

La valoración social por la educación y por el rendimiento económico a largo plazo que esta presenta, es postergada debido a la posibilidad de ingresos económicos inmediatos vinculándose tempranamente al mercado laboral o al cuidado de hijos/as, hermanos/as y del hogar. Políticas sobre todo en el campo educativo han tenido satisfactores negativos que incrementarán las brechas sociales a futuro.

El proceso de territorialización de la educación está aún inacabada. Se registra una falta de establecimientos educativos cercanos al domicilio; déficit de establecimientos para la educación de la primera infancia, o para jóvenes en bachillerato y superior.

La visión de la garantía del derecho a la educación está reducida a la edad escolar, evidenciando la ausencia de políticas para la culminación de estudios de la población. De allí que los GAD tiene una oportunidad desafiante al acoger el paradigma de construir sociedades educadoras y ampliar el hecho educativo más allá del aula. La alta valoración de la educación municipal permitiría fortalecer e incrementar el aporte complementario a las políticas públicas educativas.

Aunque también existe una sensibilidad social creciente sobre la importancia de la promoción de la salud y la prevención de enfermedades. El desarrollo de acciones de promoción de salud y prevención de riesgos y enfermedades prevalentes ha sido insuficiente. Gran parte de los problemas sociales relacionados con la salud, enfermedades, discapacidad y causas de muerte son prevenibles.

Se registran altos niveles de enfermedades crónicas no transmisibles relacionados con estilos de vida no saludables, afectando además a la economía familiar. El cambio de patrones culturales, relacionados con la nutrición, la seguridad, el tránsito, el ruido, la



violencia, el sedentarismo u otras, deben enfrentarse de manera sistémica e intersectorial a través de sectores de la salud, la educación o la cultura.

Existe aún una debilidad en las políticas y servicios de planificación familiar y salud sexual y reproductiva; sobre todo para enfrentar problemas como el embarazo en adolescentes que incrementa el riesgo de mortalidad materna y del recién nacido, prematuridad y bajo peso al nacer; además tiene implicaciones educativas, económicas y laborales, implicaciones de género e impacto en las familias.

La visión de los servicios de salud han tenido un enfoque predominante curativo y sin articulación interinstitucional, con limitaciones de acceso y calidad. Incluso, los cambios demográficos en la ciudad tienen efectos en la prestación de servicios en el sistema de salud.

Objetivo 3.1:

En el DMQ se ha impulsado la equidad de género, generacional y étnica a través del incremento de la cobertura de programas de atención a los distintos tipos de familias y sus miembros.

Indicadores	Metas
Número de personas atendidas por los programas municipales, desagregada por sexo, étnica, edad, condición socioeconómica.	Al 2025 se triplicará el número de personas miembros de grupos sociales vulnerables, en riesgo y atención prioritaria, atendidas a través de programas municipales permanentes y sistémicos.
Incluye indicadores como:	
Número de niños y niñas menores de 3 años que asisten a instituciones municipales.	
Número de adultos mayores atendidos por programas municipales.	
Número de atenciones en programas de asistencia a madres jefas de hogar y grupos sociales vulnerables (trabajadoras sexuales, gente en condición de calle).	
Número de programas de asistencia a víctimas de varios tipos de violencia.	

Lineamientos Estratégicos:

1. Cobertura equitativa (territorial, étnica, de género y generacional) de servicios y programas.
2. Atención a la primera infancia a través de Programas de Desarrollo Infantil (cuidado diario).
3. Atención integral a la población de adultos mayores, con énfasis en la población rural.



4. Prevención de embarazos y enfermedades de transmisión sexual en adolescentes.
5. Incremento de la atención gerontológica especializada en centros de atención municipales, con énfasis en prevención de enfermedades y lesiones.
6. Atención integral a problemáticas específicas de los distintos tipos de familias, grupos vulnerables o en riesgo, grupos de atención prioritaria (movilidad, violencia intrafamiliar, otras)
7. Atención integral a grupos vulnerables como personas en situación de calle, trabajadoras sexuales; víctimas de violencia; personas que viven centros de protección social.
8. Articulación de la cobertura de centros de desarrollo infantil (cuidado diario) con el mundo laboral.
9. Mejoramiento de las condiciones de vida de madres jefas de hogar y madres adolescentes.

Objetivo 3.2:

Se ha promovido el acceso educativo y se han impulsado acciones educativas complementarias con enfoques interculturales.

Indicadores	Metas
Porcentaje de estudiantes en educación ordinaria municipal que abandonan sus estudios en Educación Inicial, básica y bachillerato.	Al 2025 el porcentaje de abandono escolar en establecimientos educativos municipales se redujo al 2%.
Número de personas en edad escolar atendidas por programas municipales.	Al 2025: El 10% de la población con escolaridad inconclusa de Quito ha concluido algún ciclo educativo en programas municipales.
Porcentaje de personas con escolaridad inconclusa que son atendidas y culminan sus estudios en programas municipales, respecto del total de población con escolaridad inconclusa.	

Lineamientos Estratégicos:

1. Gestionar la garantía de la educación de la población Quiteña. Articulación con el Sistema de Educación
2. Articulación con el Ministerio de Educación para la implementación del ordenamiento de la oferta educativa
3. Implementación de mecanismos de inserción escolar articulado al sistema público (municipal y fiscal) de educación.



4. Levantamiento de información sobre la situación educativa en los distritos y circuitos educativos del cantón.
5. Fortalecimiento y sostenimiento del sistema educativo municipal. Incremento de la cobertura educativa del Sistema Municipal de Educación en modalidades formales y alternativas.
6. Promoción de la inclusión educativa para la población de Quito (en edad escolar excluida del sistema escolar y para aquella que no ha concluido los diferentes niveles educativos) con énfasis en grupos de atención prioritaria y población vulnerable.
7. Atención a la población que presenta problemáticas que arrojan los principales riesgos de abandono escolar.
8. Incremento de las oportunidades de la población vulnerable a través de un sistema de acceso y reincorporación a la educación, profesionalización
9. Apoyo a la educación intercultural bilingüe del territorio cantonal.
10. Promoción de la educación más allá del aula y alternativas educativas. Promoción de la educación en temas ambientales, de movilidad e interculturalidad.
11. Promoción de la participación ciudadana en la construcción de una agenda educativa para el distrito.
12. Desarrollo e implementación de sistemas de seguimiento a estudiantes del Distrito.
13. Mejoramiento educativo en instalaciones eléctricas y conectividad básica; infraestructura, adecuación de espacios y equipamiento (pupitres, mesas, pizarrones, sillas); condiciones sanitarias.
14. Mejoramiento de la calidad de la educación municipal. Capacitación y actualización al personal docente.
15. Promoción de espacios alternativos de educación y equipamiento educativo (bibliotecas/ludotecas/mediatecas u otras de manera fija o itinerante)
16. Desarrollo e implementación de sistemas de evaluación alternativa sobre logros y procesos educativos.
17. Desarrollo de procesos de acreditación y/o profesionalización universitaria.

Objetivo 3.3:

Se ha promovido el incremento de servicios de atención primaria de salud y su funcionamiento en red. Los servicios municipales de Salud, como parte de la red, han mejorado el acceso de la población y sus estándares de calidad y calidez, con mecanismos innovadores complementarios.

Indicadores	Metas
-------------	-------



<p>Número de unidades de atención primaria de salud y programas de salud preventiva.</p> <p>Número de usuarios (satisfechos) en el sistema municipal de salud.</p> <p>Número de atenciones ambulatorias y hospitalarias en instituciones y mecanismos de atención del sistema metropolitano de salud.</p> <p>Número de Programas de salud preventiva y atención primaria en salud.</p> <p>Número de centros de manejo de fauna urbana.</p>	<p>Incremento de la cobertura del sistema municipal de salud</p> <p>Incremento de unidades y programas de atención primaria y salud preventiva.</p> <p>La población de Quito y su municipalidad es responsable con la fauna urbana, incrementa la adopción de mascotas, reduce sus animales callejeros e incrementa los centros de manejo de fauna urbana, y mantiene el control de enfermedades zoonóticas.</p>
--	--

Lineamientos Estratégicos:

1. Gestionar la garantía de la salud de la población Quiteña. Articulación con el Sistema Nacional
2. Ampliación de la oferta y mejoramiento de la calidad de servicios municipales de salud
3. Mecanismos fijos e itinerantes de chequeo preventivo y diagnóstico rápido de salud
4. Fomento de una cultura de responsabilidad con la fauna urbana
5. Gestión zoonosanitaria y esterilización de animales callejeros.
6. Impulso de mecanismos de detección rápida de factores de riesgo de enfermedades cardiovasculares y diabetes.
7. Promoción de eventos intersectoriales masivos de prevención de la salud.
8. Levantamiento de información permanente sobre la salud de la población de quito y la medición de satisfacción de usuarios del sistema municipal de salud.

Objetivo 3.4:

Las políticas de vivienda impulsan un acceso efectivo y garantía de derechos a las diferentes formas de tenencia, a la par de un mejoramiento del hábitat.

Indicadores	Metas
Índice compuesto de cobertura de servicios básicos que garanticen los derechos y servicios básicos en todas las formas de tenencia de vivienda	<p>Al 2025 se mantendrá una la cobertura universal de servicios básicos.</p> <p>Al 2025 el DMQ contará con mecanismos</p>



Número de políticas locales que garanticen los derechos en todas las formas de tenencia de vivienda
 Número de personas beneficiadas por la legalización de barrios.
 Cobertura de los servicios de agua potable, vialidad y alcantarillado en los barrios periféricos.
 Número de viviendas de autoconstrucción mejoradas y fortalecidas.
 Número de proyectos de vivienda popular construidos en las principales centralidades de la ciudad.

adecuados de garantía de derechos en las distintas formas de tenencia de vivienda.

Lineamientos Estratégicos:

1. Recuperación barrial ligado al desarrollo integral de la población.
2. Mejoramiento de vivienda para alcanzar niveles de dignidad y seguridad.
3. Mantener y mejorar la dotación de servicios básicos y conectividad, con criterios de equidad territorial.
4. Garantía de derechos en todas las formas de tenencia de vivienda.
5. Legalización de barrios acorde a la planificación urbana y/o micro-desplazamientos de la población a fin de potenciar el desarrollo urbano.
6. Potenciación de centralidades urbanas.
7. Promoción de la organización social (barrial y parroquial).

Objetivo 3.5:

La población quiteña ha adoptado estilos de vida saludables y ha disminuido su exposición a factores críticos de riesgo.

Indicadores	Metas
<p>Número de participantes en eventos deportivos y recreativos realizados en el DMQ</p> <p>Número de personas que reciben información regular sobre estilos de vida saludables</p>	<p>Disminución de la morbilidad, discapacidad y mortalidad prevenibles por accidentes de tránsito y enfermedades crónicas no transmisibles (desnutrición crónica, obesidad, hipertensión arterial, enfermedades cardiovasculares y diabetes).</p> <p>Incremento de la actividad física y deporte entre los habitantes del DMQ.</p>



Horas diarias de ejercicio por habitante	Reducción de desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años que asisten a instituciones municipales de desarrollo infantil y educación inicial.
Número de hombres y mujeres que realizan actividad física.	
Índices de consumo de alimentos nocivos	
Número de muertes y lesiones por accidentes de tránsito	

Lineamientos Estratégicos:

1. Gestionar la garantía de la salud de la población Quiteña en articulación con el sistema nacional.
2. Cambio de patrones, hábitos y prácticas nocivas para la salud: consumo de tabaco y alcohol; sedentarismo, inadecuada alimentación; conductas irresponsables e incumplimiento de normas de tránsito; otras.
3. Provisión de información y concienciación sobre morbilidad y mortalidad prevenibles (enfermedades crónicas no transmisibles; muertes y discapacidad por accidentes de tránsito; tipos prevalentes de cáncer).
4. Creación de servicios de diagnóstico básico de hipertensión, diabetes y obesidad, y de consejería saludable en espacios públicos de la ciudad. Impulso de mercados saludables (alimentación, nutrición, producción, economía social y solidaria y soberanía alimentaria).
5. Fomento del deporte, la recreación y actividades de ejercicio físico al aire libre. Promoción de la movilidad alternativa, no motorizada.
6. Desarrollo de estudios epidemiológicos sobre evolución de muertes prevenibles, enfermedades crónicas no transmisibles, hábitos y consumos saludables, deporte y actividad física, entre otros.
7. Promoción de un ambiente sano, calidad del aire y el agua, manejo de residuos, gestión ambiental empresarial.
8. Mecanismos fijos e itinerantes de chequeo preventivo y diagnóstico rápido de salud.

Objetivo 3.6:

El DMQ cuenta con espacio público inclusivos e integrales, distribuidos equitativamente en el territorio de la ciudad.

Indicadores	Metas
Número de espacios públicos inclusivos construidos y/o mejorados por año.	Al 2025 los espacios públicos se encuentran distribuidos equitativamente en el territorio y se han articulado a una red integral de



Kilómetros de espacios públicos de circulación acondicionados para grupos vulnerables (adultos mayores, personas con discapacidad)

servicios municipales

Lineamientos Estratégicos:

1. Ampliación, mejoramiento, acondicionamiento, uso y disposición de espacios públicos integrales e inclusivos de calidad distribuidos equitativamente en el territorio de la ciudad. (Espacios verdes, recreativos, deportivos, CDC, Parques Metropolitanos, otros); con énfasis en las zonas rurales, zonas de mayor crecimiento demográfico, zonas desatendidas.
2. Garantía de la accesibilidad de la población a parques metropolitanos y espacios públicos.
3. Incentivo del uso de los espacios públicos mejorando la calidad y los procesos de integración en los mismos
4. Promoción de servicios/espacios públicos de calidad para los territorios del DMQ (rural, urbano y periurbano)
5. Ampliación, mejoramiento y uso de los espacios verdes y recreativos
6. Uso y disposición de espacios públicos - CDC integrales
7. Conectividad abierta y gratuita en espacios públicos.



2 Desarrollo Económico, Productivo y Competitividad: Quito Ciudad de Oportunidades

Diagnóstico General

“Convertir a Quito en una ciudad de oportunidades, con un entorno que estimule la inversión, el emprendimiento, la innovación y el desarrollo productivo, apoyando de forma especial a las micro, pequeñas y medianas empresas, de tal forma que todos los quiteños puedan tener empleo de calidad, incluyendo los jóvenes, a quienes les es difícil obtener su primer trabajo por falta de experiencia, para quienes crearemos el Programa Empleo Joven, y aquellos adultos mayores que quieren seguir trabajando, que tendrán en el Programa Trabajo Digno para Nuestros Mayores la oportunidad de seguir aportando su experiencia y sabiduría en beneficio de la sociedad. Particular atención tendrá el apoyo a la industria del turismo, convencidos que las maravillas que Quito tiene para ofrecer deben traducirse en un mayor número de turistas que estimulen la economía de la Ciudad y generen mayor bienestar para miles de quiteños.”

Extracto del discurso de posesión del Alcalde Mauricio Rodas.

Estado del sistema de competitividad

Problemática Principal: no existe una verdadera visión sistémica de la competitividad en el DMQ. Es necesario entender que los actores, los factores y entorno de competitividad crean un sistema indivisible, donde cada parte del sistema tiene efectos sobre las demás. Es difícil generar cambios sustanciales en la situación competitiva del DMQ sólo desde un ministerio, una secretaría, un gremio, o una universidad. Se requiere una visión holística, integral y sistémica de la competitividad donde se trabaje en forma organizada y coordinada pero también descentralizada y adaptativa.

- El DMQ carece de una estrategia consensuada de competitividad que se decante en una agenda con objetivos de corto, mediano y largo plazo. Desde las secretarías y empresas municipales se toman acciones que generalmente sí generan mejoras sobre la competitividad, pero no se logran articular desde una agenda coordinada, lo cual genera repetición de tareas, ineficiencia y escaso seguimiento de los proyectos, programas y estrategias.
- Los actores privados de la competitividad (empresas, gremios, ONGs y organismos multilaterales) hacen igualmente esfuerzos por mejorar la competitividad desde su visión y necesidades particulares, pero el ámbito de acción es muy restringido. En general, los esfuerzos de competitividad privada, cuando existen, son dispersos y se concentran en objetivos de muy corto plazo que tienen beneficiarios empresariales específicos. Las iniciativas se topan también con escasez de financiamiento, conflictos de liderazgo e imposibilidad de crear cambios sustanciales en el entorno competitivo sin el apoyo directo del gobierno local o central.
- Las instituciones académicas -quienes en otros países han liderado en forma exitosa las estrategias de competitividad- se encuentran casi totalmente



relegadas del proceso de competitividad. Los académicos participan poco de la construcción de agendas de desarrollo, y hacen poca investigación aplicada de relevancia. Las participaciones académicas se limitan a consultorías y charlas puntuales que no contribuyen en forma sustancial a generar un debate amplio, sostenido y objetivo sobre cómo mejorar y orientar la competitividad del DMQ. El otro actor esencial, la ciudadanía, tampoco ha logrado ser integrado adecuadamente en los procesos de competitividad, más allá de los procesos de socialización que si bien se han venido realizando en forma creciente, no permite una participación ciudadana sostenida.

Estado del sistema institucional

Problemática principal: la arquitectura institucional del DMQ no se encuentra alineada y estructurada en forma adecuada para apoyar los procesos de competitividad de largo plazo.

- Las instituciones municipales que se encargan de la competitividad han tenido éxitos parciales y puntuales en el pasado. El potencial de las instituciones municipales para hacer mejoras sostenidas de competitividad se ha visto limitado por cambios de timón político. Muchos proyectos quedan huérfanos debido al cambio de funcionarios y existe poco seguimiento y evaluación de su impacto real.
- Dentro del mismo municipio, la escasa planificación conjunta entre secretarías, ha hecho que se trabaje en forma aislada e ineficiente.
- La institucionalidad privada para enfrentar la competitividad es prácticamente inexistente. Persiste en gran parte del sector privado, la noción de que la competitividad es menester del sector público y por ello muchos gremios -salvo marcadas excepciones- se mantienen como organismos reactivos ante hechos puntuales que afectan a su sector y no tienen una posición proactiva.
- Las alianzas público-privadas en el DMQ han tenido un impacto todavía limitado pero existe un amplio potencial de ampliarlas, profundizarlas, e institucionalizarlas gracias a una buena coyuntura política y gremial.

Estado del Entorno económico del DMQ

Problemática principal: Quito ha crecido en forma sostenida gracias a las externalidades del modelo económico del Gobierno Central que ha promovido un aumento importante del gasto público. Quito, por ser la capital política del Ecuador, ha sentido los efectos directos del aumento de funcionarios públicos y la expansión de la capacidad institucional del Estado. Sin embargo, dicho modelo no es sostenible en el largo plazo y podría generar una sobre dependencia de la ciudad a una única fuente de ingresos, relacionada con el gasto público, y por tanto, de la estabilidad de los ingresos fiscales.

- El DMQ ha recibido en forma directa los beneficios del crecimiento económico y de la consolidación del modelo político propuesto por el partido de Gobierno (2007-2017). El modelo económico actual, basado en un gobierno que



interviene activamente en la economía y se convierte en el motor y conductor de la economía, requiere un fuerte incremento del gasto corriente. Por ser la capital política del Ecuador (y actualmente también la capital económica), el DMQ ha sentido el incremento directo del número de empleados públicos, aumentos salariales, inversiones en activos fijos para suplir la demanda de nuevos ministerios, renovado parque automotor para funcionarios públicos, entre otros. Esto ha generado un boom de la construcción, un efecto multiplicador en el comercio y en general en todo tipo de actividad económica.

- Las ciudades que dependen en demasía de un solo sector económico o que comienzan a concentrarse alrededor de una sola fuente de ingresos corren el riesgo de caer en lo que se conoce como la trampa del *lock-in* (encierro). La fuente de dinamismo del DMQ en este caso es directamente el Gobierno Central, el que a su vez depende en gran medida de ingresos petroleros para mantener su nivel de participación en la economía. Una reducción de dichos ingresos tendría efectos directos sobre la vitalidad económica del DMQ.
- Por tanto, la ciudad requiere diversificar y especializar sus cadenas productivas, más allá de los beneficios coyunturales, para evitar exponer el crecimiento de la ciudad ante una caída del ciclo económico nacional.

Estado de los factores de competitividad

Problemática Principal: los factores básicos, sobre los cuales se puede construir una exitosa estrategia de desarrollo económico y social, están presentes en la ciudad. Sin embargo, existe una carencia de factores avanzados en los que hay trabajar: educación especializada de alto nivel, investigación y desarrollo, logística industrial, capacidad innovadora, y capacidad emprendedora.

- Cuando se compara el estado de los factores de competitividad del DMQ con el de otras ciudades del Ecuador, se aprecia que la capital tiene grandes ventajas. Quito es la ciudad que más inversión extranjera atrae, dónde hay más concentración de universidades e institutos, dónde mayor concentración de servicios financieros existe, y en general Quito es la ciudad dónde es más fácil hacer negocios, comparado con el resto del país. Además, las empresas localizadas en el DMQ son en promedio las más productivas del Ecuador, lo que se debe en gran parte a la alta calificación del talento humano en el DMQ.
- Sin embargo, al hacer una comparación internacional, se aprecia que Quito debe hacer mejoras considerables de sus factores de competitividad para alcanzar los niveles de otras capitales y ciudades de América Latina que son competencia directa. El DMQ se encuentra en el tercio inferior de los más importantes rankings internacionales de ciudades que miden competitividad, sostenibilidad, prosperidad, atractividad para negocios y otras áreas relacionadas.

Estado de las cadenas productivas y aglomeraciones industriales

Principal Problemática: las características industriales de Quito hacen que sea una ciudad donde coexisten actividades especializadas en un ecosistema industrial diversificado, lo cual abre oportunidades para trabajar en estrategias de competitividad



urbana que apuntalen el cambio de matriz productiva del Ecuador. Quito tiene una alta presencia de empresas multinacionales y nacionales exitosas, pero existe una concentración de las ventas en la gran empresa, quedando las microempresas y las de la economía popular, relegadas de los encadenamientos productivos.

- El DMQ presenta en los últimos años una fuerte tendencia a aglomerar (concentrar) en su territorio a empresas y personas que se han establecido en la capital con el fin de aprovechar la bonanza económica. En especial, se han establecido empresas relacionadas a sectores de servicios profesionales, consultoría, publicidad, construcción y servicios inmobiliarios. Este fenómeno se evidencia con el crecimiento de la demanda de vivienda, el aumento del parque automotor, el crecimiento de la densidad urbana, entre otras, lo cual obviamente conlleva a externalidades negativas como la contaminación, la congestión, la sobrepoblación en ciertas áreas urbano-marginales, aumento de la percepción de delincuencia y un potencial deterioro de la calidad de vida.
- Quito es la ciudad del Ecuador que cuenta con mayor número de industrias especializadas, es decir en las que existe una ventaja económica relativa frente al resto. Pero al mismo tiempo, el DMQ exhibe también una cierta diversificación productiva, pues no depende en demasía de una sola industria ni en generación de empleo ni en creación de riqueza (a excepción del caso de la dependencia del gasto público como fuente de ingresos, que se mencionó en un punto anterior). Esta característica de co-existencia de especialización con diversificación es altamente deseable en las ciudades pues permite crear un ecosistema competitivo adecuado para las diferentes industrias, del cual se pueden beneficiar todas las actividades económicas, tanto las que requieren factores especializados cuando las que requieren diversificación para crecer.



Quito es una ciudad de oportunidades, pero para aprovecharlas en forma adecuada, se requiere de una renovada estrategia de desarrollo y competitividad, formulada en forma institucionalizada con todos los actores de la ciudad. Los factores básicos, sobre los cuales se puede construir una exitosa estrategia de desarrollo económico y social, están presentes en la ciudad. Sin embargo, existe una carencia de factores avanzados en los que hay trabajar: educación especializada de alto nivel, investigación y desarrollo, logística industrial, capacidad innovadora, capacidad emprendedora, etc. Si bien Quito tiene una alta presencia de empresas multinacionales y nacionales exitosas, existe una concentración de las ventas en la gran empresa, quedando las microempresas y las de la economía popular, relegadas de los encadenamientos productivos. Las características industriales de Quito hacen que sea una ciudad donde coexisten actividades especializadas en un ecosistema industrial diversificado, lo cual abre oportunidades para trabajar en estrategias de competitividad urbana que apuntalen el cambio de matriz productiva del Ecuador. Las industrias de Quito son un nodo central del entramado productivo nacional, por lo que no se puede pensar en un adecuado cambio de matriz sin entender y atender los encadenamientos productivos de la capital. Quito podría ser calificada en forma no oficial como la ciudad del conocimiento del Ecuador, debido a su alta concentración de universidades e institutos y la presencia de talento humano de calidad, sin embargo, para que se pueda aprovechar dicha condición, es necesario atender las carencias educativas que todavía persisten y en especial, reducir las brechas sociales que se convierten en anclas que no permiten a ciertos grupos subir en la escala socio-económica. Las condiciones de acceso a factores productivos todavía se realiza en forma inequitativa lo cuál ha marginado a ciertos grupos socioeconómicos, privándolos de acceso a mejoras en su calidad de vida. La coordinación interinstitucional adecuada es el gran talón de aquiles de la ciudad para poder construir una estrategia de desarrollo sostenible. La desorganización y escasa planificación del crecimiento productivo en la ciudad, genera actualmente presiones ambientales y sociales que deben ser atendidas en forma urgente, desde una visión integral, sistémica y de largo plazo.

Política O1:

Se impulsará la articulación de Cadenas de Valor y Clusters para la transformación de la matriz productiva, que promueva la cooperación entre actores y la inclusión económica en los encadenamientos, orientado a la innovación y el conocimiento, y gestionado con criterios de sostenibilidad y sustentabilidad.



Situación (problemas y oportunidades):

- Aglomeraciones Industriales Especializadas de alto dinamismo: del total de 83 industrias del Ecuador (basado en código CIIU a dos dígitos), Quito tiene aglomeraciones industriales especializadas en 51 de ellas. De entre esas 51 industrias, tan solo una tuvo crecimiento negativo en ventas entre 2009 y 2012 (industrias de Azar y Apuestas), y 38 tuvieron crecimientos de ventas superiores al promedio de Quito, quedando 13 industrias con crecimiento inferior al promedio. Estas cifras comprueban el buen momento económico que atraviesan la mayoría de industrias de Quito.
- Dinamismo en ventas: dentro de las aglomeraciones industriales especializadas de Quito, existen sectores que han venido creciendo en forma acelerada en ventas y que además generan una participación alta en las ventas de Quito y son amplias generadoras de empleo. Entre las más dinámicas: Construcción de Edificios, Ingeniería Civil, Restaurantes, Seguros, Servicios Profesionales, Consultoría, Actividades Inmobiliarias, Servicios Financieros, y Arquitectura y Diseño.
- Estructura Diversificada: Quito tiene una estructura productiva bastante diversificada, que consiste de una combinación de productos primarios (flores, productos agrícolas), secundarios (textiles, vehículos y partes) y terciarios (servicios de software, servicios profesionales, actividades de construcción e inmobiliarias). El resto de actividades representan en promedio menos del 1,2% del total de ventas de Quito lo cual demuestra que en términos de ventas no hay una dependencia alta de una sola industria. A excepción del sector comercio con concentración del 24%.
- Importancia Nacional de Industrias de Quito: las aglomeraciones industriales especializadas de Quito (aquellas en las que Quito tiene una ventaja relativa frente a otras ciudades), representan un promedio el 43% del empleo del Ecuador y el 50% de las ventas.
- Importancia Nacional de Industrias de Quito: algunas aglomeraciones industriales especializadas de Quito, llegan a representar más del 60% del empleo nacional y más del 70% de las ventas: Transporte Aéreo, Publicaciones, Cine y TV, Informática, Seguros, Mensajería.
- La falta de coordinación con los proyectos nacionales, de cambio de matriz productiva y de fomento productivo, hacen que sean diseñados sin considerar las necesidades de las empresas del DMQ.

Objetivo 1.1:

La ciudad cuenta con sectores productivos articulados con una estrategia de mejora competitiva.



Indicador	Metas de Resultado
# de iniciativas de clusters priorizados	2017: 3 iniciativas de clusters de alto impacto para la ciudad facilitadas.
# de iniciativas de clusters priorizados en el 2017 que se han consolidado institucionalmente.	2019: 3 iniciativas de clusters (mismas del año 2017), se han consolidado con una agenda público-privada consensuada.
# de iniciativas de clusters priorizados	2022: 3 nuevas iniciativas de clusters de alto impacto para la ciudad facilitadas (distintas a las creadas hasta 2017).
# de iniciativas de clusters priorizados que cuentan con estructura organizativa representativa, inclusiva y financieramente sostenible	2025: 6 iniciativas de clusters se han consolidado con una agenda público-privada consensuada y se encuentran organizadas bajo un cuerpo colegiado institucionalizado representativo, inclusivo y financieramente sostenible.

Objetivo 1.2:

El gobierno local apoya al cambio de matriz productiva a través de la articulación de las compras locales al fortalecimiento de sus sectores productivos.

Indicador	Metas
% de componente local usado.	2017: El DMQ cuenta con un plan estratégico para el fortalecimiento de las cadenas productivas a través de las compras públicas municipales y el encadenamiento adecuado con proyectos públicos realizados en la ciudad. Por lo menos con el 10% de Componente Local.
% de componente local usado.	2019: por lo menos el 20% de las compras públicas del MDMQ son con componente Ecuatoriano.
% de componente local usado.	2022: por lo menos el 25% de las compras públicas del MDMQ son con componente Ecuatoriano.
% de componente local usado.	2025: por lo menos el 30% de las compras públicas del MDMQ son con componente Ecuatoriano.

Líneas de acción estratégicas:

1. Creación de estrategias de clusters, que sirvan para institucionalizar las estrategias sectoriales de mayor importancia para la ciudad, a través de la articulación de todos sus actores.



Las estrategias de clúster (que podrían llamarse aglomeraciones industriales, en un sentido más reducido) requieren de una participación activa de distintos actores de la ciudad para ser exitosas. Si bien el rol central de la estrategia la toma el sector privado, en cada uno de los sectores seleccionados, el rol del Municipio es esencial para impulsar el cambio de patrones en materia de competitividad, apoyar mediante cofinanciamiento, y en especial resolviendo aquellos cuellos de botella que se identifiquen como trabas competitivas. El Municipio no es el llamado a crear las estrategias de clúster por sí mismo, el proceso es necesariamente de consenso con visión de largo plazo, pero al mismo tiempo con una agenda táctica con objetivos accionables en el corto plazo.

2. Proceso de fomento a la competitividad de las cadenas de valor priorizadas en el DMQ, especialmente aquellas que puedan incorporar a las Mypimes y las empresas de la economía popular, para que agreguen valor a la economía local y aporten a la generación de empleos de calidad.

La cadena de valor es el proceso de articulación productiva que se genera cuando se integran los intereses y necesidades de las empresas directamente involucradas en la producción. En ese sentido la cadena de valor, partiendo de una empresa o una industria, mira hacia atrás (proveedores) y hacia adelante (distribuidores) para mejorar las interconexiones entre los actores de la cadena. Con respecto a la estrategia de clúster propuesta en el punto anterior, hay que mencionar que la estrategia de cadena productiva es más específica en su accionar y se limita a trabajar en el encadenamiento, mientras que la estrategia de clúster es más general y atañe a los actores que no necesariamente forman directamente parte de la cadena productiva. La estrategia de cadena de valor, por lo tanto, puede tener como objetivo la mejora de condiciones de proveedores de una sola empresa ancla, por ejemplo.

3. Inserción inteligente de las cadenas productivas de Quito, en el mercado mundial mediante la agregación de valor a los procesos productivos.

La inserción inteligente significa que las cadenas productivas del DMQ no se queden estancadas en actividades de poca generación de valor. Es necesario que se mejore la penetración de las cadenas, en especial en la parte de distribución, logística, y servicios post venta para que el ingreso y la rentabilidad de los participantes de las cadenas aumenten. No es suficiente el tener cadenas bien integradas en la parte de atrás si solo se mira en el mercado interno, pues se están desaprovechando oportunidades en el mercado mundial. El rol del Municipio es el fomentar y acompañar a las empresas en dicho proceso, reduciendo las trabas y limitantes que impidan a las empresas hacer ese proceso de inserción inteligente que debería darse en forma natural, pero que en la práctica no sucede.

4. Fortalecer el clúster turístico de Quito, encadenándolo adecuadamente con otras industrias locales, nacionales y regionales, dentro de una estrategia de una competitividad amplia para potenciar las ventajas turísticas de Quito y minimizar el impacto de sus desventajas.

Si bien la estrategia que se ha desarrollado desde el Municipio en materia de turismo ha sido relativamente exitosa, lo cual se evidencia en un aumento de turismo hacia la



capital y la obtención de algunos premios internacionales, todavía queda mucho por hacer para competir con otras capitales y ciudades latinoamericanas. En ese sentido, la estrategia de Quito Turismo, todavía se ve demasiado enfocada en la atracción del turismo y no tanto en la generación del encadenamiento turístico. Es necesario delinear una estrategia más moderna que permita integrar a los distintos actores del clúster turístico del DMQ para generar empleo sostenible en torno a esta actividad y ofrecer productos turísticos de mayor calidad y profundidad, de tal forma que el turismo sea un verdadero nodo del desarrollo productivo de la capital.

5. Proceso de cambio de matriz productiva anclando las compras públicas a los sectores productivos locales.

El sector público, puede convertirse en uno de los principales agentes de cambio de la matriz productiva local, si se logra anclar las compras públicas a oferta de los sectores productivos locales, para este efecto se requiere un diálogo permanente entre los actores, que permita la transmisión de información sobre la planificación de proyectos de inversión, de manera oportuna, para que el sector privado pueda organizar su esquema productivo a las demandas de productos y servicios gubernamentales. Así, grandes obras como la construcción del Metro de Quito, los teleféricos, y construcción de infraestructura, deberían convertirse en anclas de la transformación de la matriz productiva local impulsando el componente local.

Política O2:

El gobierno distrital apoyará al desarrollo económico de la ciudad a través del fortalecimiento de los factores avanzados de competitividad que sean la base para la diversificación y especialización de sus cadenas productivas orientadas al cambio de la matriz productiva.

Situación (problemas y oportunidades):

- Quito, lidera a nivel nacional la inversión empresarial en investigación, capacitación, y manejo de desechos; sin embargo, comparados con estándares internacionales esta inversión aún no es satisfactoria.
- La alta tasa de emprendimientos en la capital es un indicio de que existe una cultura emprendedora en la capital; sin embargo, se trata de emprendimientos poco dinámicos y de bajo tamaño (lo cual no permite obtener economías de escala). Además se trata de emprendimientos por necesidad, de poco valor agregado y baja tasa de supervivencia.
- La inversión en esquemas de innovación empresarial y la investigación es tremendamente escasa y se concentra exclusivamente en empresas grandes.
- Existe un alto potencial para insertar a través de la capacitación a nichos poblacionales que mejoren la calidad de la oferta laboral satisfaciendo las necesidades puntuales de las empresas y el mercado.



- Existe un alto déficit crediticio entre las empresas de Quito, especialmente en aquellas de la Economía Popular.
- Proyectos de sencilla aplicación como simplificación de trámites, puede ayudar a las empresas de Economía Popular, hoy por hoy informales y concentradas en sectores de muy bajo valor agregado, a incorporarse a las cadenas de valor de la capital
- La atracción de inversiones en la ciudad se ve influida negativamente por la carencia de adecuadas políticas de IED a nivel nacional y la falta de seguimiento de las políticas locales de atracción de IED. Las exportaciones de Quito están altamente concentradas en pocos productos y se ven afectadas por las políticas comerciales del Gobierno Central.

Objetivo 2.1:

Se tiene estructurado planes de acción específica para cada clúster, y dispuestos por parte del gobierno local, los mecanismos necesarios para la potencialización de sus componentes de competitividad.

Indicador	Metas de Resultado
# de iniciativas de clúster y/o sectores que cuenten con un programa de fomento productivo	2017: 3 programas de fomento productivo creados para iniciativas de clúster organizadas en la política 1, que busquen un balance entre los criterios de productividad, equidad y sostenibilidad
% de cumplimiento de los objetivos de cada programa de fomento productivo.	2019: Objetivos de corto plazo de los 3 programas de fomento productivo cumplidos en su totalidad. Realizados bajo criterios balanceados de productividad, equidad y sostenibilidad

Objetivo 2.2:

El desarrollo productivo de la ciudad se la realiza con una visión incluyente hacia los grupos vulnerables y empresas de pequeña escala, con una visión de valor compartido.

Indicador	Metas de Resultado
# de iniciativas de clúster y/o sectores que cuenten con un programa de fomento productivo	2022: 3 nuevos programas de fomento productivo creados para iniciativas de clúster organizadas en la política 1,, que busquen un balance entre los criterios de productividad, equidad y sostenibilidad



<p>% de cumplimiento de los objetivos de cada programa de fomento productivo</p>	<p>2025: Objetivos de corto plazo de los 3 nuevos programas de fomento productivo cumplidos en su totalidad y objetivos de largo plazo de los 3 programas de fomento productivo creados en el 2017 cumplidos en su totalidad. Realizados bajo criterios balanceados de productividad, equidad y sostenibilidad</p>
--	--

Líneas de acción estratégicas:

1. Impulso de un ecosistema favorable para la innovación y el emprendimiento, provenientes especialmente de las Mypimes del territorio, a través de un trabajo articulado público privado.
2. Facilitación de procesos de transferencia e intensidad tecnológica, en las actividades productivas.
3. Generación de programas de capacitación y asistencia técnica en áreas acordes con las necesidades de las cadenas de valor, y en articulación con la academia.
4. Articulación de programas de financiamiento, y generación de mecanismos alternativos, para impulsar negocios innovadores y con potencial de crecimiento.
5. Internacionalización de los bienes y servicios ofrecidos en el DMQ, desde un enfoque orientado a la promoción de las exportaciones, la atracción de inversiones, la generación de una marca ciudad, y la promoción del DMQ como un destino turístico de excelencia mundial.
6. Especialización de la logística e infraestructura, adaptada a las necesidades de los Clusters y Cadenas de Valor de la ciudad.
7. Generación de oportunidades de inclusión económica y productiva para los grupos vulnerables del DMQ, especialmente de la economía popular y solidaria, apoyadas en la generación de empleo, autoempleo e integración en las cadenas productivas locales, para lograr un crecimiento incluyente y sostenible dentro de una sociedad solidaria, justa y equitativa.

Política O3:

Se trabajará en impulsar una estrategia equitativa para fomentar la competitividad y el desarrollo local en los territorios rurales y urbanos de la ciudad.

Situación (problemas y oportunidades):

- El desempleo y la pobreza están concentrados en las zonas rurales y urbanas marginales de la ciudad. Los promedios ocultan la alta disparidad e inequidad que todavía persiste cuando se comparan por ejemplo parroquias del Norte de Quito, con –por ejemplo- Lloa o Nono.



- La Economía Popular (menos de 10.000 dólares en ventas) están ubicadas principalmente en zonas urbano marginales y en zonas rurales
- Ciertos sectores rurales y urbano marginales cuentan con la menor cobertura de servicios básicos del DMQ.
- En los barrios marginales y en la ruralidad de la ciudad, existe un gran potencial cultural y ambiental, que debe ser puesto en valor para el disfrute de los habitantes de ciudad, del Ecuador y del exterior, y con el propósito fundamental de elevar los niveles de vida de las poblaciones vulnerables que los habitan, desde una visión endógena que rescate su identidad, sus valores, y sus vocaciones productivas.

Objetivo 3.1:

La equidad territorial es una prioridad del gobierno local, para lo cual el municipio trabaja en el desarrollo productivo endógeno de sus zonas rurales, urbano marginal y urbano de manera incluyente, integral y sostenible.

Indicador	Metas
# de Unidades Territoriales (parroquia, administración zonal, o barrio) con plan de mejora competitiva y % de cumplimiento de objetivos.	2017: 4 Unidades Territoriales con planes de mejora competitiva en etapa inicial de ejecución.
	2019: Cumplimiento del 100% de objetivos de corto plazo de los planes de mejora competitiva en las Unidades Territoriales seleccionadas en el 2017.
# de Unidades Territoriales con plan de mejora competitiva y % de cumplimiento de objetivos.	2022: 4 nuevas Unidades Territoriales con planes de mejora competitiva en etapa inicial de ejecución. Y 4 UTs seleccionadas en el 2017 con cumplimiento de objetivos de mediano plazo al 100%.
	2025: 4 UTs seleccionadas en el 2017 con cumplimiento de objetivos de largo plazo al 100%. Y UTs seleccionadas en el 2022 con cumplimiento del 100% en objetivos de mediano plazo.

Líneas de acción estratégicas:

1. Generación de ecosistemas urbanos sostenibles, desde el punto de vista productivo.

Pretende el desarrollo sostenible y policéntrico de los territorios a escala parroquial, favoreciendo aquellos de carácter urbano marginal y rural, que se encuentren en condiciones de vulnerabilidad, a través de estrategias que impulsen sus vocaciones



productivas anclándolas a las cadenas de valor y clusters del DMQ, y buscando incorporarlos a mercados de comercialización justa

2. Generación de Distritos Productivos

Esta línea estratégica se concentra en primera instancia en la puesta en valor de los territorios que muestran una concentración empresarial especializada y consolidada, que generalmente se encuentran en zonas urbanas, y que puede ser impulsado a través del manejo de estrategias de distritos productivos territoriales y marcas (identidad productiva focalizada), que después serán vinculados a las estrategias de clúster descritos en la política 1 de este plan, de tal forma que puedan tener acceso a cadenas productivas especializadas. Por ejemplo, una parroquia como Nayón, podría tener una vocación productiva relacionada con la agricultura urbana orgánica y ser el vivero de Quito, que después se encadenaría adecuadamente con estrategias más amplias del clúster florícola y clúster turístico. Esto generaría sinergias que de otra forma fueran impensables.

Adicionalmente, propone la estructuración de zonas territoriales nuevas que puedan consolidarse como Distritos Productivos en función de sus vocaciones y fuerzas de aglomeración, como la zona de la Floresta o el Parque Bicentenario.

Política O4:

Se facilitará un entorno apto para la competitividad sistémica que posicione a Quito como una de las ciudades más competitivas de América Latina y líder indiscutible dentro del Ecuador, que genere oportunidades amplias e inclusivas para el desarrollo de todos los actores de la ciudad.

Situación (problemas y oportunidades):

- A nivel general, Quito se encuentra en una posición de competitiva débil frente a otras capitales y ciudades de América Latina.
- Reconocimiento mundial en Turismo: a nivel internacional Quito ha recibido una serie de reconocimientos y premios, que abren el camino para una mayor atractividad de la ciudad en forma directa para el turismo internacional, pero también son un potencial para generar estrategias que engloben a otros sectores. Siendo el punto de partida el turismo, se puede trabajar en estrategias complementarias en cadenas alimenticias, infraestructura, seguridad, mejoras de oferta cultura, mejora del espacio público, mejoras en movilidad, etc.
- Mejoras de Competitividad de Quito: dentro del Ranking de Competitividad de la revista América Economía, Quito pasa entre el año 2011 al 2014 de la posición 37 a la 28, una mejora de 9 posiciones, lo cual es un buen indicativo de que incluso con la carencia de una política específica de competitividad Quito tiene las potencialidad para mejorar sus factores de competitividad.



Objetivo 4.1:

El DMQ es un lugar privilegiado para la generación de oportunidades productivas, es una Ciudad del Conocimiento, y cuenta con una identidad posicionada a nivel nacional y regional.

Indicador	Metas de Resultado
Variación 2014-2017 en número de trámites municipales promedio que debe realizar un ciudadano o una empresa. Variación 2014-2017 del tiempo promedio necesario para cumplir con trámites municipales	2017: Reducción de los tiempos en trámites municipales y reducción de tramitología municipal en procesos empresariales.
# Posición en Rankings Internacionales de Ciudades	2019: Quito se encuentra posicionada entre las 20 ciudades más competitivas de América Latina.
Variación del # de empresas multinacionales en el DMQ entre 2014 y 2022	2022: Tener al menos 3 nuevas empresas multinacionales de presencia global (top 200 más grandes del mundo) que inviertan en el DMQ.
# Posición en Rankings Internacionales de Ciudades	2025: Quito se encuentra posicionada entre las 10 ciudades más competitivas de América Latina.

Líneas de acción estratégicas:

1. Facilitar la simplificación de trámites y procesos, para el fomento empresarial en todos los niveles de actividad económico, pero con especial en la mejora de procesos para las empresas de la Economía Popular y Mypimes que debido a su tamaño y escasos ingresos sufren en una mayor proporción los efectos de la tramitología, lo cual muchas veces las lleva hacia la informalidad, lo que las aleja aún más de los mercados.

Unas de las grandes trabas para hacer negocios en la ciudad es la cantidad de trámites y regulaciones a las que se somete al ciudadano, empresario y potencial inversionista. Muchas de estas trabas y cuellos de botella nacen directamente por una ineficiente coordinación intra-municipal, inter-institucional o entre instituciones locales y nacionales. Resulta urgente el crear una fuerza de trabajo especializada que se enfoque en resolver dichos problemas que afectan a la actividad empresarial y muchas veces terminan degenerando en prácticas de informalidad y evasión tributaria.

2. Fortalecer la promoción y los incentivos para la atracción de inversiones, locales y extranjeras, que generen valor agregado a la economía, empleos de calidad, innovación y transferencia de conocimiento.

Resulta esencial el enfocar los esfuerzos de la ciudad hacia la atracción de inversiones en distintas áreas. Dicha inversión extranjera debe atraerse con criterios de sostenibilidad y con visión de largo plazo, es decir que la inversión venga no solo a



contribuir financieramente al desarrollo de la ciudad, sino que transfiera el know-how necesario para que las industrias locales puedan desarrollar capacidades que les permitan escalar en la cadena de valor. Dicha estrategia de atracción de inversiones debe institucionalizarse para que pueda mantenerse en el tiempo debido a que los procesos de atracción de inversiones suelen ser complejos y no dar resultados de corto plazo. En otras palabras, son procesos que no dependen de una administración sino de un proyecto de ciudad.

3. Posicionar la imagen de la ciudad a nivel internacional.

Más allá del posicionamiento que se realice en el sector turístico, el DMQ debe tener una estrategia de branding que le permita fortalecer su posicionamiento internacional. Esta estrategia debe apoyar la visión de la ciudad como hub logístico, como ciudad de conocimiento del Ecuador, como nodo productivo del Ecuador, y cómo destino para los capitales extranjeros y la actividad empresarial.

4. Impulsar la articulación de Quito como una ciudad del conocimiento en la que los distintos actores se enfoque en generar valor agregado basado en las ya existentes ventajas que existen en la ciudad.

Quito podría ser calificada, en forma no oficial, como la Ciudad del Conocimiento del Ecuador, debido a su alta concentración de universidades e institutos y la presencia de talento humano de calidad, sin embargo, para que se pueda aprovechar dicha condición, es necesario atender las carencias educativas que, aunque se han reducido, todavía persisten y en especial, reducir las disparidades económicas que se convierten en anclas que no permiten a ciertos grupos subir en la escala socio-económica.

Política O5:

El gobierno distrital contribuirá a la consolidación del DMQ, como un nodo logístico integrado, que permita a la capital construir redes e insertarse exitosamente en el contexto regional y mundial.

Situación (problemas y oportunidades):

- La ubicación estratégica de la capital a nivel nacional e internacional debe ser explotado en favor de la competitividad y productividad.
- Existe desorganización y descoordinación en la forma en la que se planifica la logística y la infraestructura en el DMQ, lo cual genera altos costos e ineficiencias empresariales.
- El proyecto del NAIQ, todavía inconcluso, contempla desde su concepción la realización de zonas logísticas especializadas. El parque industrial que se planificará en la zona del NAIQ, se convertirá en motor adicional de desarrollo y se complementará con las facilidades logísticas del NAIQ.



- Se está desarrollando un proyecto para estudiar, transformar y readecuar los polígonos industriales de Quito de tal forma que se respete la ubicación de cada zona productiva, pero que también se analicen los impactos económicos, sociales, ambientales y en movilidad de cada polígono. En base a este estudio se crearán ordenanzas municipales modernas para el uso adecuado de polígono industriales en la ciudad.
- Falta de coordinación de planificación del ámbito logístico y de infraestructura local con el ámbito nacional.

Objetivo 5.1:

Quito, es una ciudad articulada logísticamente a nivel nacional y regional, y cuenta con una infraestructura adecuada para la producción.

Indicador	Metas de Resultado
Proyecto ZEDE NAIQ aprobado (Indicador de Gestión)	2016: Aprobado el proyecto de ZEDE en el Aeropuerto MS
# de inversionistas con plan de traslado a la ZEDE	2019: Inversionistas de la ZEDE comprometidos
Valor de la inversiones privadas atraídas a la ZEDE	
% avance obra de infraestructura de la ZEDE	2019: 100% de avance en la obra de infraestructura para el funcionamiento de la ZEDE
PODT articulado con plan de obras del Gobierno Central y priorizados proyectos de infraestructura productiva. (2017)	2017: Articulado el PODT de Quito con las obras de Gobierno Central, a través del Plan Logístico de Quito.
# de planes de infraestructura energética y productiva diseñados (primera fase de priorización) (2019)	2019: Planes priorizados de infraestructura productiva diseñados (por fases)
# de obras de infraestructura logística implementados en primera fase / total de obras productivas necesarias (2022)	2022: Realizados equipamientos priorizados de infraestructura productiva para el DMQ
# de obras de infraestructura energética implementados en primera fase / total de obras energéticas necesarias (2025)	2025: Realizados los equipamientos priorizados de infraestructura energética en el DMQ

Líneas de acción estratégicas:

1. Fomento para la implementación de infraestructura necesaria para el impulso productivo.

En esta línea estratégica se pretende la generación de estudios e implementación de proyectos de infraestructura indispensables para la óptima operación productiva del DMQ, como es retomar las iniciativas de generación de centros de acopio y transferencia de mercadería, parques industriales y tecnológicos nuevos y dotados de



infraestructura adecuada a las necesidades de las empresas, tecnologías limpias para las industrias y empresas, consolidación de polígonos industriales en zonas aptas social y ambientalmente, zonas de especializadas para el fomento de la actividad de servicios, entre otros proyectos que la ciudad con su nivel de desarrollo productivo actual requieren para su impulso competitivo. Para esto es fundamental la estructuración de un Plan Logístico de Quito, proyecto en el largo plazo, que cuente con respaldos público y privados, y con el financiamiento adecuado para su desarrollo.

2. Habilitación de ZEDES para el impulso de los Clusters locales.

3. Articulación con el Gobierno Central, en los proyectos prioritarios de logística para Quito que favorezcan a su internacionalización, que consten en el Plan Logístico de Quito

4. Articular con el Gobierno Central, los proyectos prioritarios para la transformación de la matriz energética del DMQ, y su vinculación con proyectos productivos.

Política O6:

Se promoverá una arquitectura institucional adecuada para sostener el sistema de competitividad en el largo plazo, que incluya cogestión y participación inclusiva y amplia de todos los actores.

Situación (problemas y oportunidades):

- **Coordinación:** existe una casi completa falta de coordinación Institucional entre las entidades locales y nacionales responsables de organizar y fomentar la competitividad en Quito.
- **Inestabilidad legal y normativa:** las instituciones locales y nacionales emiten normativas y leyes en forma poco coordinada y poco consensuada con las empresas y ciudadanos. Muchas de las normativas son reformas de reformas, lo cual significa pérdida de eficiencia en empresas y altos costos que se transmiten también a la ciudadanía.
- **Sistemas de Inteligencia e información:** falta de estadísticas, indicadores y sistemas de monitoreo y control. No existe una adecuada evaluación de los proyectos y programas realizados para fomentar el desarrollo productivo de la ciudad y cuando existen están bajo el control de las mismas entidades y personas que ejecutan, lo cual se presta a un inadecuado e ineficiente seguimiento. La información, cuando está disponible, sigue siendo difícil de conseguir y no existen formatos digitales para acceder a bases de datos municipales.
- El Gobierno Central emite en el año 2011, la Ley de Participación Ciudadana y Control, instrumentos que no están actualmente utilizados como mecanismos efectivos de cogestión público - privado.



Objetivo 6.1:

La planificación del componente económico de la ciudad está apropiada por la ciudadanía, es sostenible a través de mecanismos de cogestión, participativa e incluyente y cuenta con un respaldo técnico de alto valor.

Indicador	Metas de Resultado
Puesta en marcha de la oficina permanente del PDM y POTM.	2017: Convertir la Oficina temporal creada para la planificación del PDM y POTM en una institución interna permanente con fines de seguimiento y coordinación continua de los planes dentro del Municipio.
Puesta en marcha de 1 Consejo de Competitividad.	2019: Facilitar y cofinanciar la implementación de un consejo de competitividad de la ciudad.
Diversidad de miembros del consejo directivo del Consejo de Competitividad de la ciudad.	2022: Asegurar la independencia y legitimidad del Consejo de Competitividad de la Ciudad por medio de la formación de un directorio que responda a los intereses de la ciudad y no a los de grupos específicos políticos, gremiales, o privados.
% de Cumplimiento de las políticas propuestas por el Consejo de Competitividad.	2025: Asegurar la continuidad de las políticas propuestas por el Consejo de Competitividad.

Líneas de acción estratégicas:

1. Coordinación público – privada: articular un mecanismo institucional, que permitan organizar de mejor forma las estrategias de competitividad de Quito y tender puentes de diálogo y acción permanentes entre los distintos actores públicos y privados en armonía con los demás componentes territoriales.

Como se pudo identificar en el diagnóstico, existe una falta de coordinación entre los distintos actores de la competitividad en el DMQ. Esto genera una desconexión entre las políticas que se ejecutan desde, por ejemplo, la secretaría de producción y las necesidades reales de los sectores productivos, las instituciones y los ciudadanos. La creación de un mecanismo institucional para organizar la competitividad es una labor fundamental del Municipio, sin embargo la dirección y operación de esa institución debe mantenerse en forma independiente de cualquier poder político, empresarial o social. Dicha institución debe cumplir un rol de gestor de las estrategias de competitividad de largo plazo del DMQ, así como el rol de observador de todos los procesos de competitividad. Por eso la independencia del directorio es un puntal fundamental y no deberá formar parte de la estructura municipal. Esta nueva institución no buscará reemplazar las funciones de otras instituciones que trabajan en temas relacionados al desarrollo de la productividad y la competitividad, como por ejemplo, Conquito, las complementa. El rol del municipio será dotar de capital semilla y apoyo logístico a dicha institución para que en el mediano plazo, pueda ser autosustentable financieramente.



Uno de los propósitos más importantes en este nivel de coordinación es generar una agenda de competitividad que involucre a todos los actores de la competitividad del DMQ, con objetivos medibles de corto, mediano y largo plazo. Con una agenda que se construya en forma conjunta desde el Municipio, la academia, las empresas y los ciudadanos. Además de crear un mecanismo institucionalizado de cogestión, que permita dar continuidad, seguimiento y evaluación a la agenda de competitividad de la ciudad, de tal forma que la participación ciudadana tenga un verdadero peso en las decisiones estratégicas de la ciudad.

2. Coordinación interinstitucional en el MDMQ: mejorar la capacidad organizativa municipal, para enfrentar los problemas de competitividad de la ciudad en forma integral y sistémica. (Ejemplo: Generar un sistema de información para la toma de decisiones).

Dentro del Municipio se debe trabajar en mejorar la forma en la que las diferentes secretarías y empresas públicas adscritas se organizan para trabajar sobre los problemas de competitividad de la ciudad. Como se ha mencionado, la competitividad es un proceso multinivel que requiere de la interacción y participación constante e iterativa de distintos actores. Es así como la estrategia de competitividad no puede hacerse desde una sola institución municipal, aislada del resto.

3. Coordinación Público –Público: El gobierno local articula continuamente acciones con el gobierno central para el fortalecimiento de los sectores productivos de la ciudad, proyectándola a nivel internacional.

El propósito principal es la articulación de la estrategia de cambio de matriz productiva del Ecuador, con las Cadenas Productivas y Clusters de Quito, para buscar sinergias que permitan a la ciudad la transformación productiva. Específicamente, se buscará crear una oficina de coordinación entre el Municipio y el Gobierno que busque aterrizar las estrategias nacionales de cambio de matriz productiva en la ciudad de Quito. Y vincular de mejor forma los proyectos municipales dentro de una estrategia de desarrollo nacional.



3 Quito Ciudad Inteligente: Ambiente

Diagnóstico General

Referente

Una ciudad –el Distrito Metropolitano de Quito- es inteligente si se adecua a las necesidades de la gente, donde el espacio natural y antrópico comulguen en una visión de sinergia y optimización de recursos, con el aporte de las mejores prácticas de producción y eficiencia y la aplicación de tecnología limpia. Garantiza las mejores condiciones de crecimiento para asegurar que todos los ciudadanos disfruten de prosperidad. Ciudad compacta, conectada, caminable, cómoda, donde la gente se encuentre, emprenda, cree y construya, con un Municipio que acerque la gestión al ciudadano.

Extraído del Plan de Trabajo del Alcalde Mauricio Rodas Espinel

El Ambiente

Las políticas, planes, programas y proyectos relacionados con la gestión del ambiente, no se encuentran suficientemente integrados en una gestión con enfoque sistémico y coordinado, lo cual impide una optimización de recursos tanto humanos como financieros, que se ha traducido en postergación de soluciones a problemas ambientales que inciden en el desarrollo del DMQ.

La Huella Ecológica que demandan los patrones de la actividad humana (producción y consumo) del DMQ es de 1,77 hag. (hectáreas *globales*), 9% mayor a la media ecuatoriana que es de 1,62 hag., siendo la Biocapacidad per cápita para Ecuador, de 2,35 hag.

La decisión de incorporar 158 mil hectáreas como áreas protegidas, constituye una acción determinante para precautelar la sostenibilidad ambiental. Sin embargo, es necesario implementar políticas que permitan el adecuado aprovechamiento de estas áreas y sin duda la propuesta de programas y proyectos bajo esta visión. La conceptualización lograda para la integración de áreas naturales tejidas con la urbe, requiere concretarse en estrategias y planes para su realización

Para reducir los impactos generados por el parque automotor de la ciudad, principal aportante a la Huella Carbono del DMQ, se carece de estrategias y medidas concretas orientadas a la disminución de ese parque. Además de la aplicación del “pico y placa” y la “zona azul”, urgen acciones para desestimular el uso del vehículo privado liviano, junto con la implementación de mejor oferta de transporte público para volverla una verdadera opción.

No se aplica todavía un modelo de gestión integral de residuos sólidos que permita, no solo, su adecuada disposición final sino el aprovechamiento de sus potencialidades económicas, y estrategias de sostenibilidad financiera de las empresas encargadas.

Se cuenta con estudios para implementar los procesos de descontaminación y recuperación de ríos y quebradas del DMQ; hasta la fecha únicamente se trata 1% de las aguas contaminadas que van al sistema hídrico. Mientras tanto son evidentes las graves afectaciones ambientales, de la salud de la población, además de poner en riesgo zonas productivas.

Como resultado de un desarrollo que ha subestimado la importancia de la imbricación inevitable de los sistemas urbanos y los sistemas naturales, hoy encontramos sobre el territorio del DMQ situaciones de vulnerabilidad en los dos sentidos de esta relación:



hay situaciones que amenazan las condiciones de vida de los ciudadanos, y hay situaciones que amenazan igualmente un desarrollo coherente y beneficioso de los procesos ecológicos desplegados sobre el territorio. En este sentido, la gestión territorial no ha sido capaz de evitar el surgimiento de asentamientos urbanos emplazados en zonas de alto riesgo de desprendimiento de suelo, ni la consolidación de espacios urbanos, tanto regularizados como no regularizados, sobre localizaciones que ofrecerían, de otro modo, grandes beneficios recreativos, ecológicos y ambientales.

En términos de escala urbana, se observa que el crecimiento del espacio urbano consolidado en dirección sur y a lo largo de la meseta es desde hace décadas una de las dinámicas expansivas más claras del DMQ. Esta forma de crecimiento sin considerar las condiciones orográficas naturales, por ejemplo las quebradas, ha devenido en graves afectaciones a la seguridad y ha dejado de lado la recuperación de un sistema de corredores ecológicos en dirección este-oeste, que aportarían a un gran potencial recreativo para la población del DMQ en condiciones de sostenibilidad ambiental.

Las presiones que han devenido para la ocupación del suelo ubicado en los valles, especialmente en el de Tumbaco y Cumbayá no cuentan aún con una política específica que oriente esos procesos de manera concomitante con directrices ambiental tales. Sin embargo se han instaurado procedimientos para el uso y ocupación especial de estos territorios que empiezan a dejar lecciones y aprendizajes para instaurar esas políticas.

Esta oportunidad daría también lugar a establecer áreas de reserva ecológica que compongan un mosaico interconectado e integrado sobre todo el territorio, y que respeten las quebradas y el espacio correspondiente a las áreas de valor ecológico específico, al tiempo de promover una compactación urbana, en favor de una mayor complejidad, diversidad y potencialidad económica.

Quito no reúne aún las condiciones de gestión e implementación para ser considerada una ciudad inteligente. No muestra señales de adecuación en sus respuestas orientadas a satisfacer los requerimientos ciudadanos. La movilidad no es integral respecto al territorio y el transporte público no brinda la calidad necesaria para que sea una verdadera opción. No hay una estructura de centralidades que brinde servicios adecuadamente distribuidos para posibilitar la actividad ciudadana con optimización de tiempo y calidad, y que sirvan como motores de concentración de servicios y actividades que consoliden y organicen el tejido disperso y poco denso, característicos en la ciudad. La falta de tratamiento de las aguas residuales atenta la calidad de ríos y las limitaciones en la gestión de residuos advierten riesgos en la salud pública. La conceptualización lograda para la integración de áreas naturales tejidas con la urbe, requiere concretarse en estrategias y planes para su realización.

Política A1

Garantizar la gestión integral de residuos bajo el concepto Cero Basura (*) o de economía circular, con enfoque de participación, corresponsabilidad ciudadana y responsabilidad ambiental y social.



Situación (problemas y oportunidades):

- Insuficiente servicio urbano rural en la gestión de residuos (sólidos urbanos, especiales y peligrosos).
- No existe una política integradora sobre la gestión de los residuos.
- No se tiene visión de aprovechamiento de los residuos.
- No se cuenta con tecnologías óptimas para disposición final de residuos y para tratamiento de lixiviados.

Objetivo 1.1:

La generación de residuos se reduce por la aplicación sistemática de medidas de prevención, basadas en cogestión con la ciudadanía y con las actividades económicas.

Indicadores	Año	Metas
Producción per cápita (PPC) de RSU.	Hasta el año 2019	se ha reducido en 5% la producción per cápita (PPC) de RSU sobre la PPC 2014.
	Hasta el año 2022	se ha reducido en 8% la producción per cápita (PPC) de RSU sobre la PPC 2014.
	Hasta el año 2025	se ha reducido en 10% la producción per cápita (PPC) de RSU sobre la PPC 2014.

Líneas de acción estratégicas:

1. Prevención en la generación de residuos.

Objetivo 1.2:

La gestión de residuos en mejora continua, aplicando un modelo de gestión integral con enfoque de corresponsabilidad ciudadana, en todas sus fases desde generación, recolección diferenciada, aprovechamiento, tratamiento y disposición final.

(*) El concepto Cero Basura comprende: prevención en la generación o consumo responsable, minimización de la generación, separación en el fuente y en puntos del proceso recolección-tratamiento, recolección diferenciada, aprovechamiento, tratamiento y disposición final, con enfoque de corresponsabilidad ciudadana.

Indicadores	Año	Metas
Cobertura urbano/rural con recolección separada de residuos.	Hasta el año 2015	40% contenerizados y 60% a pie de vereda.



	Hasta el año	2017	todas las parroquias rurales gestionan la recolección de residuos, organizadas en 5 agrupaciones.
	Hasta el año	2019	80% contenerizados diferenciados y 20% con modelos alternativos.
	Hasta el año	2022	la cobertura de los servicios de recolección se ha incrementado al 98%.
Porcentaje de instalación de procesos tecnificados e innovadores de aprovechamiento de residuos para reinserción en cadenas productivas; y, Porcentaje de residuos reciclables, gestionados y comercializados.	Hasta el año	2017	100 % optimizadas y operando la ET norte y la ET sur.
	Hasta el año	2018	100 % instalada y operando planta de generación eléctrica de 80MW aprox.
	Hasta el año	2022	90 % de residuos reciclables, gestionados y comercializados.
% de residuos especiales recuperados y gestionados integralmente.	Hasta el año	2019	87 % de residuos especiales recuperados y gestionados integralmente.
	Hasta el año	2022	94 % de residuos especiales recuperados y gestionados integralmente.
	Hasta el año	2025	98 % de residuos especiales recuperados y gestionados integralmente.
% de residuos peligrosos (de competencia municipal) recuperados y gestionados integralmente	Hasta el año	2019	87 % de residuos peligrosos recuperados y gestionados integralmente.
	Hasta el año	2022	94 % de residuos peligrosos recuperados y gestionados integralmente.
	Hasta el año	2025	98 % de residuos peligrosos recuperados y gestionados integralmente.
Porcentaje de eliminación de pasivo ambiental por acumulación de lixiviados.	Hasta el año	2019	100 % eliminado el pasivo ambiental de lixiviados y tratamiento diario de todo el lixiviado producido.
Porcentaje de instalación de plantas de compostaje y Porcentaje de residuos orgánicos compostados.	Hasta el año	2016	100 % instaladas y operando plantas de compostaje en la ET sur y en la ET norte.
	Hasta el año	2017	100 % instalada y operando planta de tratamiento de residuos orgánicos en parroquias.



	Hasta el año	2022	90 % de RSU orgánicos, son compostados.
% de escombros dispuestos técnicamente	Hasta el año	2015	100% definida la línea base y el modelo de gestión de escombreras.
	Hasta el año	2022	red de escombreras disponen el 100% de escombros producidos con enfoque de tratamiento, aprovechamiento y comercialización.
% de reducción de la cantidad de RSU que se disponen en el relleno sanitario con respecto al 2014.	Hasta el año	2022	reducido al 20% la cantidad de RSU que se disponen en el relleno sanitario.

Líneas de acción estratégicas:

1. Modernización de proceso de recolección de residuos sólidos en zona urbana y parroquias rurales.
2. Optimización de recursos en parroquias rurales.
3. Identificación de modelos alternativos de recolección.
4. Separación tecnicada de residuos para su aprovechamiento.
5. Aprovechamiento de reciclables y su comercialización.
6. Aprovechamiento de residuos para generación de energía eléctrica.
7. Gestión integral de residuos especiales.
8. Gestión integral de residuos peligrosos de responsabilidad municipal.
9. Gestión de pasivo ambiental de lixiviados.
10. Instalación de capacidad para tratamiento corriente diario (sin acumulación).
11. Aprovechamiento de residuos sólidos orgánicos.
12. Apoyo a actividades agrícolas sostenibles.
13. Gestión y aprovechamiento de residuos sólidos de construcciones y obras civiles.
14. (Hito de resultado de gestión integral).

Política A2

Promover la sustentabilidad ambiental del territorio garantizando los servicios ecosistémicos del patrimonio natural, fomentando su conocimiento, su manejo sustentable y su contribución al tejido urbano-rural.



Situación (problemas y oportunidades):

- Modelo de desarrollo no considera los ecosistemas naturales, los cuales se encuentran amenazados por cambios de uso de suelo y crecimiento de la mancha urbana.
- No existe un manejo de quebradas y los ríos han perdido su capacidad de auto depuración, colapsada por falta de interceptores y plantas de tratamiento de aguas servidas.
- Normativa insuficiente y falta de aplicación para el cuidado del arbolado urbano. No se cuenta con tecnologías óptimas para disposición final de residuos y para tratamiento de lixiviados.

Objetivo 2.1:

Se ha alcanzado la consolidación del Sistema Metropolitano de Áreas Naturales Protegidas (**), promoviendo la sustentabilidad ambiental del territorio, su conocimiento, su manejo sustentable y su contribución al tejido urbano-rural.

Indicadores	Año	Metas
Porcentaje de desarrollo de Sistema de indicadores para monitoreo del estado de conservación de los ecosistemas del Subsistema Metropolitano de Areas Naturales.	Hasta el año 2017	Línea base ambiental estructurada para todo el Subsistema
	Hasta el año 2017	Indicadores ambientales estructurados y aplicables para el Subsistema
	Hasta el año 2019	40% implementado el sistema de indicadores para el monitoreo y medición del estado de conservación de los ecosistemas en Áreas Protegidas priorizadas que forman parte del Subsistema Metropolitano de Áreas Naturales.
	Hasta el año 2022	Disponible serie bienal de datos de indicadores de estado de conservación de los ecosistemas en áreas protegidas priorizadas que forman parte del Subsistema Metropolitano de Áreas Naturales.
Declaración de áreas del Subsistema Metropolitano de Areas Naturales.	Hasta el año 2015	Declarado el área Ilaló-Lumbisí.
	2016	Declarados como ACUS: el área Nono-Pichan-Alambi, y el Corredor de Páramo de Pintag.
	Hasta el año 2017	Declarados: el AIER Pasochoa, el AIER Pacpo-Catequilla-La Marca, el ACUS Lloa, y el ACUS Mojanda.
	Hasta el año 2022	Declarados el Cañon del Guayllabamba fase I (bosques), el Cañon del Guayllabamba fase II, y el AIER del Casitagua.

Porcentaje de desarrollo de plan de conservación y usos del suelo rural del DMQ (PCUSR).	Hasta el año	2016	100% consensuados criterios de usos permitidos y no permitidos para las categorías de áreas del Sistema Metropolitano de Áreas Naturales.
	Hasta el año	2019	100% oficializado el plan de conservación y usos del suelo rural del DMQ (PCUSR).
	Hasta el año	2022	50 % en aplicación el plan de conservación y usos del suelo rural del DMQ (PCUSR).
Porcentaje de la superficie degradada de las Áreas de Intervención Especial y Recuperación (AIER), en proceso de recuperación.	Hasta el año	2017	Definir línea base e indicadores para monitoreo de las AIER.
	Hasta el año	2019	El 50% de la superficie degradada de la AIER Ilaló- Lumbisi, en proceso de recuperación.
	Hasta el año	2022	El 50% de la superficie degradada de la AIER Pichincha - Atacazo, en proceso de recuperación.
	Hasta el año	2025	El 50% de la superficie degradada de la AIER Pacpo-Catequilla-La Marca, en proceso de recuperación.
Nivel de consolidación de corredores de la Red Verde Urbana y su vinculación con el Subsistema Metropolitano de Áreas Naturales.	Hasta el año	2019	Consolidados cinco (5) corredores de la Red Verde Urbana y vinculados ecosistémicamente con áreas del SMAN.
Porcentaje de número de quebradas manejadas integralmente.	Hasta el año	2022	10 % de quebradas priorizadas están en proceso de manejo integral en el DMQ.
	Hasta el año	2025	20 % de quebradas priorizadas están en proceso de manejo integral en el DMQ.
Nivel de aplicación de Plan rector y de gestión del arbolado urbano	Hasta el año	2017	20% de aplicación del plan rector y de gestión del arbolado urbano
	Hasta el año	2019	30% de aplicación del plan rector y de gestión del arbolado urbano
	Hasta el año	2022	40% de aplicación del rector y de gestión del arbolado urbano
Número de árboles plantados en parques urbanos y espacios públicos.	Hasta el año	2022	En función de de los lineamientos del plan del arbolado urbano, al menos 2000 árboles de especies nativas, plantados en parques urbanos y espacios públicos del DMQ.
Nivel de aplicación de Plan de ordenamiento	Hasta el año	2015	Elaborado el Plan general de ordenamiento forestal, en su primera fase



forestal para el DMQ	Hasta el año	2017	Elaborados los planes de ordenamiento forestal para las áreas: AIER Pasochoa, y el AIER Pacpo-Catequilla-La Marca. ACUS Lloa, ACUS Mojanda
	Hasta el año	2019	40 % en aplicación, el plan de ordenamiento forestal.

(**) El Sistema Metropolitano de Áreas Naturales es la integración de las categorías:, áreas de conservación y uso sustentable, áreas de intervención especial y recuperación, santuarios de vida silvestre, áreas de protección de humedales.

Líneas de acción estratégicas:

1. Gestión basada en el conocimiento del estado de conservación de las áreas naturales.
2. Fortalecimiento de la gestión para asegurar la funcionalidad ecosistémica natural.
3. Categorización de uso sustentable del suelo rural"
4. Integración de la red verde urbana con las áreas del SMANP.
5. Fortalecer la funcionalidad de las vías como espacio público verde y de movilidad alternativa.

Objetivo 2.2:

Las fuentes de agua del DMQ se conservan mediante un manejo integral de cuencas.

Indicadores	Año	Metas	
Nivel de aplicación de mecanismos de conservación y convenios de manejo por cuenca.	Hasta el año	2015	4500 ha bajo procesos de manejo en las cuencas del Antisana, Pita, Papallacta, Oyacachi y San Pedro, bajo manejo integral.
	Hasta el año	2016	fuertemente institucionalizados visión y plan de manejo integral del cuencas.
	Hasta el año	2019	micro cuencas del Antisana, Pita, Papallacta, Oyacachi y San Pedro, bajo manejo integral.

Líneas de acción estratégicas:

1. Fortalecimiento de la gestión para el manejo integral de cuencas.



Política A3

Garantizar la sostenibilidad local del territorio enfocado a la reducción y compensación de la huella de carbono y a la resiliencia del DMQ frente al cambio climático.

Situación (problemas y oportunidades):

- Alta vulnerabilidad DMQ a incendios forestales,
- por presión antropogénica y factores de propagación de incendios.
- Mayor vulnerabilidad en parroquias noroccidentales con condiciones socioeconómicas medias-bajas e índice alto de amenaza climática a enfermedades respiratorias.
- Páramos bajo amenaza significativa por aumento del área cultivable.
- 60% del territorio del DMQ, es biodiverso y brinda servicios ambientales (protección de recursos hídricos, regulación del clima, protección de suelos, prevención de desastres naturales, conservación del germoplasma autóctono etc.).
- Amenazas no climáticas agravantes: mancha urbana, vías, canteras, oleoductos y poliductos, redes eléctricas.

Objetivo 3.1:

La ciudadanía y los sectores de mayor emisión han reducido su huella de carbono, y se potencian proyectos de compensación.

Indicadores	Año	Metas
Porcentaje anual de reducción de la huella de carbono del DMQ, en relación al crecimiento proyectado.	Desde el año 2016	10 % anual de reducción de la huella de carbono del DMQ, en relación al crecimiento proyectado.

Líneas de acción estratégicas:

1. Promover capacidades de resiliencia
2. Potencialización de proyectos de reducción de emisiones.

Objetivo 3.2:

Se ha fortalecido la capacidad adaptativa del DMQ frente a los impactos del cambio climático, enfocada en la resiliencia local.



Indicadores	Año	Metas
Porcentaje de reducción de la superficie distrital con vulnerabilidad moderada al cambio climático en el DMQ.	Hasta el año 2025	Se reduce al menos un 5% la superficie distrital con vulnerabilidad moderada al cambio climático en el DMQ

Líneas de acción estratégicas:

1. Promover capacidades de resiliencia
2. Consideración de las variables ambiente y riesgos en la planificación del territorio y en la producción.
3. Promover capacidades de resiliencia

Política A4

Garantizar el derecho de la ciudadanía a vivir en un ambiente sano, precautelando la calidad de los recursos naturales.

Situación (problemas y oportunidades):

- La calidad de los ríos del DMQ sufren un proceso de deterioro debido fundamentalmente a que no se dispone de un servicio de tratamiento de aguas residuales y apenas tan solo el 1% de las aguas residuales son tratadas por la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento (EPMAPS)
- De acuerdo al estudio, las microcuencas de mayor interés del DMQ, por el aspecto de contaminación, son: Coyago, Urvia, Guambi, Chiche, Machángara, Monjas.

Objetivo 4.1:

La contaminación ambiental se ha reducido, a través de regulación y un enfoque de prevención hacia los sectores productivos y las actividades y proyectos dentro del DMQ.

Indicadores	Año	Metas
Porcentaje de industrias con reducción de emisiones y descargas.	Hasta el año 2019	100% de industrias de sectores prioritarios del DMQ con planes de reducción gradual anual y han reducido las emisiones, descargas y residuos.



Porcentaje de actividades económicas categorías II, III y IV, reguladas.	Hasta el año	2019	reguladas el 100% de las actividades económicas categoría II, III y IV, en el ámbito de la competencia municipal ante el SUMA.
Nivel del índice quiteño de la calidad del aire (IQCA); y,	Hasta el año	2022	nivel deseable del índice quiteño de la calidad del aire (IQCA); y,
Nivel del índice quiteño de calidad del recurso hídrico (IQCRH).	Hasta el año	2025	nivel entre precaución y aceptable del índice quiteño de calidad del recurso hídrico (IQCRH).
Nivel de Presión Sonora Equivalente(ruido ambiente)	Hasta el año	2020	reducido en 2 decibeles el ruido ambiente diurno y nocturno

Líneas de acción estratégicas:

1. Lograr compromisos de desempeño ambiental del sector productivo.
2. Fortalecimiento de capacidades de control y seguimiento sobre el cumplimiento ambiental.
3. Articulación de la gestión de las instancias municipales para una gestión ambiental integrada y coordinada.

Objetivo 4.2:

Se ha fortalecido y consolidado el monitoreo de los recursos aire, agua, suelo y ruido, y se genera información continua para la actualización de políticas, objetivos y metas ambientales.

Indicadores	Año	Metas
Porcentaje de consolidación de la red de monitoreo de los recursos aire, agua, suelo y ruido.	Hasta el año 2017	100% consolidada la red de monitoreo de los recursos aire, agua, y ruido.
	Hasta el año 2022	100% consolidada la red de monitoreo del recurso suelo.

Líneas de acción estratégicas:

1. Fortalecimiento de capacidades de monitoreo de la calidad ambiental de los recursos.

Objetivo 4.3:

Se ha controlado el desempeño técnico y de gestión ambiental en la explotación minera de áridos pétreos en el DMQ.

Indicadores	Año	Metas
Porcentaje de cumplimiento de regulación técnica y ambiental en canteras y recuperación ambiental y paisajística de áreas	Hasta el año 2017	100 % de las canteras con permisos de explotación se encuentra en regularización ambiental



intervenidas.	Hasta el año	2018	100% Diseñado y aprobado el plan de reordenamiento de explotación de canteras en el sector de San Antonio de Pichincha
	Hasta el año	2022	100 % de las canteras del sector de San Antonio de Pichincha ejecutan el plan de reordenamiento.

Líneas de acción estratégicas:

1. Regulación de la operación de canteras.

Objetivo 4.4:

Se ha consolidado un proceso de recuperación de quebradas y se han eliminado descargas de aguas residuales al sistema de quebradas y a los ríos del eje hídrico principal (**).

(**) El eje hídrico principal comprende el trazado de los cursos hídricos Machángara, San Pedro (dentro del DMQ), Chiche, Guambi, Coyago, Urvia, Monjas y Guayllabamba.

Indicadores	Año		Metas
Porcentaje de quebradas recuperadas, de las prioritarias.	Hasta el año	2019	recuperadas 30 % de quebradas prioritarias.
	Hasta el año	2022	recuperadas 60 % de quebradas prioritarias..
	Hasta el año	2025	recuperadas 100 % de quebradas prioritarias.
Porcentaje de cobertura de intercepción de aguas residuales.	Hasta el año	2019	30 % de cobertura de intercepción de aguas residuales en el DMQ, en tramos proyectados.
	Hasta el año	2022	85 % de cobertura de intercepción de aguas residuales en el DMQ, en tramos proyectados.
Porcentaje de implementación de sistemas de tratamiento previo a inmisión de aguas residuales a sistema hídrico.	Hasta el año	2016	100% implementada y operando planta de tratamiento Quitumbe.
	Hasta el año	2017	100% implementada y operando planta de tratamiento Beaterio.
	Hasta el año	2019	100% implementadas y operando plantas de tratamiento en parroquias rurales.
	Hasta el año	2022	100% implementado emisario La Tola - Vindobona.
	Hasta el año	2025	100% implementada y operando planta de tratamiento de



			Vindobona.
Porcentaje de urbanizaciones con PTAR (aquellas que no se conectan al alcantarillado o interceptores).	Hasta el año	2016	100 % de urbanizaciones nuevas cuentan con PTAR. (aquellas que no se conectan al alcantarillado o interceptores).
	Hasta el año	2022	40 % de urbanizaciones existentes implementan PTAR (aquellas que no se conectan al alcantarillado o interceptores).

Líneas de acción estratégicas:

1. Gestión integral de Quebradas
2. Descontaminación de ríos;
3. Tratamiento de aguas residuales previo a su inmisión en sistema hídrico del DMQ."

Objetivo 4.5:

Se ha disminuido la contaminación atmosférica originada por el transporte automotor.

Indicadores	Año	Metas	
Porcentaje de buses dentro de valores permisibles de opacidad y ruido. Porcentaje de implementación de procesos de reducción gradual de emisiones de vehículos particulares.	Hasta el año	2017	100 % de los buses están dentro de valores máximos permisibles de opacidad y niveles de ruido.
	Desde el año	2017	100% implementados procesos de reducción gradual de emisiones provenientes de vehículos particulares, por aplicación de políticas de movilidad sostenible.

Líneas de acción estratégicas:

1. Reducción de emisiones provenientes de vehículos particulares (transversal con movilidad).

Política A5

Fomentar en la ciudadanía los principios de ciudad sostenible, soportados por compromisos conjuntos que logren incidir en los patrones de producción, comportamientos y hábitos de consumo de todos los sectores del DMQ.



Situación (problemas y oportunidades):

- La huella ecológica per cápita del DMQ es 1,77 hag; supera 9 % a la huella ecológica del promedio para Ecuador. La huella hídrica del DMQ es 1.028 millones de m³ (2011), siendo el sector residencial el que más demanda (85%).
- La huella hídrica indirecta debida al consumo de productos de canasta básica familiar equivale a 2.224 millones de m³, más del doble de la huella hídrica directa total del DMQ.

Objetivo 5.1:

Las actividades económicas aplican sistemáticamente medidas orientadas a una producción sustentable (optimización de uso de recursos, insumos y materia prima).

Indicadores	Año	Metas
Número de proyectos urbanísticos o construcciones con consideraciones ambientales y criterios de sustentabilidad.	Hasta el año 2019	25 % de los proyectos urbanísticos o construcciones públicas mayores, diseñadas y construidas bajo el concepto de sustentabilidad (energética-ambiental).
	Hasta el año 2022	33 % de los proyectos urbanísticos o construcciones públicas mayores, diseñadas y construidas bajo el concepto de sustentabilidad (energética-ambiental).
	Hasta el año 2025	40 % de los proyectos urbanísticos o construcciones públicas mayores, diseñadas y construidas bajo el concepto de sustentabilidad (energética-ambiental).
Porcentaje de empresas (sector industrial y comercial, pequeña, mediana y gran empresa) que miden sus huellas y reducen emisiones.	Hasta el año 2019	10 % de empresas del sector industrial y comercial ha implementado mecanismo de carbono neutral.
	Hasta el año 2022	20 % de empresas del sector industrial y comercial ha implementado mecanismo de carbono neutral.



	Hasta el año	2025	30 % de empresas del sector industrial y comercial ha implementado mecanismo de carbono neutral.
Porcentaje de empresas (sector industrial y comercial, pequeña, mediana y gran empresa) que implementan buenas prácticas ambientales y/o esquemas de producción más limpia (PML).	Hasta el año	2019	10 % de empresas por nivel (grande, mediana y pequeña) del sector industrial y comercial ha implementado BPA o PML.
	Hasta el año	2022	20 % de empresas por nivel (grande, mediana y pequeña) del sector industrial y comercial ha implementado BPA o PML.
	Hasta el año	2025	30 % de empresas por nivel (grande, mediana y pequeña) del sector industrial y comercial ha implementado BPA o PML.

Líneas de acción estratégicas:

1. Ecoeficiencia en la construcción
2. Disminución de emisiones por el sector industrial y comercial,
3. Apoyo a las mejoras del desempeño ambiental de las industrias y los comercios.

Objetivo 5.2:

Se evidencian cambios conductuales en la ciudadanía, que aplica sistemáticamente, medidas orientadas a un consumo sustentable.

Indicadores	Año	Metas	
Consumo per cápita de agua, en sectores residencial y de servicios.	Hasta el año	2019	10 % de reducción en el consumo per cápita de agua, en sectores residencial y de servicios, en relación al año 2014.
	Hasta el año	2022	7 % de reducción en el consumo per cápita de agua, en sectores residencial y de servicios, en relación al año 2019.
	Hasta el año	2025	5 % de reducción en el consumo per cápita de agua, en sectores residencial y de servicios, en relación al año 2022.
Huella hídrica total del DMQ	Hasta el año	2019	Huella hídrica total, reducida 15% con respecto al año 2013

	Hasta el año	2025	Huella hídrica total, reducida 30% con respecto al año 2019
Porcentaje de reducción de Huella ecológica per cápita, en los sectores vivienda y servicios, con respecto al crecimiento proyectado.	Hasta el año	2019	Huella ecológica per cápita, reducida 4% en los sectores vivienda y servicios, con respecto al crecimiento proyectado.
	Hasta el año	2022	Huella ecológica per cápita, reducida 4% en los sectores vivienda y servicios, con respecto al crecimiento proyectado.
	Hasta el año	2025	Huella ecológica per cápita, reducida 4% en los sectores vivienda y servicios, con respecto al crecimiento proyectado.
Porcentaje de instituciones educativas; y, Porcentaje de actividades económicas categoría 1, que implementan buenas prácticas ambientales BPAs.	Hasta el año	2019	85% de instituciones educativas municipales y 10% de actividades económicas, participan de manera activa en implementación de BPAs.
	Hasta el año	2022	95% de instituciones educativas municipales y 15% de actividades económicas, participan de manera activa en implementación de BPAs.
	Hasta el año	2025	100% de instituciones educativas municipales y 20% de actividades económicas, participan de manera activa en implementación de BPAs.
Número de voluntarios que participan activamente en proyectos ambientales, por administración zonal y por parroquia rural.	Hasta el año	2019	600 voluntarios por administración zonal participan activamente en temas ambientales.
	Hasta el año	2019	40 voluntarios participan activamente en temas ambientales por parroquia rural.
Número anual de alianzas público-privadas implementadas en temas ambientales y para compensación por el cambio climático.	Desde el año	2017	Implementadas al menos 2 alianzas público-privadas cada año en temas ambientales y como medida de compensación por el cambio climático.

Líneas de acción estratégicas:

1. Apoyo a las mejoras del desempeño ambiental de la ciudadanía y los servicios.



Objetivo 5.3:

La ciudadanía mejora comportamientos, hábitos, comprende su incidencia en la gestión ambiental del DMQ y asume la corresponsabilidad en la solución de problemas ambientales y acciones frente al cambio climático.

Indicadores	Año	Metas
Número de iniciativas de participación de corresponsabilidad de la ciudadanía en la gestión ambiental; barrio/ comunidad/ urbanización o comercio; en AZ o cabecera parroquial.	Desde el año 2016	5 barrios o comunidad o urbanización anualmente por administración zonal y las cabeceras parroquiales, implementan BPAs. 10 comercios medianos o grandes anualmente, por administración zonal, implementan BPAs.
Número de eventos educomunicacionales masivos de sensibilización ambiental para niños y adolescentes.	Desde el año 2015	12 eventos educomunicacionales masivos de sensibilización ambiental para niños y adolescente.
Porcentaje de implementación de centro de capacitación ambiental continua, funcionando en 8 AZs.	Desde el año 2016	100% implementado y operativo, centro de capacitación ambiental continua, funcionando en 8 AZs
Porcentaje de implementación de mecanismo comunicacional masivo de distinción pública de desempeño ambiental de la ciudadanía y de las actividades económicas del DMQ.	Desde el año 2016	100% implementado y operativo, mecanismo comunicacional masivo de reconocimiento público de desempeño ambiental de la ciudadanía y de las actividades económicas del DMQ.

Objetivo 5.4:

Se concierta con universidades y centros de investigación ambiental y tecnológica, la generación de estudios científicos y técnicos orientados a aspectos ambientales prioritarios e innovación tecnológica.

Indicadores	Año	Metas
Número de proyectos de investigación y desarrollo tecnológico, implementados y en aplicación.	Hasta el año 2016	Al menos 2 proyectos de investigación y desarrollo tecnológico, implementados anualmente y en aplicación

Líneas de acción estratégicas:

1. Apoyo a la investigación e innovación para la gestión ambiental.



4 Territorialización de las Políticas del Plan Estratégico de Desarrollo

Unidades Ambientales

Las unidades ambientales se definen como las zonas que de acuerdo a sus características biofísicas, sociales, culturales y económicas, presentan una homogeneidad que fortalece la representación de una identidad territorial la cual es reconocible en una matriz de diferencias en el entorno. Esta identidad territorial permite evidenciar un factor preponderante del territorio que mostrará una aptitud o reacción frente a la implantación de una o varias actividades. Cada unidad homogénea se explica por todos los factores y componentes ambientales que esta posee y cómo interactúa y se relaciona con el entorno, facilitando la comprensión del sistema territorial así como el anclaje de las decisiones políticas sobre el territorio.

Las unidades territoriales son espacios en donde se puede vincular el diálogo entre las políticas de desarrollo y la capacidad receptiva del territorio de manera operativa, articulando los objetivos de la planificación social, económica productiva, de movilidad, y ambiental al proceso de ordenamiento del territorial, bajo lineamientos de territorialización de la política.

Para la definición de las unidades ambientales del Distrito Metropolitano de Quito se han tomado como referencia varias coberturas geográficas de los componentes ambientales, las cuales han sido superpuestas y sintetizadas con el fin de determinar la identidad territorial de cada una de ellas así como las semejanzas que predominan en un mosaico de opciones provenientes de la integración de los mapas temáticos.

La manera en cómo se vinculan las diversas fases de la planificación (aplicación de los ejes estratégicos del desarrollo) en cada unidad ambiental, depende del nivel de descripción de las acciones a implementar sobre el territorio, para lo cual resulta necesario un conocimiento especializado de las funciones operativas del territorio.

Bajo los conceptos aquí señalados y en el marco del presente plan metropolitano de desarrollo y ordenamiento territorial, se han definido 11 unidades ambientales de nivel I o de detalle general sobre las cuales se han aterrizado las políticas de los sectores social, económico y biofísico (ambiental), sobre la base del conocimiento o diagnóstico de cada una de ellas; y 38 unidades ambientales de nivel II de mayor detalle, que servirán de base para la definición de estrategias de intervención para la aplicación de la política.

En resumen, las políticas a territorializar, que son parte del Plan Distrital, son:



Componente Ambiental

Política 1 Garantizar la gestión integral de residuos bajo el Concepto Cero Basura (economía circular), con enfoque de participación, corresponsabilidad ciudadana y responsabilidad ambiental y social.

Política 2 Promover la sustentabilidad ambiental del territorio garantizando los servicios ecosistémicos del patrimonio natural, fomentando su conocimiento, su manejo sustentable y su contribución al tejido urbano-rural.

Política 3 Garantizar la sostenibilidad local del territorio enfocado a la reducción y compensación de la huella de carbono y a la resiliencia del DMQ frente al cambio climático.

Política 4 Garantizar el derecho de la ciudadanía a vivir en un ambiente sano, precautelando la calidad de los recursos naturales.

Política 5 Fomentar en la ciudadanía los principios de ciudad sostenible, soportados por compromisos conjuntos que logren incidir en los patrones de producción, comportamientos y hábitos de consumo de todos los sectores.

Componente Económico

Política 1 Se impulsará la articulación de Cadenas de Valor y Clusters para la transformación de la matriz productiva, que promueva la cooperación entre actores y la inclusión económica en los encadenamientos, orientado a la innovación y el conocimiento, y gestionado con criterios de sostenibilidad y sustentabilidad

Política 2 El gobierno distrital apoyará al desarrollo económico de la ciudad a través del fortalecimiento de los factores avanzados de competitividad que sean la base para la diversificación y especialización de sus cadenas productivas orientadas al cambio de la matriz productiva.

Política 3 Se trabajará en impulsar una estrategia equitativa para fomentar la competitividad y el desarrollo local en los territorios rurales y urbanos de la ciudad.

Política 4 Se facilitará un entorno apto para la competitividad sistémica que posicione a Quito como una de las ciudades más competitivas de América Latina y líder indiscutible dentro del Ecuador, que genere oportunidades amplias e inclusivas para el desarrollo de todos los actores de la ciudad.

Política 5 El gobierno distrital contribuirá a la consolidación del DMQ, como un nodo logístico integrado, que permita a la capital construir redes e insertarse exitosamente en el contexto regional y mundial

Política 6 Se promoverá una arquitectura institucional adecuada para sostener el sistema de competitividad en el largo plazo, que incluya cogestión y participación inclusiva y amplia de todos los actores.



Componente Social


Política 1 Garantizar una política social intercultural que promueve la cohesión, la igualdad y los derechos humanos.

Política 2 Fortalecer el tejido social, impulsando su participación en la construcción de políticas públicas y el desarrollo, a través de una gobernanza cercana y transparente.

Política 3 Promover el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de Quito

Primer Debate



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>1. Área de conservación y uso sustentable (ACUS)</p> <p>Son áreas localizadas principalmente en la vertiente occidental de la cordillera de los Andes y en la parte alta del nudo de Mojanda, al norte del DMQ. La mayor superficie de estas áreas están cubiertas por vegetación natural remanente, con una alta importancia biológica dada la biodiversidad generada por los varios pisos climáticos presentes, así como también por un alto endemismo derivado las condiciones biofísicas. Su relieve es muy accidentado, lo que constituye una limitante para la</p>	<p>1.1. Área de conservación y uso sustentable Mashpi-Guaycuyacu-Sahuangal</p> <p>1.2. Área de conservación y uso sustentable Nono-Pichán-Alambi</p> <p>1.3. Área de conservación y uso sustentable Nudo de Mojanda</p> <p>1.4. Área de conservación y uso sustentable Pachijal</p> <p>1.5. Área de conservación y uso sustentable Pacpo Catequilla</p> <p>1.6. Área de conservación y uso sustentable Pichincha-Atacazo-Mindo</p> <p>1.7. Área de conservación y uso sustentable Refugio del Oso Andino</p> <p>1.8. Área de conservación y uso sustentable Tanlahua</p> <p>1.9. Área de conservación y uso sustentable Tinallu Jalonguilla</p>	2, 3, 4	1, 2, 5, 6	1, 2, 3




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>agricultura y ganadería. Sin embargo existe una extendida mancha de cultivos y pastizales junto a las principales vías de acceso y ríos menores que las atraviesan. Entre sus principales amenazas están la deforestación, la minería y la expansión de monocultivos, principalmente en las zonas bajas sub tropicales. Muchos de sus habitantes en la actualidad han dimensionado la importancia de las actividades de turismo asociadas a la conservación ambiental, en sustitución o complemento a las prácticas agro productivas tradicionales,</p>				




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>principalmente por el reconocimiento de las ACUS como zonas de importancia para las aves. Debido a estas características es deseable garantizar que las poblaciones de la región tengan una adecuada calidad de vida, soberanía alimentaria y acceso a bienes y servicios de la naturaleza de manera sostenible.</p> <p>Esta unidad corresponde al 40.6% de la superficie del DMQ.</p>				



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>2. Área de protección humedales</p> <p>Estas áreas están localizadas al sur oriente del DMQ y comprenden los páramos, pantanos, lagunas, bofedales y otros ecosistemas de altura, que conjuntamente con sus suelos profundos, son reservas de agua para la ciudad de Quito y sus valles aledaños. Están amenazadas por la expansión de la frontera agrícola, la ganadería extensiva, minería de materiales pétreos, fragmentación de los predios rurales, entre otras. El paisaje constituye el hábitat del cóndor, especie emblemática del Ecuador, por lo que</p>	<p>2.1. Área de protección humedales Antisana</p> <p>2.2. Área de protección humedales Cerro Puntas</p>	2, 3, 4	1, 2, 5, 6	1, 2, 3



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>tiene un alto potencial para el desarrollo de turismo. Es importante focalizar las acciones de protección de estos ecosistemas y la articulación hacia los procesos de educación ambiental relacionadas con el agua y los servicios ecosistémicos.</p> <p>Esta unidad corresponde al 17.27% de la superficie del DMQ</p>				
	<p>3. Áreas de intervención especial y recuperación</p> <p>Estas áreas están localizadas principalmente en las vertientes internas orientales, tanto de la</p>	<p>3.1. Área de intervención especial y recuperación Catequilla</p> <p>3.2. Área de intervención especial y recuperación Miravalle</p> <p>3.3. Área de intervención especial y recuperación</p>	1, 2, 3, 4	1, 2, 3, 5, 6	1, 2, 3




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>cordillera occidental de los Andes, particularmente las faldas de los Volcanes Pichincha y Casitahua, así como en los flancos de la meseta de Quito y del volcán Ilaló. Están cubiertas principalmente por vegetación de bosques sembrados (eucalipto, ciprés y pino) y de vegetación arbustiva y herbácea nativa muy dispersa. A pesar de poseer pendientes entre medias y fuertes, en la actualidad existe una alta presión para ocupar estas áreas, principalmente para la instalación de urbanizaciones y viviendas, lo que presiona a los territorios comunales</p>	<p>Pichincha-Atacazo 3.4. Área de intervención especial y recuperación Turubamba 3.5. Área de intervención especial y recuperación del Ilaló Lumbisí 3.6. Área de intervención y recuperación Amaguaña - Pasochoa 3.7. Área de intervención y recuperación Casitahua</p>			



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>que se asientan en dichas áreas y a los bosques exóticos que cumplen el rol de protección de taludes. Debido a la ubicación estratégica de estas áreas, que comunican las zonas habitadas de los valles de Los Chillos, Tumbaco, Nayón y Zámbriza, se han establecido grandes proyectos de movilidad y servicios.</p> <p>Esta unidad corresponde al 8.88% de la superficie del DMQ.</p>				




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>4. Áreas de intervención especial y recuperación de quebradas vivas</p> <p>Estas áreas corresponden a todas las quebradas que se encuentran dentro de la gran zona habitada de Quito y sus valles. Son de extrema importancia en la intervención del ciclo hidrológico como desagadero de las precipitaciones. Muchas de las quebradas originales han sido rellenadas, embauladas o invadidas por viviendas, lo que constituye un potencial riesgo para la evacuación de aguas y lodos, con la consecuente inundación y colapso de viviendas y del sistema de alcantarillado. Estas</p>	<p>4.1. Área de intervención especial y recuperación Quebradas Vivas de la zona urbana</p> <p>4.2. Área de intervención especial y recuperación Quebradas Vivas periurbana</p>	1, 2, 3, 4	1, 6	3



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>quebradas son utilizadas para desaguar los desechos líquidos de los centros poblados lo que conlleva una contaminación, tanto del cauce de quebradas, así como las vertientes. En las zonas periféricas, además son utilizadas como depósito de basura y escombros de manera informal, lo que agrava la contaminación y la exposición de la ciudadanía a vectores infecciosos, así como la alteración en su función hídrica.</p> <p>Esta unidad corresponde al 2.22% de la superficie del DMQ.</p>				




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>5. Cañón del Guayllabamba Accidente geográfico relacionado a la erosión lineal muy abrupta del río Guayllabamba y sus afluentes, aguas arriba en la unión con el río Pisque, el cual marca una ruptura en el paisaje de los valles interandinos y orientales del DMQ. La inclinación de las vertientes hacia el río es superior al 100%, constituyéndose en una zona altamente vulnerable a derrumbes y deslizamientos. A pesar del riesgo potencial, existen zonas pobladas que limitan junto las vertientes y sitios dedicados a la agricultura y ganadería en las partes planas de las terrazas de</p>	<p>5.1. Paisajes encañonados de los ríos Machángara, San Pedro, Chiche, Guambi, Urvia, Pisque 5.2. Vertientes occidentales de río Guayllabamba en los sectores Zámiza, Llano Chico, Llano Grande, Calderón, Río Monjas</p>	1, 2, 3, 4	1, 6	3



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>los ríos. Su vegetación es principalmente seca xerofítica y debido a la intervención humana, está bastante degradada. El río Guayllabamba recibe las aguas de desecho de la ciudad de Quito y los valles, siendo uno de los ríos más contaminados del Ecuador. Esta es una zona de una gran belleza escénica dada la ruptura del paisaje. Sus principales amenazas son la expansión de los centros poblados, deposición de desechos y minería.</p> <p>Esta unidad corresponde al 3.17% de la superficie del DMQ.</p>				




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>6. Área sustentable de Recursos Naturales</p> <p>Estas unidades ambientales constituyen la base de la ruralidad del DMQ. En esta se asientan sistemas agro-productivos de ciclo corto, semi permanentes, permanentes y ganadería. A esto se suma la instalación de agro industrias durante las últimas décadas gracias a la disponibilidad de riego y su nexo a los centros de distribución y mercados. La tenencia de la tierra es variada y están relacionadas a las particularidades históricas de acceso a la tierra, diferenciándose las zonas de</p>	<p>6.1. Área sustentable de recursos naturales Gualea, Pacto, Nanegal, Nanegalito</p> <p>6.2. Área sustentable de recursos naturales Atahualpa, Chavezpamba, Perucho, Puéllaro, San José de Minas</p> <p>6.3. Área sustentable de recursos naturales Checa, El Quinche, Guayllabamba, Pifo, Puembo, Tababela, Yaruquí</p> <p>6.4. Área sustentable de recursos naturales Alangasí, Chiche, La Merced, Pintag</p> <p>6.5. Área sustentable de recursos naturales Conocoto, Amaguaña</p>	<p>1, 2, 3, 4, 5</p>	<p>1, 2, 3, 5, 6</p>	<p>1, 2, 3</p>




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>los valles interandinos con predios entre pequeños minifundios y haciendas, mientras que en las zonas subtropicales, el tamaño de los predios es medio. Los principales problemas que enfrentan estas áreas son la fragmentación de los predios, el uso de agroquímicos para la producción y la insuficiente infraestructura para distribución del riego.</p> <p>Esta unidad corresponde al 16.29% de la superficie del DMQ</p>				



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>7. Patrimonial</p> <p>Estas áreas corresponden al patrimonio cultural tangible de bienes muebles, testigos de la heredad cultural, expresado en centros de un alto valor cultural. Si bien no son los únicos bienes patrimoniales inmuebles del DMQ, estos requieren de una atención especial por conservar sus condiciones culturales inalteradas. Constituyen un potencial para el desarrollo de la investigación, turismo y puesta en valor de significados, como parte de la cultura de la población quiteña. Requieren de un cuidado y protección especial</p>	<p>7.1. Rumipamba 7.2. Catequilla Rumicuho 7.3. El Inga</p>	<p>1, 3, 5</p>	<p>2, 5, 6</p>	<p>1, 2, 3</p>




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>frente a los proceso avance de la ciudad.</p> <p>Esta unidad corresponde al 0,01% de la superficie del DMQ</p>				
	<p>8. Área edificada</p> <p>Esta unidad ambiental comprende todas las zonas antrópicas transformadas que han sido implantadas por construcciones o edificaciones destinadas a albergar a la población y generar un sistema de asentamientos o centros poblados, urbanos y rurales, los cuales proveen de diversos niveles de servicios, infraestructura, equipamientos, entre</p>	<p>8.1. Área edificada urbana consolidada</p> <p>8.2. Área edificada urbana dispersa</p>	1, 3, 5	1, 2, 3, 4, 5, 6	1, 2, 3



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>otras. Están asentadas en las zonas centrales del DMQ, principalmente en la meseta de Quito y los valles aledaños. El nivel de densidad y dispersión varían en función de factores propios del crecimiento y distribución de la población. Están caracterizadas por albergar una población multicultural que ha ocupado espacios con diversos niveles de desarrollo y orientación vocacional. En la actualidad las áreas urbanas del distrito se enfrentan a desafíos como la provisión de servicios básicos, infraestructura, movilidad, frente a un incremento de</p>				




Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>la población y extensión de la mancha urbana.</p> <p>Esta unidad corresponde al 9.96% de la superficie del DMQ</p>				
	<p>9. Área edificada – equipamiento</p> <p>Son áreas dentro de las zonas pobladas que por su ubicación estratégica son destinadas para cumplir múltiples roles territoriales, entre los que destaca la provisión de servicios sociales y públicos, tales como centros educativos, culturales, de salud, recreación, bienestar social, religioso, seguridad, administración, transporte, entre otros, de manera</p>	<p>9.1. Área edificada de equipamiento urbana.</p> <p>9.2. Área edificada de equipamiento periurbana</p>	<p>1, 3, 5</p>	<p>1, 2, 3, 4, 5, 6</p>	<p>1, 2, 3</p>

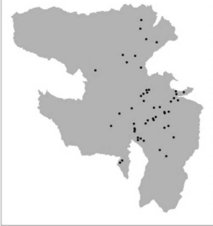


Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>que permiten satisfacer las necesidades básicas y mejorar la calidad de vida de los pobladores en la ciudad. Están localizadas principalmente tanto en la mancha urbana como en las zonas rurales. El desafío principal de esta unidad territorial estará orientado a una consecuente y armonizada implantación con la matriz territorial, a la cual deberá dar soporte y operatividad. Debido a la creciente población dentro del DMQ, esta unidad deberá incrementar su superficie incorporándose dentro de la actual distribución de las unidades</p>				



Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>ambientales.</p> <p>Esta unidad corresponde al 0,94% de la superficie del DMQ</p>				
	<p><u>10. Área edificada – Industrial</u></p> <p>Estas áreas están localizadas en diversas partes de la ciudad de Quito y sus alrededores. Debido al crecimiento de la ciudad, las zonas de influencia de las áreas industriales han sido ocupadas por viviendas y urbanizaciones, generando un estrangulamiento de las funciones de las zonas industriales. Entre los principales retos de estas unidades está su re ubicación a zonas con</p>	<p>10.1. Industrial actual</p> <p>10.2. Arco industrial Itulcachi</p>	<p>1, 3, 4, 5</p>	<p>1, 2, 3, 4, 5, 6</p>	<p>1, 2, 3</p>

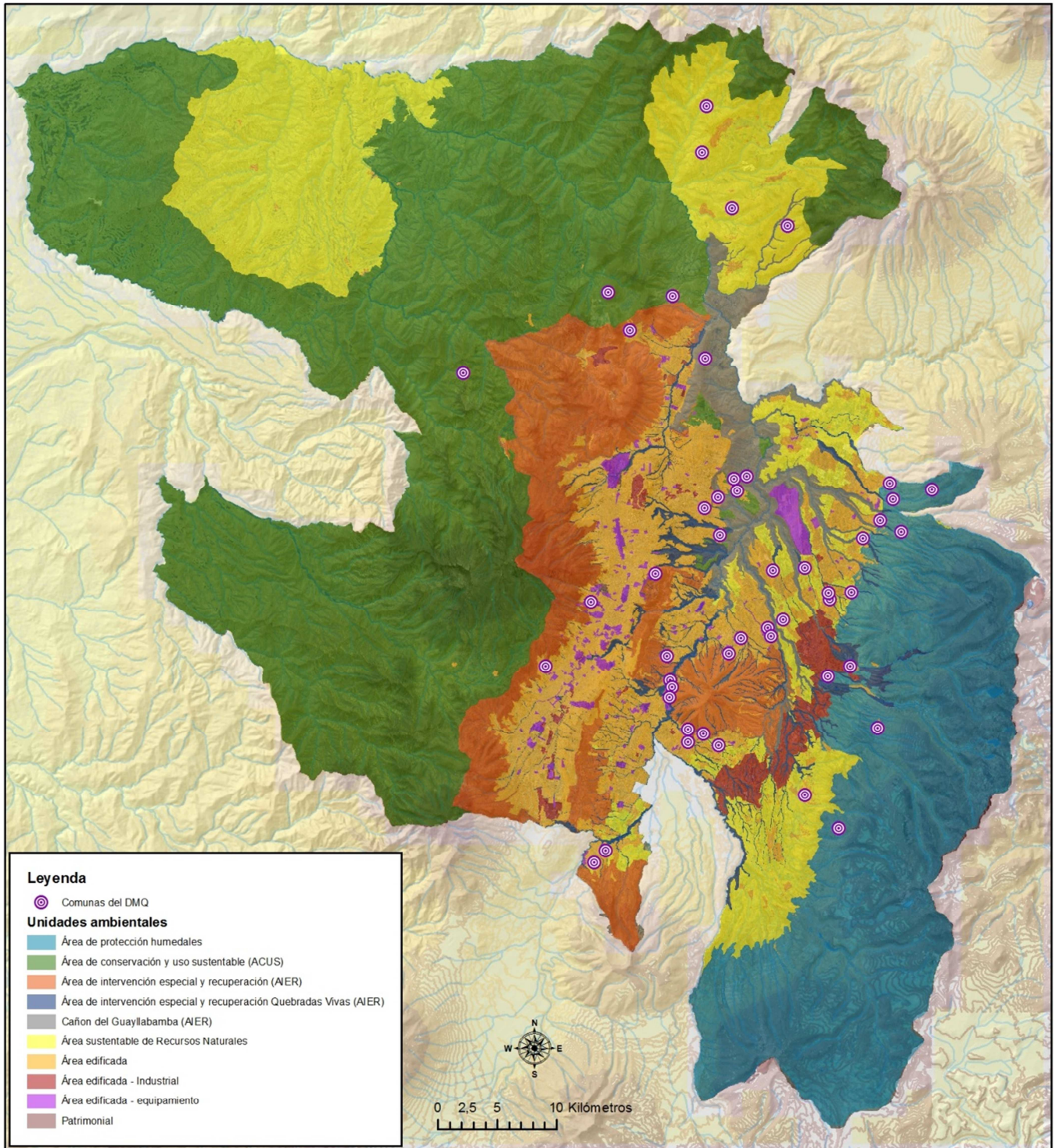


Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>capacidad de acogida de actividades industriales, las cuales deben estar acompañadas de planes de ocupación del territorio que favorezcan a la consolidación de clústeres industriales.</p> <p>0.57% de la superficie del DMQ</p>				
	<p>11. Comunas Constituyen los grupos humanos cuyos asentamientos han delimitado un territorio que tiene un régimen especial de tenencia de la tierra, en el cual, sus formas de organización están estrechamente apegados a las formas de vida y ocupación ancestral.</p>	<p>11.1. Comunas de las zonas urbanas 11.2. Comunas rurales</p>	<p>1, 2, 3, 4, 5</p>	<p>1, 2, 3, 5, 6</p>	<p>1, 2, 3</p>



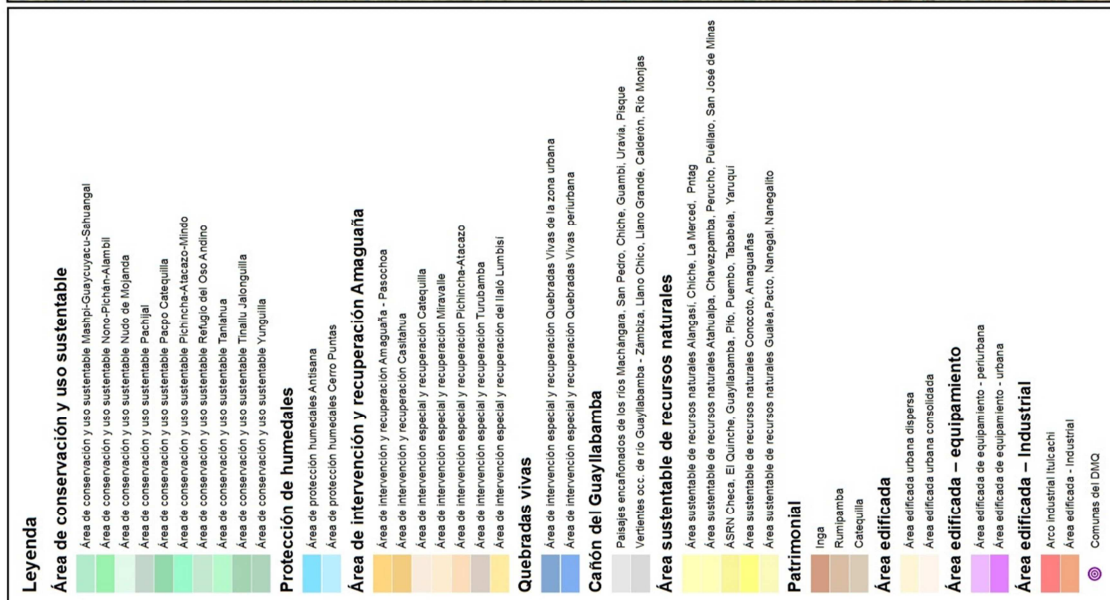
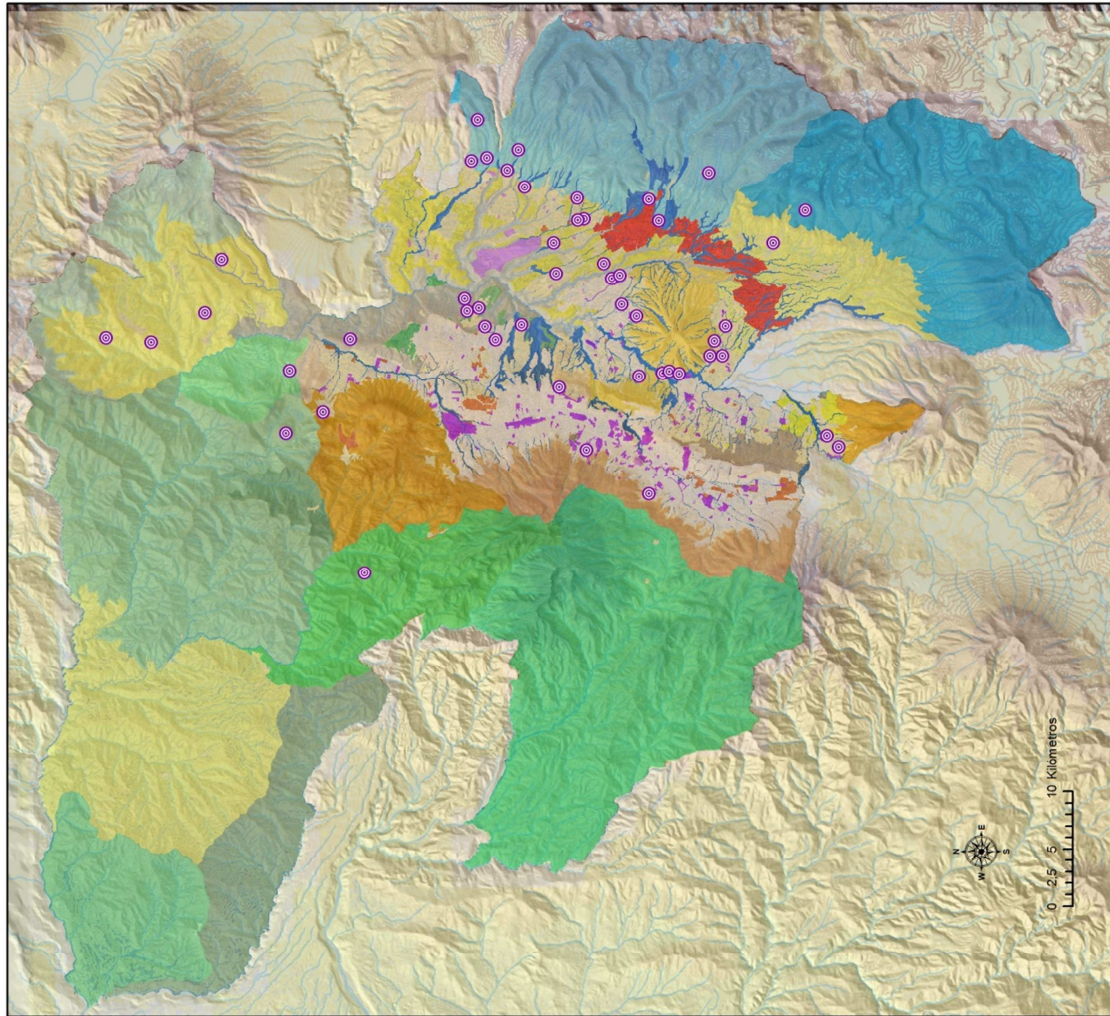
Mapa de localización de las unidades territoriales	Unidades ambientales nivel I	Unidades ambientales nivel II	Políticas Ambientales	Políticas Económicas	Políticas Sociales
	<p>Están localizados en diversos sitios de los valles de Quito, en las estribaciones internas de las cordilleras occidental y oriental de los Andes. Sus territorios son de propiedad comunal y están siendo presionados y rodeados por la expansión de la mancha urbana, la cual erosiona la vocación territorial de las comunas. Cada una de las comunas posee potencialidades distintas en cuanto a sus recursos, por lo que la promoción de sus productos con identidad territorial, podrían contribuir a mantener sus formas de vida integradas al DMQ.</p>				

Unidades ambientales nivel I





Unidades territoriales nivel II





II Parte: Quito Ciudad Inteligente - La Movilidad, factor de articulación

Visión de la Movilidad para el DMQ

“La movilidad de personas y mercaderías en el DMQ se realiza de manera sostenible con sistemas de transporte eficientes, innovadores, inteligentes, solidarios, seguros y cómodos, con tiempos de viaje razonables a través de espacios públicos agradables, donde prima el mutuo respeto y consideración especial a los grupos de atención prioritaria, dando una cobertura y accesibilidad; que se adapta a las necesidades de todos los ciudadanos.”

En este sentido, el Municipio de Quito busca hacer del Distrito, un territorio urbano donde la movilidad se desarrolle de una forma fluida y sostenible. El sistema de movilidad estará planificado en función de las necesidades de las personas, como un elemento fundamental para el progreso, en concordancia con el uso del suelo.

La Municipalidad facilitará el desplazamiento eficiente y seguro de personas y mercancías en el territorio del DMQ de forma inteligente e innovadora. Con estos fines se elaborarán políticas y programas que incentiven el desarrollo transporte sostenible y el uso racional del vehículo particular.

La eficiencia de los sistemas de transporte permitirá mejorar la productividad y competitividad del Distrito. Se buscará que tanto los costos como los tiempos de viaje de los desplazamientos se encuentren dentro de rangos razonables.

Se priorizarán a peatones, ciclistas y usuarios del transporte público colectivo, con el fin de mejorar el uso del espacio público vial e impulsar los desplazamientos multimodales.

Proveer las bases para una movilidad sostenible significa que los ciudadanos puedan realizar actividades productivas, sociales, culturales y recreativas sin necesidad de depender exclusivamente del vehículo privado ya que cuentan con otras opciones atractivas y eficientes para moverse. Para esto, es indispensable fomentar un sistema de transporte inclusivo, sostenible, seguro, y limpio que reduzca la inequidad y promueva comunidades con mejor calidad de vida en un entorno urbano que fomente los viajes de cortas distancias a través de un modelo compacto de ciudad y variedad de uso de suelo.

Principios, políticas y objetivos para un DMQ fluido y sostenible

EL MDMQ considera a la movilidad como un sector clave para el progreso del Distrito, ya que incide directamente en la forma en que se realizan las actividades económicas y sociales. La Municipalidad debe facilitar estos desplazamientos con organización, control, infraestructura, sistemas de transporte, y tecnología que se adecúen a las necesidades de las personas. Estos sistemas de transporte deben procurar ser seguros, sostenibles en el tiempo, y amigables con el medio ambiente, con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas.



Para esto se requiere un intenso trabajo en mejorar el transporte público colectivo, transporte no-motorizado, gestión de tránsito, seguridad vial, y vialidad, complementados por la implementación de sistemas innovadores que permitan aprovechar las tecnológicas disponibles.

Los espacios de circulación en la ciudad tienen que ser seguros para todos los usuarios, especialmente el desplazamiento de las personas en condiciones de mayor vulnerabilidad, tal como los peatones y ciclistas.

Por consiguiente la línea general de este plan plantea la jerarquización de usuarios y modos en función de su prioridad, vulnerabilidad y costos de la siguiente forma:

1. Peatones
2. Ciclistas
3. Usuarios de transporte público colectivo
4. Usuarios de vehículos livianos con alta ocupación: Vehículos livianos con 3 o más ocupantes
5. Usuarios de vehículos de comercio y de carga
6. Usuarios de vehículos livianos con baja ocupación: Vehículos livianos con 1 o 2 ocupantes

Los peatones constituyen el elemento más vulnerable en términos de su seguridad, razón por la cual tienen mayor prioridad frente a los otros modos de transporte. En la planificación de la movilidad y el transporte, al momento de definir las prioridades, es necesario tomar en cuenta a los grupos vulnerables, tales como: niños, ancianos y personas con discapacidad. En segundo lugar de prioridad se encuentran los ciclistas, por la misma razón de la vulnerabilidad respecto a los vehículos motorizados. En tercer lugar, el transporte público colectivo ya que transporta el mayor número de personas al mismo tiempo y por otro lado ocupa menor espacio vial que el vehículo privado. Luego tenemos los vehículos livianos de alta ocupación, los vehículos de comercio y de carga, y finalmente tenemos los vehículos privados de baja ocupación.



Política M1

Priorizar los procesos necesarios que permitan mejorar sustancialmente la calidad, la cobertura, conectividad e integración de los servicios del Sistema Metropolitano de Transporte, asignando los recursos financieros en correspondencia con las demandas de viajes atendidas.

Situación (problemas y oportunidades):

- El servicio de transportación público sigue siendo deficiente, tanto en su cobertura, conectividad, como en la calidad del servicio, lo que provoca el fomento de oferta informal y no es competitivo frente al vehículo particular.
- El tiempo de viaje promedio en transporte público en el DMQ se ha incrementado de 45 minutos en el 2008 a 50,6 minutos en el 2014; y, la velocidad promedio de viaje ha disminuido de 14,5 km/h a 12.1 km/h.
- Los niveles de ocupación promedio de pasajeros en las unidades de transporte público oscilan entre los 8 y 9 pasajeros/m².
- El 73% de los viajes motorizados en el DMQ se realizan en transporte público colectivo (se incluye el realizado en transporte escolar e institucional), lo cual es altamente positivo como base para la consolidación de una movilidad sustentable, razón por la cual se debe mantener o incrementar su proporción en el reparto modal de los viajes.

Objetivo 1.1:

Se utilizará el TP como medio preferente de desplazamiento, mediante un sistema integrado masivo de transporte con altos niveles de calidad y eficiencia, donde el Metro será el eje estructurador, siendo sus mayores atributos la disminución del tiempo de viaje, conectividad y cobertura.

Indicadores	Meta
Porcentaje de habitantes con acceso al TP a máximo 400 m en zonas urbanas y 500 m en zonas rurales.	Mantener la preferencia de los viajes motorizados en transporte público en al menos 70% al 2025.
Partición Modal: Número de viajes en transporte público por día (en general y al hipercentro) frente a los otros modos de transporte.	Incrementar la velocidad promedio de viaje en de 12,1 km/h a 18 km/h al 2022.
Tiempos promedio de viaje en los subsistemas de transporte público: convencional, corredores BRT, Metro.	Disminuir el tiempo promedio de viaje en transporte público de 50,6 a 45 minutos, al 2022.



<p>Número de ciudadanos atendidos por nuevos servicios de transporte público regular.</p> <p>Número en el incremento de nuevos viajes en los subsistemas.</p> <p>Número de pasajeros por día.</p> <p>Proporción km de vías segregadas BRT/ km de vías.</p> <p>Número de operadoras convencional que se integraron al sistema.</p> <p>Número de pasajeros de viajan transporte convencional / Número de pasajeros que viajan en transporte integrado.</p> <p>Porcentaje de oferta (flota unidades bus) del servicio de transporte convencional / Porcentaje de oferta (flota unidades bus alimentadores) del servicio de transporte integrado.</p>	<p>Disminuir el índice de ocupación de las unidades de transporte público de 9 a 6 pasajeros/m² al 2022.</p>
---	---

Lineamientos Estratégicos:

1. Disponer operativamente de la Primera Línea del Metro de Quito, el cual permitirá disminuir de manera significativa los tiempos de viaje de al menos el 20% del total de viajes en transporte público colectivo.
2. Consolidar la oferta de transporte público bajo un mismo sistema de integración con el fin de mejorar la calidad, accesibilidad y continuidad del sistema.
3. Incrementar la proporción modal de los viajes en transporte público mediante la ampliación de la capacidad y cobertura hacia nuevas zonas periféricas, mediante los subsistemas de corredores tipo BRT, a fin de mejorar su velocidad comercial y disminuir de manera importante los tiempos de viaje de los usuarios.
4. Facilitar y mejorar la calidad de los equipamientos de transferencia y facilidades de acceso al transporte público, incentivando la multimodalidad.



Política M2

Promover el uso de tecnologías limpias en el transporte público que permitan óptimos niveles de desempeño automotriz para mejorar la calidad del medio ambiente.

Situación (problemas y oportunidades):

- El 56% de la huella de carbono en el DMQ es causada por las emisiones de parte del sector de transporte.
- La alta contaminación ambiental y de ruido por tecnologías antiguas en vehículos privados y públicos afectan negativamente en la salud humana y destruyen el medio ambiente.
- El 66% de los contaminantes primarios (CO, SO₂, NO_x, PM₁₀, PM_{2.5}, COVNM, NH₃) son ocasionados por emisiones vehiculares. Está vinculado principalmente a la calidad de los combustibles.
- Aún no se ha alcanzado a cumplir la norma nacional para el parámetro Material Particulado 2.5, ocasionado especialmente por las emisiones de vehículos a diésel.
- En cuanto a la contaminación acústica, en 7 de las 8 Administraciones Zonales superan los 65 db (decibeles) principalmente por el transporte pesado y por el uso indiscriminado de dispositivos sonoros (pitos, bocinas).
- El 22,5% de los viajes en transporte público (incluye los viajes en transporte Escolar e Institucional) se realizan en unidades eléctricas (trolebuses).
- La respuesta del Municipio ha sido amplia, destacándose la Revisión Técnica Vehicular y la medida de restricción del Pico y Placa.

Objetivo 2.1:

Se disminuirán los niveles de emisiones de gases y ruido generados por los vehículos motorizados, mejorando su tecnología, en especial la flota del transporte público.



Indicadores	Meta
<p>Número de vehículos que aprueban la revisión vehicular en su primera presentación.</p> <p>Número de viajes realizados en unidades de transporte público eléctricos o híbridos respecto del total de viajes de realizados en buses a diésel.</p>	<p>El 90% de los vehículos aprueban la revisión vehicular en la primera presentación.</p> <p>El 40% de los viajes en transporte público (incluye los viajes en transporte Escolar e Institucional) se realizarán en unidades eléctricas y/o híbridas, al 2022.</p>

Lineamientos Estratégicos:

1. Mejorar la tecnología de la flota de transporte público para hacer uso de energía renovable y así reducir emisiones de gases y niveles de ruido.

Política M3

Incrementar la participación de los viajes a pie y en bicicleta en el reparto modal a través de la elaboración de programas y proyectos que generen aceptación ciudadana y faciliten la intermodalidad.

Situación (problemas y oportunidades):

- La movilidad en bicicleta carece de facilidades adecuadas para su incrementar su uso.
- La movilidad a pie no tiene las condiciones de calidad, seguridad y continuidad que faciliten e incentiven este modo de desplazamiento, en donde los más afectados son los grupos de movilidad reducida.
- La participación del transporte en bicicleta dentro de la distribución modal de los viajes en el DMQ es muy insipiente aún, llegando a 15.000 viajes que representa el 0,3% del total.
- La presencia de la bicicleta pública “BiciQuito” está incentivando al uso de este modo de transporte alternativo sustentable, registrando en promedio alrededor de 3.000 viajes y cuenta con 20.000 usuarios registrados, todo ello en un período de menos de 3 años. Por tanto, esta es una oportunidad objetiva que debe fortalecerse con miras a la consecución de los objetivos de una movilidad sustentable.



Objetivo 3.1:

Se implementarán redes peatonales de calidad, cumpliendo los estándares de diseño y libres de barreras urbanas, lo que facilita la movilidad peatonal, especialmente de los grupos más vulnerables.

Objetivo 3.2:

Se fomentará el uso de la bicicleta como modo alternativo de desplazamiento de corta distancia, dotando una infraestructura eficiente y segura, con conexiones que favorezcan el intercambio con los modos motorizados de transporte.

Indicadores	Meta
<p>Número de viajes y etapas en bicicleta.</p> <p>Número de Km de aceras y vías peatonales intervenidas.</p> <p>km de ciclovías.</p> <p>Número de plazas de estacionamiento para bicicletas.</p> <p>Número de pasos peatonales elevados con facilidades para el cruce de ciclistas.</p> <p>Número de escalinatas urbanas con facilidades para el cruce de ciclistas.</p>	<p>Implementar 30 km de redes peatonales de alta calidad, al 2019.</p>



<p>Km de cobertura del sistema de bicicleta pública.</p> <p>Número de estaciones y flota de bicicleta pública.</p> <p>Número de viajes en el Sistema de Bicicleta Pública por día.</p> <p>Número de viajes y etapas en bicicleta privada.</p> <p>Número de unidades de transporte público y taxis que disponen de portabicicletas.</p> <p>Km de calles peatonales.</p> <p>Km de calles compartidas entre vehículos y ciclistas</p> <p>Número de equipamientos urbanos público y privados con tratamiento de accesos peatonales desde y hacia las paradas de transporte público.</p>	<p>Incrementar a 30.000 el número de viajes en bicicleta hasta el año 2019.</p>
---	---

Lineamientos Estratégicos:

1. Crear redes funcionales para peatones, eliminando barreras urbanas que afecten a los grupos de movilidad reducida y fomentar la intermodalidad con el transporte público.
2. Promover diseños urbanos que favorezcan la circulación del transporte no motorizado a través de un marco normativo que corresponda a las necesidades de los usuarios y se fundamente en teorías de urbanismo contemporáneas.
3. Mejorar la socialización y comunicación de los proyectos de transporte no motorizado para generar aceptación en automovilistas y usuarios de transporte público hacia los peatones y ciclistas.
4. Mejorar la infraestructura y servicios para ciclistas, con diseños integrales y con estacionamiento seguro.
5. Ampliar la cobertura del sistema de bicicleta pública y de la red de ciclovías.



Política M4

Promover en la ciudadanía la racionalización del uso del vehículo privado y su participación en procesos de restricción de su circulación, en orden al bien común y a los planes de tráfico y de ordenamiento territorial que se establezcan en el DMQ.

Situación (problemas y oportunidades):

- Los ciudadanos experimentan mayores tiempos de viaje para realizar sus desplazamientos.
- El tiempo de viaje promedio en transporte privado se ha incrementado de 22,5 minutos en el 2008 a 27,3 minutos al 2014; y, la velocidad promedio de viaje ha disminuido de 19,9 km/h a 14,4 km/h en ese mismo período.
- Las congestiones de tráfico son cada vez más severas.
- La medida de restricción vehicular “Pico y Placa”, que restringe la circulación de alrededor del 17% de vehículos en los períodos pico de los días ordinarios, si bien contribuye a disminuir los problemas de circulación y de congestión vehicular, no ha sido suficiente para alcanzar las expectativas respecto de la fluidez en la circulación, por lo que debe revisarse para conseguir los impactos deseados o buscarse otras medidas más eficientes, considerando que los ciudadanos han entendido los propósitos y beneficios de este tipo de acciones.
- Se ha implementado el nuevo sistema de semaforización tipo adaptativo (tecnología de punta) en 600 intersecciones de Quito, desarrollándose hasta mayo de 2015 la etapa de calibración del sistema, esperando que permita mejorar la gestión del tráfico de manera representativa.

Objetivo 4.1:

Se implementarán mecanismos de racionalización y desincentivo del uso del vehículo privado, verificándose un menor número de vehículos en las vías, por lo que la circulación es más fluida en el DMQ.

Indicadores	Meta
Partición Modal: Número de viajes en vehículo privado por día (en general y al hipercentro) frente a los otros modos de transporte.	Disminuir en de 17% 34% el número de



Porcentaje de vehículos con restricción de circulación por día respecto del parque vehicular total.	vehículos con restricción de circulación por día con respecto al parque vehicular total, al 2019.
Porcentaje incremental de tarifas de parqueo.	

Objetivo 4.2:

Se disminuirán los tiempos de viaje en vehículos motorizados mediante la eficiente gestión y aplicación de planes de mitigación tráfico definidos por la Municipalidad.

Indicadores	Meta
Tiempos promedio de viaje en vehículo privado.	Disminuir los tiempos promedio de viaje en transporte particular de 27,3 a 22 minutos.
Velocidad de circulación promedio (km/h) en el sistema vial principal.	Incrementar la velocidad promedio de circulación de 14,4 km/h a 20 km/h al 2019.

Lineamientos Estratégicos:

1. Disminuir el número de plazas de estacionamiento y/o aumento de sus tarifas en zonas de alta congestión vehicular, racionalizando la oferta de estacionamiento público y privado.
2. Aplicar medidas de restricción para disminuir la circulación de vehículos privados en las vías del DMQ.
3. Gestionar la circulación en el sistema vial para maximizar su capacidad.
4. Potenciar la oferta de servicios y trámites administrativos a través de los medios informáticos, a fin de disminuir los viajes motorizados, principalmente en vehículo privado.
5. Fortalecimiento y capacitación Institucional mediante la provisión de nuevas herramientas informáticas de planificación, control y operación de gestión de tránsito.
6. Mejorar la señalización y operación semafórica para optimizar la circulación vehicular.
7. Adecuar las normativas de arquitectura y urbanismo, de forma que los requerimientos de plazas de estacionamiento en las nuevas edificaciones estén sean acordes con los planes de gestión de tráfico y de desarrollo urbano.



Política M5

Priorizar todos los procesos necesarios para fomentar y consolidar la cultura de la seguridad vial en todos los ámbitos de la movilidad con lo cual se logre la disminución del número de accidentes de tráfico y sobre todo el de víctimas fatales.

Situación (problemas y oportunidades):

- Los índices de accidentalidad de tráfico siguen siendo elevados en el sistema vial del DMQ, a pesar de su relativa disminución de 243 a 171 accidentes por cada 100.000 hab.; y, de 19,8 a 12,5 muertes por cada 100.000 habitantes entre el 2008 y 2014.
- Existe inseguridad general en los desplazamientos tanto en transporte público (acoso sexual, robos) y privado.

Objetivo 5.1:

Se fomentará el respeto a la normas de tránsito por parte de los diferentes actores de la movilidad, para que la circulación del tráfico se realice de manera racional y segura.

Indicadores	Meta
Número de contravenciones de tránsito.	Al 2019, disminuir en un 25% el número de contravenciones de tránsito en las vías del DMQ, respecto de los registros en el 2014.

Objetivo 5.2:

Se disminuirá el número de víctimas fatales en accidentes de tránsito en sistema vial del DMQ, así como los eventos de robo y acoso sexual en el transporte público.



Indicadores	Meta
<p>Número de accidentes anuales por cada 100.000 habitantes.</p> <p>Número de accidentes fatales anuales por cada 100.000 habitantes.</p> <p>Número de eventos por año, por género, y por sistema de transporte.</p>	<p>Al 2019, disminuir en un 10% el número de accidentes de tránsito en las vías del DMQ, respecto del registro en el 2014.</p> <p>Al 2019, disminuir en un 25% el número de víctimas fatales por accidentes de tránsito en las vías del DMQ, respecto del registro en el 2014</p>

Lineamientos Estratégicos:

1. Mejorar permanentemente la infraestructura y señalización vial, a través del cumplimiento sistemático y de los Reglamentos y Normas Técnicas vigentes.
2. Hacer más efectivo el control de los agentes de tránsito, disponiendo del personal y tecnología necesarios para optimizar las acciones de prevención y sanción del cumplimiento o no de las normas vigentes de tránsito y seguridad vial.
3. Mejorar radicalmente la reacción de los equipos de socorro ante los accidentes de tránsito, para evitar el deceso de las víctimas.
4. Promover e impulsar la cultura de la educación vial, en todos los actores de la sociedad.

Política M6

Estructurar y planificar el sistema vial en concordancia con el crecimiento estratégico de la ciudad y la planificación urbana, priorizando el transporte Público para reducir la dependencia en el transporte privado, siendo fundamental la asignación de facilidades para el desarrollo del transporte de bicicletas y peatones.

Situación (problemas y oportunidades):

- La conectividad entre las centralidades periféricas y la ciudad de Quito son deficientes, así como entre los sectores occidentales y orientales de ésta.
- La accesibilidad y movilidad en los sectores periféricos y los nuevos desarrollos urbanos es limitada por la falta de una estructura vial planificada, lo que afecta la adecuada conectividad.

Política M7

Desarrollar la planificación de movilidad de manera conjunta con la territorial, a fin de crear nuevos espacios urbanos centrales y periféricos dotándoles de usos de suelo



mixto con los equipamientos que puedan atender las diferentes actividades laborales, educacionales, administrativas, y recreativas para inducir los viajes de cortas distancias sin necesidad de utilizar vehículo privado.

Situación (problemas y oportunidades):

- Los ciudadanos se ven obligados a viajar largas distancias (con largos tiempos de viaje) por la falta de equipamientos, servicios y fuentes trabajo en los sectores periféricos.

Objetivo 6-7.1:

Se mejorará e incrementará la oferta del sistema vial del DMQ, en especial las vías arteriales y expresas, para mejorar las condiciones de circulación, conectividad y accesibilidad hacia los distintos centros de trabajo, vivienda, y recreación.

Indicadores	Meta
Número de kilómetros de construcción de nuevas vías y/o intervención de mejoras en vías existentes.	Construir 20 km de vías nuevas tipo expresas hasta el año 2022.

Lineamientos Estratégicos:

1. Mejorar la conectividad longitudinal de los valles y transversal de los mismos hacia la ciudad a través de una planificación vial adecuada fortaleciendo el desarrollo y consolidación de poli-centralidades.
2. Mejorar conexiones transversales exprés de la Macro-centralidad para mejorar la conexión de vías arteriales y colectoras para reducir los tiempos de viaje este-oeste.

Política M8

Impulsar nuevas propuestas de mitigación de tráfico para repotenciar la capacidad vial existente dentro del marco general de la gestión del tráfico, con planes complementarios de mantenimiento para mejorar la fluidez del tráfico en nodos congestionados.

Situación (problemas y oportunidades):

- Bajo nivel de servicio en varias intersecciones con alto grado de conflictividad y el bajo nivel de mantenimiento en general del sistema vial principal del DMQ, generan severas congestiones de tráfico.
- El 35% de la red vial principal del DMQ presenta niveles de saturación en las horas pico del día y el 11% en situación crítica, próxima a la saturación.



Objetivo 8.1:

Se operará en niveles de servicio razonables las principales intersecciones del DMQ, debido a las intervenciones de diseño vial, mantenimiento y señalización adecuada.

Indicadores	Meta
<p>Número de intersecciones reformadas geoméricamente a nivel con intervenciones integrales de señalización y semaforización / relación al número total de intersecciones críticas identificadas.</p> <p>Número de intercambiadores de tránsito a desnivel construidos.</p>	<p>Construir 6 intercambiadores a desnivel en intersecciones críticas del sistema vial del DMQ hasta el año 2022.</p> <p>Disminuir el porcentaje de vía saturadas de 35 a 30% en la red vial principal del DMQ, al 2022.</p>

Lineamientos Estratégicos:

1. Maximizar la capacidad de la red vial existente para mejorar la fluidez de las calles, en especial de las vías expés.
2. Implementar nuevas propuestas viales para reducir las demoras promedio en el cruce de intersecciones conflictivas.
3. Desarrollar una jerarquización y diagnóstico de las calzadas de acuerdo a su estado para dar un mantenimiento adecuado a las redes más críticas.



III Parte: Plan de Ordenamiento Territorial: hacia una Ciudad Inteligente

La situación territorial: diagnóstico general

En la elaboración del diagnóstico se trabajó desde un primer momento en la consolidación de una serie de ejes de análisis que ayudaran a desarrollar el trabajo sobre una base metodológica consistente y coherente. Se analizaron numerosos modelos de indicadores propuestos por diferentes agencias internacionales, y se tomó como referente principal el elaborado por la agencia de las Naciones Unidas ONU Hábitat. Se eligió este modelo pues parece estar siendo el que más atención está recibiendo por parte de numerosas ciudades del contexto latinoamericano, con las que Quito podría establecer una base comparativa productiva y beneficiosa como herramienta de análisis a medio plazo. Además, en el modelo de ONU Hábitat, se encuentra una batería de indicadores de segundo orden en la que aparecen, convenientemente para el objeto de este trabajo, cuestiones que tienen que ver específicamente con morfología y topología urbana. Esta batería de indicadores de segundo orden está reagrupada en seis ejes a partir de los cuales se han derivado los seis ejes fundamentales sobre los que se despliega la metodología propuesta para este trabajo del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial. Estos seis ejes fundamentales son los siguientes:

- **Ecología y medio ambiente**
- **Desarrollo social**
- **Calidad de vida**
- **Infraestructura**
- **Productividad**
- **Gobernanza**

Como parte de los trabajos de diagnóstico se desarrollaron algunos ejercicios de establecimiento de relaciones entre la estructura de desarrollo propuesta por la agencia ONU Hábitat y los tres ejes fundamentales del modelo de ciudad implícito en las propuestas electorales y en el programa de gobierno del alcalde Mauricio Rodas, esto es, los ejes de Ciudad Inteligente, de Ciudad Solidaria, y de Ciudad de Oportunidades.

Para la elaboración del diagnóstico se establecieron de igual modo cinco aproximaciones escalares para estudiar la condición actual del territorio metropolitano de Quito:

Escala global

- Competitividad nacional e internacional
- Patrimonio y turismo

Escala regional

- Infraestructuras y equipamientos
- Recursos naturales

Escala metropolitana

- Expansión urbana
- Asentamientos humanos y geografía

Escala zona

- Centralidades y tejido urbano
- Espacio público y vacío urbano



Escala local

- Calidad de la construcción
- Imagen urbana

Con base en estas consideraciones, y en síntesis, la situación encontrada en el territorio es la siguiente:

- **Gobernanza: falta de coherencia entre las ambiciones de la planificación y la estructura territorial existente.**

Existe un desfase entre los tiempos de aplicación de las políticas del planeamiento y los tiempos necesarios para la implementación no regulada de iniciativas y acciones sobre el territorio. Como resultado de este desfase, la informalidad es la nota predominante en la ocupación del territorio por parte de los asentamientos. Existe por tanto una discrepancia espacial importante entre las estructuras territoriales a las que aspira la política y los procesos urbanos que “de facto” se despliegan por el territorio.

Si bien estas acciones independientes y no reguladas son a veces positivas, pues constituyen a menudo una solución inmediata a un problema urgente, el territorio requiere de políticas y acciones integrales, coordinadas y de largo alcance, que impliquen a todos los agentes y sistemas que intervienen en la configuración y funcionamiento de los paisajes urbano y no urbano.

- **Ecología y medioambiente: falta de consideración de la geografía del medio ambiente en los procesos de desarrollo territorial y urbano.**

Existe un gran desajuste entre la alta trascendencia y valor ecológico del contexto geográfico del DMQ, y la escasa consideración que ha recibido históricamente como parámetro de desarrollo y ordenamiento territorial.

Como resultado, hoy existen en el DMQ situaciones de vulnerabilidad tanto para las condiciones de vida de los ciudadanos como para el desarrollo coherente de los procesos ecológicos. Además de la proliferación de situaciones de riesgo, la mala gestión territorial ha propiciado también la consolidación de espacios urbanos sobre localizaciones con potencial recreativo, ecológico y medioambiental de gran alcance en el medio y largo plazo.

- **Infraestructura: falta de correspondencia entre el ordenamiento de las infraestructuras y la estructura poblacional y productiva del territorio.**

Existen grandes diferencias de calidad y cantidad de infraestructuras entre los diferentes asentamientos urbanos del DMQ. Si bien los procesos poblacionales poseen un carácter intrínsecamente dinámico que a veces supera la capacidad de actualización de las infraestructuras, la inequidad existente en el DMQ es debida a una red infraestructural pensada para dar respuesta a un modelo de ciudad compacta que no es aplicable al Quito actual.



La configuración de la estructura vial actual, que favorece principalmente la conexión del centro-norte de la ciudad con el resto de áreas urbanas, dificulta la concreción de oportunidades transversales de desarrollo social y productivo que pudieran emerger de la actual distribución de la población y la economía sobre el territorio.

- **Productividad: falta de compacidad y complejidad del tejido urbano.**

El tejido urbano de Quito presenta bajos índices de compacidad y complejidad urbana. La baja compacidad dificulta el contacto, el intercambio y la comunicación, que son factores claves para el desarrollo productivo, pues potencian la relación entre los elementos del sistema urbano. La baja complejidad explica la baja mixticidad en el uso del suelo, que constituye una estrategia de maximizar el uso del suelo por unidad espacial.

Durante los últimos años, algunas dinámicas de centralización se han empezado a desarrollar en áreas urbanas alejadas del hiper-centro. Sin embargo, es necesario consolidar estas dinámicas y darles un soporte multiescalar que organice todo el espacio metropolitano.

- **Desarrollo social: falta de equidad en la distribución y calidad de los equipamientos sobre el territorio.**

La distribución de servicios básicos de educación y salud responde a la distribución y la densidad de población. La dotación de espacios públicos para el recreo y el disfrute al aire libre, así como el acceso a equipamientos de ocio, es insuficiente y está mal distribuida.

La baja densidad de población de buena parte de los barrios del DMQ y la deficiente dotación de infraestructuras dificulta el acceso peatonal a los equipamientos y servicios. La accesibilidad a pie a los servicios básicos resulta esencial para garantizar un acceso universal.

- **Calidad de vida: falta de accesibilidad de servicios básicos espacios públicos de calidad en buena parte del territorio.**

Actualmente la zona centro-norte de la ciudad presenta los espacios públicos de mejor calidad, y el mayor déficit cuantitativo y cualitativo tiende a concentrarse en los barrios social y económicamente más vulnerables.

La alta fragmentación del recurso suelo y las ordenanzas de retranqueo vigentes durante buena parte de la historia reciente del DMQ han dado como resultado un tejido urbano discontinuo. Como consecuencia, el suelo urbano de Quito presenta un alto grado de vacío urbano que está por lo general en muy mal estado, a pesar de constituir una buena oportunidad para incrementar el espacio público disponible. Por consecuencia, una distribución inequitativa de las infraestructuras y los equipamientos incide directamente en la calidad de vida del conjunto de la ciudadanía.



Bases conceptuales para la construcción del modelo territorial

El modelo de ordenamiento territorial del Distrito Metropolitano de Quito para el decenio 2015 – 2025 contempla cuatro criterios esenciales:

1. Compactación y redensificación del espacio urbano consolidado:

La condición urbana contemporánea del territorio urbanizado de Quito presenta una complejidad muy alta en el tejido urbano y una densidad de edificación muy baja. El modelo territorial que se propone busca compactación del tejido urbano y un aumento considerable de la densificación de la densidad edificatoria y poblacional. En el territorio urbano consolidado encontramos una densidad de población superior a las 250 personas por hectárea únicamente en algunos barrios en el extremo norte de la ciudad, como “El Comité del Pueblo”, y en la zona sur de la ciudad, como “Solanda”. En el resto del territorio la densidad es sensiblemente menor.

2. Consolidación de una estructura metropolitana de archipiélago y de un sistema de centralidades policéntrico:

El territorio metropolitano se caracteriza por una forma de expansión urbana, altamente homogeneizadora, del espacio geográfico del Distrito. El modelo territorial que se propone en este plan se caracterizará por el establecimiento de unos límites precisos que contengan el territorio urbano consolidado, construyendo un sistema de islas urbanas que se despliegan de manera controlada sobre el territorio, garantizando la coexistencia de la mancha urbana con la complejidad y la riqueza de la ecología sobre el territorio geográfico del distrito metropolitano, y erradicando la condición actual de semi-urbanización que caracteriza buena parte del territorio de distrito metropolitano, y que depreda espacios que de otro modo podrían cumplir con mayor eficiencia la función de producción agrícola para la que están actualmente destinados.

3. Construcción de una infraestructura verde transversal y multiescalar.

El Modelo aspira a reconectar los sistemas ecológicos que han quedado interrumpidos por el desarrollo de un espacio urbano consolidado extremadamente largo y estrecho, que se despliega en la dirección norte sur sobre el territorio del distrito metropolitano. Existe una gradiente ecológica de alto valor que se desarrolla fundamentalmente, a grandes rasgos, en la dirección este oeste,. Se pretende adecuar el tejido urbano, a través de corredores ecológicos transversales, con los espacios protegidos de las laderas del Pichincha y las profundas quebradas del Machángara que se extienden sobre los valles de un Cumbayá y Tumbaco, Se busca favorecer también la conexión entre los sistemas ecológicos a ambos lados de las cordilleras andinas que atraviesan el distrito en la dirección norte sur.

4. Entendimiento de las condiciones fisiográficas del territorio metropolitano como una condición fundamental del ordenamiento territorial y urbano.

El Distrito Metropolitano de Quito es un espacio político administrativo ubicado sobre un territorio de extrema complejidad geográfica que lamentablemente no ha sido considerado como una condición esencial del desarrollo y el ordenamiento territorial desde del distrito metropolitano de Quito. El modelo territorial propuesto considera la



geografía, como un elemento articulador del ordenamiento territorial que trascenderá la escala regional para impactar sobre decisiones en todas las escalas, incluida la local.

Se presenta a continuación los esquemas del modelo territorial – general y ampliado - que devienen de la conjunción de las políticas territoriales que se aplicará como esencia del Plan de Ordenamiento Territorial.

DISPOSICIONES TERRITORIALES

Como paso primero de la elaboración de la propuesta, se ha consolidado una correlación entre las escalas de análisis y los ejes de diagnóstico propuestos. Utilizándose las identificaciones que se realizaron entre las áreas de diagnóstico y los diferentes ejes se realizaron algunos análisis cuantitativos que permitieron llevar a las siguientes conclusiones:

- **Escala global - Gobernanza**
- **Escala regional - Ecología y medioambiente**
- **Escala metropolitana - Productividad**
- **Escala zonal - Desarrollo social**
- **Escala local - Calidad de vida**

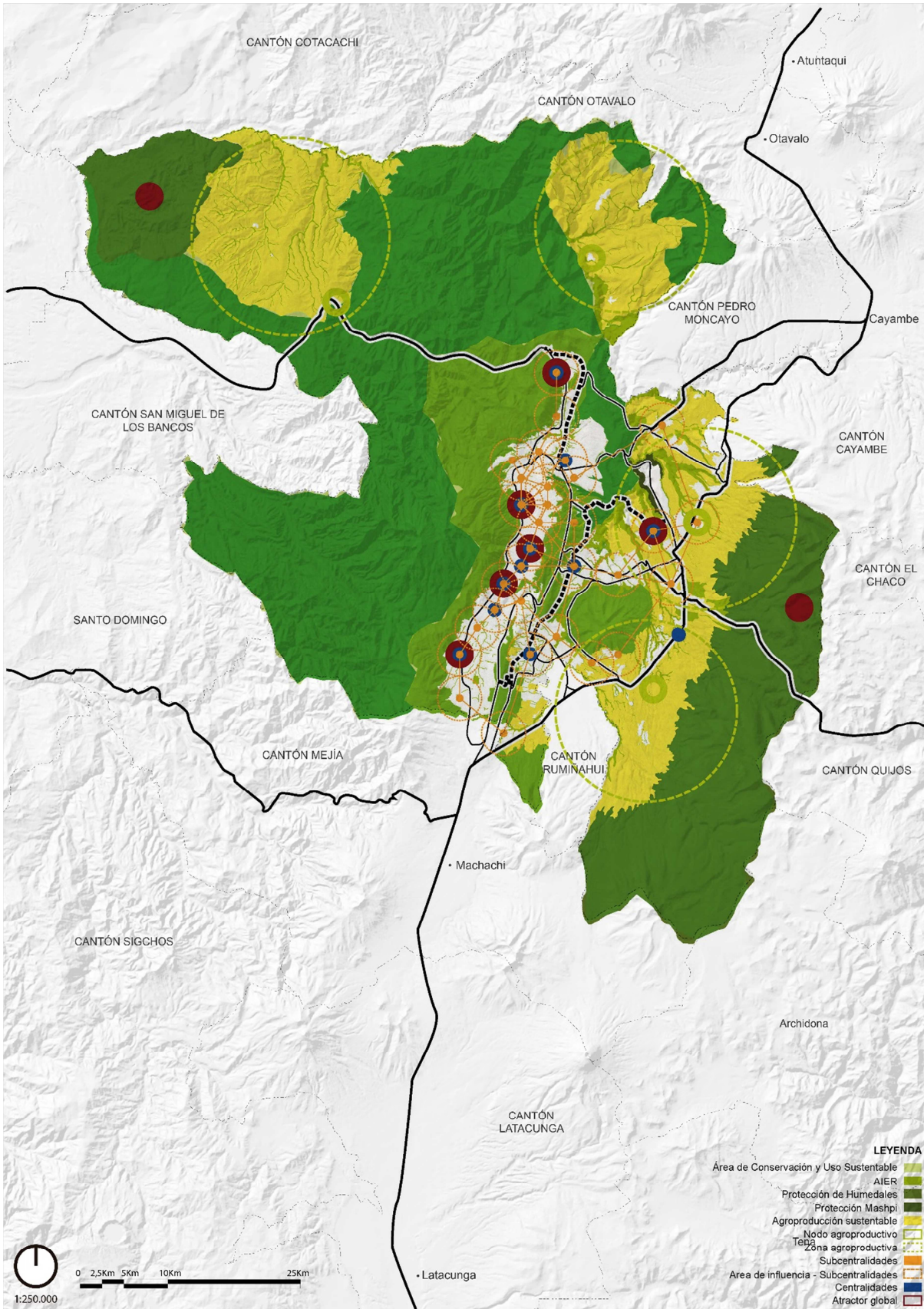
El eje de las **Infraestructuras** se considera partir de este punto un eje transversal para todas las escalas de ordenamiento.

Es precisamente la estructura provista por estas cinco (5) escalas interrelacionadas de ordenamiento territorial y estos cinco grandes ejes de desarrollo lo que constituirá la línea clásica de argumentación y de articulación de las políticas de desarrollo y la propuesta de ordenamiento territorial para el plan del distrito metropolitano de Quito, que son presentadas a partir de este punto.

Se exponen un total de cinco **POLÍTICAS** para el ordenamiento territorial del DMQ, que contienen una serie de **OBJETIVOS**, que contienen a su vez ciertos **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**. Para cada una de las seis políticas se presenta una tabla que desglosa los objetivos estratégicos con las metas de resultado anualizadas para la consecución de dichos objetivos, así como los indicadores que serían necesarios para hacer el seguimiento de las metas. Por último, y acompañando a las tablas, se presenta un conjunto de mapas que, permiten entender la territorialización de cada una de las políticas.

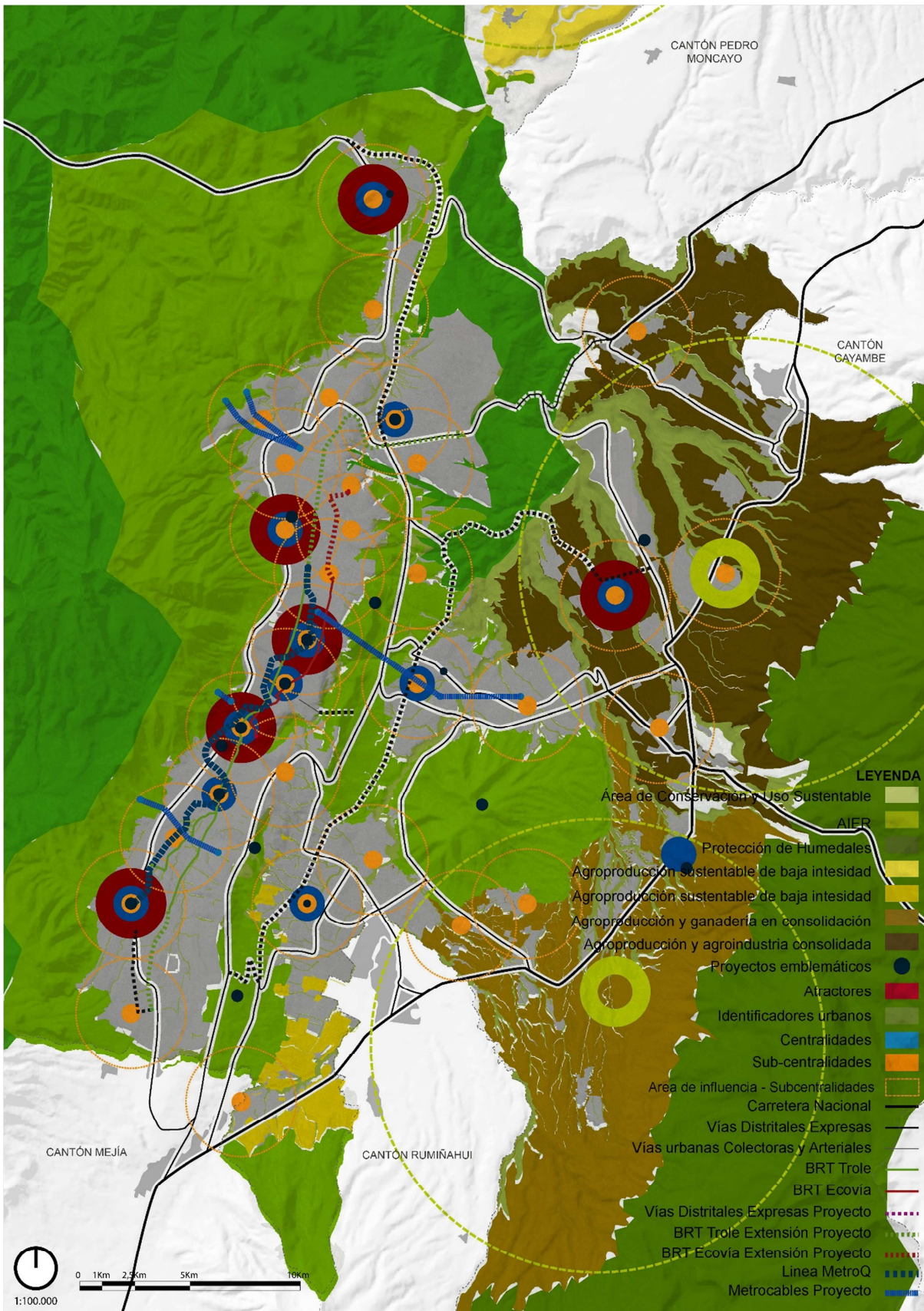


MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL_2025





MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL_2025





POLÍTICA 1 - ESCALA GLOBAL

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural

Problemas detectados y oportunidades

Aparte de la zona de la Carolina y el Centro Histórico, no existen áreas en el DMQ estratégicamente planificadas para la potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional. El desarrollo y ordenamiento territorial ha sido generado bajo una visión sectorial que impide la generación de sinergias entre los diferentes componentes que crean el territorio y que genere una identidad de capitalidad. Quito ha carecido de una visión amplia y cohesiva del desarrollo y de ordenamiento territorial en general. Instrumentos necesarios para su planificación a largo plazo. Esto ha creado varias carencias:

01. Deficiencia en la infraestructura regional, que dificulta una conectividad óptima para desarrollo económico
02. Extrema polarización en el tamaño de las empresas
03. Degradación biofísica y estética del paisaje geográfico
04. Deterioro físico y funcional del Centro Histórico durante un largo periodo
05. Estructura vial privilegia conexión del hipercentro con demás áreas

La planificación y repotenciación a largo plazo de zonas claves como patrimonios culturales y naturales y con la definición de "atractores" empresariales y culturales y con un análisis estratégico de potencializarían infraestructural con alcance a escala regional. Posicionarán a Quito como un Hub logístico en América del Sur.



OBJETIVO 1.A			
Mejorar el atractivo de Quito como ciudad de negocios			
INDICADOR 1.A.1	META DE RESULTADO 1.A.1	INDICADOR 1.A.2	META DE RESULTADO 1.A.2
Incremento porcentual de la inversión público/privada dentro de las áreas de los atractores	2019: Se ha lanzado una iniciativa para la constitución de La Carolina y el Centro Histórico como atractores de inversión Incremento del 10% de la inversión público-privada dentro del área del atractor	Eficiencia en el uso de recursos con mínima perturbación de ecosistemas	2019: Se ha mejorado la eficiencia en el uso de recursos con la mínima perturbación de los ecosistemas en un 5%
	2022: Se ha lanzado una iniciativa para la constitución del Parque del Bicentenario, el sector de Puembo-Yaruquí, y la Mitad del Mundo como atractores de inversión Incremento del 25% de la inversión público/privada dentro del área del atractor # 1 y 2 y 10% del incremento de la inversión dentro del área de los atractores 3, 4 y 5		2022: Se ha mejorado la eficiencia en el uso de recursos con la mínima perturbación de los ecosistemas en un 10%
	2025: Las 5 iniciativas de atractores metropolitanos de inversión han sido consolidadas Incremento del 50% de la inversión público/privada dentro del área del atractor		2025: Se ha mejorado la eficiencia en el uso de recursos con la mínima perturbación de los ecosistemas en un 25%

Lineamientos de acción estratégica:

Construcción de data base con información aplicable al uso eficiente de recursos

Consolidación de centralidades urbanas incipientes y constitución de nuevas centralidades.

Promoción de iniciativas y emprendimientos económicos. (en anuencia con programas del Eje de Desarrollo Económico)



OBJETIVO 1.B			
Renovar la imagen del patrimonio cultural y natural de Quito			
INDICADOR 1.B.1	META DE RESULTADO 1.B.1	INDICADOR 1.B.2	META DE RESULTADO 1.B.2
Número de visitantes por año	2017: Se han desarrollado un inventario de espacios, edificios y monumentos de valor patrimonial de Quito, se ha determinado su estado de conservación y las condiciones de apreciación visual de los mismos y se ha lanzado una iniciativa para la renovación de las áreas patrimoniales		
Aumento (en %) del número de visitantes	2019: 100% de las áreas patrimoniales rehabilitadas		2019: 25% de la red de corredores paisajísticos a lo largo de las principales rutas viales del municipio se ha ejecutado
Porcentaje de áreas de valor patrimonial identificadas que han sido rehabilitadas	El número de visitantes de la ciudad de Quito ha aumentado en un 10%		
Aumento (en %) del número de visitantes	2022: 100% de la red articuladora de elementos patrimoniales ha sido potencializada	Longitud en kilómetros de corredores paisajísticos	2022: 50% de la red de corredores paisajísticos a lo largo de las principales rutas viales del municipio se ha ejecutado
Porcentaje de los espacios identificados como integrantes de la red articuladora de elementos patrimoniales que han sido rehabilitados	El número de visitantes de la ciudad de Quito ha aumentado en un 25%		
Aumento (en %) del número de visitas	2025: Se ha renovado en su totalidad el patrimonio cultural y natural del distrito metropolitano, y los ingresos por turismo han aumentado		
	El número de visitantes de la ciudad de Quito ha aumentado en un 50%		2025: 100% de la red de corredores paisajísticos a lo largo de las principales rutas viales del municipio se ha ejecutado

Lineamientos estratégicos:

Se ha definido de una red de corredores viales con potencial paisajístico a lo largo de las principales rutas del municipio en las áreas urbanas consolidadas
 Reestructuración del sistema vial (En anuencia con Programas del Eje de movilidad)
 Sistema público de transporte. En anuencia con Programas del Eje de movilidad)
 Mejora de redes infraestructurales, con base en Plan Estratégico de la EPMAPS.

TERRITORIALIZACIÓN

Trascendente en aspectos que hacen a la identidad misma de la ciudad, y cuya revitalización y estímulo se entienden de importancia estratégica a nivel nacional e internacional.

Atractores (ATR)

ATR01_ Biodiversidad área Nor-Oeste / Mashpi

Carácter primario: Natural
 Carácter secundario: Turístico



Operación clave: Reserva de biodiversidad

ATR02_ Mitad del Mundo

Carácter primario: Turístico, político

Carácter secundario: Administrativo

Operación clave: Contexto espacios públicos culturales, Sede UNASUR

ATR03_ Bicentenario

Carácter primario: Empresarial

Carácter secundario: Recreativo

Operación clave: Distrito tecnológico y empresarial

ATR04_ La Carolina

Carácter primario: Empresarial

Carácter secundario: Recreativo

Operación clave: Zona financiera y empresarial

ATR05_ Centro Histórico

Carácter primario: Turístico

Carácter secundario: Administrativo/Comercial

Operación clave: Patrimonio Cultural de la Humanidad

ATR06_ Quitumbe

Carácter primario: Cultural/Deportivo

Carácter secundario: Empresarial

Operación clave: Biblioteca Nacional

ATR07_ Aeropuerto Mariscal Sucre

Carácter primario: Logístico

Carácter secundario: Empresarial

Operación clave: Aeropuerto y Centro de Convenciones Internacional

ATR08_ Páramo Cordillera Oriental

Carácter primario: Natural

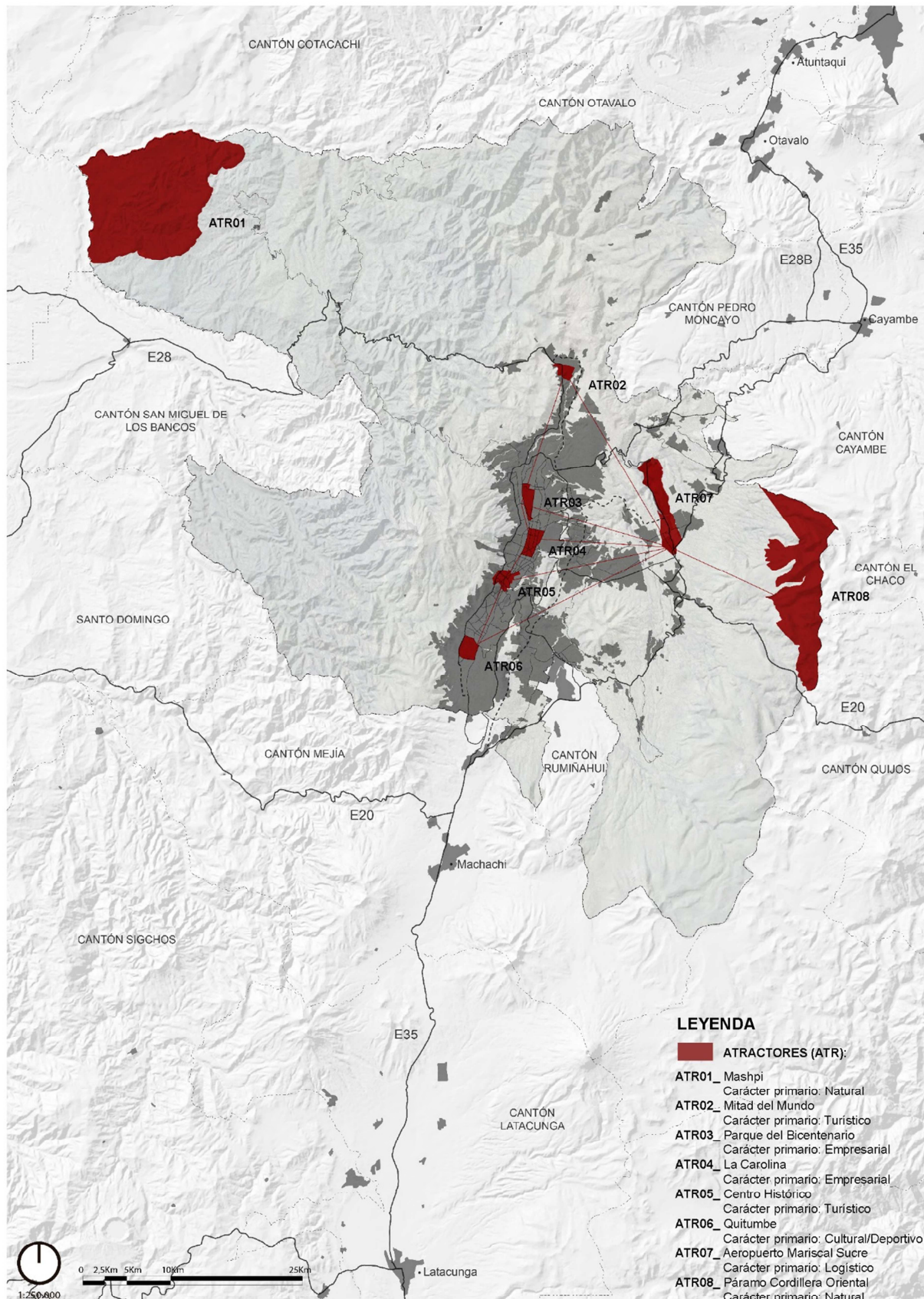
Carácter secundario: Turístico

Operación clave: Parque Nacional Cayambe-Coca

POLÍTICA 1 - ESCALA GLOBAL

mapa del área metropolitana

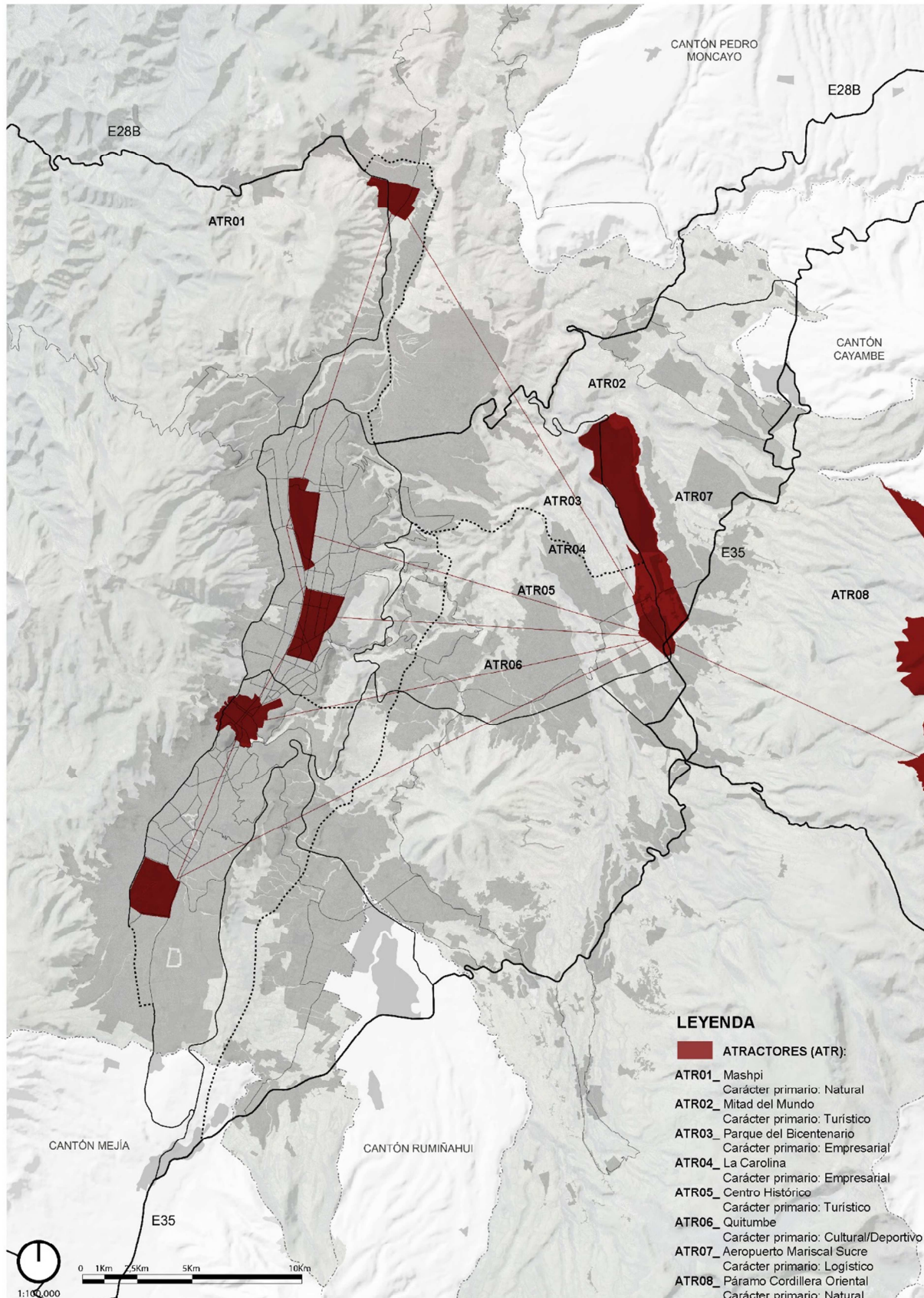
Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural.



POLÍTICA 1 - ESCALA GLOBAL

mapa del área de mayor consolidación urbana

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural.





POLÍTICA 2 - ESCALA REGIONAL

Se establece una demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio

Problemas detectados y oportunidades

La tendencia de expansión urbana desde comienzos del siglo pasado ha estado siempre en conflicto con los agentes de planificación. Esta informalidad en todo estrato social ha causado varias tendencias problemáticas en la estructuración del territorio generando un territorio sin definición ni límites legibles; que han causado varios problemas tendenciales en el territorio.

La lógica infraestructural tiene grandes conflictos con economía y población actuales. Esto ha causado, a su vez, una distribución desigual en la cantidad y calidad de equipamientos en el territorio.

La falta de definición de límites precisos con la expansión incontrolable sobre los valles ha generado una grave reducción de la cantidad y la calidad del suelo agrario disponible y se ha degradado gran parte de la hidrografía del territorio por mala gestión de residuos y usos del suelo que ha generado consecuentemente una Alta dependencia del exterior en obtención de recursos básicos

La demarcación y la definición del territorio en base a lineamientos geográficos y tendencias del suelo, generará zonas con carácter natural, productivo y urbano con alta legibilidad y carácter. Esto potencialmente devolverá una capacidad de metabolismo urbano circular al territorio.

Síntesis de la situación

01. Lógica infraestructural en conflicto con economía y población actuales
02. Distribución desigual de equipamientos sobre el territorio
03. Desigualdad en la calidad de los equipamientos en términos territoriales.
04. Reducción de la cantidad y la calidad del suelo agrario disponible
05. Hidrología degradada por mala gestión de residuos y usos del suelo
06. Alta dependencia del exterior en obtención de recursos básicos



OBJETIVO 2.A

Consolidar un modelo territorial con límites bien definidos entre los territorios urbano, agrícola y de protección ecológica

INDICADOR 2.A.1	META DE RESULTADO 2.A.1
	2017: Se ha realizado un estudio topográfico exhaustivo del DMQ para el reconocimiento de las condiciones del territorio y determinación de sus límites territoriales
Normativa aprobada por MDMQ sobre límites	2019: Se aplican de modo efectivo ordenanzas para la expansión de la mancha urbana, para las áreas de protección ecológica y las áreas productivas
Kilómetros lineales de límites territoriales en el DMQ, considerando un límite territorial a toda línea territorial a lo largo de la cual existe una diferencia entre el grado de compacidad de los territorios a ambos lados de un factor mayor de (>) 3	2022: Se han definido características tipológicas de límites territoriales y comienza a evidenciarse una nueva lógica de ordenamiento territorial
	2025: Se ha consolidado un modelo territorial con límites bien definidos entre los territorios urbano, agrícola y de protección ecológica

Lineamientos estratégicos:

Proceso sistémico de definición de límites en el territorio debidamente registrados en los sistemas municipales

Proceso de definición y mecanismos de control del sistema de amortiguadores territoriales.

Campañas sostenidas de sociabilización de los procesos con organizaciones sociales involucradas con las áreas de amortiguamiento (En anuencia con las políticas de desarrollo social)



OBJETIVO 2.B			
Proteger y caracterizar el territorio no urbanizado			
INDICADOR 2.B.1	META DE RESULTADO 2.B.1	INDICADOR 2.B.2	META DE RESULTADO 2.B.2
Índice de coincidencia entre el suelo de alta capacidad productiva y el suelo destinado a producción agrícola	2017: Se han dispuesto ordenanzas de la consolidación y preservación de suelos agrícolas de valor estratégico productivo		
Número de nuevas edificaciones no regularizadas sobre el territorio no urbanizado	2019: Se ha erradicado la creación de nuevas edificaciones no regularizadas sobre el territorio no urbanizado, y se ha mejorado el control de la preservación en las áreas de protección ecológica	Volumen de residuos de construcción aprovechados respecto del total generado en el DMQ	2019: Se está aprovechando al menos el 5% de los residuos de la construcción
Número de negocios relacionados con agricultura y ecología	2022: Se ha consolidado un sistema de espacios de alto valor ecológico y/o productivo con identidad cultural		2022: 2019: Se ha logrado aprovechar al menos el 10% de los residuos de la construcción
Existencia de uniforme de que especifique oportunidades de inversión en las áreas de enfoque	2025: Se han lanzado iniciativas público/privada para revalorizar estas zonas		2025: Se ha logrado aprovechar al menos el 15% de los residuos de la construcción

Lineamientos estratégicos:

- Construcción de data base sobre el tema de residuos sólidos (En anuencia con Ambiente)
- Proceso sistémico de caracterización ecológica del territorio metropolitano, con base en unidades ambientales (En anuencia con propuesta de territorialización de políticas económicas y ambientales del Plan)
- Proceso sistémico de Áreas productivas prioritarias del DMQ con base en protección de santuarios agrícolas y en general del mantenimiento y consolidación de las áreas productivas agrícolas.
- Proceso sistémico de control del avance de actividades agrícolas en desmedro de las zonas productoras de agua, (En anuencia con políticas del eje de desarrollo ambiental)
- Aprovechamiento de los residuos de construcción y disminución de áreas de depósitos de este material.



TERRITORIALIZACIÓN

Elementos naturales icónicos y representativos de la geografía de la ciudad que actúan como atractores de actividad: deportiva, recreativa, agrícola y de protección natural. Las centralidades naturales se catalogan en base a biodiversidad, paisaje, conectividad, vulnerabilidad y productividad. Se clasifican, tipológicamente, en ecológico regional, ecológico metropolitano y ecológico productivo.

Identificadores (IDE):

IDE01_ Mashpi- Guaycuyacu - Sahuangal

Categoría: Ecológica
 Carácter primario: Reserva de biodiversidad
 Carácter secundario: Agroproducción y agroindustria ecológica de baja intensidad
 Carácter terciario: Ecoturismo y agroturismo
 Uso de suelo: Área de protección

IDE02_ Nanegalito

Categoría: Productiva (Santuario Agrícola)
 Carácter primario: Agroproducción y ganadería sustentable de intensidad media
 Carácter secundario: Agroindustria
 Carácter terciario: Ecoturismo
 Uso de suelo: Recursos Naturales Renovables RNR

IDE03_ Pichincha- Atacazo - Mindo

Categoría: Ecológica
 Carácter primario: Reserva ecológica
 Carácter secundario: Agroproducción y ganadería ecológica de baja intensidad
 Carácter terciario: Agroturismo
 Uso de suelo: Área de conservación y uso sustentable

IDE04_ Faldas del Pichincha

Categoría: Cultural
 Carácter primario: Recreación
 Carácter secundario: Ecoturismo
 Carácter terciario: Productivo
 Uso de suelo: Área de intervención especial y recuperación

IDE05_ Perucho

Categoría: Productiva (Santuario Agrícola)
 Carácter primario: Agroproducción sustentable de baja intensidad
 Carácter secundario: Ecológico - Conservación de suelos, vegetación natural y vida silvestre
 Carácter terciario: Ecoturismo
 Uso de suelo: Recursos Naturales Renovables RNR

IDE06_ Parques Metropolitanos Norte y Sur

Categoría: Cultural
 Carácter primario: Recreación
 Carácter secundario: Deportivo
 Carácter terciario: Productivo
 Uso de suelo: Equipamiento Urbano

IDE07_ Ilaló Lumbisí

Categoría: Cultural
 Carácter primario: Recreación
 Carácter secundario: Ecoturismo
 Carácter terciario: (Por decidir)



Uso de suelo: Área de intervención especial y recuperación

IDE08_ Quebradas Metropolitanas

Categoría: Cultural
 Carácter primario: Ecológico
 Carácter secundario: Recreación
 Carácter terciario: (Por decidir)
 Uso de suelo: Area de intervención especial y recuperacion

IDE09_ Yaruquí

Categoría: Productiva (Santuario Agrícola)
 Carácter primario: Agroproducción de alta intensidad
 Carácter secundario: Agroindustria en crecimiento
 Carácter terciario: Agroturismo
 Uso de suelo: Recursos Naturales Renovables RNR

IDE10_ Pintag

Categoría: Productiva (Santuario Agrícola)
 Carácter primario: Agroproducción y ganadería sostenible de intensidad media
 Carácter secundario: Minería
 Carácter terciario: Turismo etnográfico y ecoturismo (ictioturismo y aviturismo)
 Uso de suelo: Recursos Naturales Renovables RNR

IDE11_ Páramo Oriental

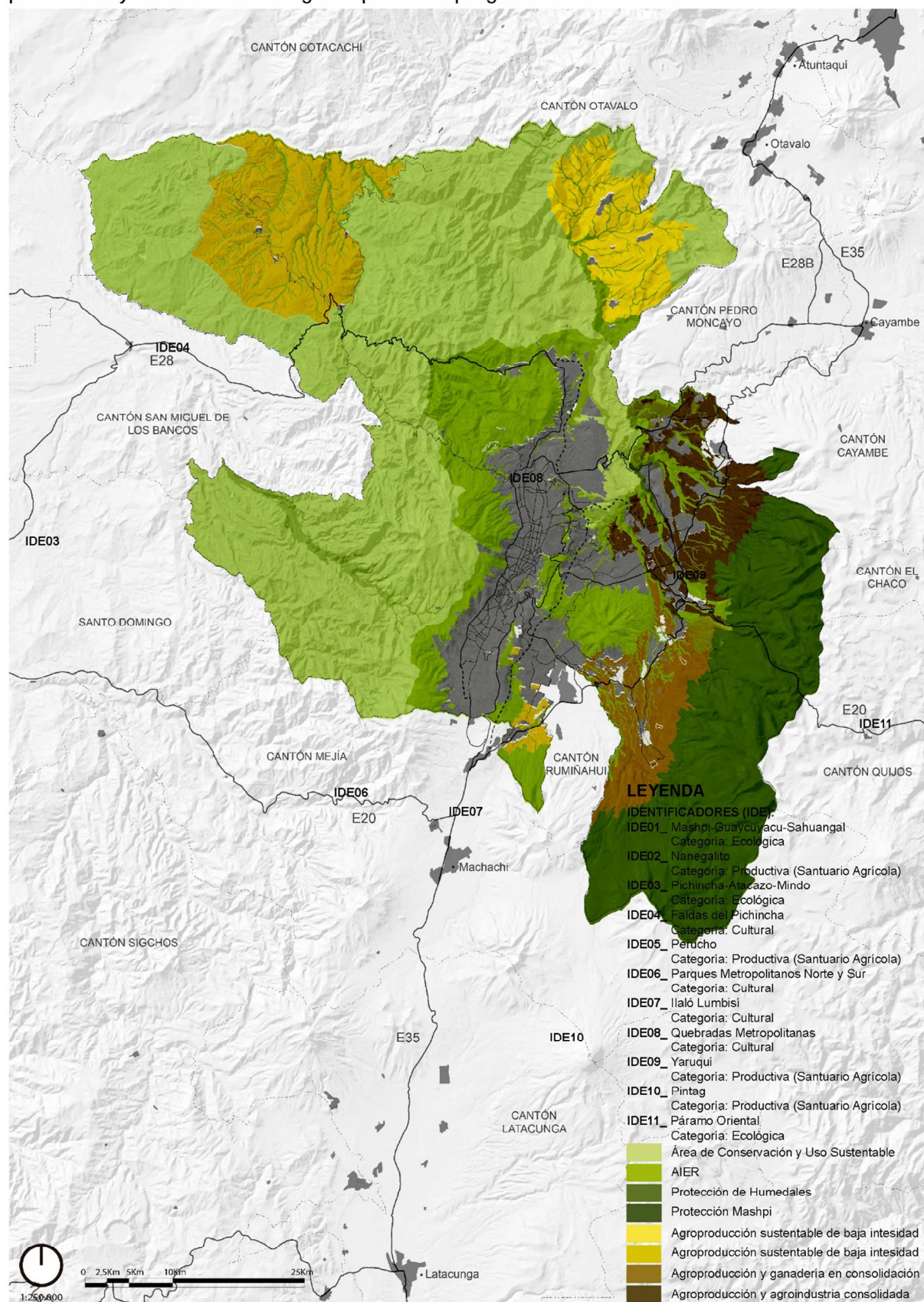
Categoría: Ecológica
 Carácter primario: Reserva ecológica
 Carácter secundario: Ecoturismo
 Carácter terciario: Turismo Ornitológico
 Uso de suelo: Área de protección - humedales

Primer Debate

POLÍTICA 2 - ESCALA REGIONAL

mapa del área metropolitana

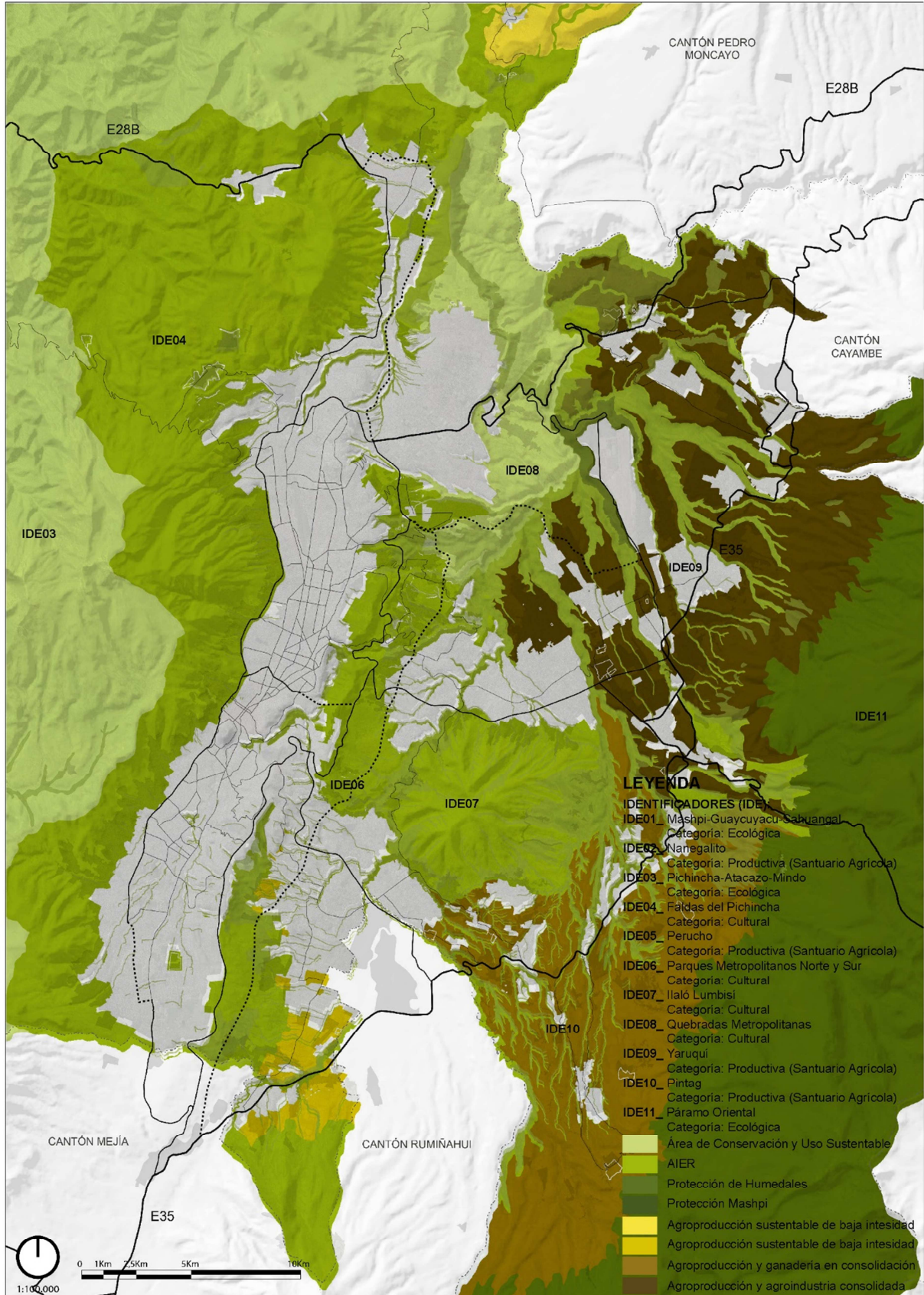
Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio.



POLÍTICA 2 - ESCALA REGIONAL

mapa del área de mayor consolidación urbana

Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio.





POLÍTICA T 3 - ESCALA METROPOLITANA

T 3 A. Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal

Problemas detectados y oportunidades

La expansión de Quito en la meseta superior y los valles bajos ha sido resultado mayormente de procesos espontáneos de ocupación. Esta falta de contención territorial de la expansión del espacio urbanizado y la falta de coordinación entre sistemas urbanos y sistemas ecológicos, ha causado gran depredación del recurso suelo y deterioro del paisaje natural y presión del suelo agrícola sobre espacios de protección ecológica. Territorios difícilmente recuperables.

Al densificar el espacio urbano ya consolidado, y la creación de centralidades dinámicas, con identidad metropolitana, la ciudad crecerá de forma interna generando un urbanismo dinámico, peatonal y atractivo, esto dará un paro al continuo abandono urbano en busca de nuevas tierras rurales, condición crónica en la ciudad.

Síntesis de la situación

01. Falta de coordinación entre sistemas urbanos y sistemas ecológicos
02. Depredación del recurso suelo y deterioro del paisaje natural
03. Estructura territorial resultante de procesos espontáneos de ocupación
04. Falta de contención territorial de la expansión del espacio urbanizado
05. Presión del suelo agrícola sobre espacios de protección ecológica



OBJETIVO 3.A			
Constituir un sistema de centralidades metropolitanas de alta capacidad productiva que vertebrén el tejido empresarial del DMQ			
INDICADOR 3.A.1	META DE RESULTADO 3.A.1	INDICADOR 3.A.2	META DE RESULTADO 3.A.2
Complejidad urbana: sistema de medición específico	2016: Se ha obtenido data base de calidad acerca la diversidad de sectores de actividad de las personas jurídicas establecidas por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana	Porcentaje de personas jurídicas dedicadas a actividades del conocimiento vinculado con al campo empresarial	2016: Se ha obtenido data base de calidad acerca de las personas jurídicas dedicadas a actividades densas en conocimiento por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana
	2019: Se ha aumentado la diversidad de sectores de actividad de las personas jurídicas establecidas por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 10%		2019: Se ha aumentado el número de personas jurídicas dedicadas a actividades densas en conocimiento por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 5%
	2022: Se ha aumentado la diversidad de sectores de actividad de las personas jurídicas establecidas por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 25%		2022: Se ha aumentado el número de personas jurídicas dedicadas a actividades densas en conocimiento por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 10%
	2025: Se ha aumentado la diversidad de sectores de actividad de las personas jurídicas establecidas por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 50%		2025: Se ha aumentado el número de personas jurídicas dedicadas a actividades densas en conocimiento por unidad de superficie en las zonas de centralidad metropolitana en un 25%

Lineamientos estratégicos:

Consolidación de centralidades urbanas incipientes y constitución de nuevas centralidades
 Diversidad programática de las áreas de centralidad



OBJETIVO 3.B			
Ordenar y mejorar la calidad de las infraestructuras a escala metropolitana			
INDICADOR 3.B.1	META DE RESULTADO 3.B.1	INDICADOR 3.B.2	META DE RESULTADO 3.B.2
Porcentaje de infraestructura vial de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo	2016: Se ha obtenido data base de calidad acerca de la superficie de infraestructura vial del DMQ de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo	Documento que establezca los corredores viales con potencialidad para integrarse en una nueva red de galerías de servicios infraestructurales que mejoren los servicios urbanos, y estudio de valoración de impacto y coste económico de la construcción de las mismas	2017: Se ha definido una red de corredores viales con potencialidad para integrarse en una nueva red de galerías de servicios infraestructurales que mejoren los servicios urbanos
Porcentaje de infraestructura vial de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo	2019: Se ha aumentado la cantidad de superficie de infraestructura vial del DMQ de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo en un 50%	Porcentaje de la red de galerías de servicios infraestructurales implementada	2019: Se ha implementado la red de corredores viales con potencialidad para integrarse en una nueva red de galerías de servicios infraestructurales en un 5%
Porcentaje de infraestructura vial de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo	2022: Se ha aumentado la cantidad de superficie de infraestructura vial del DMQ de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo en un 100%	Porcentaje de la red de galerías de servicios infraestructurales implementada	2022: Se ha implementado la red de corredores viales con potencialidad para integrarse en una nueva red de galerías de servicios infraestructurales en un 10%
Porcentaje de infraestructura vial de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo	2025: Se ha aumentado la cantidad de superficie de infraestructura vial del DMQ de dedicación exclusiva para transporte público y/o alternativo en un 250%	Porcentaje de la red de galerías de servicios infraestructurales implementada	2025: Se ha implementado la red de corredores viales con potencialidad para integrarse en una nueva red de galerías de servicios infraestructurales en un 25%

Lineamientos estratégicos:

- Reestructuración del sistema vial (en anuencia con los proyectos de movilidad)
- Sistema público de transporte (en anuencia con los proyectos de movilidad)
- Mejora de redes infraestructurales



OBJETIVO 3.C			
Densificar el uso y ocupación del suelo distrital (mancha urbana) hasta niveles de eficiencia urbana para alojar a la nueva población			
INDICADOR 3.C.1	META DE RESULTADO 3.C1		
Densidad bruta Población total sobre área urbana bruta	2019 La densidad bruta del área urbana ha alcanzado una densidad promedio de xxx /habitantes por Ha. 2025 La densidad bruta del área urbana ha alcanzado una densidad promedio de yyy /habitantes por Ha.		

Principio

“Todos los lugares de asentamiento del DMQ deben poseer niveles equitativos de calidad para acoger la población”

Líneas de acción estratégica.

Fortalecer el proceso de consolidación de las centralidades territoriales con base en la creación de incentivos, dotación de servicios de calidad y fomento de la inversión pública y privada, en concordancia con los procesos de desarrollo productivo.

Promoción de nuevas zonas, por parte del gobierno distrital, que cuenten con nuevas opciones y factores de atracción que mantenga un ambiente de competencia.

TERRITORIALIZACIÓN

Se caracterizan por el tipo de actividad que se realiza dentro de las mismas. Centralidades productivas de distinto tipo, con temáticas reconocibles dentro de todo el Distrito. Las centralidades urbanas se categorizan en: empresarial y tecnológica, turística, comercial, recreativa, industrial. La categorización no busca zonificar la ciudad; se busca fortalecer actividades existentes y potenciar usos complementarios. Esta escala de centralidad se encuentra servida por centralidades de menor escala.

Centralidades (CEN):

CEN01_ Mitad del Mundo

Carácter primario: Turístico
 Carácter secundario: Residencial
 Proyecto emblemático: Cultural
 Uso de suelo: Múltiple-Residencial
 Área: 248.81 ha

CEN02_ Calderón

Carácter primario: Industrial
 Carácter secundario: Residencial
 Proyecto emblemático: Cultural
 Uso de suelo: Múltiple-Residencial
 Área: 795.94 ha



CEN03_ Bicentenario

Carácter primario: Recreativo
 Carácter secundario: Cultural/Residencial
 Proyecto emblemático: Desarrollo urbano y Parque Bicentenario
 Uso de suelo: Múltiple-Recreativo-Residencial
 Área: 368.78 ha

CEN04_ La Carolina

Carácter primario: Empresarial
 Carácter secundario: Recreativo
 Proyecto emblemático: Rehabilitación Parque La Carolina
 Uso de suelo: Múltiple
 Área: 455.85 ha

CEN05_ La Mariscal

Carácter primario: Recreativo
 Carácter secundario: Administrativo
 Proyecto emblemático: Espacio Público
 Uso de suelo: Múltiple
 Área: 185.79 ha

CEN06_ Centro Histórico

Carácter primario: Turístico
 Carácter secundario: Comercial
 Proyecto emblemático: Archivo Nacional
 Uso de suelo: Múltiple
 Área: 381.22 ha

CEN07_ El Recreo

Carácter primario: Comercial
 Carácter secundario: Residencial
 Proyecto emblemático: Corredor Comercial Avenida La Maldonado
 Uso de suelo: Múltiple - Residencial
 Área: 109.57 ha

CEN08_ Quitumbe

Carácter primario: Industrial
 Carácter secundario: Residencial
 Proyecto: Biblioteca Nacional
 Uso de suelo: Industrial-Múltiple-Residencial
 Área: 431.93 ha

CEN09_ Cumbayá

Carácter primario: Recreativo
 Carácter secundario: Residencial
 Proyecto emblemático: (Por decidir)
 Uso de suelo: Múltiple-Residencial
 Área: 105.06 ha

CEN10_ Aeropuerto Mariscal Sucre

Carácter primario: Logístico
 Carácter secundario: Tecnológico
 Proyecto emblemático: Desarrollo urbano y parque tecnológico
 Uso de suelo: Equipamiento
 Área: 1,868.5 ha



CEN11_ Itulcachi

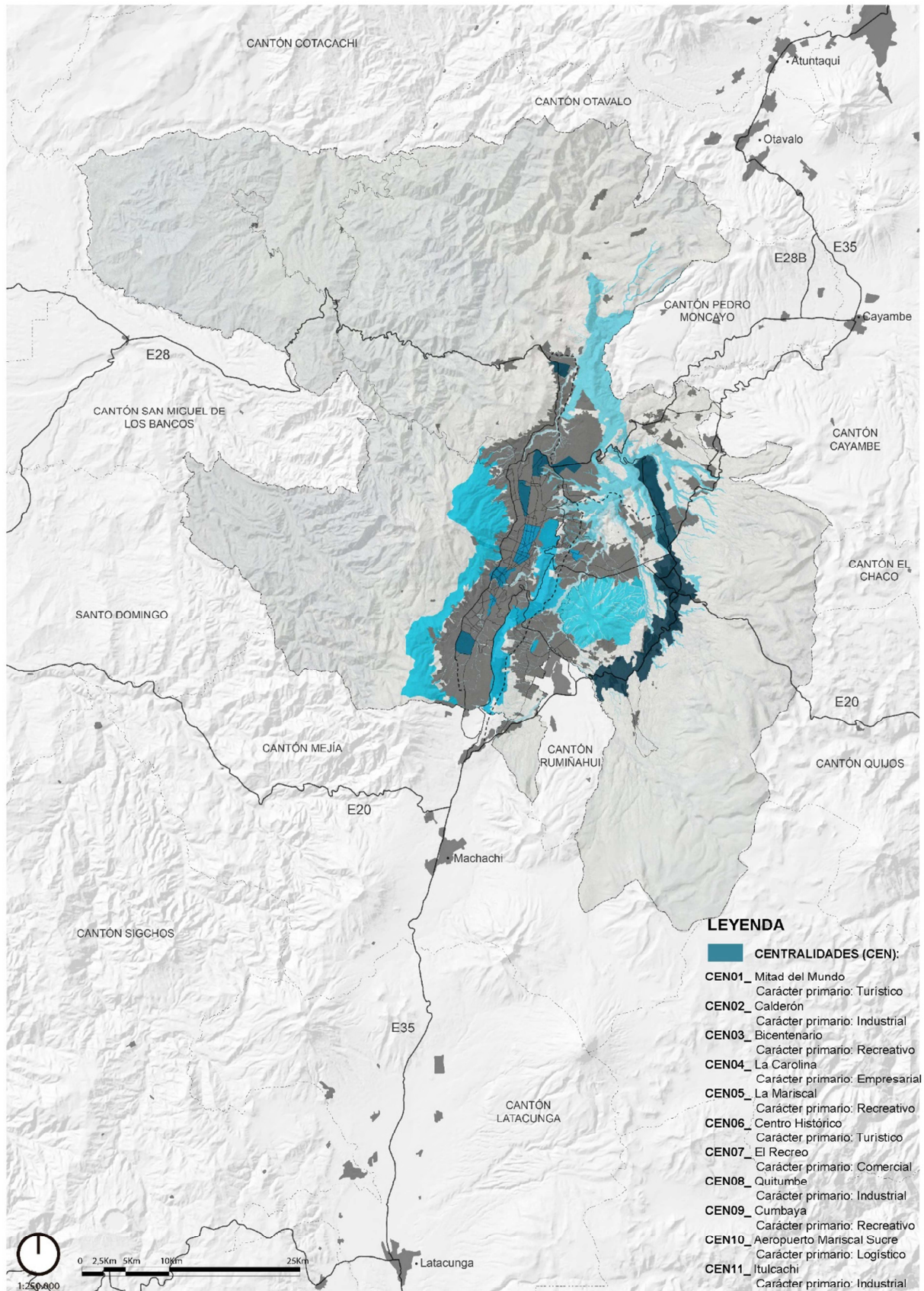
Carácter primario: Industrial
Carácter secundario: Agrícola
Proyecto emblemático: (Por decidir)
Uso de suelo: Industrial-Agrícola-Residencial
Área: 5,299.73 ha

Primer Debate

POLÍTICA 3 - ESCALA METROPOLITANA

mapa del área metropolitana

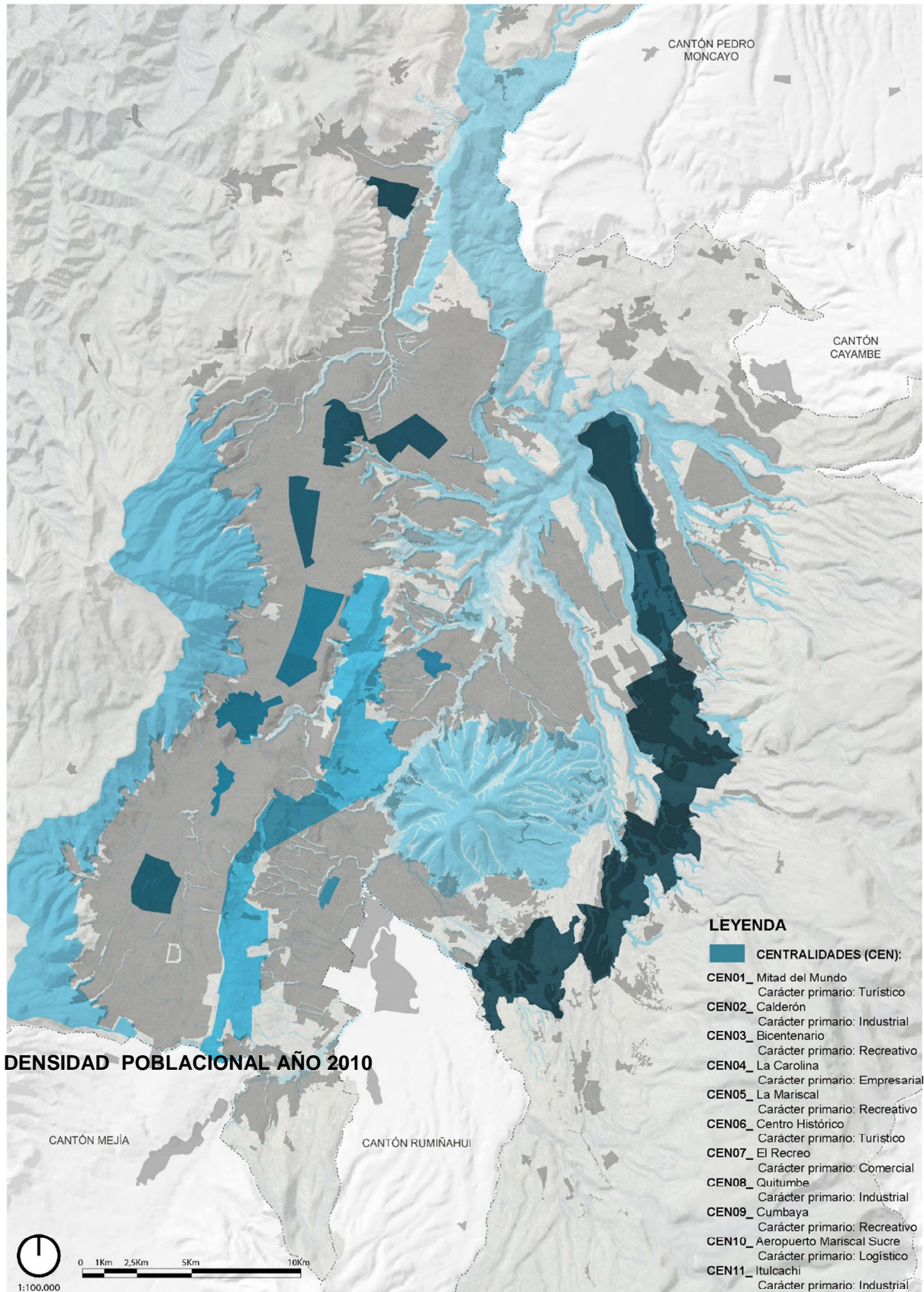
Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal.



POLÍTICA 3 - ESCALA METROPOLITANA

mapa de area de mayor consolidacion urbana

Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal.





T 3B Políticas para el centro histórico

El enfoque integral que orientará las intervenciones en el Centro Histórico de Quito, de aquí en adelante CHQ, está contenido en este conjunto de políticas, objetivos y líneas estratégicas de acción. El formato se aparta del que se ha utilizado para los demás componentes del Plan pero su contenido mantiene como en todos ellos su carácter estratégico y de obligatorio cumplimiento. Es importante señalar que las disposiciones que aquí se presentan se basan en los siguientes principios rectores:

- La concreción de **derechos culturales** que tiene que ver con el libre acceso y disfrute de la comunidad de su patrimonio cultural que complementan a los derechos de tercera generación conocidos como de “bien estar”: vivienda, salud, educación, ambiente sano
- **La Cultura como el cuarto pilar del desarrollo y como base para el desarrollo integral del ser humano**, que permita la superación de la pobreza y la desigualdad, el Diálogo intercultural, la protección y la difusión del patrimonio cultural y natural, material e inmaterial, y la cooperación.
- **La resiliencia** como medida de la magnitud de los disturbios que puede absorber un sistema para pasar de un equilibrio a otro, por lo que la gobernabilidad, el ordenamiento territorial, la conservación del patrimonio cultural, la economía, la creación de empleos y los valores identitarios que forman parte de un centro histórico, conceden los niveles de resiliencia urbana de este territorio. Las actividades económicas son sostenibles solamente si los ecosistemas que soporten la vida, y de los cuales son dependientes, tienen un adecuado nivel de resiliencia
- **Los centros históricos son centro de conflicto esencial en las operaciones urbanísticas de las ciudades**, son parte del debate urbano como modelo y referencia de habitabilidad, coherencia con el territorio y adaptación al medio en permanente evolución.

La problemática general

El núcleo fundacional de la ciudad presenta un escenario en el cual se entrecruzan y reproducen varios problemas de las urbes, uno de los de mayor relevancia es la pérdida de población residente, seguido por la falta de incentivos económicos y de oportunidades de desarrollo, además de la alta concentración de población vulnerable caracterizada por ser de escasos recursos, a la que hay que sumar aspectos de alta conflictividad como la movilidad, cuyos efectos negativos tienen que ver con la calidad ambiental y la inseguridad.

A los aspectos negativos enunciados y carencias funcionales, se deben que incorporar al menos dos aspectos de relevancia, uno que tiene que ver con su condición de patrimonio cultural de la nación y del mundo, cuyas normativas y requerimientos para mantener su condición y sus valores de excepcionalidad consagrados en su declaratoria, generan una obligatoriedad del Estado nacional y local para que su manejo y políticas, no solo garanticen su materialidad sino que las condiciones de vida y de seguridad sean las mejores. El otro factor tiene que ver con la gestión y su modelo que lleva a una atomización de funciones, competencias y responsabilidades.



Problemas Específicos-

Para entender la problemática anotada y su verdadera dimensión, se han escogido algunos indicadores estadísticos y numéricos de lo enunciado.

1.- El despoblamiento:

El Centro Histórico de Quito, según datos del INEC, en las últimas décadas registra una preocupante disminución poblacional, de una población de 58.300 habitantes registrada en 1990, a 40.587 habitantes en el 2010, con una proyección para el 2014 de 36.610 habitantes, cuyo decrecimiento es del 2.5 por ciento.

2.- Alta conflictividad en movilidad

Como se indicó, la gran concentración de funciones y actividades de esta gran centralidad hace que la concentración diaria de población flotante sea aproximadamente de 500.000 personas.

La trama urbana del Centro Histórico, definida en damero con calles estrechas, resulta insuficiente para la presión y cantidad de vehículos y transporte que utilizan el sector para el cruce y conectividad norte sur, sur norte, pues el 45 % de viajes diarios motorizados atraviesan el CHQ.

3.- Insuficiente Desarrollo Económico

El Centro Histórico, presenta una alta concentración de actividades terciarias y una pérdida paulatina de economía local y popular. El costo de alquiler para el comercio hacia la calle es elevado, con una tendencia creciente a usar inmuebles para bodegas vinculado a actividades comerciales. Las actividades comerciales marcan horarios reducidos a los laborables afectando así a las dinámicas del lugar sobre todo en horarios nocturnos con la sensación de abandono.

4.- Baja rentabilidad social y concentración de población vulnerable

El centro histórico es el destino de un alto porcentaje de población emigrante de clase media y baja, que concentra población indígena si la relacionamos con el resto de la ciudad. Generalmente la población foránea que viene a vivir temporalmente en el centro, no se identifica con el lugar y cuya falta de apropiación, produce alteraciones en el tejido social

5.- Atomización de competencias

En el CHQ, se presenta la superposición de entidades sobre un mismo ámbito geográfico, generando en ciertas ocasiones una duplicación de recursos para un mismo fin sin una planificación coordinada, con realización de proyectos dispersos y sin sostenibilidad.

Vulnerabilidad de las áreas de amortiguamiento

Al igual que el centro histórico de la ciudad, las áreas históricas determinadas en las parroquias urbanas presentan similares problemáticas tales como: el deterioro del espacio público y construido, contaminación ambiental, falta de apropiación del sector y problemas de congestión.



Vulnerabilidad del patrimonio cultural en parroquias

Al encontrarse en sitios distantes de control y manejo, son lugares más vulnerables en la pérdida de patrimonio cultural, patrimonio natural y de identidad.

Las inversiones inconsultas y particularizadas en espacio público y edificado realizadas en zonas patrimoniales rurales, pueden afectar en la identidad, los valores patrimoniales y el tejido social.

Para abordar la solución de estos problemas y aprovechar las potencialidades que son propias del CHQ se propone el siguiente conjunto de políticas, objetivos y líneas de acción estratégicas

Política CH-1.

El patrimonio cultural para el desarrollo, vinculado con el concepto de Desarrollo sustentable, basado en que las iniciativas de intervención y conservación que se desarrollen en el Centro Histórico de Quito sean duraderas y que sus valores universales, perduren en el tiempo y satisfagan las necesidades presentes sin perjudicar a las generaciones futuras.

Esto implica que las acciones a realizarse exigen que los esfuerzos no solo sean atendidos en la funcionalidad; sino que el significado, el sentido de identidad-También demanda que las pautas de convivencia y de cohesión social estén presentes y consideren los múltiples intereses y conflictos provenientes de los actores sociales, por el uso del espacio público, la dimensión simbólica que tiene esta centralidad en la que se evidencia las identidades múltiples, y socio culturales de la sociedad ecuatoriana.

Objetivos:

- Enlazar la valoración espacial y urbanística del centro histórico con la conservación de los bienes culturales que conforman el patrimonio cultural del distrito metropolitano y de la ciudad.
- Incorporar el patrimonio cultural y natural en el territorio como factor de desarrollo local: en lo económico, en lo social, cultural y ambiental

Líneas:

- Relacionar la calidad de vida desde el patrimonio cultural como la posibilidad de desarrollo que incluye derechos tan diversos como: privacidad, belleza, movilidad, lengua y culturas propias, acceso fácil a la administración, disfrute y acceso a su patrimonio, etc.
- El derecho al medio ambiente que incluya la perspectiva de calidad de vida en la que el Patrimonio cultural esté protegido y garantizado su uso social
- la determinación de: ocupación racional del suelo, la capacidad de carga que tiene el parque construido en los ch, la racionalización del transporte de personas y mercancías, la mejora del confort urbano, los niveles aceptables de energía y de calidad ambiental.
- consolidar un proyecto urbano ecológico y metabólico integrado en términos medioambientales .La gestión del agua, la dimensión agrícola del suelo urbano del ch y de las áreas Históricas del distrito, presente en las huertas, en el verde urbano que no sólo sean para el esparcimiento o diversión de los ciudadanos, sino que la biodiversidad aporte al equilibrio energético y ecológico de la ciudad.



Política CH-2.

El CHQ y los niveles de resiliencia. Entendida como la capacidad de un ecosistema para soportar de mejor manera una perturbación específica. Está directamente relacionada con la riqueza de sus bienes (diversidad y funciones) y el traslado de las funciones ecosistémicas: sub sistema cultural, social, económico, tecnológico, ambiental.

Objetivo:

Fortalecer la capacidad del CHQ para absorber perturbaciones, sin alterar significativamente sus características de estructura, de funcionalidad, de conservación de valores universales; pudiendo regresar a su estado original una vez que la perturbación ha terminado.

Líneas:

- Conocer la exposición al riesgo y amenazas antrópicas que afectan a la diversidad del ch (la reducciones de la diversidad: pérdida de población, perdida de elementos, valores del patrimonio mundial), considerados amenazas al sistema que afecta a las condiciones y niveles de resiliencia.
- Conocer la exposición al riesgo y desastres naturales al que está sometido el ch tanto en ocurrencia como en efectos
- Generar la gestión de riesgos que contemple:
 - Los impactos de los desastres en relación a la vulnerabilidad física y constructiva de los bienes y servicios que presta el patrimonio cultural y los de la población relacionada con la pobreza, marginación, género, y pertenencia étnica.
 - Determinar los niveles aceptables de funcionamiento de las estructuras que conforman el patrimonio cultural.
 - Desarrollar acciones de prevención que estén íntimamente vinculadas a la eliminación de las restricciones que impiden reducir la vulnerabilidad a grandes sectores de la población
 - Incorporar en las políticas de desarrollo la gestión del riesgo y la prevención, aplicadas al centro histórico y a la conservación del patrimonio cultural.
- Propender a que el reciclaje y la reutilización, la reversibilidad y la coherencia tecnológica en las intervenciones sean generalizadas así como la valoración del coste energético que se deriva del proceso constructivo.
- Recuperar de las arquitecturas domésticas, anónimas, la trama y la traza elementos esenciales de la estructura física de la ciudad.
- Incorporar los conceptos de eficiencia urbana, su perfectibilidad y su resiliencia.

Política CH-3.

La conservación de los valores universales existentes en el CHQ. La diversidad cultural es la dimensión fundamental para comprender la verdadera importancia de un lugar. Los centros históricos y las zonas urbanas son fruto de largos procesos que reflejan las características y las diversidades culturales propias de quienes han construido, edificado y vivido en ellas.

Objetivos:



- Salvaguardar la calidad y valores determinados en la declaratoria de patrimonio mundial,
- Proteger su material esencial, y asegurar su integridad para el uso y disfrute de las generaciones futuras.

Líneas:

- **La TUTELA:** actividades dirigidas a reconocer, conservar y proteger los bienes culturales y ambientales.
- **La VALORIZACIÓN:** actividades dirigidas a mejorar las condiciones, el conocimiento y la conservación de los bienes culturales y ambientales que acrecienten su fruición¹
 - Incorporar el enfoque integrado y sistemático de salvaguardia del patrimonio cultural material e inmaterial, (interdependencia y diferencias entre ambos).
 - Conjugar la conservación del patrimonio histórico con nuevos desarrollos considerando el lugar, el perfil de la ciudad, los ejes visuales, las líneas y tipos de edificios, los espacios abiertos, la topografía, la vegetación y todas las infraestructuras, incluso las de menor tamaño
 - Conservar la permanencia de los vacíos urbanos, elementos fundamental para comprender la relación del ch con el territorio, el medioambiente y el metabolismo de esta zona de la ciudad, incluye las calles, las plazas y los claustros. En esta relación están muchas de las características esenciales de la generación de Quito en la que se basa su valor universal como Patrimonio Mundial.

Política CH - 4

El CHQ como el lugar de las diferencias. El enfoque de la diversidad cultural es uno de los componentes esenciales de concepción del desarrollo y las medidas deben ir encaminadas a afrontar las consecuencias sociales, económicas y culturales de la mundialización y las migraciones como fenómeno que viven las ciudades contemporáneas. Los ch son los lugares de la gobernabilidad y la cohesión social, en los que la diversidad es un factor de cohesión y de productividad social y económica.

Objetivo:

- Reconocer los valores asociativos que posee el chQ y las áreas históricas del DMQ para la gestión de procesos de inclusión y de desarrollo urbano (papel que desempeñan los estratos sociales y las identidades, los aspectos inmateriales conexos que influyen en el diseño y producción del paisaje urbano histórico).
- Consolidar ciudadanía organizada y autónoma, que solucione pacíficamente conflictos y sepa convivir en la diferencia

Líneas:

- Establecer bases para que la ciudad y el gobierno local se comprometan con el desarrollo cultural en derechos humanos, diversidad cultural, sostenibilidad, democracia participativa y generación de condiciones para construir la paz.
- Profundizar los lazos de integración entre barrios del ch, las parroquias urbanas y rurales, centros históricos del país y otros países, para propiciar el diálogo intercultural

¹ Fruición: Goce muy vivo en el bien que alguien posee. Complacencia, goce, Real Academia Española. Diccionario Usual.



Política CH-5

El CHQ como lugar propicio para la residencia, la habitabilidad tiene coherencia directa con el territorio y muestra como en el desarrollo histórico de la ciudad se ha ido adaptando al medio y continúa en permanente evolución.

Objetivo:

Proteger el patrimonio histórico y cultural del distrito metropolitano como una estrategia de valoración de las localidades que mejore la habitabilidad y la calidad de vida de sus ocupantes y usuarios.

Líneas:

- recuperación del patrimonio urbano basada en la interrelación de las políticas sectoriales de: generación de vivienda, de empleo, de ahorro de energía, de medioambiente, de educación, y cultura...
- Evitar la elitización de las zonas en que se interviene al igual que de los procesos de expulsión de población (gentrificación).
- Generar posibilidades de inversión privada para la generación de vivienda que use los inmuebles abandonados
- reutilización de las estructuras existentes como soporte de la habitabilidad y de la función residencial, que incluye los aspectos de infraestructura sanitaria, electricidad, agua potable, es decir todas las condiciones medioambientales y de paisaje.
- Mejorar las condiciones de habitabilidad de la ciudad histórica vinculadas con la renovación y mejora de las infraestructuras urbanas, obsoletas e insuficientes.
- Dotar de nuevas infraestructuras complementarias a las existentes, que permitan a los habitantes de las viviendas el acceso a nuevos servicios de energía y/o tecnología de la comunicación.
- Recuperar y poner en valor la eficiencia urbana que poseen las estructuras del CHQ y las de las áreas históricas del DMQ, demostrada en el tiempo y que guardan como secreto su conservación.

Política CH-6

El patrimonio cultural y la creatividad cultural (creatividad y las industrias culturales)

La cultura, el patrimonio cultural, la identidad son valores asociados al territorio y sus productos, bienes y servicios son factores privilegiados de competitividad local, regional y en el caso del CHQ como patrimonio mundial, es planetario. La posibilidad de generar economía basada en conocimiento, por incremento sustantivo de producción científica en cantidad y calidad, que permita el desarrollo tecnológico, la producción y el marketing de bienes de consumo

Objetivo:

- Incorporar en la planificación el concepto de “economía creativa”, que proviene del sector vinculado a los ámbitos artísticos y culturales
- generar trabajo y mejorar oportunidad de desarrollo económico en torno a las artes, las tecnologías y la innovación en general.
- Contribuir al desarrollo económico sostenido, y al progreso tecnológico



Líneas:

- La preservación del patrimonio cultural como medio para el fomento de la creatividad y lo tecnológico, aprovechando las prácticas y saberes acumulados que aporten innovación y conocimiento.
- Articulación de los procesos de recuperación del centro histórico, con la economía creativa y las tecnologías de información y comunicación
- Potenciar los Bienes culturales y naturales existentes en el centro histórico y las áreas históricas del distrito, aprovechando los beneficios de la mundialización y paliando las consecuencias negativas.
- Propiciar la competitividad y visibilidad del ch en el escenario global
- la creación de nuevos puestos de trabajo asociados a las actividades y oportunidades de mercado en sectores muy diversos, no sólo relacionados con el turismo.

Política CH-7

La gestión participativa como parte del proceso de construcción del ordenamiento del territorio, que se relacione con lo cotidiano y este próxima a los ciudadanos,

Objetivo:

- Generar espacios para la construcción de la democracia participativa y de pertenencia y de diferencias en los proceso de ensamblaje social.
- Asegurar la tutela y fruición del patrimonio cultural

Líneas:

- Construcción conjunta y permanente entre los miembros y habitantes de los barrios del chq sobre el presente y futuro del CHQ, su patrimonio cultural y los del distrito metropolitano.
- Definición de la gobernanza sobre el territorio del CHQ y de las áreas Históricas del DMQ, y su relación con lo supranacional y nacional, que no solo cuente con una estructura organizativa fuerte, con suficientes recursos financieros, recursos humanos y materiales acciones, sino que tenga la capacidad para conciliar intereses y conflictos de los actores sociales, sobre uso del espacio público, conozca la dimensión simbólica, el trabajo con las identidades múltiples, y socio culturales.
- imbricación entre las políticas ambientales y urbanísticas con las culturales, las de patrimonio cultural y las demás políticas públicas sociales, económicas, educativas (Art. 10.Agenda 21 de la cultura).
- Generar procesos de veeduría social y comunitaria como la creación de estructuras de participación social implantados en otras ciudades p ej. los Presupuesto Participativo en Porto Alegre (Brasil), la Oficina General de Participación Vecinal Lima. O el Proyecto '¿cómo vamos?', de iniciativa popular y carácter local, que realiza la evaluación continua de los cambios con indicadores sobre la calidad de vida en Cartagena de Indias.
- Generación de un Sistema de Información Patrimonial de Quito y las áreas históricas del distrito metropolitano, que cuente con tecnologías de gestión documental e información geo espacial (Sistema de Información Geográfica aplicada a la gestión y manejo de una Ciudad Patrimonio Mundial), que permita la gestión de los programas de mantenimiento de edificios y viviendas, rehabilitación energética y renovación de infraestructuras.



POLÍTICA 4 - ESCALA ZONAL

Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado

Problemas detectados y oportunidades

El Tejido urbano del DMQ es caracterizado por ser extremadamente expansivo, disperso y poroso, algo que ha causado la existencia de una gran cantidad de vacíos urbanos poco utilizados. Esta realidad contradice la lógica de compactación que una ciudad asentada en una geografía tan compleja como la de los Andes debería tener.

Igualmente, la condición dispersa y porosa de la ciudad ha generado una ausencia de un sistema de centralidades multinodal y multifuncional y una ausencia de estructura integrada de espacio público y áreas verdes al igual que desigualdad en distribución territorial de espacios públicos de calidad. Varios de los servicios, equipamientos, y accesos a espacios públicos se han posicionado en los que se llama el Híper Centro, dejando al resto del territorio íngrimo y desabastecido.

Con un análisis profundo de utilización del espacio baldío, la ciudad no solo puede generar sub centralidades abastecedoras de equipamientos y espacios públicos, sino que podrá generar un urbanismo policéntrico, que minimice largos desplazamientos y promover la densificación en espacios urbanos poco estructurados.

Síntesis de la situación.

01. Tejido urbano extremadamente expansivo, disperso y poroso
02. Ausencia de un sistema de centralidades multinodal y multifuncional
03. Desigualdad en distribución territorial de espacios públicos de calidad
04. Falta generalizada de espacio público de calidad
05. Existencia de una gran cantidad de vacío urbano poco utilizado
06. Ausencia de estructura integrada de espacio público y áreas verdes



OBJETIVO 4.A			
Constituir un sistema de subcentralidades de equipamientos de servicios sociales accesible a las generalidad de las zonas urbanas del DMQ.			
INDICADOR 4.A.1	META DE RESULTADO 4.A.1	INDICADOR 4.A.2	META DE RESULTADO 4.A.2
Porcentaje de población a una distancia de recorrido menor a 30 minutos a pie a equipamientos de carácter zonal.	2017: Se ha obtenido data base de calidad acerca de la cantidad de población que vive a una distancia mayor o igual a media hora a pie de equipamientos de servicios públicos zonales y la propuesta de construcción de nuevos equipamientos en una red de áreas de subcentralidades zonales	Porcentaje de superficie construida dedicada a equipamientos de carácter zonal en el territorio respecto del total requerido	2016: Se ha obtenido data base de calidad acerca de la superficie construida de equipamientos de carácter zonal existente y proyectada.
	2019: Se verifica un incremento de al menos el 10 % de la población asentada en el territorio que tiene los servicios zonales a menos de 30 minutos de recorrido a pie.		2019: Se ha aumentado en 10% en promedio la cantidad de superficie construida dedicada a equipamientos de carácter zonal en todas las subcentralidades.
	2022: Se verifica un incremento de al menos el 25 % de la población asentada en el territorio que tiene los servicios zonales a menos de 30 minutos de recorrido a pie.		2022: Se ha aumentado en 25% en promedio la cantidad de superficie construida dedicada a equipamientos de carácter zonal en todas las subcentralidades.
	2025: Se verifica un incremento de al menos el 50 % de la población asentada en el territorio que tiene los servicios zonales a menos de 30 minutos de recorrido a pie. Se espera que el 90% de la población total del DMQ, alcance esa situación.		2025: Se ha aumentado en 50% en promedio la cantidad de superficie construida dedicada a equipamientos de carácter zonal en todas las subcentralidades.

Lineamientos estratégicos:

Consolidación de un sistema de equipamientos a escala zonal en todas las subcentralidades (En acurdo con programas de Distrito y Circuitos del Gobierno Central)

Disposiciones y medidas de incentivos para que se limiten usos comerciales en el ámbito previsto por el sistema de las centralidades y subcentralidades.



OBJETIVO 4.B

Densificar y descongestionar el tejido urbano y redistribución de la población de acuerdo con criterios de seguridad

INDICADOR 4.B.1	META DE RESULTADO 4.B.1	INDICADOR 4.B.2	META DE RESULTADO 4.B.2
Documento que contenga un informe detallado sobre la distribución, el estado y la tipología de las viviendas en el espacio metropolitano	2017: Se ha realizado un estudio exhaustivo del DMQ para el conocimiento de la distribución, el estado y la tipología de las viviendas en el espacio metropolitano	Documento que contenga un informe detallado sobre el volumen edificado y el espacio público atenuante por unidad de superficie de suelo urbano consolidado	2017: Se ha realizado un estudio exhaustivo del DMQ para el conocimiento del volumen edificado y el espacio público atenuante por unidad de superficie de suelo urbano consolidado
Densidad edificatoria (n viviendas / ha)	2019: Se ha aumentado la densidad edificatoria media del espacio urbano consolidado del DMQ en un 5%	Compacidad corregida (volumen edificado (m3) / espacio público atenuante (m2))	2019: Se ha mejorado el dato de compacidad corregida del suelo urbano consolidado en un 10%
	2022: Se ha aumentado la densidad edificatoria media del espacio urbano consolidado del DMQ en un 10%		2022: Se ha mejorado el dato de compacidad corregida del suelo urbano consolidado en un 25%
	2025: Se ha aumentado la densidad edificatoria media del espacio urbano consolidado del DMQ en un 25%		2025: Se ha mejorado el dato de compacidad corregida del suelo urbano consolidado en un 50% (el dato deseable para el 2025 es que los valores de compacidad corregida del DMQ, sobre una retícula base de 200 x 200 metros, no sean menores de 10 metros ni mayores de 20 metros)

Lineamientos estratégicos:

Normativa y conjunto de incentivos orientados:

Al incremento de la densidad edificatoria

A la Consolidación de espacios públicos y áreas verdes

Al realojamiento de la población asentada en áreas de riesgo

A la Regeneración urbana orientada al desarrollo de inversiones inmobiliarias



TERRITORIALIZACIÓN

Las subcentralidades de equipamientos de escala zonal comparten una ambición común en el aumento de la densidad poblacional en los sectores más consolidados del área metropolitana, pero cada una de ellas está estrechamente vinculada con la realidad urbana específica de su dominio. Responden a especificidad del contexto urbano en que se ubican en la dimensión de lo territorial, en la oferta de servicios y equipamientos existentes y deseables, y en la caracterización social. Se constituyen como el centro principal de cada zona.

Tiene cada una de ellas un radio de influencia aproximado de 2500 metros, es decir, de unos 30 minutos caminando.

Subcentralidades (SUB):

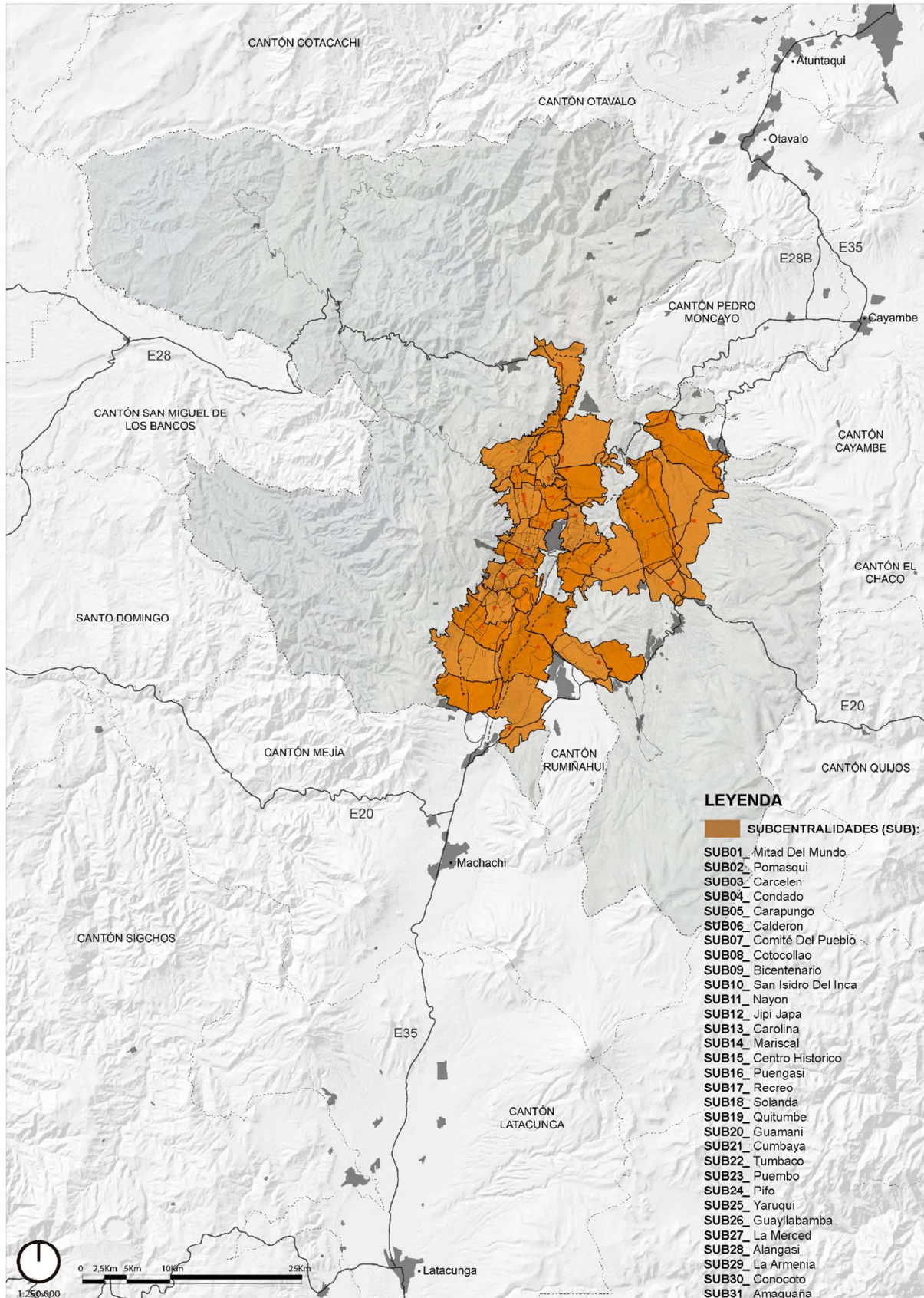
SUB01_ Mitad Del Mundo
SUB02_ Pomasqui
SUB03_ Carcelén
SUB04_ Condado
SUB05_ Carapungo
SUB06_ Calderón
SUB07_ Comité Del Pueblo
SUB08_ Cotacollao
SUB09_ Bicentenario
SUB10_ San Isidro Del Inca
SUB11_ Nayón
SUB12_ Jipijapa
SUB13_ Carolina
SUB14_ Mariscal
SUB15_ Centro Histórico
SUB16_ Puengasí

SUB17_ Recreo
SUB18_ Solanda
SUB19_ Quitumbe
SUB20_ Guamaní
SUB21_ Cumbayá
SUB22_ Tumbaco
SUB23_ Puembo
SUB24_ Pífo
SUB25_ Yaruquí
SUB26_ Guayllabamba
SUB27_ La Merced
SUB28_ Alangasí
SUB29_ La Armenia
SUB30_ Conocoto
SUB31_ Amaguaña

POLÍTICA 4 - ESCALA ZONAL

mapa del área metropolitana

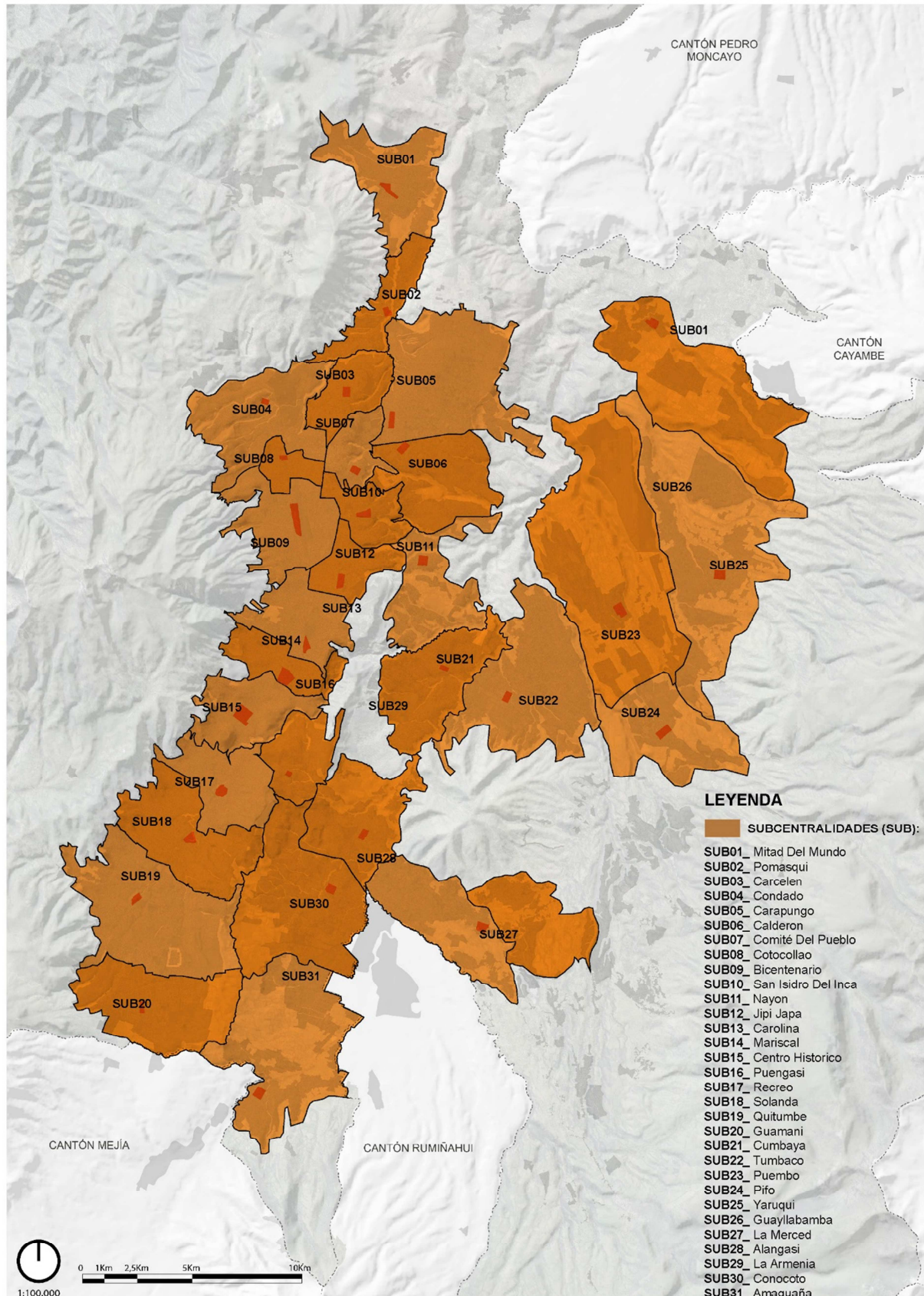
Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado.



POLÍTICA 4 - ESCALA ZONAL

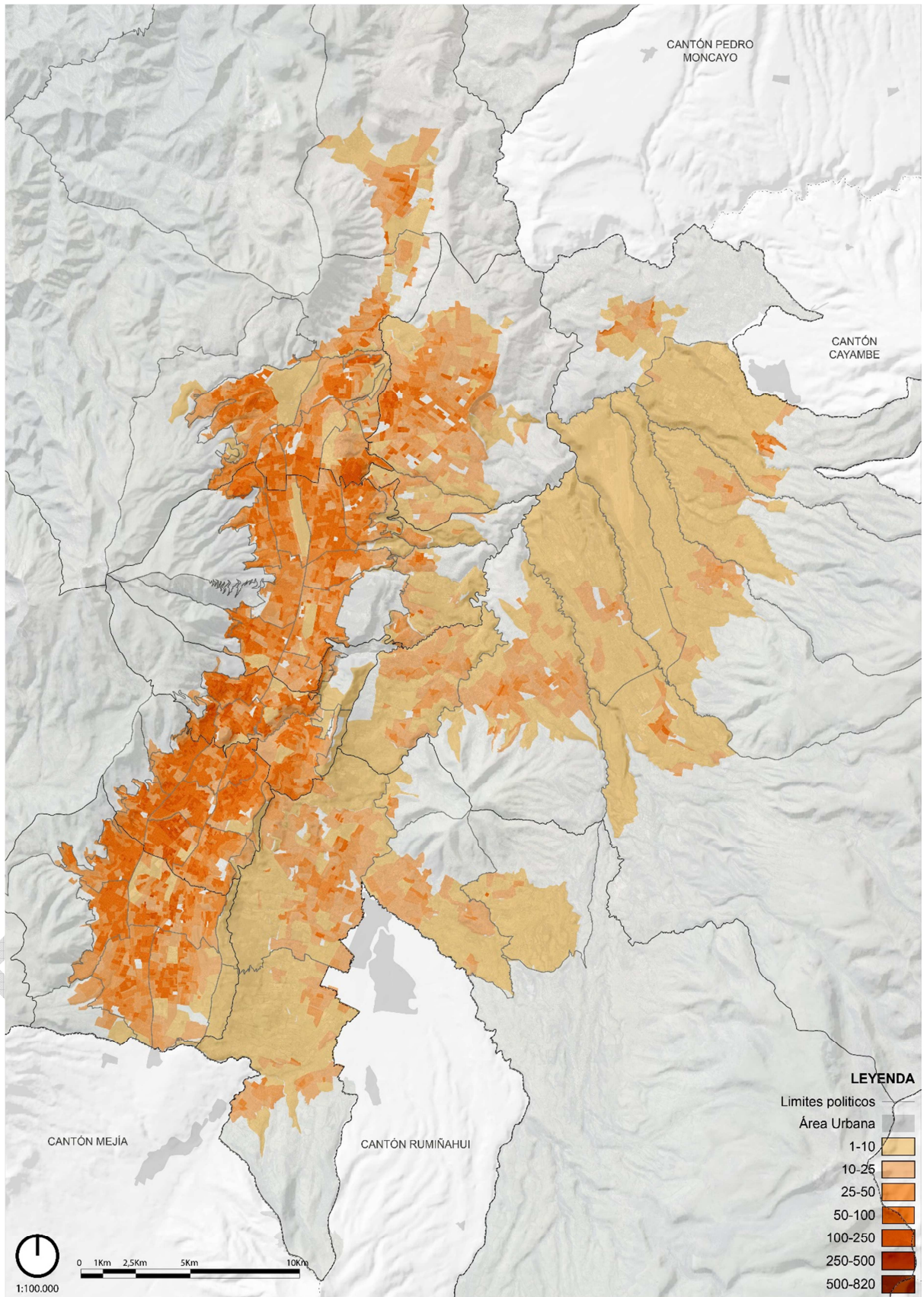
mapa de area de mayor consolidacion urbana

Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado.



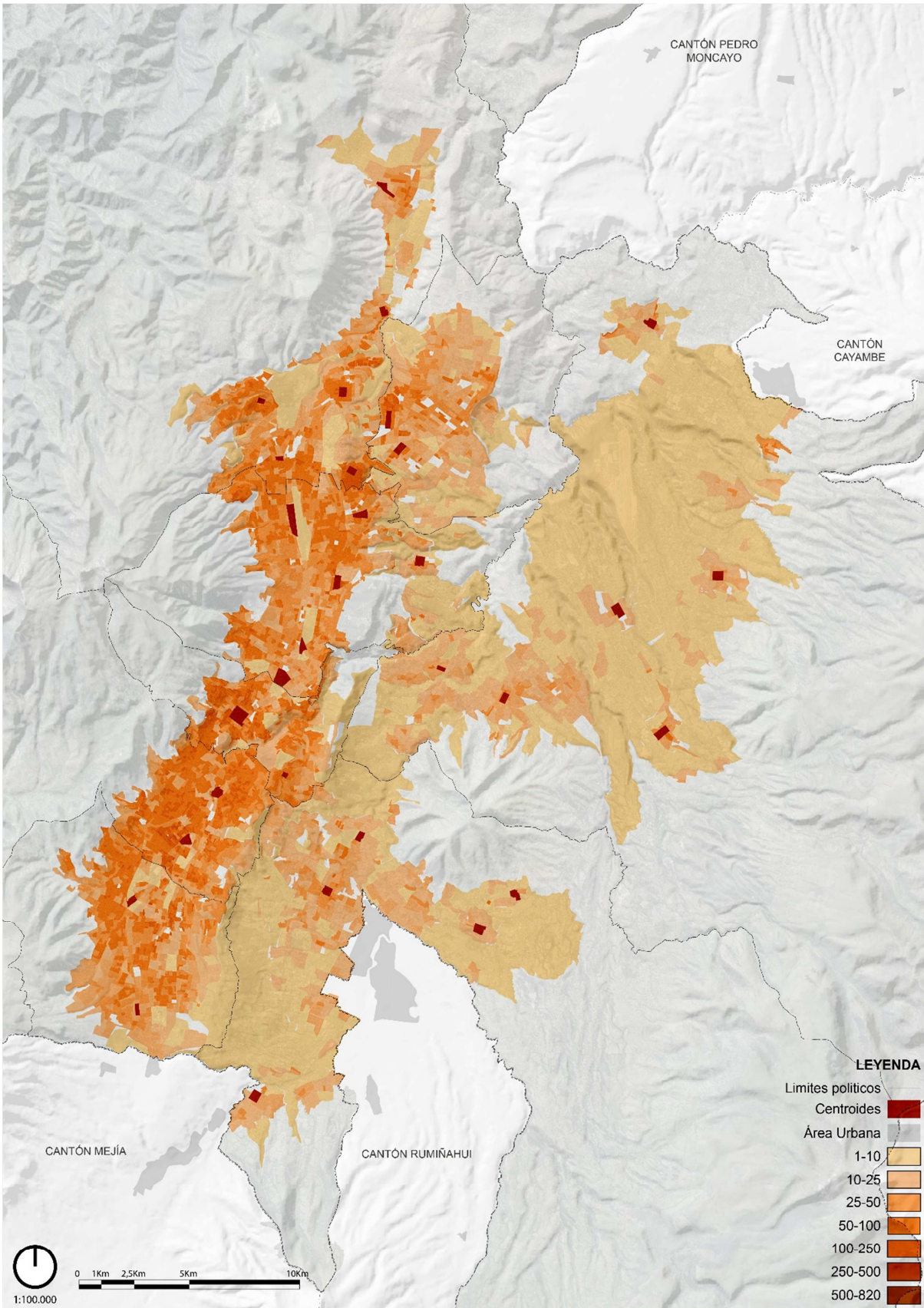


DENSIDAD POBLACIONAL AÑO 2010

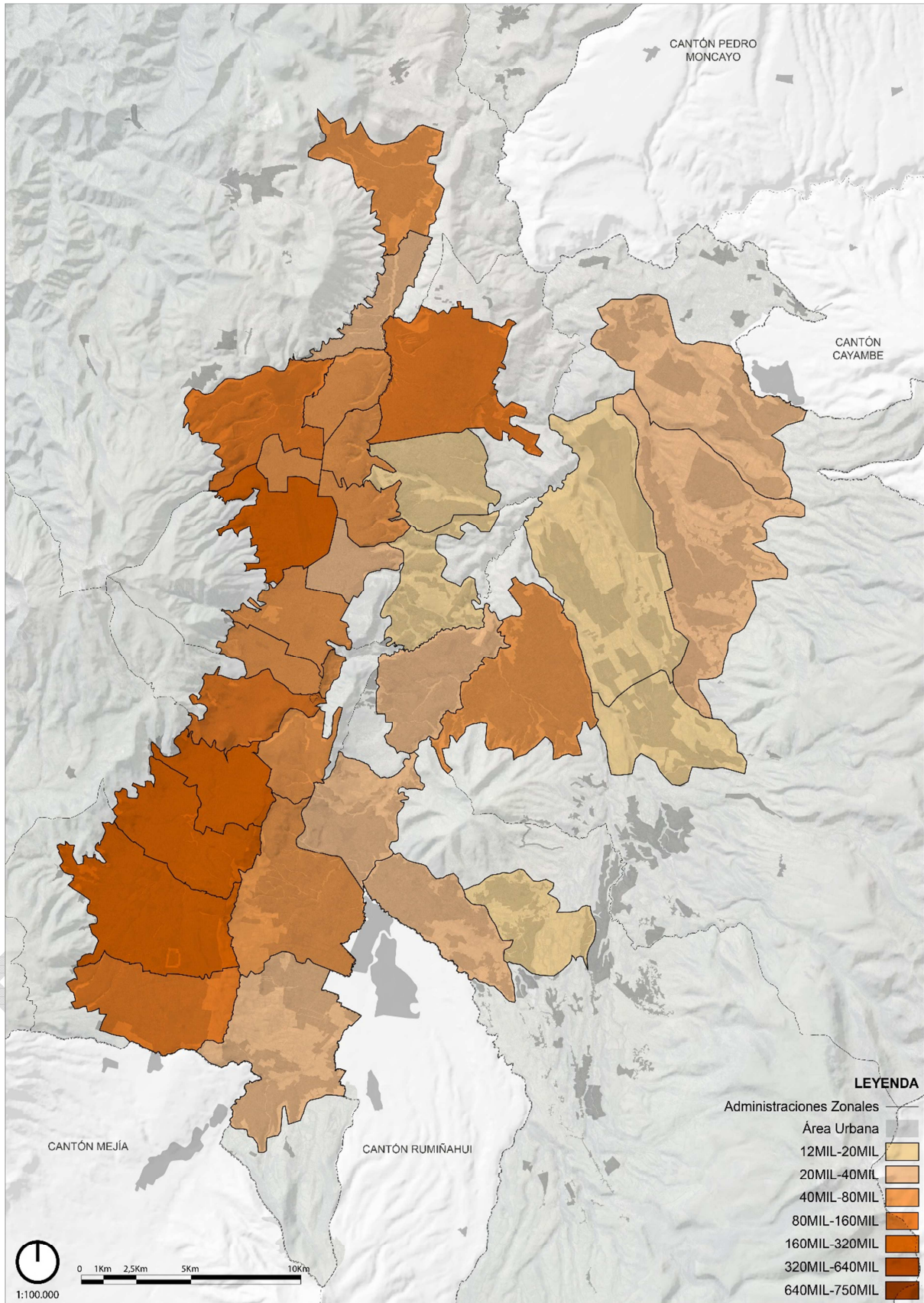




DENSIDAD POBLACIONAL Y PROPUESTA PARA EL POSICIONAMIENTO DE SUB-CENTRALIDADES

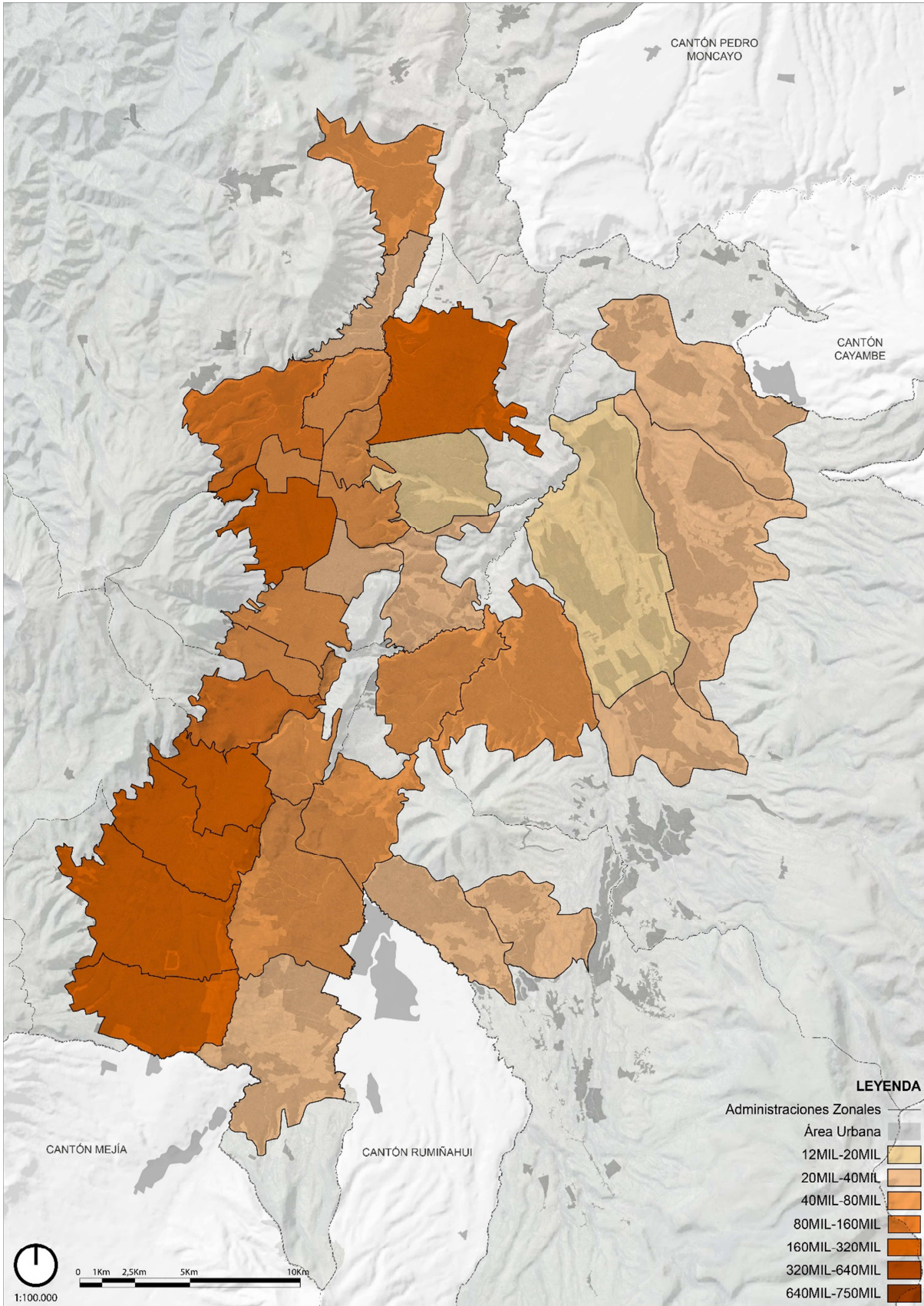


SUBCENTRALIDADES: mapa de distribución de la población al año 2015



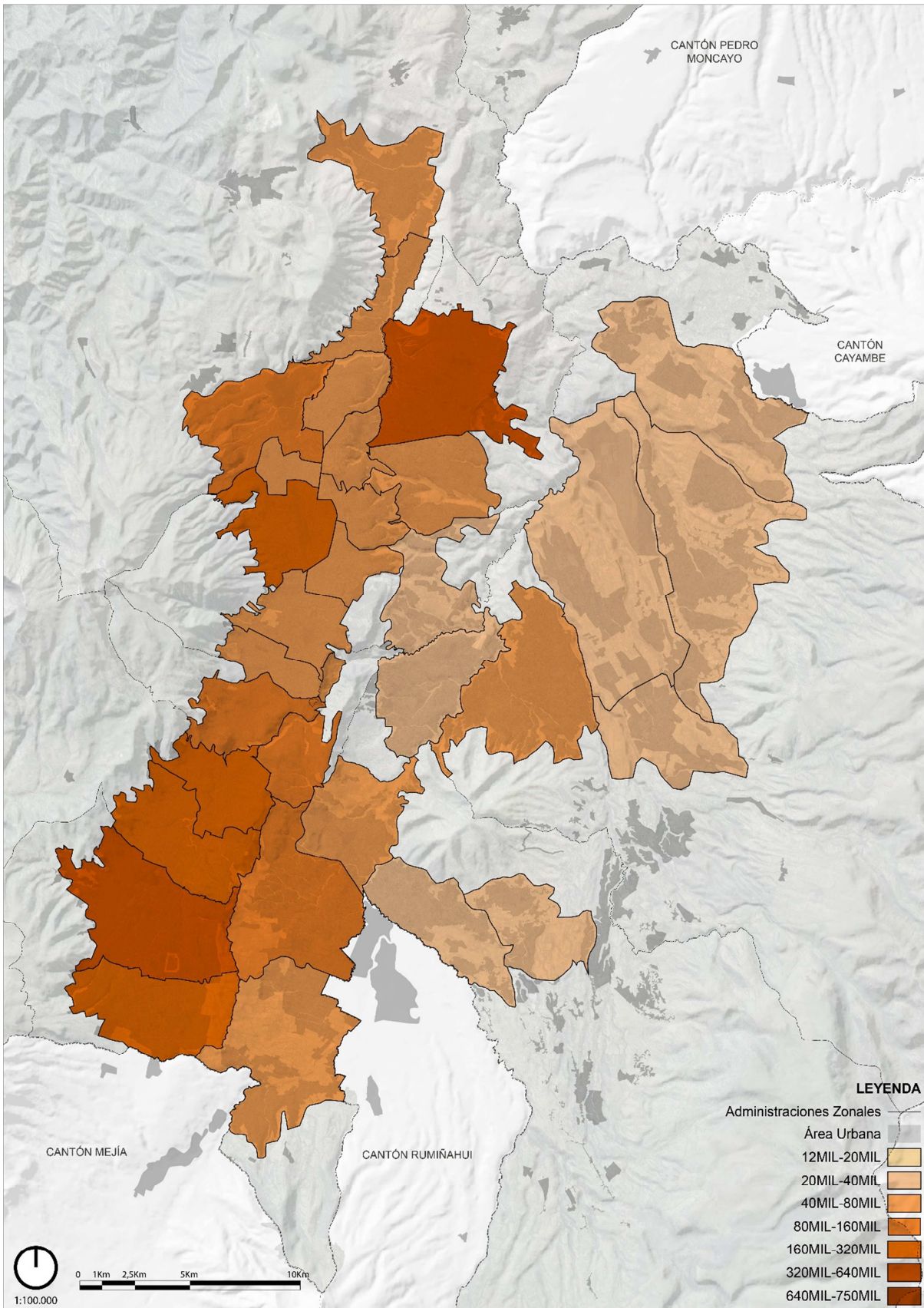


SUBCENTRALIDADES: mapa de distribución de la población al año 2019



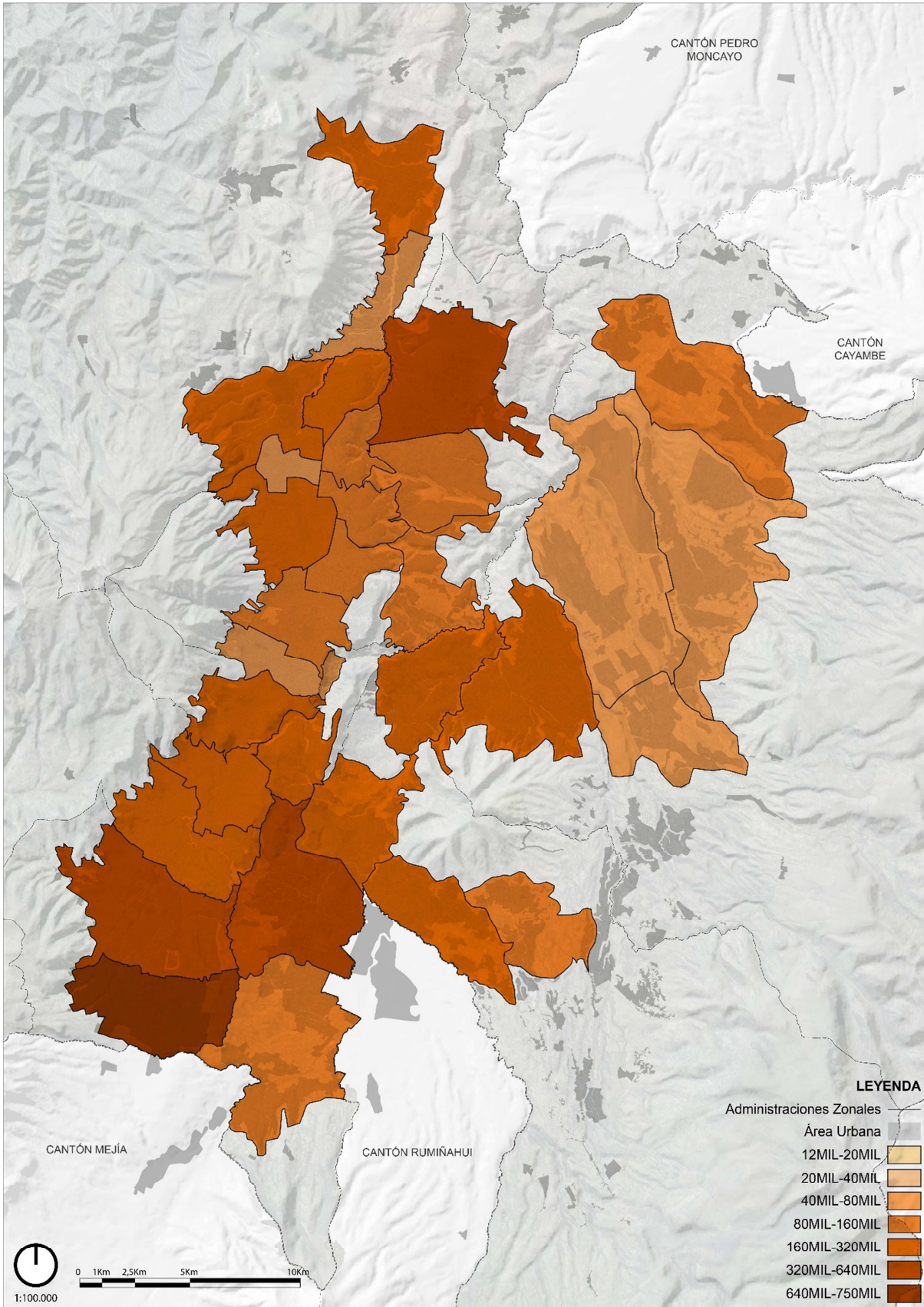


SUBCENTRALIDADES: mapa de distribución de la población al año 2025



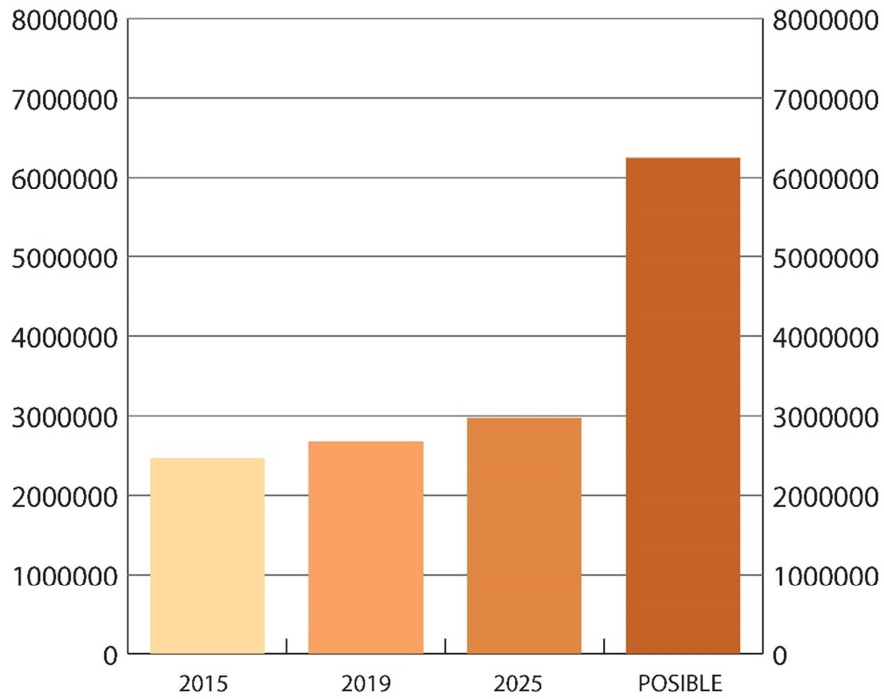


SUBCENTRALIDADES: mapa de distribución de la población, capacidad máxima del territorio

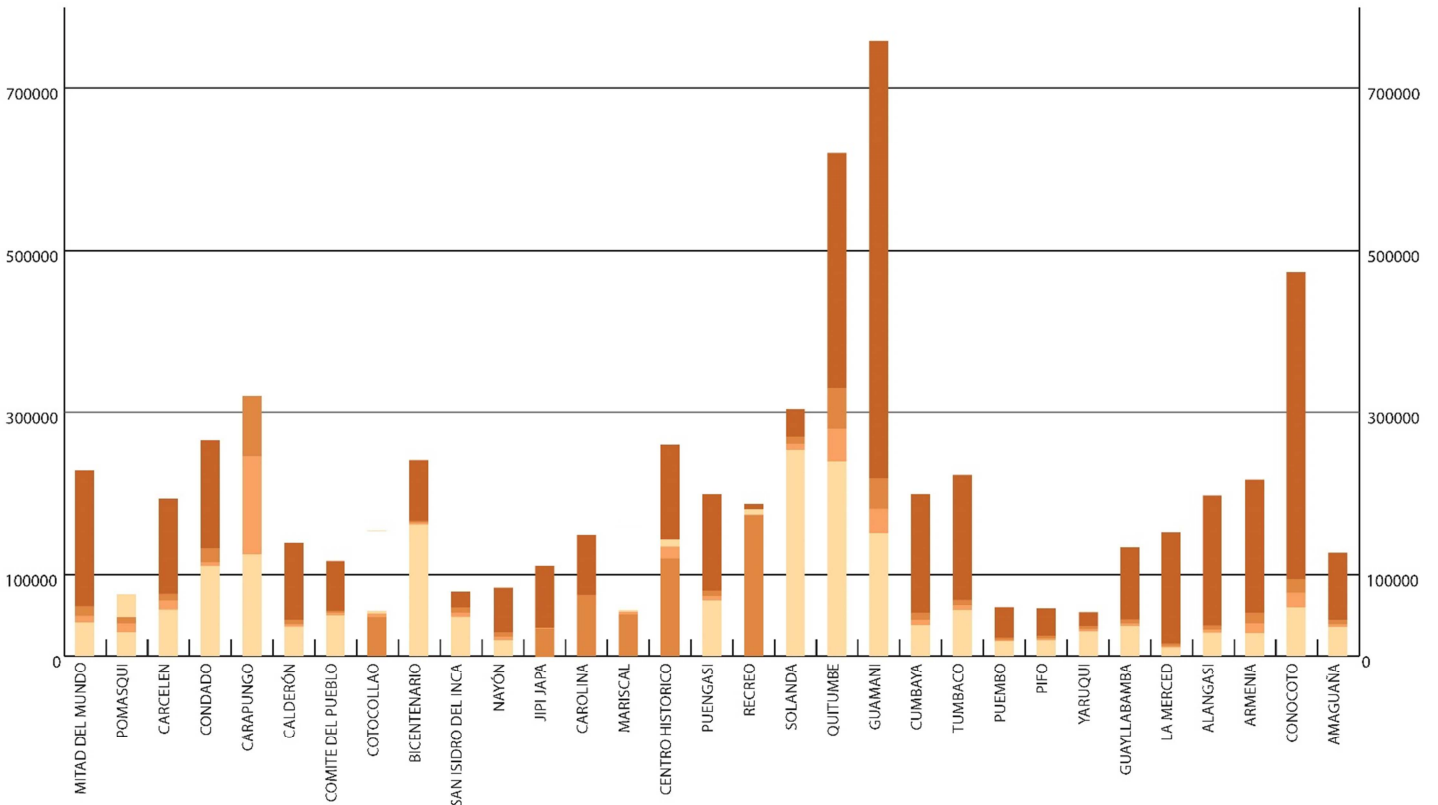




Proyección Poblacional del DMQ



Proyección Poblacional del DMQ por Distritos



En la tabla podemos observar como varios distritos según la proyección disminuyen paulatinamente su población al 2025, pero aún tienen opciones de receptor gente como es el caso de (Jipi Japa, Carolina, Centro Historico, Recreo). Los distritos que sobrepasan su capacidad receptora de habitantes son (Cotocollao, Carapungo y La Mariscal)



POLÍTICA 5 - ESCALA LOCAL

Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público

Problemas detectados y oportunidades

Quito tiene un alto grado de contaminación visual en las áreas urbanas consolidadas, en los ejes principales, áreas naturales y especialmente en los asentamientos periféricos, esto ha generado una imagen urbana deteriorada y discontinua, afectando directamente en la calidad de vida de los ciudadanos.

Adicionalmente gran parte de los asentamientos urbanos en periferias de la ciudad tienen Condiciones de habitabilidad precaria e insalubre con baja calidad de la edificación e infraestructuras y con gran vulnerabilidad ante amenazas naturales.

Erradicar y movilizar la infravivienda es un gran reto que al ser logrado solucionará problemas de movilidad y expansión de infraestructuras a territorios difíciles de abastecer.

Esto igualmente mejorara en general de la imagen de la ciudad y su paisaje. De la misma forma el enfocar una mejora de la calidad visual en ejes principales de la ciudad potencializara el uso de espacios públicos ya existentes y el uso de transporte alternativo, aliviando congestiones vehiculares y desarrollando un urbanismo realmente cívico.

Síntesis de la situación

01. Alto grado de contaminación visual en las áreas urbanas
02. Imagen urbana deteriorada y discontinua en los ejes viales principales
03. Escasa consideración de la condición fisiográfica
04. Vulnerabilidad de la población ante amenazas naturales
05. Baja calidad de la edificación e infraestructuras en amplios sectores
06. Condiciones de habitabilidades precarias e insalubres



OBJETIVO 5.A			
05.A_Constituir un sistema de nodos locales de servicios básicos para la ciudadanía			
INDICADOR 5.A.1	META DE RESULTADO 5.A.1	INDICADOR 5.A.2	META DE RESULTADO 5.A.2
Porcentaje de actividades de proximidad	2017: Se ha obtenido data base de calidad acerca de el porcentaje de actividades de proximidad con respecto al total de personas jurídicas por unidad de superficie sobre una retícula base de 200 x 200 metros	Dotación de árboles sobre plazas y otras zonas estanciales en el espacio público	2016: Se ha realizado un censo de árboles del espacio urbanizado en el DMQ
		Dotación de árboles sobre plazas y otras zonas estanciales en el espacio público	2019: El 25% de los espacios públicos estanciales sobre el territorio urbanizado y de más de 200 m2 cuenta con arbolado suficiente para garantizar sombreado sobre un 50% de la superficie
Porcentaje de actividades de proximidad	2025: Se ha corregido el porcentaje de actividades de proximidad con respecto al total de personas jurídicas por unidad de superficie sobre una retícula base de 200 x 200 metros hasta alcanzar valores próximos al 10% en todos los núcleos urbanos	Dotación de árboles sobre plazas y otras zonas estanciales en el espacio público	2022: El 50% de los espacios públicos estanciales sobre el territorio urbanizado y de más de 200 m2 cuenta con arbolado suficiente para garantizar sombreado sobre un 50% de la superficie
		Dotación de árboles sobre plazas y otras zonas estanciales en el espacio público	2025: El 100% de los espacios públicos estanciales sobre el territorio urbanizado y de más de 200 m2 cuenta con arbolado suficiente para garantizar sombreado sobre un 50% de la superficie

Lineamientos estratégicos:

Sistema de nodos de servicios mínimos a escala local contruidos en acuerdo con el sistema de Circuitos y Distritos del Gobierno Central



OBJETIVO 5.B			
Mejorar la calidad visual del paisaje del DMQ			
INDICADOR 5.B.1	META DE RESULTADO 5.B.1	INDICADOR 5.B.2	META DE RESULTADO 5.B.2
Documento que contenga un informe detallado sobre el estado del paisaje urbano en las grandes arterias de comunicación y en los grandes ejes visuales del DMQ	2017: Se ha realizado un estudio exhaustivo del DMQ para el conocimiento del estado del paisaje urbano en las grandes arterias de comunicación y en los grandes ejes visuales del DMQ		2016: Se ha realizado un estudio exhaustivo del DMQ para la ubicación de paneles informativos en el espacio urbano
Estado del paisaje urbano en las grandes arterias de comunicación y en los grandes ejes visuales del DMQ	2019: Se ha rehabilitado el paisaje urbano del 10% de las grandes arterias de comunicación y los grandes ejes visuales del DMQ	Número de mobiliario urbano y paneles informativos en el espacio urbano por áreas nodales	2019: Se ha implementado el 25% de la red de paneles informativos en el espacio urbano
	2022: Se ha rehabilitado el paisaje urbano del 25% de las grandes arterias de comunicación y los grandes ejes visuales del DMQ		2022: Se ha implementado el 50% de la red de paneles informativos en el espacio urbano
	2025: Se ha rehabilitado el paisaje urbano del 50% de las grandes arterias de comunicación y los grandes ejes visuales del DMQ		2025: Se ha implementado el 100% de la red de paneles informativos en el espacio urbano

Lineamientos estratégicos:

Sistema permanente de construcción de equipamientos de carácter nodal en acuerdo con el Sistema de Distritos y Circuitos del Gobierno Central.

Sistema permanente de construcción de mobiliario urbano y paneles informativos de carácter nodal.



OBJETIVO 5.C			
Mejoramiento sistémico de las viviendas deficitarias y de los entornos edificados (barrios) como aporte a la disminución del déficit cualitativo de vivienda y mejoramiento de la calidad de vida.			
INDICADORES 5.C.1	META DE RESULTADO 5.C.1	INDICADOR 5.C.2	META DE RESULTADO 5.C.2
Documento que contenga un informe detallado sobre el estado de la construcción del parque inmobiliario de vivienda del DMQ y del entorno espacial barrial.	2016: Se ha realizado un estudio exhaustivo del DMQ para el conocimiento del estado de la construcción del parque inmobiliario de vivienda del DMQ y del entorno barrial		2016: Se ha obtenido data base de calidad acerca del número de viviendas del DMQ con capacidad de autogeneración energética
Déficit cualitativo de vivienda: Calidad de la estructura Calidad de la envolvente Niveles de confort Equipamiento básico de baño y cocina Índice de hacinamiento	2019: Se ha reducido el total de viviendas cualitativamente deficitarias en un 10%	Autogeneración energética de las viviendas	2019: Se ha aumentado el número de viviendas del DMQ con capacidad de autogeneración energética en un 50%
	2022: Se ha reducido el total de viviendas cualitativamente deficitarias en un 10% adicional		2022: Se ha aumentado el número de viviendas del DMQ con capacidad de autogeneración energética en un 100%
	2025: Se ha reducido el total de viviendas cualitativamente deficitarias en un 10%% adicional Total de viviendas mejoradas 30% del total registrado		2025: Se ha aumentado el número de viviendas del DMQ con capacidad de autogeneración energética en un 250%
Para medir el déficit de calidad barrial: Conexión a servicios básicos de agua y saneamiento, electricidad y telefonía. Disponibilidad de sistemas viales y de transportes de carácter zonal Dotación de equipamientos de recreación y espacios de encuentro	2019; se ha mejorado la calidad barrial de hasta el 10% de barrios en condición deficitaria. 2022: Se ha mejorado la calidad barrial de hasta el 10% adicional de barrios en condición deficitaria. 2025: Se ha mejorado la calidad barrial de hasta el 10% adicional de barrios en condición deficitaria. Total estimado de barrios mejorados: 30% del total registrado en el estudios de línea base	Barrios con sistemas de autogeneración energética y sistemas de conectividad accesible.	2019; Se ha diseñado un proyecto de factibilidad y han desarrollado al menos 3 experiencias pilotos de autogeneración energética que demuestran la viabilidad técnica, financiera y social de los sistemas 2025: Se han construido al menos 15 sistemas de autogeneración energética y de conectividad a partir de las experiencias piloto.

Lineamientos estratégicos:

Proceso de reducción del déficit cualitativo de vivienda con base en el desarrollo de acciones de mejoramiento de su calidad constructiva.

Procesos sistémicos de mejoramiento integral de la calidad de los asentamientos (a escala barrial) de modo concomitante con el mejoramiento de la calidad de la vivienda.

Proceso sistémico de mejoramiento de la participación ciudadana (en anuencia con Políticas del Componente Social)



TERRITORIALIZACIÓN

Centro de la organización urbana que encuentra en la idea de barrio su fundamento cultural básico. Los “centros barriales” cumplen un rol importante en la constitución de la identidad de las comunidades locales, funcionando como un punto de referencia y expresión simbólica de las condiciones de vida y las aspiraciones de sus habitantes.

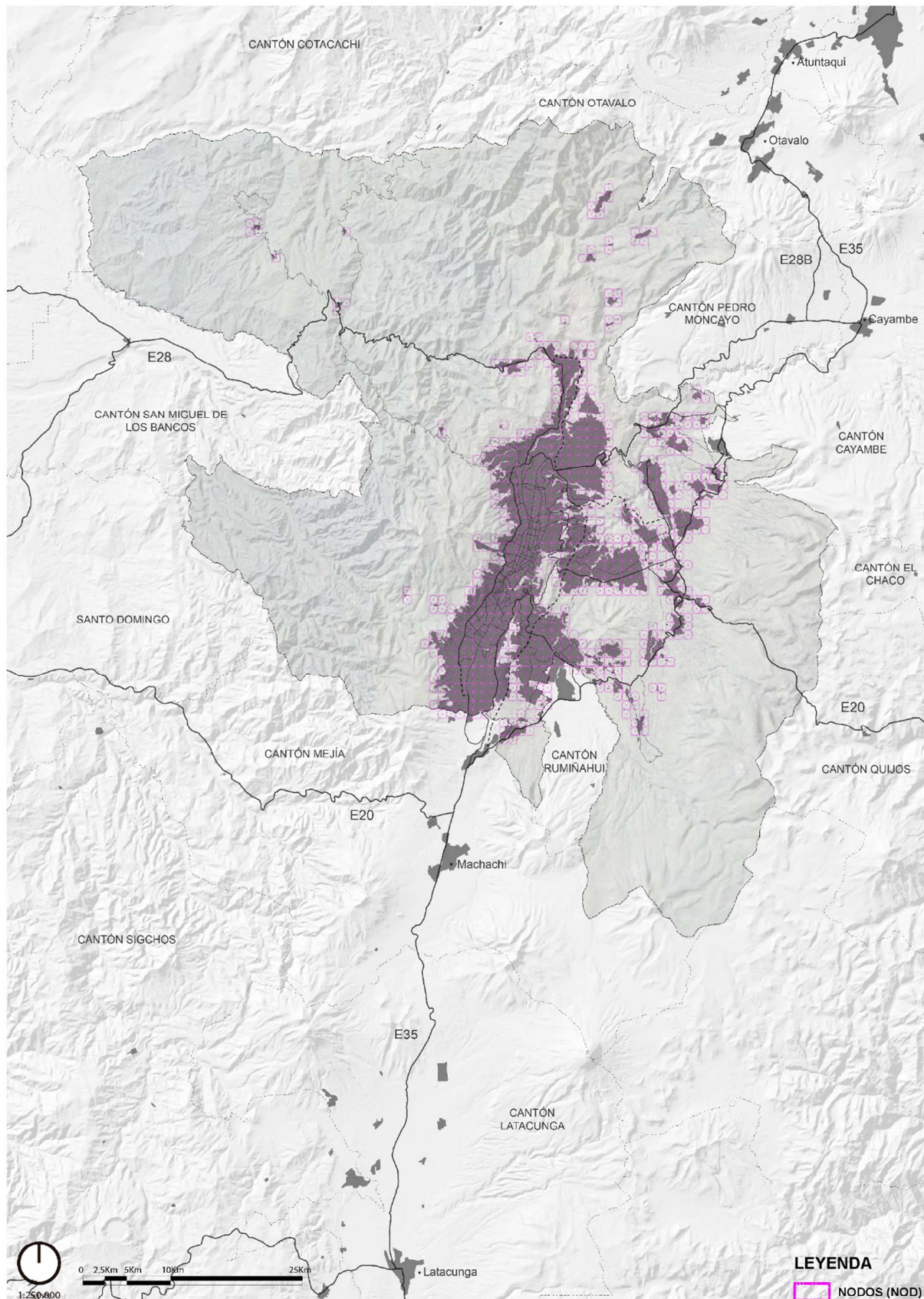
Los nodos cubren un área con un radio de influencia de 500 metros, es decir, aproximadamente 5 a 10 minutos caminando en función de las condiciones topográficas.

Primer Debate

POLÍTICA 5 - ESCALA LOCAL

mapa del área metropolitana

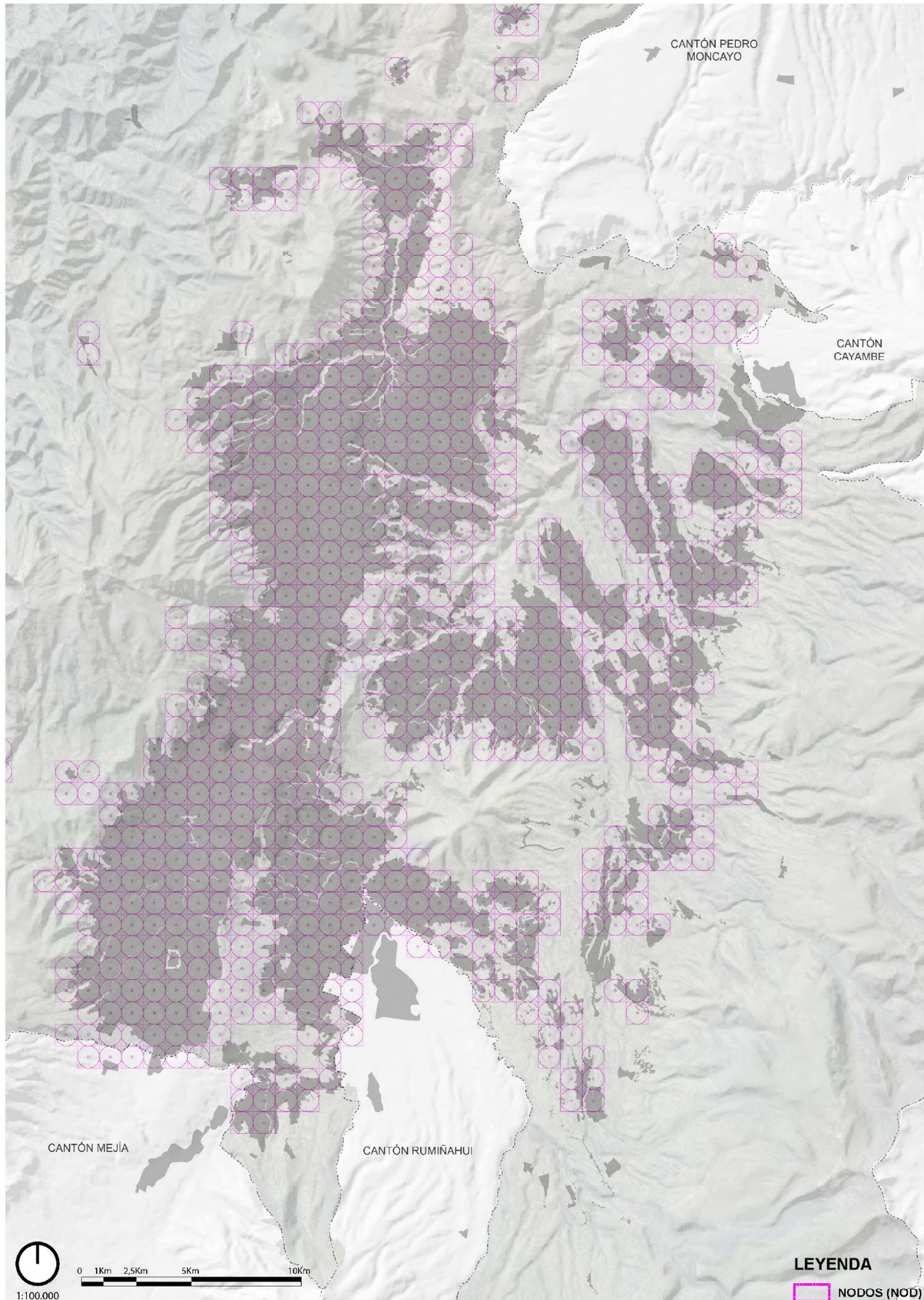
Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público.



POLÍTICA 5 - ESCALA LOCAL

mapa de area de mayor consolidacion urbana

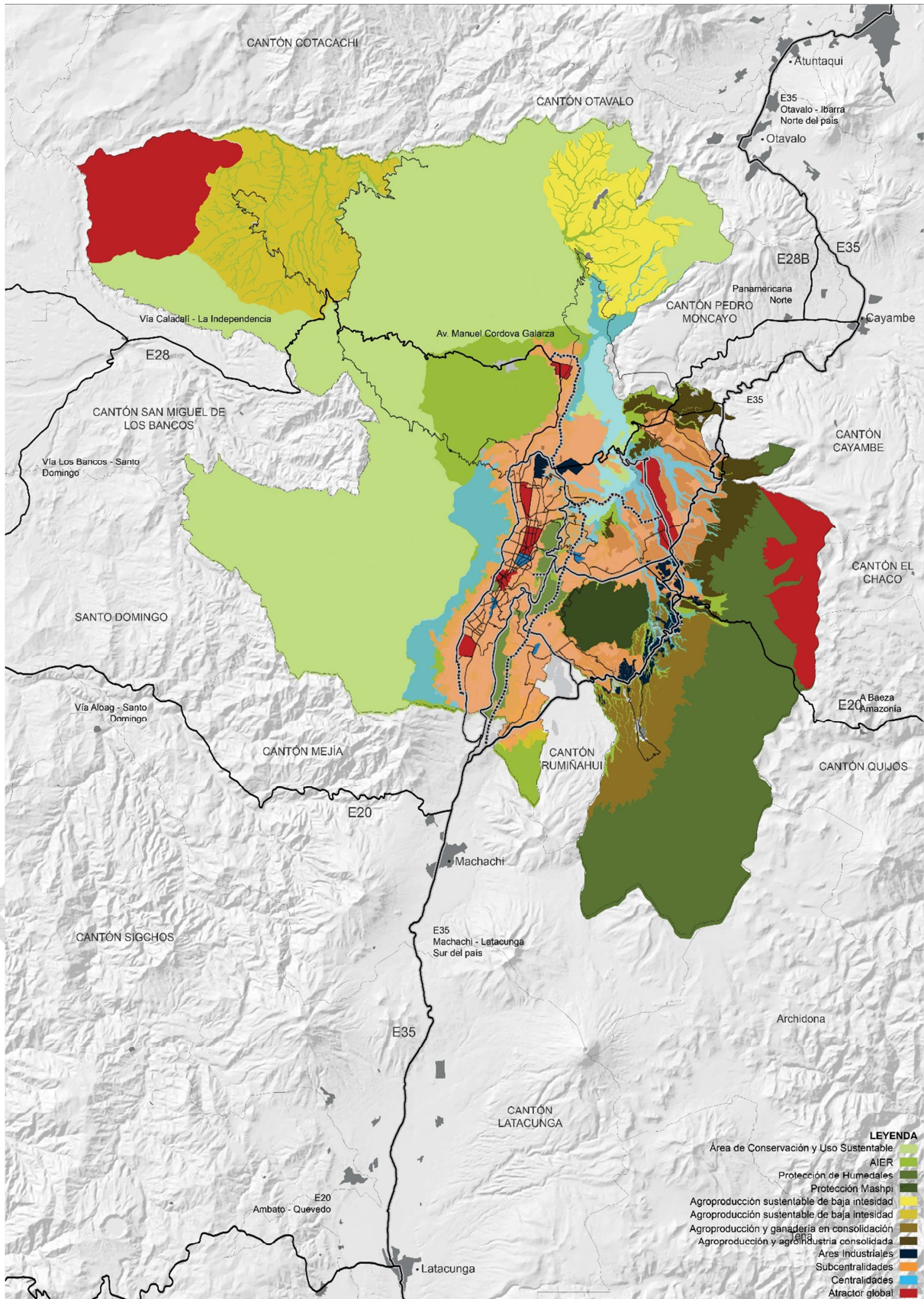
Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público.





**POLITICAS TERRITORIALIZADAS
MODELO DE ORDENAMIENTO**

mapa del área metropolitana





POLITICAS Y PROYECTOS TERRITORIALIZADOS MODELO DE ORDENAMIENTO

mapa de área de mayor consolidación urbana

