

**COMISIÓN DE MOVILIDAD**

ORDENANZA	FECHA	SUMILLA
<b>PRIMER DEBATE:</b>		
<b>SEGUNDO DEBATE:</b>		
<b>OBSERVACIONES:</b>		

Señor Alcalde, para su conocimiento y el del Concejo Metropolitano de Quito, remitimos el siguiente Informe emitido por la Comisión de Movilidad, con las siguientes consideraciones:

**1.- ANTECEDENTES:**

**1.1.-** Con oficio No. 0456-IVL-CMQ-2017 de 07 de noviembre de 20167 la señora Concejala Ivone Von Lippke remite el oficio No. SM-1789/2017 de 26 de octubre de 2017, suscrito por el Secretario de Movilidad, el cual contiene el proyecto de Ordenanza Metropolitana Reformatoria a la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, del Régimen Administrativo de Taxis del Distrito Metropolitano de Quito; sobre el cual asume la iniciativa.

**1.2.-** Mediante oficio No. SG-3195 de 08 de noviembre de 2017, la Secretaría General del Concejo realiza la revisión de requisitos formales al referido proyecto de Ordenanza, mismo que es remitido a la Comisión de Movilidad para su tratamiento correspondiente.

**2.- INFORME TÉCNICO:**

Con oficio No. 444-AMT-2017 de 09 de noviembre de 2017, el Director General Metropolitano de la Agencia Metropolitana de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, remite el informe técnico que contiene el análisis que establece el incremento de aplicantes idóneos para la obtención de la habilitación para la prestación del servicio de taxi en el Distrito, lo cual motiva una reforma a la Ordenanza Metropolitana No. 177.

**3.- INFORME LEGAL:**

Mediante oficio referencia al expediente No. 2017-02568 de 22 de noviembre de 2017, el Procurador Metropolitano realiza su análisis al referido proyecto de Ordenanza, ante lo cual emite criterio legal favorable para que se continúe con el tratamiento del proyecto de Ordenanza, sin embargo de lo cual formula ciertas observaciones al respecto.

**4.- DICTAMEN DE LA COMISIÓN:**

La Comisión de Movilidad, luego de conocer y analizar el expediente, junto con las observaciones formuladas por las y los Concejales Metropolitanos; en sesión ordinaria realizada el 22 de noviembre de 2017 y con fundamento en los artículos 57, literal a), 87 literal a), 130, 137 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, acogiendo las observaciones propuestas por las y los Concejales, así como en los informes que conforman el expediente, emite **DICTAMEN FAVORABLE**, para que el Concejo Metropolitano conozca el proyecto de Ordenanza Metropolitana Reformatoria a la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, del Régimen Administrativo de Taxis del Distrito Metropolitano de Quito.

Cabe señalar que la Concejala Daniela Chacón solicita que en el dictamen conste que su voto es a favor para que el presente asunto sea conocido por el Concejo Metropolitano, mas no que es a favor del texto del proyecto ya que manifiesta no estar de acuerdo con el mismo.

Dictamen que la Comisión pone a consideración del Concejo Metropolitano.

Atentamente,


  
Lic. Eddy Sánchez

**Presidente de la Comisión  
de Movilidad**

  
Abg. Daniela Chacón  
**Concejala Metropolitana**

  
Abg. Sergio Garnica Ortiz  
**Concejal Metropolitano**

Adjunto expediente y proyecto de Ordenanza.

Elaborado por:	Abg. Jaime Morán Paredes	24/11/2017	
Revisado por:	Abg. Diego Cevallos Salgado	24/11/2017	
Verificación de la votación	Marisela Caleño	24/11/2017	

**Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito**  
**Registro Entrega Expedientes**

Concejal	Fecha entrega		Fecha devolución	
Eddy Sánchez	27-11-2017	<i>[Signature]</i>	27-11-2017	<i>[Signature]</i>
Daniela Chacón	27-11-2017	<i>[Signature]</i>	27-11-2017	<i>[Signature]</i>
Sergio Garnica	27-11-2017	<i>[Signature]</i>	27-11-2017	<i>[Signature]</i>
Entrega Alcaldía Metropolitana	<p align="center">Fecha  <i>27/11/2017. Su 11:02.</i></p>		<p align="center">Recepción</p>	

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De conformidad a la información que reposa en las Entidades Metropolitanas competentes en materia de movilidad, el servicio de taxi forma parte de la oferta de movilidad motorizada en el Distrito Metropolitano de Quito, que de acuerdo con la repartición modal tiene una incidencia del orden del 3,9% del total de este servicio, lo que implica alrededor de 160.000 viajes motorizados por día; representando a su vez, el 14,4% de viajes en transporte privado (autos y taxis).

En los meses de junio y julio del 2017 la Secretaría de Movilidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, puso en conocimiento del Concejo Metropolitano los resultados de la Consultoría contratada por dicha entidad, para la determinación de la oferta y demanda actual de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, DMQ.

Conforme los resultados del citado Estudio de Oferta y Demanda, para obtener un tiempo de espera y un nivel de servicio aceptable para los usuarios del DMQ, se indicó que se requieren al menos 8.693 nuevos vehículos que deberán incluirse en la Flota Autorizada para el servicio de taxi en el DMQ, cuyo otorgamiento de títulos habilitantes deberá estar sujeto a las condiciones documentales y de calidad que se encuentren definidos en la normativa nacional y metropolitana vigente.

Con los resultados del Estudio, el Concejo Metropolitano de Quito, mediante Ordenanza Metropolitana No. 177 sancionada el 18 de julio del 2017, estableció el nuevo Régimen Administrativo para la prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito y dispuso, acoger la recomendación de la Secretaría de Movilidad en base a los resultados del estudio de oferta y demanda efectuados, para que, mediante Ordenanza Metropolitana se disponga reaperturar los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas Operadoras de Transporte en Taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares, que serán destinadas a la prestación del Servicio de Taxi en sus distintas clases y subclases, conforme lo contempla la Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana ibídem.

Dando cumplimiento al tenor literal de la Disposición Transitoria Sexta indicada y conforme lo dispuso la Disposición Transitoria Séptima de la Ordenanza Metropolitana No. 177 en referencia, la Secretaría de Movilidad, mediante Resolución Administrativa No. SM-0012-2017 de 01 de agosto del 2017, estableció los plazos, requisitos y condiciones para la ejecución del Estudio de Oferta y Demanda de Taxis aprobado por el Concejo Metropolitano



## ORDENANZA METROPOLITANA No.

de Taxis, encargando a la Agencia Metropolitana de Tránsito llevar adelante la recepción de las solicitudes, verificación de requisitos y emisión de informes motivados de idoneidad, en los términos dispuestos por la Ordenanza mencionada, que dispone: “(...) *Los informes motivados que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria (...)*”

Según lo dispuesto en la Disposición Transitoria Octava de la Ordenanza Metropolitana No. 177 sancionada el 18 de julio del 2017, la Secretaría de Movilidad con fecha 24 de octubre de 2017, puso en conocimiento de la “*Comisión Especial conformada con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito*”, sobre el estado actual del Proceso de Estudio de Oferta y Demanda de Taxis 2017 y mediante oficio de 26 de octubre de 2017 puso en conocimiento del Alcalde Metropolitano, el Informe Técnico No. AMT-DRAV-2017-0985 elaborado por la Agencia Metropolitana de Tránsito, como Entidad Ejecutora del mismo, que en su parte pertinente dice:

*“La cantidad de “Solicitudes Iniciales” recibidas en la Etapa 1, ascendió a un número aproximado de 17.700, cantidad que superó la expectativa que se había planificado originalmente, teniendo en consideración que la Línea Base determinada en el Estudio de Necesidad realizado por la Secretaría de Movilidad contaba con un total de registros de 13.323 personas; por esta razón, en la actualidad el proceso se encuentra aún en esta actividad, teniendo hasta la fecha un total de carpetas revisadas de 15.147, que corresponde al 85 % del total de solicitudes receptadas (...)*

*El resultado del ejercicio realizado nos ha dado como resultado que hasta la fecha de corte, 24 de octubre del 2017, de los datos ingresados a la Base de Datos creada para este proceso, el total de aplicantes que calificarían como **Idóneos asciende el número aproximado de 9000 personas**; es decir, el resultado supera el número máximo de informes que la Ordenanza No. 177 dispuso (“serán emitidos en el **número máximo de la oferta determinada** en la presente disposición transitoria”), esto sin contar aún con el ingreso y análisis de los datos correspondientes a las Solicitudes Iniciales del Dígito 0 y las solicitudes entregadas en el día adicional destinado para recepción de “Rezagados”, información aún constante en aproximadamente 2500 carpetas. (...)*

*Bajo el análisis determinado anteriormente y una vez que se concluya con la totalidad de la validación de la información entregada, se deberá proceder a la actividad 2 de esta etapa, denominada “Determinación del Orden de Prelación” y dando cumplimiento a lo*

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

descrito en la Ordenanza Metropolitana No. 177 y el Instructivo creado para la ejecución de la misma que dice: “Los **INFORMES MOTIVADOS** que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la Disposición Transitoria Sexta”; es decir, ocho mil seiscientos noventa y tres (8693), y, se deberá emitir “**Informes Negativos**” a todos los aplicantes que, **a pesar de haber cumplido con todos los requisitos documentales previstos en la etapa de recepción de información**, se encuentren dentro del **Orden Prelación 11 y 12** debido a que la Ordenanza limita la cantidad de Informes de Idoneidad a entregar acorde a la cantidad de unidades requeridas para la ciudad en el DMQ, según lo determinó el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) contratado por la Secretaría de Movilidad. Como resultado de esto, a cerca de 1.650 personas idóneas, se negaría la posibilidad de que acceda a la obtención del permiso de Operación. (...)”

Con oficio No. 444-AMT-2017 de 09 de noviembre del 2017 y en alcance al informe citado en los párrafos precedentes, la Agencia Metropolitana de Tránsito informa a la Comisión de Movilidad del Concejo Metropolitano, que se ha concluido a la presente fecha con la revisión y validación total (100%) de las “Solicitudes Iniciales” establecidas en la Ordenanza Metropolitana No. 177 de 18 de julio de 2017, que corresponde a un universo de 17.607 aplicantes, concluyendo adicionalmente que: “**luego de finalizada la etapa de revisión y validación de todos los documentos entregados por los señores Aplicantes se ha determinado que el número de personas que han alcanzado con su Calidad de Idóneos es de 10.270 (diez mil doscientos setenta).**”

Con oficio No. SCG-3172 de 07 de noviembre del 2017, la Presidenta de la Comisión Especial conformada por disposición del Concejo Metropolitano de Quito, con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, informa al Presidente de la Comisión de Movilidad del Concejo Metropolitano de Quito, que: “(...) **luego de conocer el informe presentado por la Secretaría de Movilidad y la Agencia Metropolitana de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial sobre el estado actual del proceso de regularización; toda vez que en virtud de los criterios de prelación definidos por estas instancias de la administración municipal, para el proceso de regularización se ha generado la necesidad de aumentar la cantidad de beneficiarios por cuanto éstos también son idóneos para calificar dentro de este proceso; sin embargo no existe un criterio técnico que sustente quienes sí deberían mantenerse y quienes deberían salir; resolvió: correr traslado de este particular a la Comisión que usted preside a fin de que se analice una posible reforma a la**



## ORDENANZA METROPOLITANA No.

*Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, por cuanto en este cuerpo normativo se señala un número preciso de postulantes que ingresarían al proceso; y, como se manifestó, se ha identificado la necesidad de que se amplíe este número.”*

Según lo dispone la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como su Reglamento General de Aplicación, el único documento que permite brindar el Servicio de Transporte Terrestre Comercial en la modalidad de Transporte Terrestre Comercial en Taxi, es el Permiso de Operación, título habilitante con el que se cubriría la demanda insatisfecha de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito.

La Administración Municipal ha reconocido entonces la necesidad de calificar la idoneidad de todos los aspirantes y brindar la oportunidad de acceder a un título habilitante para la prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, a todos aquellos que demostraron dentro del proceso su calidad de histórico, con la finalidad de no transgredir derechos de las personas que se encuentran dentro del proceso en iguales condiciones de quienes por efectos de la prelación dispuesta, serían actualmente beneficiados; se debe considerar además, que las personas que sean calificadas como idóneas, para la obtención posterior del permiso de operación, deberán sujetarse al cumplimiento de los requisitos y condiciones que la norma mencionada prevé para el efecto, en los plazos dispuestos por las Autoridades Metropolitanas, y, que por las experiencias pasadas de los procesos de regularización de servicios de transporte ejecutados por las distintas Entidades Metropolitanas, existe un porcentaje alto de personas naturales que desisten en la culminación u obtención de los Títulos Habilitantes Definitivos, situación que responde a distintas circunstancias personales ajenas a la Administración.

Mediante la reforma se propone además, prevenir y corregir oportunamente posibles problemas ya suscitados anteriormente, en la fase de Emisión de Permisos de Operación y Habilitaciones, causado por el limitante numérico determinado en la Ordenanza No. 177 de 18 de julio de 2017.

Es así que la reforma a la Ordenanza No. 177 de 18 de julio de 2017, procura que la Obtención de los Permisos de Operación se ajusten a la realidad técnica, jurídica y social, y se logre completar la Regularización del Servicio de Taxis de todas los Aplicantes declarados idóneos y que cumplan con todos los requisitos en las distintas fases del Proceso, poniendo de esta manera fin a la prestación del servicio informal de Taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, permitiendo realizar a futuro un control efectivo de la informalidad y al mismo tiempo

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

eliminar posibles actos de corrupción de diversos entes interesados en sacar provecho del Proceso de Regularización, que se ocasionarían en caso de no eliminar el limitante existente.

La Constitución de la República del Ecuador en su Art. 66 determina los derechos de libertad de los ecuatorianos, y dispone el derecho a la igualdad formal, igualdad material y no discrimen; por lo que se hace necesario la reforma planteada a favor de los participantes que cumplen con los parámetros de idoneidad.

En virtud de lo señalado, en ejercicio de las facultades que le atribuyen al Concejo Metropolitano de Quito el artículo 8, numeral 4, de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito; y, el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), se considera necesario reformar la Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177 sancionada el 18 de julio del 2017, que establece el Régimen Administrativo para la Prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, con la finalidad de que las Entidades Metropolitanas ejecutoras del Proceso de Taxis 2017, puedan emitir informes favorables de idoneidad a todos aquellos Aplicantes que efectivamente han demostrado tal calidad y se les brinde la oportunidad de obtener un título habilitante para la Prestación del Servicio de Transporte Terrestre Comercial en Taxi del DMQ, condición última que estará sujeta a los requisitos y condiciones que establecen las normas que en materia de transporte terrestre son aplicables en la obtención de Títulos Habilitantes para la prestación del mencionado Servicio.



**ORDENANZA METROPOLITANA No.**  
**EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO**

Vistos los informes No.

**CONSIDERANDO:**

- Que,** el artículo 66 de la Constitución dispone que: *“Se reconoce y garantizará a las personas:...4) Derecho a la igualdad formal, igualdad material y no discriminación”*;
- Que,** el artículo 264, numeral 6 de la Constitución establece que, es una competencia exclusiva de los gobiernos municipales: *“Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su territorio cantonal”*;
- Que,** el artículo 394 de la Constitución dispone que: *“El Estado garantizará la libertad de transporte terrestre, aéreo, marítimo y fluvial dentro del territorio nacional, sin privilegios de ninguna naturaleza. La promoción del transporte público masivo y la adopción de una política de tarifas diferenciadas de transporte serán prioritarias. El Estado regulará el transporte terrestre, aéreo y acuático y las actividades aeroportuarias y portuarias.”*;
- Que,** el artículo 7 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos metropolitanos, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial; cuyo facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias del nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley;
- Que,** los literales b) y f) del artículo 55 (en concordancia con el artículo 85) del COOTAD establece que: *“Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: “b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;” y, “f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.”*;
- Que,** el literal q) del artículo 84 del Código Ibídem, señala que son funciones del gobierno del distrito autónomo metropolitano, entre otras: *“q) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su territorio;”*;
- Que,** el artículo 87 del COOTAD, en su literal a), determina como una de las atribuciones del Concejo Metropolitano el: *“a) Ejercer la facultad normativa en las materias de*

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

*competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones;”;*

- Que,** el artículo 3 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (LOTTTSV), determina que el Estado garantizará que la prestación del servicio de transporte público se ajuste a los principios de seguridad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, continuidad y calidad, con tarifas socialmente justas;
- Que,** la LOTTTSV en el primer inciso de su artículo 30.4 señala que: *“Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Metropolitanos y Municipales, en el ámbito de sus competencias en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en sus respectivas circunscripciones territoriales, tendrán las atribuciones de conformidad a la Ley y a las ordenanzas que expidan para planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte, dentro de su jurisdicción, observando las disposiciones de carácter nacional emanadas desde la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, deberán informar sobre las regulaciones locales que en materia de control del tránsito y la seguridad vial se vayan a aplicar”;*
- Que,** los literales a) y c) del artículo 30.5 de la LOTTTSV establecen que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales tendrán como competencias, entre otras, las de: *“a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, los convenios internacionales de la materia, esta Ley, las ordenanzas y reglamentos, la normativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales, las resoluciones de su Concejo Metropolitano o Municipal;”* y, *“c) Planificar, regular y controlar las actividades y operaciones de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, los servicios de transporte público de pasajeros y bienes, transporte comercial y toda forma de transporte colectivo y/o masivo, en el ámbito intracantonal, conforme la clasificación de las vías definidas por el Ministerio del Sector;”;*
- Que,** el artículo 57 de la LOTTTSV, define al servicio de transporte comercial como aquel que se presta a terceras personas a cambio de una contraprestación económica, siempre que no sea servicio de transporte colectivo o masivo, cuya clasificación, entre otros, contempla al servicio de transporte en taxis, el cual debe ser prestado únicamente por operadoras de transporte autorizadas. El inicio final del artículo ibídem señala: *“El servicio de taxis se prestará exclusivamente en el área del territorio ecuatoriano,*



## ORDENANZA METROPOLITANA No.

*establecido en el permiso de operación respectivo; y, fletado ocasionalmente a cualquier parte del país, estando prohibido establecer rutas y frecuencias.”;*

- Que,** el artículo 75 de la LOTTTSV indica que corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el ejercicio de sus respectivas competencias, en el ámbito de su jurisdicción, otorgar, entre otros, los Permisos de Operación para la prestación de los servicios de transporte comercial para el ámbito Intracantonal;
- Que,** mediante Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017, sustitutiva de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril de 2011, reformada mediante Ordenanza Metropolitana No. 0339, sancionada el 8 de enero de 2013, reformatoria a la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero de 2008, se establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito.
- Que,** la disposición transitoria sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177 antes citada, dispone a la Agencia Metropolitana de Tránsito reaperturar los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ, conforme los informes técnicos presentados por la Secretaría de Movilidad, señalando además que: *“Para la debida distribución de la oferta del servicio aquí determinada, las personas naturales que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante (aplicantes), deberán presentar su solicitud inicial ante la Agencia Metropolitana de Tránsito (...) Una vez verificada tal condición, la Agencia Metropolitana de Tránsito emitirá los informes motivados que califiquen la idoneidad de los aplicantes que podrán o no acceder a formar parte de una Operadora de transporte terrestre en taxi del DMQ. Los informes motivados que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria, serán de carácter intransferible y otorgarán un plazo de hasta noventa (90) días a los aplicantes para presentar su solicitud, de manera libre y voluntaria, bajo cualquiera de las siguientes condiciones: (...)”*
- Que,** la Agencia Metropolitana de Tránsito y la Secretaría de Movilidad han informado que durante la sustanciación del proceso de ejecución de los resultados de la oferta y demanda de taxis en el DMQ, durante la etapa de validación de las condiciones de

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

prelación, se ha constatado que el número de Aplicantes idóneos supera el número de informes favorables que la Ordenanza Metropolitana No. 177 determinó.

- Que,** con oficio No. SCG-3172 de 07 de noviembre del 2017, la Presidenta de la Comisión Especial conformada con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, informa al Presidente de la Comisión de Movilidad del Concejo Metropolitano, en lo principal, que: “(...) se analice una posible reforma a la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, por cuanto en este cuerpo normativo se señala un número preciso de postulantes que ingresarían al proceso; y, como se manifestó, se ha identificado la necesidad de que se amplíe este número.”
- Que,** se considera necesario calificar la idoneidad de todos los Aplicantes y brindar la oportunidad de acceder a un Título Habilitante para la Prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, a todos aquellos postulantes que demostraron dentro del proceso cumplir con los requisitos establecidos en la Ordenanza Metropolitana No. 177 de 18 de julio de 2017 incluida su Calidad de Histórico, con la finalidad de no transgredir derechos de las personas que se encuentran dentro del proceso en iguales condiciones.

**En ejercicio de la atribución que le confieren los artículos 57, letra a), y 87, letra a), del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, el artículo 8 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito**

### EXPIDE LA SIGUIENTE:

#### **ORDENANZA METROPOLITANA REFORMATORIA A LA ORDENANZA METROPOLITANA No. 177 SANCIONADA EL 18 DE JULIO DEL 2017, QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXI EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**Artículo Único:** Refórmese la Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017, conforme los siguientes acápite:

- I.** Sustituir el primer inciso por el siguiente texto:

*“Sexta: Disponer a la Agencia Metropolitana de Tránsito, para que en el ejercicio de sus atribuciones, reaperture los trámites tendientes a la obtención de informes previos de*



## ORDENANZA METROPOLITANA No.

*constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, para la debida prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito."*

- II. Suprimir del segundo inciso la frase "Para la debida distribución de la oferta del servicio aquí determinada,"; y, a continuación reemplazar la expresión "las" por "Las".
- III. Sustituir los incisos constantes a continuación de los requisitos establecidos, por el siguiente texto:

*"Sólo podrá aplicar una persona natural por cada vehículo a ser destinado al servicio de transporte terrestre comercial en Taxi del DMQ.*

*Una vez verificada tal condición, la Agencia Metropolitana de Tránsito emitirá los informes que califiquen la idoneidad de los Aplicantes que podrán o no acceder a formar parte de una Operadora de transporte terrestre en taxi del DMQ. Los informes que resulten favorables serán emitidos conforme al número exacto de Aplicantes que demostraron su idoneidad bajo el cumplimiento de las condiciones dispuestas en los incisos precedentes, cuyo detalle estará contenido en el respectivo informe emitido por la Agencia Metropolitana de Tránsito, los mismos que no constituyen Permiso de Operación y/o habilitación operacional, ni le faculta al o la Aplicante a brindar el servicio de transporte terrestre comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito, serán de carácter intransferible y otorgarán un plazo de hasta sesenta días (60) días para presentar su solicitud, de manera libre y voluntaria, bajo cualquiera de las siguientes condiciones:*

- I. *Los Aplicantes calificados como idóneos podrán participar en la constitución de una persona jurídica de derecho privado que reúna los requisitos determinados en la normativa vigente para la obtención posterior de un Permiso de Operación. Para la constitución jurídica de una operadora de transporte comercial en taxi se requerirá un número mínimo de veinte (20) personas calificadas como idóneas que pasarán a formar parte de la misma en calidad de socios o accionistas, según corresponda.*

## ORDENANZA METROPOLITANA No.

*Los Aplicantes calificados como idóneos podrán solicitar el informe jurídico favorable de constitución ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, dentro de los plazos, cronogramas y requisitos dispuestos por la Secretaría de Movilidad, el mismo que tendrá una vigencia de noventa (90) días. Una vez constituida jurídicamente la nueva Operadora, deberán presentar ante la Agencia Metropolitana de Tránsito la solicitud para la emisión de Permiso de Operación correspondiente.; o,*

- 2. Los Aplicantes calificados como idóneos podrán asociarse a una Operadora de transporte en taxi debidamente constituida dentro del Distrito Metropolitano de Quito, bajo el cumplimiento de los requisitos previstos y plazos dispuestos por la Secretaría de Movilidad. Se prohíbe la asignación de cupos a favor de las Operadoras legalmente constituidas, de forma previa a la emisión de los respectivos informes motivados que califiquen la idoneidad de cada Aplicante, su asignación posterior dependerá estrictamente de la voluntad del Aplicante idóneo.*

*La emisión de los Permisos de Operación y/o habilitaciones operacionales, se la hará en el número que cubra la totalidad de los Aplicantes que hayan obtenido el informe favorable de idoneidad, conforme el informe que para el efecto emita la Agencia Metropolitana de Tránsito, quienes para su solicitud se sujetarán a las condiciones aquí previstas, así como a los requisitos, plazos y formalidades establecidos para estos tipos de trámites.*

*El proceso dispuesto en la presente Disposición Transitoria se ejecutará a partir de la emisión de los informes de idoneidad correspondientes y concluirá el 31 de agosto de 2018, los Aplicantes que no hayan presentado solicitud alguna dentro de este plazo serán excluidos definitivamente del mismo; del número total de vehículos habilitados, la Secretaría de Movilidad remitirá para conocimiento del Concejo Metropolitano un informe con el detalle de las personas naturales que hayan sido beneficiadas a través de la constitución jurídica de nuevas Operadoras o por su asociación a una Operadora ya existente, respectivamente.”*

### **Disposiciones Generales:**



**ORDENANZA METROPOLITANA No.**

**Primera.-** Para el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ordenanza Metropolitana reformativa, encárguese a la Secretaría de Movilidad y a la Agencia Metropolitana de Tránsito, adoptar las medidas administrativas necesarias para su debida ejecución.

**Segunda.-** La reforma dispuesta mediante la presente Ordenanza Metropolitana tiene efecto únicamente en lo referente al texto señalado en su artículo único; por consiguiente, la Ordenanza Metropolitana No. 177 sancionada el 18 de julio del 2017, que establece el Régimen Administrativo para la Prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, tiene plena validez y vigencia.

**Disposición Final.-** Esta Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Oficial y página web institucional.

Dada, en la Sala de Sesiones del Concejo Metropolitano de Quito, el





Ivone Von Lippke  
 CONCEJALA  
 Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Gdoc...2017-164034...

*Diego Cevallos*  
*02/11/2017*

**OF. 0456-IVL-CMQ-2017.**  
**07 de noviembre del 2017.**

**Señor Doctor**  
**Diego Cevallos,**  
**SECRETARIO GENERAL DEL MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.**  
**Presente.-**

Luego de haber asistido y participado de las sesiones de la Comisión Especial para la Fiscalización del Proceso de Regularización de la Prestación del Servicio de Taxis en el DMQ, y ante la manifestación por parte de la Secretaría de Movilidad y la Agencia Metropolitana de Tránsito de que se reforme la Ordenanza Metropolitana No. 177 de 18 de julio del 2017, ya que el número de aspirantes que cumplen los requisitos y parámetros de prelación ha superado el contemplado en la citada Ordenanza, y siendo necesario que se asuma la propuesta legislativa para dar una pronta solución a la ciudadanía, adjunto al presente el "PROYECTO DE ORDENANZA METROPOLITANA REFORMATORIA A LA ORDENANZA METROPOLITANA No. 177 SANCIONADA EL 18 DE JULIO DEL 2017, QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXIS EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO", para que sea sometido a la verificación por su parte, como dispone la Ley; y sea remitido a la Comisión de Movilidad, para el procesamiento contemplado en la Resolución de Concejo No. C074 del 2016.

**Atentamente,**

*Ivonne Von Lippke*

**Ivonne Von Lippke**  
**CONCEJALA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.**  
*8. fojas*

**QUITO** SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO  
 ALCALDÍA **RECEPCIÓN**

Fecha: **07 NOV 2017** Hora **13:41**

Nº. HOJAS **08**  
 Recibido por: *Diego Cevallos*

Dirección: Venezuela y Chile, Palacio Municipal, 2do Piso

☎ 3952300 Ext. 13138

🐦 @ivoneporquito

🌐 www.ivoneporquito.com

📘 Ivone Von Lippke Página

*26*  
*vante 7*  
*seu*



MARCELA C.

Oficio No.: SG- 3195

Quito D.M., 08 NOV. 2017

Ticket GDOC: 2017-164034

Licenciado  
Eddy Sánchez  
Presidente de la Comisión de Movilidad  
Presente

*Asunto: Revisión requisitos formales proyecto de Ordenanza Metropolitana Reformativa a la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, que establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito.*

De mi consideración:

Mediante oficio No. 0456-IVL-CMQ-2017, de 7 de noviembre de 2017, la Concejala Sra. Ivone Von Lippke, remite el proyecto de Ordenanza Metropolitana Reformativa a la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, que establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito; por lo que, de conformidad con lo previsto en el literal a) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, esta Secretaría ha procedido a realizar la revisión de los requisitos formales de dicho proyecto, previo al envío a la Comisión competente en la materia, respecto de lo cual me permito informar lo siguiente:

- El proyecto de Ordenanza en referencia cumple los requisitos previstos en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, así como en la Resolución del Concejo Metropolitano No. C 074, es decir, se refiere a una sola materia, contiene exposición de motivos, considerandos y articulado, así como la referencia a las normas preexistentes que se modifican a través del proyecto.

En tal virtud, remito el proyecto de Ordenanza en referencia a la Comisión de su Presidencia, a fin de que en cumplimiento de lo establecido en el literal b) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, se sirva incluir el conocimiento del mismo en sesión ordinaria o extraordinaria de la Comisión de Movilidad, en un plazo máximo de 15 días.

27  
veter  
siete

Se deja constancia de que la presente revisión de formalidades se realiza sin perjuicio del ejercicio de las competencias de las Comisiones, como órganos asesores del Cuerpo Edilicio, y las distintas dependencias municipales, con relación a la revisión de la pertinencia legislativa, técnica y jurídica del proyecto en referencia.


Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,



Abg. Diego Cevallos Salgado

Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	D. Cevallos	Secretaría	2017-11-08	

- Ejemplar 1: Destinatarios
- Ejemplar 2: Archivo numérico
- Ejemplar 3: Archivo de antecedentes
- Ejemplar 4: Secretaría General del Concejo
- CC: **Con copia junto con expediente original**
- Ejemplar 5: Secretaría de la Comisión de Movilidad
- CC: **Con copia para conocimiento**
- Ejemplar 6: Alcaldía Metropolitana
- Ejemplar 7: Secretaría de Movilidad
- Ejemplar 8: Concejala Sra. Ivone Von Lippke



*Revisión de Movilidad*  
*9/11/2017*

2017-164034

**Oficio No. 444-AMT-2017**  
DM Quito, 09 de noviembre de 2017

Señor  
Lic. Edy Sanchez  
**CONCEJAL METROPOLITANO DMQ**  
**PRESIDENTE COMISIÓN DE MOVILIDAD**  
Presente.-

**Asunto:** Respuesta Oficio No. SGC-3207

De mi consideración:

En atención al oficio No. SGC-3207, de fecha 08 de noviembre de 2017, signado con Ticket GDOC: 2017-164034, a través del cual se solicita a esta Dependencia Municipal que "hasta el 9 de noviembre de 2017, presente el informe definitivo que contenga la cifra real de los aplicantes, que cumpliendo con la norma vigente, pasan a la siguiente etapa en el proceso de asignación de cupos establecido Ordenanza Metropolitana No. 177", a continuación me permito informar a usted señor Presidente que, se ha concluido la revisión y validación total (100 %) de las "Solicitudes Iniciales", que corresponde a **17.607 (diecisiete mil seiscientos siete) Aplicantes** que entregaron los requisitos establecidos en la Ordenanza antes citada, siendo estos los siguientes:

- a. Formulario /Solicitud en el formato de uso obligatorio, establecido por la Agencia Metropolitana de Tránsito y que será obtenido a través del portal web institucional, en el que se indicará con claridad, entre otros, la dirección de correo electrónico para futuras notificaciones, así como la intención del Apicante de formar parte de una nueva Operadora o de adherirse a una ya constituida a través del trámite de incremento de cupo.
- b. Copia a color de la Cédula de Ciudadanía y papeleta de votación actualizada.
- c. Copia a color de la licencia de conducir del Apicante;
- d. Certificado Original que acredite que el Apicante se encuentra al día en las obligaciones ante el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, documento que deberá ser obtenido dentro de los treinta días anteriores a la fecha de presentación de la Solicitud por parte del Apicante.
- e. Certificación actualizada de relación de dependencia laboral con el sector público que certifique que el Apicante no ostenta la calidad de servidor público.
- f. Certificado de no pertenecer a la Policía Nacional del Apicante.
- g. Certificado de Pertenecer o No a Fuerzas Armadas del Apicante.
- h. Original o copia certificada del o los documentos que acredite su condición de histórico, en el orden de prelación previstos en la Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, conforme los términos dispuestos en los literales siguientes:

- a. Que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011. Para la validación de la condición aquí dispuesta, la Agencia Metropolitana de Tránsito verificará la calidad individual del Apicante en la base de datos del proceso de regularización del 2011 de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas (EPMMOP).
- b. Que solicitaron formalmente ante los organismos de tránsito competentes (Secretaría de Movilidad y Agencia Metropolitana de Tránsito) la habilitación de vehículos eléctricos y/o vehículos que generen cero emisión para la

EDDY SANCHEZ QUENEA CONCEJAL	SECRETARIA CONCEJALIA
RECIBIDO	Fecha: 09/Nov/2017
Horas: 16:40	Firma: <i>[Firma]</i>
QUITO	

**SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO**  
**ALCALDIA**  
**RECEPCION**

Fecha: 09 NOV 2017 Hora: 15:05

Nº HOJAS: - 825 -

Recibido por: *[Firma]*



- prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.
- c. Que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante otorgado y que justifiquen con un documento emitido por las autoridades públicas de control de tránsito tal condición antes del 31 de diciembre del 2014, esto es, boletas de citación o documentos emitidos por cometimiento de infracciones de tránsito (transporte informal de taxi), sea por las sanciones previstas en la Ley, el COIP y/o bajo las sanciones dispuestas por la Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.
  - d. Que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica (Compañías Anónimas, Compañías de Responsabilidad Limitada, Cooperativas, Sociedades de Hecho, etc.) que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014. Para la validación de esta condición se aceptarán, entre otros, documentos emitidos por la entidad competente del control de Compañías o Cooperativas, según sea el caso, y/o instrumentos celebrados ante Notario Público, en los que se pueda evidenciar la calidad individual del Aplicante.
  - e. Que solicitaron formalmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.
  - f. Que presenten la factura, comprobante o contrato, que demuestre la contratación de un sistema de despacho de flota y/o compra de taxímetro, antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constatar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.

Dando cumplimiento a lo descrito en la Ordenanza 177, la Dirección de Registro y Administración Vehicular, remitió a este Despacho el Informe Técnico No. **AMT-DRAV-2017-1085**, que en su parte pertinente dice: *“luego de finalizada la etapa de revisión y validación de todos los documentos entregados por los señores Aplicantes, se ha determinado que el número de personas que han alcanzado con su **Calidad de Idóneo es de 10.270 (diez mil doscientos setenta)**”.*

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

  
Fausto Miranda Lara  
**DIRECTOR GENERAL METROPOLITANO DE TRÁNSITO**  
**AGENCIA METROPOLITANA DE TRÁNSITO**

Acción	Siglas responsables	Siglas unidades	Fecha	Sumilla
Revisado por	A. Salguero	AMT-DRAV	2017-11-08	AS
Aprobado por	V. Mariela	AMT-DRAV	2017-11-08	Wagj

Copia: Dr. Dario Tapia Rivera – Secretario de Movilidad



RECIBIDO: *Mario Quijano*  
FECHA: *22/Nov/2017*  
HORA: *14:49*  
FIRMA: *tb*

Fecha: 22 NOV 2017

Hora: 9:05

Nº. HOJAS

Recibido por: *[Firma]*

EDD. SÁNCHEZ CUENCA  
CONCEJAL

Expediente Procuraduría No. 2017-02568

D.M. de Quito, 22 NOV 2017

Abg. Diego Cevallos Salgado.  
Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito.

*Comisión de*  
0000274  
*Mario Quijano*  
*[Firma]*

De mi consideración:

En relación al oficio SGC-3227 de 09 de noviembre de 2017, por medio del cual solicité a esta dependencia la emisión del criterio legal respecto del proyecto de Ordenanza Metropolitana Reformatoria de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, que establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, cúmplame en manifestar:

**Competencia:**

De conformidad con la Resolución A 004 de 12 de febrero de 2015 y el encargo efectuado por el señor Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, mediante acción de personal No. 51-751 de 12 de enero de 2016, quien suscribe es competente, en calidad de Procurador Metropolitano encargado, para emitir el siguiente informe.

**Antecedentes:**

1. La Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017, estableció dentro de la parte de la exposición de motivos lo siguiente: “[...] **Fuente: Metodología SUD. Elaboración: Consultoría – Estudio de oferta y demanda de taxis DMQ Secretaria de Movilidad** Conforme los resultados de estudio de oferta y demanda, para obtener un tiempo de espera y un nivel de servicio aceptable para los usuarios del DMQ, medidos a través del ISUD, se requieren 8693 nuevos vehículos que deberán incluirse en la flota autorizada para el servicio de taxi en el DMQ [...] Cumpliendo con el mandato y el plazo previsto en el artículo innumerado (21) de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, es deber del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito determinar la oferta y demanda actual del servicio de transporte comercial en taxi, por lo que se estima acoger la recomendación de la Secretaria de Movilidad en base a los resultados del estudio de oferta y demanda efectuados, para que, mediante Ordenanza Metropolitana se disponga reaperturar los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de taxi en sus distintas clases y subclases...”
2. Mediante Informe Técnico AMT-DRAV-2017-0985 de 26 de octubre de 2017, suscrito por el Director de Registro y Administración Vehicular (s) de la Agencia Metropolitana de Transito, y manifiesta en su parte pertinente lo siguiente:

**“ANÁLISIS DE ESCENARIOS FUTUROS [...] Para efectos del presente informe se ha realizado un ejercicio analítico matemático que nos permita medir la cantidad de solicitudes que hasta el momento cumplirían con la calidad de Aplicantes Idóneos, acorde a la forma y orden de prelación que establece la Ordenanza Metropolitana No. 177 y el instructivo de fecha 01 de agosto de 2017, emitido por la Secretaria de Movilidad [...] El resultado del ejercicio realizado nos ha dado como resultado que hasta la fecha de corte, 24 de octubre del 2017, de los datos ingresados a la Base de Datos creada para este proceso, el total de aplicantes que calificarían como Idóneos asciende el número aproximado de 9000 personas; es decir, el resultado supera el**



número máximo de informes que la Ordenanza No. 177 dispuso (“serán emitidos en el **número máximo de la oferta determinada** en la presente disposición transitoria”), esto sin contar aún con el ingreso y análisis de los datos correspondientes a las Solicitudes Iniciales del Dígito 0 y a las solicitudes entregadas en el día adicional destinado para recepción de “Rezagados”, información aun constante en aproximadamente 2500 carpetas. En virtud de lo descrito, el análisis matemático indica que: Si: De 15.147 aplicantes revisados, califican como idóneos 9000, el porcentaje de cumplimiento es del 60% Entonces: Transformando este resultado a la totalidad aproximada de solicitudes receptadas nos da el siguiente resultado probable: El 60% de 17.700 corresponde a 10.620 aplicantes que cumplirían con su calidad de “Idóneos” [...] es indispensable tener en consideración que el único documento que permite brindar el servicio de Transporte Terrestre Comercial en la modalidad de Taxi, es el **Permiso de Operación**; el mismo que, además permite cubrir la demanda insatisfecha determinada en el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) realizado por la Secretaría de Movilidad; mientras que, el Informe de Idoneidad no necesariamente se convertirá en un Título Habilitante ya que esto depende de la voluntad de asociación que tenga el Aplicante, documento que además tiene un tiempo máximo de vigencia de (90) días para acceder a la siguiente etapa denominada Recepción de solicitudes para “Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica” o Incremento de Cupo”, conforme lo dispuso la Ordenanza Metropolitana No. 177... **RECOMENDACIONES** Analizar la posibilidad de eliminar la limitación del número máximo (8693) de Informes de Idoneidad que puede emitir la Agencia Metropolitana de Tránsito, descrito en la Disposición General Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017; permitiendo de esta manera, emitir Informes de Cumplimiento de Requisitos documentales al número total de aplicantes que hayan cumplido con los mismos, considerando que dichos informes no constituyen Título Habilitante, sino únicamente les permite a los mismos avanzar a la siguiente etapa prevista en el mismo cuerpo normativo. Una vez que en la siguiente etapa se cumplan con las condiciones en los plazos previstos, se atenderán las solicitudes conforme el estudio de necesidad aprobado por el Concejo Metropolitano.” (el subrayado me pertenece)

3. El Secretario de Movilidad del MDMQ, mediante oficio No. SM-1789/2017 de 26 de octubre de 2017, remite al señor Alcalde del MDMQ el proyecto de Ordenanza Reformatoria a la Ordenanza Metropolitana No. 177 sobre el Régimen Administrativo de Taxis en el DMQ, y en su parte pertinente señala: “[...] cúmpleme informar señor Alcalde, que según lo dispuesto en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como su Reglamento General de Aplicación, el único documento que permite brindar el servicio de transporte Terrestre Comercial en la modalidad de taxi, es el Permiso de Operación, título habilitante con el que se cubriría la demanda insatisfecha determinada en el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) realizado por la Secretaría de Movilidad, por lo que se ha considerado necesario calificar la idoneidad de todos los aspirantes, dado que el número de idóneos superaría el número de vehículos que requieren ser habilitados para la oportuna atención en el servicio y los informes favorables de idoneidad no constituyen títulos habilitantes de transporte terrestre, es decir, quienes sean favorecidos con un informe favorable de idoneidad, no necesariamente accederán a un título habilitante para el servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ, pues esto depende de la voluntad de asociación que tenga el Aplicante y está sujeto al cumplimiento de requisitos y condiciones que posteriormente deben ser observados.”

“En ejercicio de las competencias encomendadas a esta Secretaría de Movilidad, en calidad de entidad rectora de las políticas en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, toda vez que la Ordenanza Metropolitana No.177 sancionada el 18 de julio de 2017, limita le número de informes favorables de idoneidad al máximo de la oferta determinada en la Disposición Transitoria Sexta, sin considerar que los mismos no constituyen títulos habilitantes de transporte terrestre, se estima pertinente impulsar una reforma a la Ordenanza Metropolitana citada.”(el subrayado me pertenece)

4. Mediante oficio No. 444-AMT-2017 de 9 de noviembre de 2017, el Director General Metropolitano de Tránsito de la Agencia Metropolitana de Tránsito, Fausto Miranda Lara, remite al Presidente de la Comisión de Movilidad la cifra real de los aplicantes que pasan a la siguiente





PROCURADURÍA  
METROPOLITANA

etapa en el proceso de asignación de cupos establecido en la Ordenanza Metropolitana No. 177, señalando en su parte pertinente lo siguiente: *“Dando cumplimiento a lo descrito en la Ordenanza 177, la Dirección de Registro y Administración Vehicular, remitió a este Despacho el informe Técnico No. AMT-DRAV-2017-1085, que en su parte pertinente dice: “luego de finalizada la etapa de revisión y validación de todos los documentos entregados por los señores Aplicantes, se ha determinado que el número de personas que han alcanzado con su **Calidad de Idóneo es 10.270 (diez mil doscientos setenta)**”.* (El subrayado me pertenece)

#### **Base legal:**

El artículo 7 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización - (COOTAD) señala: *“Art. 7.- Facultad normativa.- Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial. El ejercicio de esta facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias de cada nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley...”*

El artículo 86 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: *“El concejo metropolitano es el órgano de legislación y fiscalización del gobierno autónomo descentralizado del distrito metropolitano (...)”.*

#### **Análisis y Pronunciamiento:**

Revisado el proyecto de ordenanza metropolitana, y la base legal expuesta, se verifica que el mismo no escapa a las posibilidades constitucionales y legales para ser conocido por el Concejo Metropolitano del DMQ, en virtud de lo cual se emite informe favorable a la propuesta normativa planteada, sin perjuicio de lo cual se realizan las siguientes observaciones:

1. De la revisión efectuada a la parte expositiva del proyecto de ordenanza, se recomienda eliminar el contenido textual de la Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, por no ser pertinente respecto del contexto de la reforma que se plantea.
2. No se verifica motivación técnica o informe técnico alguno, respecto de lo manifestado en el penúltimo inciso de la exposición de motivos, en torno al incentivo al uso de nuevas tecnologías para la prestación del servicio de transporte, por el contrario, en dicho acápite se establece que el número de aplicantes que optaron por esta modalidad es cero hasta el momento, a pesar de que dicha consideración estuvo ya establecida en la Ordenanza Metropolitana No. 177, por tanto no se considera pertinente.
3. En la parte considerativa del proyecto de ordenanza, creemos pertinente eliminar los considerandos primero, segundo, décimo, décimo primero, décimo séptimo y décimo octavo, en razón de que dicha base legal no sería pertinente en relación con el proyecto de reforma propuesto.
4. La propuesta de reforma que realizó la Secretaría de Movilidad y la Agencia Metropolitana de Tránsito, a través de sus informes técnicos, se limita a solicitar en virtud del ejercicio de verificación efectuado por dichas instancias, que el número requerido para emitir los informes de idoneidad es de aproximadamente diez mil doscientos setenta (10.270), mientras la Ordenanza Metropolitana No.177 sancionada el 18 de julio de 2017 limita el número de informes favorables de idoneidad al máximo de la oferta determinada en el estudio técnico, cuyo número de permisos de operación resulta en 8.693; sin determinar en modo alguno la necesidad de cambio a las condiciones de orden de prelación, en tal virtud, consideramos que la reforma planteada para los factores de prelación que la Ordenanza Metropolitana No. 177 previó, no serían pertinentes en razón de que no existiría motivación técnica para lo señalado.
5. De acuerdo a lo revisado en el proyecto de Ordenanza, Procuraduría Metropolitana verifica que la reforma que procedería efectuar conforme los informes técnicos emitidos por la Secretaría de Movilidad, como por la Agencia Metropolitana de Tránsito, versa sobre la posibilidad de permitir

Página 3 de 4



la emisión de Informes de Idoneidad los cuales no constituyen títulos habilitantes y en modo alguno debe confundírselos con permisos de operación ni a título de provisionales; ya que el estudio técnico que motivó la expedición de la Ordenanza Metropolitana No. 177, no ha sido ampliado o reformado y ha especificado el número de 8.693 unidades vehiculares.

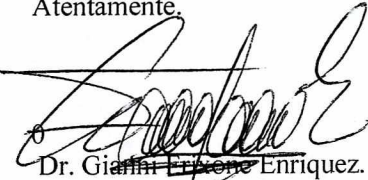
6. Finalmente, se recomienda, que se especifique en el texto de la reforma y en el documento informe de idoneidad, que la emisión del mismo, no otorga en manera alguna adquisición de derechos por parte de los aplicantes del proceso de regularización, ya que conforme la normativa vigente, el único documento legal que le habilita brindar el servicio de Transporte Terrestre Comercial en la modalidad de Taxi es el Permiso de Operación.

Los informes técnicos de sustento de los Proyectos de Ordenanza que se presentan para conocimiento del Concejo Metropolitano de Quito, son de exclusiva responsabilidad de los órganos que los emiten.

El presente informe no vierte opinión respecto a la oportunidad, mérito o conveniencia de las decisiones del órgano legislativo o administrativo del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

Hago válida la ocasión para expresarle mis sentimientos de consideración y estima.

Atentamente,



Dr. Gianni Enriquez.  
**Procurador Metropolitano (E).**

CC. Lic. Eddy Sanchez.  
**Presidente de la Comisión de Movilidad.**

Adj. Exp. (47 F.)

Oficio No. 409-AMT-2017

DM Quito, 26 de octubre de 2017

Doctor  
Rubén Darío Tapia Rivera  
**SECRETARIO DE MOVILIDAD**  
**DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**  
Presente.-

**Asunto:** Solicitud de Incremento de número de Informes Motivados de Idoneidad – Proceso Taxis 2017

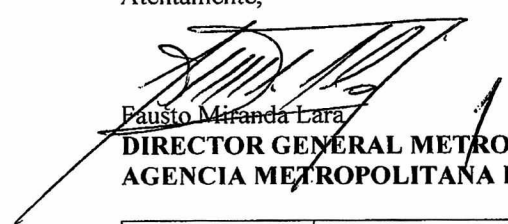
De mi consideración:

Mediante informe técnico AMT-DRAV-2017-0985 de 26 de octubre de 2017, preparado por la Dirección de Registro y Administración Vehicular, se recomienda “*Analizar la posibilidad de eliminar la limitación del número máximo (8.693) de Informes de Idoneidad que puede emitir la Agencia Metropolitana de Tránsito, descrito en la Disposición General Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017; permitiendo de esta manera, emitir Informes de Cumplimiento de Requisitos documentales al número total de aplicantes que hayan cumplido con los mismos, considerando que dichos informes no constituyen Título Habilitante, sino únicamente les permite a los mismos avanzar a la siguiente etapa prevista en el mismo cuerpo normativo. Una vez que en la siguiente etapa se cumplan con las condiciones en los plazos previstos, se atenderán las solicitudes conforme el estudio de necesidad aprobado por el Concejo Metropolitano*”.

Con este antecedente agradeceré a usted señor Secretario de Movilidad, de considerarlo procedente viabilizar ante las autoridades competentes la modificación de la Ordenanza Metropolitana No. 177, en el sentido recomendado en el citado informe técnico que anexo para su conocimiento.

Por la atención que se brinde a la presente solicitud, anticipo mi agradecimiento.

Atentamente,



Fausto Miranda Lara

**DIRECTOR GENERAL METROPOLITANA DE TRÁNSITO**  
**AGENCIA METROPOLITANA DE TRÁNSITO**

Acción	Siglas responsables	Siglas unidades	Fecha	Sumilla
Elaborado por	M. Herrera	AMT-DRAV	2017-10-26	
Aprobado por	A. Salguero	AMT-DRAV	2017-10-26	

Ejemplar 1: Dr. Darío Tapia, Secretario de Movilidad – DMQ  
Ejemplar 2: Fausto Miranda Lara, Director General Metropolitano – AMT  
Ejemplar 3: Archivo Dirección de Registro y Administración Vehicular –DRAV  
Digital: Red Dirección de Registro y Administración Vehicular –DRAV

ocho



**INFORME TÉCNICO**

AMT-DRAV-2017-0985

**SITUACIÓN ACTUAL DEL PROCESO DE  
TAXIS 2017**

**PARA:** Ing. Fausto Miranda Lara  
DIRECTOR GENERAL METROPOLITANO -AMT

**FECHA:** 26 de octubre de 2017

**1. ANTECEDENTES**

El artículo 57 de la LOTTTSV, define al servicio de transporte comercial como aquel que se presta a terceras personas a cambio de una contraprestación económica, siempre que no sea servicio de transporte colectivo o masivo, cuya clasificación, entre otros, contempla al servicio de transporte en taxis, el cual debe ser prestado únicamente por operadoras de transporte autorizadas. El inicio final del artículo ibidem señala: *"El servicio de taxis se prestará exclusivamente en el área del territorio ecuatoriano, establecido en el permiso de operación respectivo; y, fletado ocasionalmente a cualquier parte del país, estando prohibido establecer rutas y frecuencias."*;

El artículo 75 de la LOTTTSV indica que corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el ejercicio de sus respectivas competencias, en el ámbito de su jurisdicción, otorgar, entre otros, los Permisos de Operación para la prestación de los servicios de transporte comercial para el ámbito intracantonal;

El numeral 2 del artículo 62 del reglamento a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, indica que el servicio de transporte terrestre comercial puede ser: *"2. Taxi: Consiste en el traslado de terceras personas a cambio de una contraprestación económica desde un lugar a otro dentro del ámbito intracantonal autorizado para su operación, y excepcionalmente fuera de ese ámbito cuando sea requerido por el pasajero. Se realizará en vehículos automotores autorizados para ese efecto con capacidad de hasta cinco pasajeros incluido el conductor. Deberán cumplir las exigencias definidas en el reglamento específico emitido para el efecto. Además contarán con equipamiento (taxímetros) para el cobro de las tarifas respectivas, durante todo el recorrido y tiempo que fueren utilizados por los pasajeros, los mismos que serán utilizados obligatoriamente a nivel nacional, de tecnología homologada y certificada por la ANT o por los GADs que hayan asumido las competencias, cumpliendo siempre con las regulaciones de carácter nacional emitidas por la ANT de acuerdo a este Reglamento y las normas INEN"*;

El reglamento a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en su CAPITULO I DE LA CONSTITUCION DE COMPAÑIAS Y COOPERATIVAS DE TRANSPORTE TERRESTRE, artículo 53 menciona: *"Quienes vayan a prestar servicio público o comercial, deberán solicitar autorización a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o a los gobiernos autónomos descentralizados que han asumido la competencia, antes de constituirse jurídicamente, para lo cual los gobiernos autónomos descentralizados deberán acatar las disposiciones de carácter nacional que para el efecto emita la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial. El departamento técnico correspondiente realizará los estudios de factibilidad, que*

7  
sede



*serán puestos a consideración del Director Ejecutivo de la Agencia para la emisión del informe previo, el mismo que será remitido al Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para su aprobación final, en caso de ser procedente”.*

El CAPITULO VIII “Títulos Habilitantes de Transporte Terrestre”, Sección I “Generalidades” del reglamento a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, artículo 65 **define a los Títulos Habilitantes** de la siguiente manera: *“Son los instrumentos legales mediante los cuales la Agencia Nacional de Tránsito, las Unidades Administrativas, o los GADs, en el ámbito de sus competencias, autorizan la prestación de los servicios de transporte terrestre público, comercial y por cuenta propia, de personas o bienes, según el ámbito de servicio de transporte que corresponda, en el área asignada. Además de los requisitos establecidos en la Ley y el presente Reglamento, se observarán aquellos que mediante regulación establezca la ANT.*

*Los títulos habilitantes previstos en esta Sección se otorgaran nominalmente y no son disponibles o negociables por su titular, por encontrarse fuera del comercio, en consecuencia no podrán ser objeto de medidas cautelares o de apremio, arrendamiento, cesión o, bajo cualquier figura, transferencia o traspaso de su explotación o uso.*

*El Directorio de la ANT regulará los casos el régimen de sustitución de vehículos correspondientes a los títulos habilitantes”. La negrilla me corresponde.*

De la misma manera la normativa legal descrita en el párrafo anterior señala en su artículo 67 define al Permiso de operación de la siguiente manera *“es el título habilitante mediante el cual el Estado concede a una persona jurídica, que cumple con los requisitos legales, la facultad de establecer y prestar los servicios de transporte terrestre comercial de personas y/o bienes en los ámbitos y vehículos definidos en el artículo 63 de este Reglamento.”* (La negrilla me corresponde).

El reglamento a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en la Sección II “DE LOS REQUISITOS PARA LA OBTENCIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES”, señala: **Art. 73.-** *“La presentación de la solicitud para la obtención del título habilitante para la prestación del servicio de transporte terrestre público y comercial en las zonas solicitadas, estará condicionada al estudio de la necesidad de servicio, que lo realizarán la ANT, las Unidades Administrativas Regionales o Provinciales, o los GADs que hayan asumido las competencias, según corresponda”.* La negrilla me pertenece.

El 18 de julio de 2017, se sancionó la **Ordenanza Metropolitana No. 177**, sustitutiva de la Ordenanza Municipal No. 047, sancionada el 15 de abril de 2011, reformada mediante Ordenanza Metropolitana No. 0339, sancionada el 08 de enero de 2013, reformativa a la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero de 2008, que establece el Régimen Administrativo para la Prestación del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito.

La Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, **dispone que la Agencia Metropolitana de Tránsito reaperture los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi**, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupos, a fin de cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8.693) unidades vehiculares que serán destinadas al servicio de transporte terrestre comercial de taxi en el DMQ.

La Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, indica que la Agencia Metropolitana de Tránsito una vez que se verifique la condición de idóneo de los Aplicantes podrá



emitir los informes motivados que resulten favorables y éstos “serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria”, es decir, 8.693 informes.

La Secretaría de Movilidad del DMQ, emitió la Resolución No. SM-0012-2017, de fecha 01 de agosto de 2017, a través de la cual expide el “INSTRUCTIVO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OFERTA DE TAXIS DETERMINADA PARA EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO, APROBADO MEDIANTE ORDENANZA METROPOLITANA NO. 177, SANCIONADA EL 18 DE JULIO DEL 2017”, el mismo que detalla las etapas para la ejecución del estudio de necesidad en su Acápite I. CONDICIONES GENERALES de la siguiente manera:

“Para la debida ejecución del estudio de oferta de taxis del DMQ, aprobado en la disposición transitoria sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017, se dará cumplimiento a las siguientes etapas:

<b>ETAPAS</b>	<b>RESPONSABLES</b>
<i>Entrega de solicitudes para la calificación de Idoneidad de cada persona natural (Aplicantes)</i>	<i>Aplicantes</i>
<i>Emisión de “Informes Motivados de Idoneidad”</i>	<i>Agencia Metropolitana de Tránsito</i>
<i>Recepción de solicitudes para “Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica” o “Incremento de Cupo”</i>	<i>Representante Legal*</i>
<i>Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica</i>	<i>Agencia Metropolitana de Tránsito</i>
<i>Entrega de solicitudes para la emisión de Títulos Habilitantes (Permisos de Operación)</i>	<i>Representante Legal</i>
<i>Emisión de Títulos Habilitantes (Resolución de Permiso de Operación o Resolución de Incrementos de Cupo)</i>	<i>Agencia Metropolitana de Tránsito</i>

\* Para la constitución jurídica de nuevas operadoras, el responsable es el representante legal provisional de la Operadora a constituirse; y, para el caso de incrementos de cupo, el responsable es el representante legal de la Operadora ya constituida.”

La Resolución No. SM-0012-2017, de fecha 01 de agosto de 2017, en el Anexo I, Acápite I, numeral 1, delega como responsable para la emisión de los “INFORMES MOTIVADOS DE IDONEIDAD” a la Agencia Metropolitana de Tránsito – AMT a través del siguiente texto:

“La Agencia Metropolitana de Tránsito, a través de su unidad administrativa competente, emitirá los Informes Motivados que califiquen la idoneidad de cada uno de los Aplicantes, mismo que deberá ser dirigido a la persona natural que realizó la solicitud inicial y notificada al correo electrónico consignado por el Aplicante.

Se emitirán los informes con la negativa de continuar con cualquier trámite a quienes no presentaron en su totalidad los requisitos documentales en los tiempos previstos; a quienes



*mantienen obligaciones pendientes con el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a quienes no cumplen con las condiciones personales previstas en la disposición transitoria sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 0177 y a quienes fueron excluidos por efectos de la prelación dispuesta en la calificación individual del aplicante como prestador del servicio.*

*Los informes motivados que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada (8693), serán de carácter intransferible y señalarán expresamente que el mismo no constituye un Permiso de Operación y/o habilitación operacional, ni le faculta al o la Apicante a brindar el servicio de transporte terrestre comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito. En el mismo se otorgará además al Apicante el plazo de hasta noventa (90) días para presentar ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, en concordancia con la intención que hubiese manifestado en su solicitud inicial, la petición correspondiente, bajo cualquiera de las siguientes condiciones:*

- 1. Los aplicantes calificados como idóneos podrán participar en la constitución de una persona jurídica de derecho privado que reúna los requisitos determinados en la normativa vigente para la obtención posterior de un Permiso de Operación.*
- 2. Los aplicantes calificados como idóneos podrán asociarse a una Operadora de transporte en taxi debidamente constituida dentro del Distrito Metropolitano de Quito". La negrilla me pertenece.*

Con fecha 24 de octubre de 2017, se llevó a cabo la sesión Ordinaria de la "Comisión Especial conformada con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito", en la cual se solicitó a la Agencia Metropolitana de Tránsito se elabore un informe a través del cual se indique el estado actual del Proceso de Taxis 2017.

## **2. DESARROLLO DEL INFORME**

### **ESTADO ACTUAL DEL PROCESO**

La Agencia Metropolitana de Tránsito, a través de la Dirección de Registro y Administración Vehicular ha dado cumplimiento a todo lo dispuesto en la normativa citada en el numeral 1 del presente informe y ha coordinado todas las acciones logísticas y administrativas necesarias para la correcta ejecución del Proceso de Taxis 2017, habiendo desarrollado las siguientes etapas:

*Etapas 1: "Entrega de solicitudes para la calificación de Idoneidad de cada persona natural"*

Para una correcta difusión de las fechas para receptor los requisitos documentales dispuestos, se realizó una publicación en prensa escrita, así como también en la página web institucional [www.amt.gob.ec](http://www.amt.gob.ec), indicando de manera detallada el cronograma de recepción como se describe a continuación:

**Tabla 1. Cronograma de Recepción de Solicitudes Inicial**

<b>FECHA</b>	<b>ÚLTIMO DÍGITO DE LA C.C.</b>
Lunes, 14 de agosto de 2017	1
Martes, 15 de agosto de 2017	2
Miércoles, 16 de agosto de 2017	3
Jueves, 17 de agosto de 2017	4
Viernes, 18 de agosto de 2017	5
Sábado, 19 de agosto de 2017	6
Domingo, 20 de agosto de 2017	7



Lunes, 21 de agosto de 2017	8
Martes, 22 de agosto de 2017	9
Miércoles, 23 de agosto de 2017	0

Para una correcta ejecución de la mencionada etapa la AMT desarrolló un sistema web que permita al Aplicante generar la "Solicitud Inicial"; y, a la vez asigne un turno que le permitió acercarse al sitio de recepción en el horario de preferencia para el ciudadano, acorde a la fecha que correspondía al último dígito de su cédula.

Así también, la Agencia Metropolitana de Tránsito realizó los trámites administrativos necesarios para la adecuación de las instalaciones del Complejo denominado "Teleférico", ubicado en Arnulfo Araujo y Av. Occidental (cerca de la intersección con la Av. Gasca), se asignó un total aproximado de 40 funcionarios municipales para apoyo durante los días de recepción previstos, personal que brindó una atención de calidad y calidez a todos los aplicantes que se acercaron a entregar su documentación.

Adicionalmente, dando acogida a la disposición emitida por la "Comisión Especial conformada con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito", definida por el Concejo Metropolitano del DMQ, se dispuso un día adicional para la recepción de solicitudes de quienes por diferentes motivos no presentaron su solicitud en la fecha prevista acorde a su número de cédula, para dicho efecto se brindó atención el 24 de agosto de 2014; en este día se recibió solicitudes sin distinción del dígito final de la cédula de ciudadanía del Aplicante.

#### *Etapa 2: Emisión de "Informes Motivados de Idoneidad" (Actual)*

Para la correcta ejecución de esta etapa la Dirección de Registro y Administración Vehicular de AMT, ha definido tres actividades acorde a lo descrito en la Ordenanza 177 del 18 de julio de 2017 y el instructivo de ejecución emitido por la Secretaría de Movilidad, siendo estos:

1. Validación de documentos presentados por los aplicantes.
2. Determinación del Orden de Prelación
3. Emisión de Informes "de Idoneidad" y "Negativos".
4. Notificación de Resultados y Entrega de informes.

En la actualidad el proceso se encuentra en la actividad 1, denominada "Validación de documentos presentados por los aplicantes", para lo cual la Secretaría de Movilidad, otorgó inicialmente un plazo de 60 días contados a partir de la fecha en la que culminó la Fase de Recepción de Solicitudes.

#### **ANÁLISIS DE ESCENARIOS FUTUROS**

La cantidad de "Solicitudes Iniciales" recibidas en la Etapa 1, ascendió a un número aproximado de 17.700, cantidad que superó la expectativa que se había planificado originalmente, teniendo en consideración que la Línea Base determinada en el Estudio de Necesidad realizado por la Secretaría de Movilidad contaba con un total de registros de 13.323 personas; por esta razón, en la actualidad el proceso se encuentra aún en esta actividad, teniendo hasta la fecha un total de carpetas revisadas de 15.147, que corresponde al **85 % del total de solicitudes receptoras** y que se distribuyen de la siguiente manera:



Tabla 2. Solicitudes entregadas por día

DÍA	NÚMERO DE SOLICITUDES
1	1.473
2	1.583
3	1.672
4	1.685
5	1.749
6	1.724
7	1.707
8	1.759
9	1.795
<b>TOTAL A LA FECHA</b>	<b>15.147</b>

Para efectos del presente informe se ha realizado un ejercicio analítico matemático que nos permita medir la cantidad de solicitudes que hasta el momento *cumplirían con la calidad de Aplicantes Idóneos*, acorde a la forma y orden de prelación que establece la Ordenanza Metropolitana No. 177 y el instructivo de fecha 01 de agosto de 2017, emitido por la Secretaria de Movilidad que en su parte pertinentedice:

*“Para la verificación de los documentos que justifiquen que el Apicante ha prestado el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante antes de año 2014, la Agencia Metropolitana de Tránsito procederá a validar las condiciones previstas en la Ordenanza Metropolitana No. 177, conforme la prelación establecida, dando prioridad a las solicitudes en el siguiente orden:*

- a. *Se dará prioridad a los aplicantes que consten en la línea base que forma parte integrante de la presente Resolución (ANEXO I) y que demuestren:*
  - i. *Que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011. Para la validación de la condición aquí dispuesta, la Agencia Metropolitana de Tránsito verificará la calidad individual del Apicante en la base de datos del proceso de regularización del 2011 de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas (EPMOP).*
  - ii. *Que solicitaron formalmente ante los organismos de tránsito competentes (Secretaría de Movilidad y Agencia Metropolitana de Tránsito) la habilitación de vehículos eléctricos y/o vehículos que generen cero emisión para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Apicante.*
  - iii. *Que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante otorgado y que justifiquen con un documento emitido por las autoridades públicas de control de tránsito tal condición antes del 31 de diciembre del 2014, esto es, boletas de citación o documentos emitidos por cometimiento de infracciones de tránsito (transporte informal de taxi), sea por las sanciones previstas en la Ley, el COIP y/o bajo las sanciones dispuestas por la Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Apicante.*
  - iv. *Que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica (Compañías Anónimas, Compañías de Responsabilidad Limitada, Cooperativas, Sociedades de Hecho, etc.) que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014. Para la validación*



de esta condición se aceptarán, entre otros, documentos emitidos por la entidad competente del control de Compañías o Cooperativas, según sea el caso, y/o instrumentos celebrados ante Notario Público, en los que se pueda evidenciar la calidad individual del Aplicante.

- v. *Que solicitaron formalmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.*
- vi. *Que presenten la factura, comprobante o contrato, que demuestre la contratación de un sistema de despacho de flota y/o compra de taxímetro, antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constatar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.*

- b. *Se continuará con las solicitudes de los aplicantes que, sin constar en la línea base que forma parte integrante de la presente Resolución, han presentado documentos que acrediten las condiciones detalladas en los acápite anteriores, en el orden de prelación antes dispuesto y en las mismas condiciones de validación descritas. (...)*

Para el correcto entendimiento del presente informe, en el siguiente cuadro se describe el Orden de Praelación que se deberá mantener previo a la Emisión de Informes de Idoneidad:

**Tabla 3. Orden de Praelación**

<b>LÍNEA BASE</b>	<b>ORDEN DE PRELACION</b>	<b>DOCUMENTO HISTORICO PRESENTADO POR EL APLICANTE</b>
SI	1	<i>Que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011.</i>
SI	2	<i>Que solicitaron formalmente ante los organismos de tránsito competentes (Secretaría de Movilidad y Agencia Metropolitana de Tránsito) la habilitación de vehículos eléctricos y/o vehículos que generen cero emisión para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.</i>
SI	3	<i>Que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante otorgado y que justifiquen con un documento emitido por las autoridades públicas de control de tránsito tal condición antes del 31 de diciembre del 2014, esto es, boletas de citación o documentos emitidos por cometimiento de infracciones de tránsito (transporte informal de taxi), sea por las sanciones previstas en la Ley, el COIP y/o bajo las sanciones dispuestas por la Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.</i>
SI	4	<i>Que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica (Compañías Anónimas, Compañías de Responsabilidad Limitada, Cooperativas, Sociedades de Hecho, etc.) que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014.</i>
SI	5	<i>Que solicitaron formalmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante</i>

*4*  
*Acabo*



SI	6	<i>Que presenten la factura, comprobante o contrato, que demuestre la contratación de un sistema de despacho de flota y/o compra de taxímetro, antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constatar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.</i>
NO	7	<i>Que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011.</i>
NO	8	<i>Que solicitaron formalmente ante los organismos de tránsito competentes (Secretaría de Movilidad y Agencia Metropolitana de Tránsito) la habilitación de vehículos eléctricos y/o vehículos que generen cero emisión para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Aplicante.</i>
NO	9	<i>Que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante otorgado y que justifiquen con un documento emitido por las autoridades públicas de control de tránsito tal condición antes del 31 de diciembre del 2014, esto es, boletas de citación o documentos emitidos por cometimiento de infracciones de tránsito (transporte informal de taxi), sea por las sanciones previstas en la Ley, el COIP y/o bajo las sanciones dispuestas por la Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Apicante</i>
NO	10	<i>Que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica (Compañías Anónimas, Compañías de Responsabilidad Limitada, Cooperativas, Sociedades de Hecho, etc.) que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014.</i>
NO	11	<i>Que solicitaron formalmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014, en cuyos documentos se pueda comprobar la calidad individual del Apicante</i>
NO	12	<i>Que presenten la factura, comprobante o contrato, que demuestre la contratación de un sistema de despacho de flota y/o compra de taxímetro, antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constatar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.</i>

El resultado del ejercicio realizado nos ha dado como resultado que hasta la fecha de corte, 24 de octubre del 2017, de los datos ingresados a la Base de Datos creada para este proceso, el total de aplicantes que calificarían como **Idóneos asciende el número aproximado de 9000 personas**; es decir, el resultado supera el número máximo de informes que la Ordenanza No. 177 dispuso (*"serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria"*), esto sin contar aún con el ingreso y análisis de los datos correspondientes a las Solicitudes Iniciales del Dígito 0 y las solicitudes entregadas en el día adicional destinado para recepción de "Rezagados", información aún constante en aproximadamente 2500 carpetas.

En virtud de lo descrito, el análisis matemático indica que:

Si:

*De 15.147 aplicantes revisados, califican como idóneos 9000, el porcentaje de cumplimiento es del 60 %.*

Entonces:



Transformando este resultado a la totalidad aproximada de solicitudes receptadas nos da el siguiente resultado probable:

El 60 % de 17.700 corresponde a 10.620 aplicantes que cumplirían con su calidad de "Idóneos".

Bajo el análisis determinado anteriormente y una vez que se concluya con la totalidad de la validación de la información entregada, se deberá proceder a la actividad 2 de esta etapa, denominada "Determinación del Orden de Prelación" y dando cumplimiento a lo descrito en la Ordenanza Metropolitana No. 177 y el Instructivo creado para la ejecución de la misma que dice: "Los INFORMES MOTIVADOS que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la Disposición Transitoria Sexta"; es decir, ocho mil seiscientos noventa y tres (8693), y, se deberá emitir "Informes Negativos" a todos los aplicantes que, a pesar de haber cumplido con todos los requisitos documentales previstos en la etapa de recepción de información, se encuentren dentro del Orden Prelación 11 y 12 (ver Tabla 3); debido a que la Ordenanza limita la cantidad de Informes de Idoneidad a entregar acorde a la cantidad de unidades requeridas para la ciudad en el DMQ, según lo determinó el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) contratado por la Secretaría de Movilidad. Como resultado de esto, a cerca de 1.650 personas idóneas, se negaría la posibilidad de que acceda a la obtención del permiso de Operación.

#### ANÁLISIS DE CONCEPTOS

Ahora bien, es importante aclarar los siguientes conceptos tomados del Reglamento General de Aplicación a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017:

**Obtención del Título Habilitante.-** "La presentación de la solicitud para la obtención del título habilitante para la prestación del servicio de transporte terrestre público y comercial en las zonas solicitadas, estará condicionada al estudio de la necesidad de servicio, que lo realizarán la ANT, las Unidades Administrativas Regionales o Provinciales, o los GADs que hayan asumido las competencias, según corresponda."<sup>1</sup> (La negrilla me corresponde).

**"Títulos habilitantes.-** Son los instrumentos legales mediante los cuales la Agencia Nacional de Tránsito, las Unidades Administrativas, o los GADs, en el ámbito de sus competencias, autorizan la prestación de los servicios de transporte terrestre público, comercial y por cuenta propia, de personas o bienes, según el ámbito de servicio de transporte que corresponda, en el área asignada."<sup>2</sup>

**"Permiso de Operación: Es el título habilitante mediante el cual el Estado concede a una persona jurídica, que cumple con los requisitos legales, la facultad de establecer y prestar los servicios de transporte terrestre comercial de personas y/o bienes en los ámbitos y vehículos definidos en el artículo 63 de este Reglamento."**<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Artículo 73 del Reglamento General de Aplicación a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

<sup>2</sup> Artículo 65 del Reglamento General de Aplicación a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

<sup>3</sup> Artículo 67 del Reglamento General de Aplicación a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.



**Informe de Idoneidad:** Informe favorable emitido por la Agencia Metropolitana de Tránsito que permite al Aplicante continuar con la etapa de "*Recepción de solicitudes para Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica*" o "*Incremento de Cupo*". (Ordenanza Metropolitana No. 177 y Resolución No. SM-012-2017).

Una vez citados todos los conceptos necesarios, es indispensable tener en consideración que el único documento que permite brindar el servicio de Transporte Terrestre Comercial en la modalidad de Taxi, es el **Permiso de Operación**; el mismo que, además permite cubrir la demanda insatisfecha determinada en el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) realizado por la Secretaría de Movilidad; mientras que, el Informe de Idoneidad no necesariamente se convertirá en un Título Habilitante ya que esto depende de la voluntad de asociación que tenga el Aplicante, documento que además tiene un tiempo máximo de vigencia de (90) días para acceder a la siguiente etapa denominada *Recepción de solicitudes para Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica* o "*Incremento de Cupo*", conforme lo dispuso la Ordenanza Metropolitana No. 177.

### 3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

#### CONCLUSIONES

- El único documento que autoriza a brindar el servicio de Transporte Terrestre Comercial en la modalidad de Taxi, es el **Permiso de Operación**.
- El informe de Idoneidad es únicamente el informe favorable emitido por la Agencia Metropolitana de Tránsito que permite al Aplicante continuar con la etapa de "*Recepción de solicitudes para Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica*" o "*Incremento de Cupo*", etapa indispensable previa a la Emisión del Permiso de Operación.

La necesidad insatisfecha de transporte determinada en una jurisdicción territorial, únicamente será cubierta cuando se emita los respectivos permisos de operación a las Operadoras de Transporte que hayan cumplido con los requisitos establecidos en las normativas vigentes nacionales y locales emitidas para este efecto.

- Mantener una limitación (8.693) para la emisión de Informes Idóneos, podría generar que se niegue la posibilidad de avanzar a la siguiente etapa del Proceso de Taxis 2017 ("*Recepción de solicitudes para Emisión de Resolución de Informe previo de Constitución Jurídica*" o "*Incremento de Cupo*") a cerca de 1.650 aplicantes, que cumplen con la totalidad de los requisitos documentales previsto en la Ordenanza Metropolitana 177 y el Reglamento de Ejecución emitido por la Secretaria de Movilidad.

#### RECOMENDACIONES

- Analizar la posibilidad de eliminar la limitación del número máximo (8.693) de Informes de Idoneidad que puede emitir la Agencia Metropolitana de Tránsito, descrito en la Disposición General Sexta de la Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio de 2017; permitiendo de esta manera, emitir Informes de Cumplimiento de Requisitos documentales al número total de aplicantes que hayan cumplido con los mismos, considerando que dichos informes no constituyen Título Habilitante, sino únicamente les permite a los mismos avanzar a la siguiente etapa prevista en el mismo cuerpo normativo. Una vez que en la siguiente etapa se cumplan con las condiciones en los plazos previstos, se


atenderán las solicitudes conforme el estudio de necesidad aprobado por el Concejo Metropolitano.

- Remitir el presente informe Técnico a la Secretaría de Movilidad, para que en el ámbito de sus competencias analice el contenido del mismo y de considerar viable realice los trámites administrativos y jurídicos correspondientes para la modificación de la Ordenanza Metropolitana No. 177.

Elaborado por:

  
Ing. Antonio Salguero

**DIRECTOR DE REGISTRO Y ADMINISTRACION VEHICULAR (s)**  
**AGENCIA METROPOLITANA DE TRANSITO**

ACCIÓN	RESPONSABLE	SIGLA UNIDAD	FECHA	SUMILLA
Revisión:	M. Herrera	DRAV	2017-06-26	



QUITO SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO  
ALCALDÍA RECEPCIÓN

Fecha: 26 OCT 2017 Hora 16:25

Nº. HOJAS

Recibido por:

Quito DM, 26 OCT. 2017

Oficio No. SM- 1789

120173

Doctor  
Mauricio Rodas Espinel  
ALCALDE  
MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO  
En su despacho.-

**Asunto:** Proyecto de Ordenanza Reformativa a la Ordenanza Metropolitana No. 177 Régimen Administrativo de Taxis DMQ

De mi consideración:

Como es de su conocimiento, el Concejo Metropolitano, mediante Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017, estableció el nuevo Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, cuya Disposición Transitoria Sexta señala, al su tenor literal:

**“Sexta.-** Conforme la recomendación constante en los Informes Técnicos de fechas 09 y 10 de junio del 2017, emitidos por la Secretaría de Movilidad, en relación a los resultados del estudio de oferta y demanda del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, se dispone a la Agencia Metropolitana de Tránsito, para que en el ejercicio de sus atribuciones, reaperture los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ.

Para la debida distribución de la oferta del servicio aquí determinada, las personas naturales que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante (aplicantes), deberán presentar su solicitud inicial ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, debiendo cumplir para el efecto las siguientes condiciones:

1. Tener nacionalidad ecuatoriana, o gozar de los derechos de las y los extranjeros en el Ecuador;
2. Encontrarse al día en las obligaciones ante el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, incluso aquellas derivadas de la suscripción de un convenio de pago.
3. No ser servidora o servidor público o miembro activo de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional a la fecha de la aplicación.
4. No ser beneficiario de habilitación operacional en cualquier modalidad de transporte, público o comercial, dentro del Distrito Metropolitano de Quito en los últimos cinco años; y,
5. Haber prestado el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante y justificarlo documentadamente con cualquiera de las condiciones a continuación detalladas y bajo el siguiente orden de prelación:



- 0851
- i. Constar en la línea base producto del levantamiento de información presentado por la Secretaría de Movilidad. Sin perjuicio de aquello, las personas aquí previstas, deberán justificar obligatoria y documentadamente cualquiera de las condiciones detalladas en los acápite subsiguientes.
  - ii. Que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011.
  - iii. Que solicitaron formalmente ante los organismos de tránsito competentes la habilitación de vehículos eléctricos y/o vehículos que generen cero emisión para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014.
  - iv. Que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial en taxi sin un título habilitante otorgado y que justifiquen con un documento emitido por las autoridades públicas de control de tránsito tal condición antes del 31 de diciembre del 2014.
  - v. Que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014.
  - vi. Personas naturales que justifiquen documentadamente que solicitaron formalmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014.
  - vii. Personas naturales que justifiquen documentadamente la compra de un sistema de despacho de flota o compra de taxímetros antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constatar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.

Sólo podrá aplicar una persona natural por cada vehículo a ser destinado al servicio de transporte terrestre comercial en Taxi del DMQ.

Una vez verificada tal condición, la Agencia Metropolitana de Tránsito emitirá los informes motivados que califiquen la idoneidad de los aplicantes que podrán o no acceder a formar parte de una Operadora de transporte terrestre en taxi del DMQ. **Los informes motivados que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria**, serán de carácter intransferible y otorgarán un plazo de hasta noventa (90) días a los aplicantes para presentar su solicitud, de manera libre y voluntaria, bajo cualquiera de las siguientes condiciones. (...)” (El énfasis me pertenece)

La Disposición Transitoria Séptima de la Ordenanza Metropolitana ibídem, señala:

**“Séptima.-** En del plazo máximo de quince (15) días, contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza, la Secretaría de Movilidad, mediante Resolución debidamente motivada, establecerá los plazos, cronogramas, requisitos y condiciones para la ejecución del estudio de oferta y demanda aquí aprobado, observando para el efecto los requisitos previstos en el Manual para la Obtención de Títulos Habilitantes de Transporte Terrestre vigente, para los procesos de constitución jurídica, emisión de permisos de operación e incremento de cupos, según corresponda, las condiciones dispuestas en la presente ordenanza y los resultados de ubicación geográfica inherentes a la información levantada por la Secretaría de Movilidad dentro del estudio de oferta y demanda realizado.”

En cumplimiento a lo expuesto, la Secretaría de Movilidad mediante Resolución No. SM-0012-2017 de 01 de agosto del 2017, resolvió: “EXPEDIR el Instructivo para la ejecución de los resultados del estudio de oferta de taxis para el Distrito Metropolitano de Quito,



aprobado mediante Ordenanza Metropolitana No. 177, sancionada el 18 de julio del 2017, que se agrega en calidad de Anexo I al presente acto Resolutivo”, y estableció los plazos, requisitos y condiciones para la ejecución del estudio de oferta y demanda aprobado por el Concejo Metropolitano, encargando a la Agencia Metropolitana de Tránsito llevar adelante la recepción de solicitudes, verificación de requisitos y emisión de informes motivados de idoneidad, en los términos dispuestos por la Ordenanza, esto es: “(...) Los informes motivados que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la presente disposición transitoria (...)”

El acápite III del Anexo I de la Resolución ibídem, respecto de la “EMISIÓN DE INFORMES MOTIVADOS DE IDONEIDAD”, señala en el primer párrafo de su numeral 1, sobre la “VALIDACIÓN DE CONDICIONES Y REQUISITOS”, que: “Una vez culminada la etapa de recepción de solicitudes, la unidad administrativa responsable de la Agencia Metropolitana de Tránsito, en un plazo máximo de sesenta (60) días, procederá a la revisión exhaustiva y validación necesaria de todos los documentos adjuntos, que permita calificar la idoneidad de cada aplicante, bajo los siguientes parámetros preliminares.(...)”

Con oficio No. 418-AMT-2017 de 23 de octubre del 2017, el Director General Metropolitano de Tránsito de la Agencia Metropolitana de Tránsito indica, entre otros:

*“Para la etapa de recepción de solicitudes, se tenía previsto que aplicarían alrededor de trece mil personas; sin embargo al momento de contabilizar las carpetas de los aplicantes para proceder a la revisión de su documentación, se establece que diecisiete mil setecientos administrados ingresaron su solicitud para obtener un título habilitante de transporte comercial de taxi, superando de manera excesiva la expectativa de la administración. Así tenemos que el tiempo establecido para la actual etapa de revisión de documentos, no es lo suficientemente amplio para abarcar la constatación y verificación exhaustiva de las carpetas entregadas por los aplicantes; (...) Amparado en lo que dispone la Disposición Transitoria Séptima de la Ordenanza Metropolitana No. 0177 y en los antecedentes expuestos, y con el único fin de lograr que el servicio de taxis se regularice adecuadamente, comedidamente solicito señor Secretario de Movilidad, se sirva autorizar la ampliación del plazo hasta el 30 de noviembre del año en curso, dentro de la etapa de revisión de documentación y emisión de Informes Motivados de Idoneidad, para alcanzar el total cumplimiento del actual proceso.”*

Mediante Resolución Administrativa No. SM-024-2017 de 23 de octubre del 2017, la Secretaría de Movilidad resolvió reformar el Anexo I de la Resolución No. SM-0012-2017 de 01 de agosto del 2017, ampliando el plazo para la emisión de los informes motivados de idoneidad hasta el 30 de noviembre del 2017, particular que fue informado en la sesión de 24 de octubre de 2017, convocada por “Comisión Especial conformada con el fin de vigilar el proceso de asignación de cupos de las nuevas unidades para la prestación del servicio de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito”; dicha Comisión solicitó ser informada además sobre estado actual del proceso y conforme lo recoge el Informe Técnico No. AMT-DRAV-2017-0985, adjunto al presente, elaborado por la Agencia Metropolitana de Tránsito, como entidad ejecutora del mismo, se informó que:

*“La cantidad de “Solicitudes Iniciales” recibidas en la Etapa 1, ascendió a un número aproximado de 17.700, cantidad que superó la expectativa que se había planificado originalmente, teniendo en consideración que la Línea Base determinada en el Estudio de Necesidad realizado por la Secretaría de Movilidad contaba con un total de registros de 13.323 personas; por esta razón, en la actualidad el proceso se encuentra aún en esta actividad, teniendo hasta la fecha un total de carpetas revisadas de 15.147, que corresponde al **85 % del total de solicitudes receptadas** (...)”*

*El resultado del ejercicio realizado nos ha dado como resultado que hasta la fecha de corte, 24 de octubre del 2017, de los datos ingresados a la Base de Datos creada*

17  
diez y  
siete



para este proceso, el total de aplicantes que calificarían como **Idóneos asciende el número aproximado de 9000 personas**; es decir, el resultado supera el número máximo de informes que la Ordenanza No. 177 dispuso ("serán emitidos en el **número máximo de la oferta determinada** en la presente disposición transitoria"), esto sin contar aún con el ingreso y análisis de los datos correspondientes a las Solicitudes Iniciales del Dígito 0 y las solicitudes entregadas en el día adicional destinado para recepción de "Rezagados", información aún constante en aproximadamente 2500 carpetas. (...)

Bajo el análisis determinado anteriormente y una vez que se concluya con la totalidad de la validación de la información entregada, se deberá proceder a la actividad 2 de esta etapa, denominada "Determinación del Orden de Prelación" y dando cumplimiento a lo descrito en la Ordenanza Metropolitana No. 177 y el Instructivo creado para la ejecución de la misma que dice: "Los INFORMES MOTIVADOS que resulten favorables serán emitidos en el número máximo de la oferta determinada en la Disposición Transitoria Sexta"; es decir, ocho mil seiscientos noventa y tres (8693), y, se deberá emitir "Informes Negativos" a todos los aplicantes que, **a pesar de haber cumplido con todos los requisitos documentales previstos en la etapa de recepción de información**, se encuentren dentro del **Orden Prelación 11 y 12 (ver Tabla 3)**; debido a que la Ordenanza limita la cantidad de Informes de Idoneidad a entregar acorde a la cantidad de unidades requeridas para la ciudad en el DMQ, según lo determinó el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) contratado por la Secretaría de Movilidad. Como resultado de esto, a cerca de 1.650 personas idóneas, se negaría la posibilidad de que acceda a la obtención del permiso de Operación. (...)"

Con lo expuesto, cúmpleme informar señor Alcalde, que según lo dispone la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como su Reglamento General de Aplicación, el único documento que permite brindar el servicio de transporte Terrestre Comercial en la modalidad de taxi, es el Permiso de Operación, título habilitante con el que se cubriría la demanda insatisfecha determinada en el Estudio de Necesidad (Oferta/Demanda) realizado por la Secretaría de Movilidad, por lo que se ha considerado necesario calificar la idoneidad de todos los aspirantes, dado que el número de idóneos superaría el número de vehículos que requieren ser habilitados para la oportuna atención en el servicio y los informes favorables de idoneidad no constituyen títulos habilitantes de transporte terrestre, es decir, quienes sean favorecidos con un informe favorable de idoneidad, no necesariamente accederán a un título habilitante para el servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ, pues esto depende de la voluntad de asociación que tenga el Aplicante y está sujeto al cumplimiento de requisitos y condiciones que posteriormente deben ser observados.

En ejercicio de las competencias encomendadas a esta Secretaría de Movilidad, en calidad de entidad rectora de las políticas en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, toda vez que la Ordenanza Metropolitana No. 177 sancionada el 18 de julio del 2017, limita el número de informes favorables de idoneidad al máximo de la oferta determinada en la Disposición Transitoria Sexta, sin considerar que los mismos no constituyen títulos habilitantes de transporte terrestre, se estima pertinente impulsar una reforma a la Ordenanza Metropolitana citada.

Por lo expuesto señor Alcalde, remito para consideración de su Autoridad el proyecto de **ORDENANZA METROPOLITANA REFORMATORIA A LA ORDENANZA METROPOLITANA No. 177 SANCIONADA EL 18 DE JULIO DEL 2017, QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXI EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**, que sustituye los incisos constantes a continuación de los requisitos de prelación establecidos para la ejecución del proceso de asignación de cupos del servicio de transporte comercial en taxi del DMQ, dispuestos en la



Disposición Transitoria Sexta de la Ordenanza No. 177; para que en ejercicio de las atribuciones previstas en los literales d) de los artículos 60 y 90 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización - COOTAD, y previo el trámite e informes de Ley correspondientes, sea presentada ante el Concejo Metropolitano para su posterior debate y resolución.


Atentamente,



Rubén Darío Tapia Rivera  
**SECRETARIO DE MOVILIDAD**  
**MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Anexo: Proyecto de Ordenanza (9 fojas)  
Informe Técnico No. AMT-DRAV-2017-0985

Con copia: Diego Cevallos  
**SECRETARIO GENERAL**  
**CONCEJO METROPOLITANO**

Elaborado por:	Andrea Flores A. 
----------------	---

16  
dez 7  
suc