

Oficio No.: SG- 2341
Quito D.M., 06 OCT. 2017
Ticket GDOC: 2017-146620

Economista
Luis Reina Chamorro
Presidente de la Comisión de Propiedad y Espacio Público

Abogada
Renata Salvador Zamora
Presidenta de la Comisión de Deporte y Recreación

Presentes

Asunto: Revisión requisitos formales proyecto de Ordenanza que regula el proceso bajo el cual se suscribirán los convenios para la administración y uso múltiple de las instalaciones y escenarios deportivos del Distrito Metropolitano de Quito.

De mi consideración:

Mediante oficio No. 381, de 5 de octubre de 2017, recibido en esta Secretaría en la misma fecha, el señor Concejal Dr. Mario Granda Balarezo, remite el proyecto de Ordenanza que regula el proceso bajo el cual se suscribirán los convenios para la administración y uso múltiple de las instalaciones y escenarios deportivos del Distrito Metropolitano de Quito; por lo que, de conformidad con lo previsto en el literal a) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, esta Secretaría ha procedido a realizar la revisión de los requisitos formales de dicho proyecto, previo al envío a las Comisiones competentes en función de la materia, respecto de lo cual me permito informar lo siguiente:

- El proyecto de Ordenanza en referencia cumple los requisitos previstos en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, así como en la Resolución del Concejo Metropolitano No. C 074, es decir, se refiere a una sola materia, contiene exposición de motivos, considerandos, articulado, y el detalle de las normas a derogarse con la propuesta normativa.

En tal virtud, remito el proyecto de Ordenanza en referencia a las Comisiones de su Presidencia, a fin de que en cumplimiento de lo establecido en el literal b) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, se sirvan incluir, en un plazo máximo de 15 días, el

Página 1 de 2

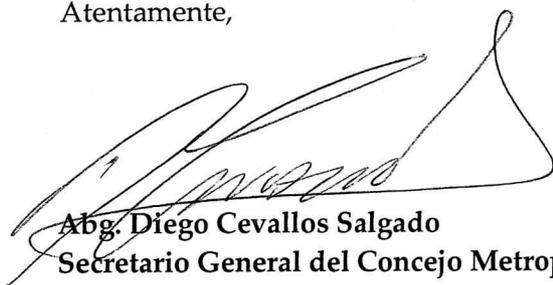
conocimiento del mismo en sesión conjunta de las Comisiones de Propiedad y Espacio Público; y, Deporte y Recreación.

Se deja constancia de que la presente revisión de formalidades se realiza sin perjuicio del ejercicio de las competencias de las Comisiones, como órganos asesores del Cuerpo Edificio, y las distintas dependencias municipales, con relación a la revisión de la oportunidad técnica, jurídica y legislativa del proyecto en referencia.

La documentación relacionada con la iniciativa legislativa objeto del presente oficio, se encuentra disponible para su consulta en el portal de gobierno abierto de la Municipalidad (gobiernoabierto.quito.gob.ec), Sección Transparencia, Concejo Abierto, Normativa, Proyectos de Ordenanza.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,



Abg. Diego Cevallos Salgado
Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	D. Cevallos	Secretaría	2017-10-06	

- Ejemplar 1: Destinataria
Ejemplar 2: Archivo numérico
Ejemplar 3: Archivo de antecedentes
Ejemplar 4: Secretaría General del Concejo
CC: **Con copia junto con expediente original**
Ejemplar 5: Secretaría de las Comisiones de Propiedad y Espacio Público; y, Deporte y Recreación.
CC: **Con copia para conocimiento**
Ejemplar 6: Alcaldía Metropolitana, Abg. Pablo Játiva
Ejemplar 7: Dr. Mario Granda Balarezo, Concejal Metropolitano
Ejemplar 8: Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles
Ejemplar 9: Secretaría General de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana

Señor abogado
Diego Cevallos
SECRETARIO GENERAL DEL MUNICIPIO DEL
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.-

[Handwritten signature]
2017-146620
0 0381

05 OCT 2017

Señor Secretario.-

Debo indicar que en el mes de febrero de 2016, presenté a la señora Presidenta de la Comisión de Deporte y Recreación del Municipio de Quito el proyecto de Ordenanza " Que Regula el Proceso Bajo el Cual se Suscribirán los Convenios para la Administración y Uso Múltiple de Áreas Recreativas y Deportivas del Distrito Metropolitano de Quito, conforme se desprende de la copia del oficio adjunto. Este es el motivo por el cual no se siguió el procedimiento que hoy establece la Resolución C 74, la misma que entro en vigencia el 8 de marzo de 2016, fecha posterior a la presentación del proyecto que presenté a la Comisión de Deporte y Recreación. Conocido el proyecto de Ordenanza dicha comisión, resolvió remitir el mismo a la Comisión de Propiedad y Espacio Público en la que se sugirió cumplir con este procedimiento.

Con este antecedente y en cumplimiento a lo que establecen los artículos 12 y 13 de la Resolución 074, me permito adjuntar el Proyecto de Ordenanza " **QUE REGULA EL PROCESO BAJO EL CUAL SE SUSCRIBIRÁN LOS CONVENIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN Y USO MÚLTIPLE DE LAS INSTALACIONES Y ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**".

Es necesario aclarar que El artículo 382 de la Constitución de la República del Ecuador dice: "**Se reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y de la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, de acuerdo con la ley**"; es por esto, que esta disposición se encuentra incorporada en el artículo 1 del presente proyecto.

Atentamente,

[Handwritten signature of Mario Granda Balarezo]
Dr. Mario Granda Balarezo

CONCEJAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

QUITO SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO
ALCALDÍA RECEPCIÓN

Fecha: 05 OCT 2017 Hora 12h34

Nº. HOJAS - 01 -
Recibido por: *[Handwritten signature]*

ORDENANZA METROPOLITANA No.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Conforme lo expone la Constitución de la República del Ecuador donde menciona en su "Art. 24.- Las personas tienen derecho a la recreación y al esparcimiento, a la práctica del deporte y al tiempo libre", el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito sirve a la comunidad con espacios adecuados para el desarrollo de prácticas deportivas y recreativas, se ha observado la necesidad de crear una Ordenanza que ayude a agilizar el trámite de regularización de los Convenios de Administración y Uso Múltiple de Áreas Recreativas y Deportivas del Distrito Metropolitano de Quito.

Entre el año 2014 y 2015 "La Federación de Ligas Barriales y Parroquiales del Cantón Quito" realizó un levantamiento de información acerca del deporte barrial el mismo que arrojó como resultado que existen aproximadamente 494 Ligas entre Barriales y Parroquiales en todo el Distrito Metropolitano de Quito distribuidas entre 14 Asociaciones, Federaciones o Independientes, de las cuales 4 de estas organizaciones son legalmente constituidas ante el Ministerio del Deporte que es la entidad competente. Aproximadamente el 95% de las Ligas existentes de hecho y derecho ocupan predios municipales, pero se estima que tan solo un 5% de éstas; cuentan con un convenio de administración y uso de suelo o comodato para la utilización de dichos predios, lo que impide que cuente con obras por parte del Municipio.

Con el fin de incentivar a las organizaciones del deporte barrial y parroquial del Distrito Metropolitano de Quito y a las organizaciones de la comunidad que administran espacios comunitarios deportivos y recreativos a que se empoderen de estos lugares en concordancia con un marco legal que guarde coherencia y respalde tanto a la Municipalidad como a la ciudadanía y en pro de encontrar una solución expresa se ha evidenciado que es importante generar un cambio en la normativa existente.

Considerando que la normativa actual no ha logrado los resultados mínimos esperados y que existen varios predios municipales



ocupados por la comunidad bajo medidas de hecho que contravienen varias normas jurídicas, esto debido a que no se cuenta con un proceso que establece de forma clara los cursos de acción para poder concluir de forma satisfactoria con la suscripción de los convenios de Administración y uso de suelo, es de vital importancia como Municipio contar con un marco legal que llegue a establecer acciones concretas.

Bajo estos antecedentes y con el objeto de que la ciudadanía y en especial a la comunidad deportiva barrial cuenten con un proceso ágil para la suscripción de los convenios; tomando en cuenta que se deben establecer plazos específicos para la generación de la documentación habilitante, se propone el presente proyecto de Ordenanza Metropolitana.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Visto el informe de las Comisiones de Propiedad y Espacio Público y de Deportes y Recreación No.

CONSIDERANDO:

QUE, el Art. 82 de la Constitución Política de la República del Ecuador dispone que "el Estado debe proteger, estimular y promover el deporte."

QUE, el Art. 226 de la Constitución Política de la República del Ecuador dispone que "las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidores o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que le sean atribuidas en la Constitución y la ley."

Que, el Art. 227 de la Constitución Política de la República del Ecuador determina que "la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, transparencia y evaluación."

Que, el Art. 381 dice: "El Estado protegerá, promoverá y coordinará la cultura física que comprende el deporte, la educación física y la

recreación, como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de las personas; impulsará el acceso masivo al deporte y a las actividades deportivas a nivel formativo, barrial y parroquial; auspiciará la preparación y participación de los deportistas en competencias nacionales e internacionales, que incluyen los Juegos Olímpicos y Paraolímpicos; y fomentará la participación de las personas con discapacidad.”

Que, el Art. 382 de la carta magna “reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y de la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, de acuerdo con la ley.”

QUE, el Art. 6 de la Ley del Deporte Educación Física y Recreación dispone que: *“Se reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, la educación física y recreación, en lo que concierne al libre ejercicio de sus funciones. Las organizaciones que manteniendo su autonomía, reciban fondos públicos o administren infraestructura deportiva de propiedad del Estado deberán enmarcarse en la Planificación Nacional y Sectorial, sometiéndose además a las regulaciones legales y reglamentarias, así como a la evaluación de su gestión y rendición de cuentas. Las organizaciones deportivas que reciban fondos públicos responderán sobre los recursos y los resultados logrados a la ciudadanía, el gobierno autónomo descentralizado competente y el Ministerio Sectorial”*

Que el Art. 94 de la Ley De Deporte Educación Física y Recreación establece: “Actividades deportivas recreativas.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejecutarán actividades deportivas, recreativas, con un espíritu participativo y de relación social, para la adecuada utilización del tiempo libre para toda la población. Estas actividades deportivas fomentarán el deporte popular y el deporte para todos, sea en instalaciones deportivas o en el medio natural, para lo cual contarán con el reconocimiento y apoyo de dichos gobiernos. ”

Que el Art. 95 de la misma ley establece que : “ Objetivo del Deporte Barrial y Parroquial, urbano y rural.- El deporte barrial y parroquial, urbano y rural, es el conjunto de actividades recreativas y la práctica deportiva masiva que tienen como finalidad motivar la organización y participación de las y los ciudadanos de los barrios y parroquias,

urbanas y rurales, a fin de lograr su formación integral y mejorar su calidad de vida."

QUE el Art. 144 de la Ley del Deporte Educación Física y Recreación dispone que: *"La administración y utilización de las instalaciones deportivas financiadas total o parcialmente con fondos del Estado podrán estar a cargo de las organizaciones deportivas de su jurisdicción, de acuerdo al Reglamento de ésta ley (...)"*

QUE el Art. 146 de la Ley del Deporte Educación Física y Recreación dispone que: *"Las organizaciones deportivas podrán ejercer derechos sobre aquellos bienes inmuebles, muebles, valores y acciones de cualquier naturaleza entregados a su administración en comodato, concesión, custodia, administración o cualquier otra forma, de conformidad con la Ley, contratos o convenios válidamente celebrados para fines deportivos. Los bienes antes mencionados, deberán obligatoriamente cumplir su función social o ambiental."*

Que el Art. 147 en su parte pertinente indica que: "se Prohíbe el ingreso, comercialización y consumo de todos los productos derivados del tabaco, bebidas alcohólicas, excepto de bebidas de moderación; en los eventos deportivos, así como, el ingreso de personas en estado etílico. Todo tipo de bebidas deberán ser expendidas en envases cuyo uso no pueda atentar contra la integridad de los asistentes. La venta y comercialización de las bebidas de moderación será regulada por el Ministerio Sectorial por medio del reglamento de consumo en los escenarios públicos o privados. Prohíbese el ingreso, comercialización y consumo de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, en los eventos deportivos, así como, el ingreso de personas bajo los efectos negativos de las drogas"

Que la Disposición General Décimo Tercera del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que: "las instalaciones destinadas a la práctica del deporte barrial y parroquial, podrán ser administradas mediante convenio de delegación realizada por el gobierno autónomo descentralizado correspondiente, a favor de las organizaciones deportivas barriales o parroquiales señaladas en el art. 96 de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, legalmente constituidas y reconocidas según su ubicación, por un plazo de hasta diez años, renovable."

QUE mediante Ordenanza Metropolitana No. 0097, publicada en el Registro Oficial No. 183, de 3 de Octubre del 2003, en la Sección II,

Capítulo V, Título II del Libro Primero del Código Municipal, referente a la Entrega de Bienes en Comodato, se incorporaron siete artículos referentes a "Los Convenios para la Administración y Uso Múltiple de Áreas Recreativas y Deportivas del Distrito Metropolitano de Quito.

QUE la Ordenanza Metropolitana No. 0097 establece "la posibilidad de que el Concejo Metropolitano, previo el cumplimiento de cierto requisitos, pueda autorizar la celebración de los señalados Convenios, entre la Administración Zonal respectiva y las Ligas Parroquiales, Barriales, Comités Pro-mejoras, Juntas Parroquiales, y Organizaciones de la comunidad; y en el caso de Áreas Deportivas, también se contará con la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación.

QUE mediante Ordenanza No. 214, sancionada el 15 de mayo del 2007, en su Art. 1 queda suprimida toda referencia a "deportiva, deportivas, deportivos", del contenido de los artículos enumerados 1,2,3,4,5,6,7 incorporados a continuación del Art. I. 312 del Código Municipal, por las ordenanzas Nos. 097 del 15 de septiembre del 2003 y 171 del 5 de enero del 2005.

QUE es indispensable establecer un mecanismo de gestión para la suscripción de los mencionados convenios con el fin de agilizar el proceso en beneficio de toda la comunidad.

En ejercicio de sus atribuciones legales constantes en el artículo 240 y artículo 264 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador; 57, literales a), y x) y 87, literales a) y v) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y 8 de la Ley Organica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito.

EXPIDE:

ORDENANZA QUE REGULA EL PROCESO BAJO EL CUAL SE SUSCRIBIRÁN LOS CONVENIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN Y USO MÚLTIPLE DE LAS INSTALACIONES Y ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.

Art 1.- Las Ligas Parroquiales y Barriales podrán suscribir Convenios para la Administración y Uso Múltiple de las instalaciones y escenarios deportivos del Distrito Metropolitano de Quito siempre y cuando sean organizaciones legalmente constituidas.



Art. 2.- Los requisitos que la Organización beneficiaria del Convenio, deberá presentar son:

1. Solicitud suscrita por el representante legal del interesado mediante oficio presentado a la respectiva Administración Zonal.
2. Copia del Acuerdo Ministerial que certifique que la Organización está legalmente constituida.
3. Documento debidamente certificado que avale que la directiva que solicita la suscripción del Convenio de Uso está en funciones y es reconocida por el Correspondiente órgano regulador.
4. Copias de cedula y papeleta de votación del representante legal de la Organización.
5. En el caso de renovación, además de los 4 requisitos anteriores, se deberá presentar, certificados de no adeudar a ninguna empresa ni institución municipal, y estar al día en el pago de servicios básicos como son: energía eléctrica, agua potable y alcantarillado, servicio telefónico, etc. o copia del convenio de pago suscrito.
6. El proyecto a desarrollarse en el área entregada del cual contemple una planificación anual tanto de actividades particulares del beneficiario como actividades inclusivas con la comunidad.

Art. 3.- Cumplidos los requisitos por parte del solicitante, la Administración Zonal solicitará los siguientes informes:

- 1.- Informe técnico de la Jefatura Zonal de Territorio, Hábitat Y Vivienda
- 2.- Informe técnico de la Dirección de Gestión Participativa y Desarrollo.
- 3.- Informe técnico a la Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles.
- 4.- Informe de la Dirección Metropolitana de Catastro con la Ficha de datos técnicos catastrales.

Todos los informes técnicos solicitados deben contar con criterio favorable o desfavorable.

Art. 4. Las inspecciones que deban realizarse por parte, tanto de la Administración Zonal, como de la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación y de la Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles, deberán llevarse a cabo de manera unificada en un plazo máximo de 15 días de solicitada la inspección. En caso de no ser posible, los informes relacionados deberán ser presentados dentro de los plazos establecidos en esta Ordenanza.

Art. 5. La Administración Zonal tendrá un plazo máximo de 30 días calendario para presentar mediante oficio el expediente consolidado a la Secretaria de Educación Deporte y Recreación para su revisión.

Art. 6. Una vez que la Secretaria de Educación Deporte y Recreación haya recibido el expediente completo por parte de la Administración Zonal, procederá a la revisión de la documentación y solicitará un informe a la Dirección de Deporte y Recreación y de no existir observación alguna, en un plazo máximo de 10 días calendario, procederá a remitir el expediente a la Comisión de Propiedad y Espacio Público para que emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo Metropolitano para la posterior suscripción del convenio conjuntamente entre el Administrador Zonal o su delegado y el Beneficiario.

Los trámites administrativos previos a la aprobación del Concejo, no podrán exceder de 90 días.

Art 7. Es obligación de la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación remitir una copia del convenio suscrito a la Administración Zonal supervisará y garantizará el cumplimiento de los objetivos que se hayan establecido en el mismo, y en el caso de que no se cumpla con lo establecido, revertir el convenio en favor del Municipio de Quito.

Art. 8. Son obligaciones del beneficiario del Convenio para la Administración y Uso Múltiple de Instalaciones y Escenarios Deportivos del Distrito Metropolitano de Quito las siguientes:

1. Velar por el mantenimiento de las áreas recreativas y deportivas entregadas;
2. Pagar puntualmente el consumo de servicios básicos que se generen;
3. Garantizar el buen uso de las áreas entregadas;
4. Cumplir con los objetivos planteados en el convenio;



5. Está Prohibido el ingreso, comercialización y consumo de todos los productos derivados del tabaco, bebidas alcohólicas, excepto de bebidas de moderación; en los eventos deportivos, así como, el ingreso de personas en estado etílico. Todo tipo de bebidas deberán ser expendidas en envases cuyo uso no atente contra la integridad de los asistentes. La venta y comercialización de las bebidas de moderación será regulada por el Ministerio Sectorial por medio del reglamento de consumo en los escenarios públicos o privados. Prohíbese el ingreso, comercialización y consumo de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, en los eventos deportivos, así como, el ingreso de personas bajo los efectos negativos de las drogas, por lo que el beneficiario deberá velar por el cumplimiento de este parámetro y regular el consumo de las bebidas permitidas en los espacios en cuestión.

Art. 9. Plazo.- El plazo de los convenios de Administración y uso múltiple de las instalaciones y escenarios deportivos no podrá exceder de diez años, el cual podrá ser renovado o no, considerando el uso adecuado y mantenimiento del área por parte del beneficiario, el cumplimiento de las condiciones del convenio, de los requisitos y obligaciones previstas en la presente Ordenanza.

Art. 10.- Las instalaciones y escenarios deportivos entregados en convenio para la Administración y Uso múltiple deben cumplir con su función social por lo que la ciudadanía en general podrá hacer uso de las mismas, de manera gratuita previo acuerdo con el beneficiario del convenio.

El beneficiario debe promover espacios incluyentes, que integren a la comunidad y a otros actores de la sociedad a partir de la promoción de actividades interdisciplinarias.

Cuando fuere necesario se coordinará con quién está en uso del espacio entregado en convenio para la administración y uso múltiple para la realización de actividades institucionales de la municipalidad y otras instancias públicas de manera gratuita.

Art. 11. La oferta de servicios en el interior de las instalaciones y escenarios deportivos entregados en convenio para la administración y uso múltiple, se realizarán en coordinación con la Administración Zonal correspondiente a través de un proceso transparente que garantice la participación de la comunidad y que otorgue tratamiento

prioritario para organizaciones que formen parte de la economía popular y solidaria.

Art. 12. Reversión.- Si de las inspecciones que realice la Autoridad competente en las cuales se determine el incumplimiento de las obligaciones establecidas en el Convenio para la Administración y Uso Múltiple de las Instalaciones y Escenarios Deportivos o lo estipulado en la presente Ordenanza, se procederá a la reversión del convenio a menos de que se justifique el incumplimiento en el cual está inmerso por parte del beneficiario.

DISPOSICIÓN GENERAL

La presente Ordenanza Metropolitana prevalecerá sobre cualquier otra Ordenanza Municipal de naturaleza general o especial que se oponga.

DISPOSICION DEROGATORIA

Se deroga la Ordenanza Metropolitana 097 sancionada el 15 de septiembre de 2003 y la Ordenanza Metropolitana 214 sancionada en el año 2007

DISPOSICION TRANSITORIA

La Administraciones Zonales de manera articulada en el plazo de 60 días, contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza, elaboraran el reglamento para el Uso y Administración de las instalaciones y escenarios deportivos entregados, en el que se establecerá claramente las condiciones en las que se entrega el espacio físico así como los mecanismos empleados para dar cabal cumplimiento a lo que se establece en los artículos 8 numeral 5 ; y, 10 de la presente Ordenanza.

DADA, en la sala de sesiones del Consejo Metropolitano de Quito, el..... de del 2017

Firma

Firma

CERTIFICADO DE DISCUSIÓN



La infrascrita Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, Certifica que la presente Ordenanza fue discutida y aprobada en dos debates, en sesiones de de de 2017.- lo certifico .- Quito, de del 2017.

.....
**SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO
METROPOLITANO DE QUITO**

ALCALDÍA DEL DISTRITO.- Quito, De 2017

EJECÚTESE

.....
ALCALDE METROPOLITANO DE QUITO

CERTIFICO.- Que la presente Ordenanza fue sancionada por Mauricio Rodas, Alcalde Metropolitano el de

.....
**SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO
METROPOLITANO DE QUITO**