

**ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE
AMBIENTE
16 DE JUNIO DE 2015**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los dieciséis días del mes de junio del año dos mil quince, siendo las 09h50, se instalan en sesión ordinaria, en la sala de sesiones No. 2 de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, los miembros de la Comisión de Ambiente: concejales Dr. Pedro Freire, Sra. Julia Almeida, y Abg. Eduardo Del Pozo, quien preside la sesión.

Además, se registra la presencia de los siguientes funcionarios municipales: Dra. Verónica Arias, Secretaria de Ambiente; Sr. Gustavo Mosquera, funcionario de la Secretaría de Ambiente; Abg. Lucía Balcázar, funcionaria de la Procuraduría Metropolitana; Abg. María Augusta Chico, funcionaria del despacho del concejal Pedro Freire López; Ing. Bladimir Ibarra, funcionario de despacho concejal Carlos Páez Pérez; e, Ing. María José Ayala y Dr. Alejandro Cevallos, funcionarios del despacho del concejal Eduardo Del Pozo.

Secretaría constata que existe el quórum legal y reglamentario; y, da lectura al orden del día, el mismo que es aprobado sin observaciones.

1. Aprobación de las actas de las siguientes sesiones efectuadas por la comisión el 15 y 19 de mayo de 2015.

La comisión resuelve aprobar las actas en referencia sin observaciones.

2. Informe a cargo de la Secretaría de Ambiente, sobre los resultados de la "Consultoría para la elaboración del plan de intervención ambiental integral en quebradas de Quito".

Sr. Gustavo Mosquera, responsable de Áreas Protegidas de la Secretaría de Ambiente:
Realiza su presentación considerando los siguientes elementos:

- Síntesis de la consultoría.
- Problemática general.
- Importancia y alcance del plan.
- Relación con el Programa de Saneamiento Ambiental.
- Prioridad y factibilidad de intervención en quebradas del Distrito Metropolitano de Quito.
- Acciones estratégicas.

Realiza la presentación sobre el tema en referencia, misma que se adjunta al acta como anexo No. 1.

Dra. Verónica Arias, Secretaria de Ambiente: Indica que el objetivo de la consultora "Novum" es generar una lógica de gestión de quebradas ecosistémico y consolidar una visión más integral como Municipio, mas no la caracterización de cada una de las quebradas.

Concejal Eduardo Del Pozo, Presidente de la Comisión: Manifiesta que la consultoría abarca dos temas complementarios: primero, el marco jurídico que permita a la Secretaría de Ambiente, como órgano competente, solicitar la participación de todos los actores municipales para que intervengan en las mesas de coordinación para viabilizar el trabajo realizado; y, segundo, establecer una priorización de las quebradas y el funcionamiento de los planes pilotos, de acuerdo al esquema presentado.

Concejala Julia Almeida: Señala que debe existir un programa interinstitucional y plantear una priorización donde la comunidad sea el actor, ya que cada quebrada tiene diferentes problemáticas.

Dr. Alejandro Cevallos, asesor del despacho Concejal Eduardo Del Pozo: Sugiere a la Secretaría de Ambiente se envíe el informe de la consultoría a la Dirección Metropolitana de Catastro a fin de que realicen su análisis por ser la entidad que emite los informes técnicos en cuanto a bordes de quebradas.

Concejal Eduardo Del Pozo, Presidente de la Comisión: Solicita a la Secretaría de Ambiente que se remita para conocimiento de la comisión, la información de la consultoría.

Resolución:

La Comisión luego de conocer el informe del Sr. Gustavo Mosquera, responsable de las Áreas Protegidas de la Secretaría de Ambiente; **resuelve:** solicitar a la Dra. Verónica Arias, Secretaria de Ambiente, remita para conocimiento de la Comisión, en el plazo de 72 horas, los productos, informes y documentos técnicos generados como resultado de la "Consultoría para la elaboración del plan de intervención ambiental integral en quebradas de Quito", ejecutada por la Consultora "Novum".

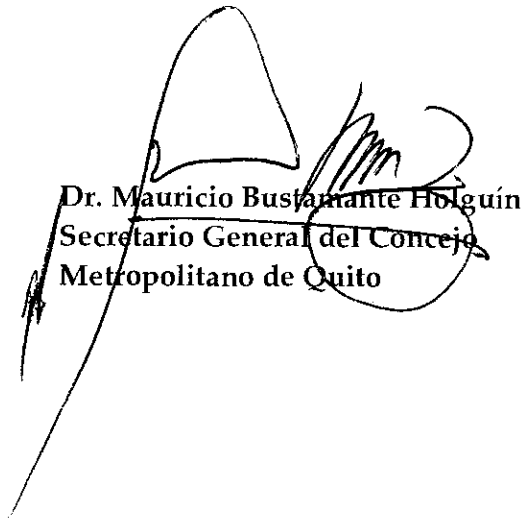
3. Varios

No hay temas a tratar en este punto.

Siendo las 11h30, y una vez que se han tratado todos los puntos del orden del día, se clausura la sesión. Firman para constancia de lo actuado, el señor Presidente de la comisión, y el señor Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito.



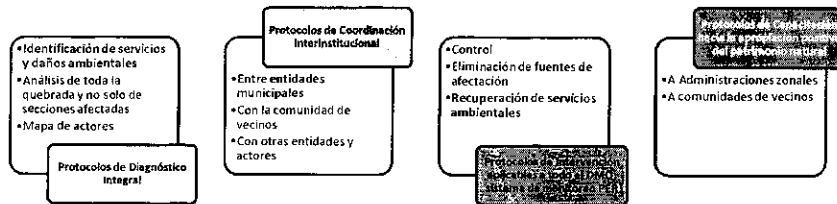
Abg. Eduardo Del Rozo
Presidente de la Comisión
de Ambiente
MH



Dr. Mauricio Bustamante Holguín
Secretario General del Concejo
Metropolitano de Quito

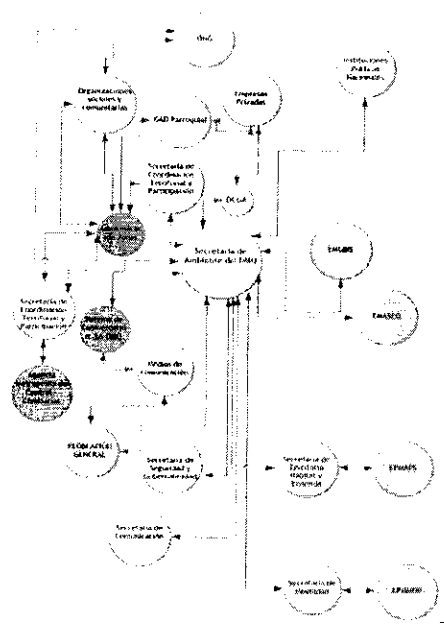
ANEXO No. 1

Importancia y Alcance del Plan



Identificación y mapeo de actores

Mapa General de Actores - Quebradas del DMQ



Problemática general de las quebradas en el DMQ



Quebrada Santa Ana:
Escombros en taludes



Quebrada Rumihurco:
depósito de residuos sólidos



Quebrada San Antonio:
Residuos sólidos y quemas

5

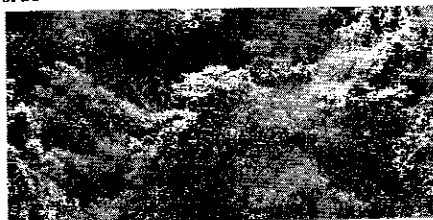
Problemática general de las quebradas en el DMQ



Quebrada Iguñaro: construcciones en
borde



Quebrada Alugulla:
rellenos parciales



Quebrada San Vicente
(límite entre
Chavezpamba y
Atahualpa) pastoreo y
residuos sólidos

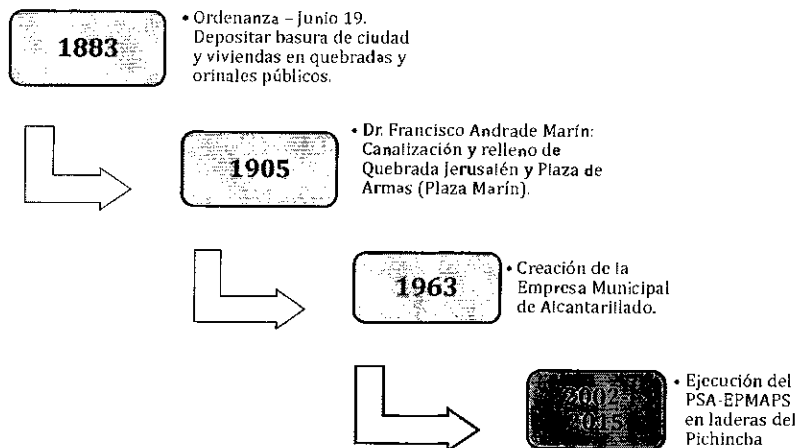


Síntesis de la consultoría

Consultoría diciembre 2014-abril 2105; Consultora Novum, Plan de intervención ambiental integral en las quebradas de Quito; Monto: 52.000 USD; Fuente: Municipio de Quito

- **Definición de criterios para estructurar el diagnóstico**
 - Condición: Cuenca, parte alta, parte media, parte baja, dimensiones, enfoque eco-sistémico, análisis espacial del cambio en el tiempo.
 - Fuentes de afectación a: Caudales, calidad del agua, estabilidad de taludes, modificación del cauce, cobertura vegetal, especies introducidas; por factores como: rellenos parciales o totales, construcciones indebidas, vías, acumulación de basura y escombros; criterios de prioridad, criterios de factibilidad; pasivos ambientales y servicios ambientales
- **Mapa de Actores:**
 - Apoyo, propuestas de la comunidad para la recuperación
 - Afectantes, prioridades de coordinación y corrección
- **Modelo de gestión general:**
 - Diagnóstico integral (valoración de pasivos ambientales y de servicios ambientales)
 - Coordinación entre instancias municipales: Comité técnico permanente o Unidad Ejecutora para mejorar control y corrección de problemas en sistemas de alcantarillado, uso del suelo, manejo de desechos y escombros; EPMAFS: Programa de saneamiento a largo plazo; EMASEO, ajustes a sistema de recolección en sectores de quebradas y parroquias rurales, EMGIRS, manejo de escombreras; AMC, criterios para control y sanción, sanciones administrativas y procesos por daño ambiental; Administraciones Zonales: diagnósticos integrales, fortalecimiento de capacidades de la comunidad y de la gestión ambiental en territorio; desarrollo de proyectos, monitoreo ambiental participativo
 - Sistema de Indicadores presión-estado-respuesta: Condición inicial, niveles de afectación, eficiencia de medidas correctivas.
 - Desarrollo del proceso en un caso piloto: Quebrada Santa Ana, en San Antonio de Pichincha; ejecuta la Administración Zonal La Delicia. Ajustes para incorporar criterios de análisis integral, valoración de pasivos y servicios ambientales; control de fuentes de presión.
 - Protocolos operativos que guían la intervención en quebradas: Diagnóstico, Coordinación, Intervención, Capacitación

Problemática general de las quebradas en el DMQ



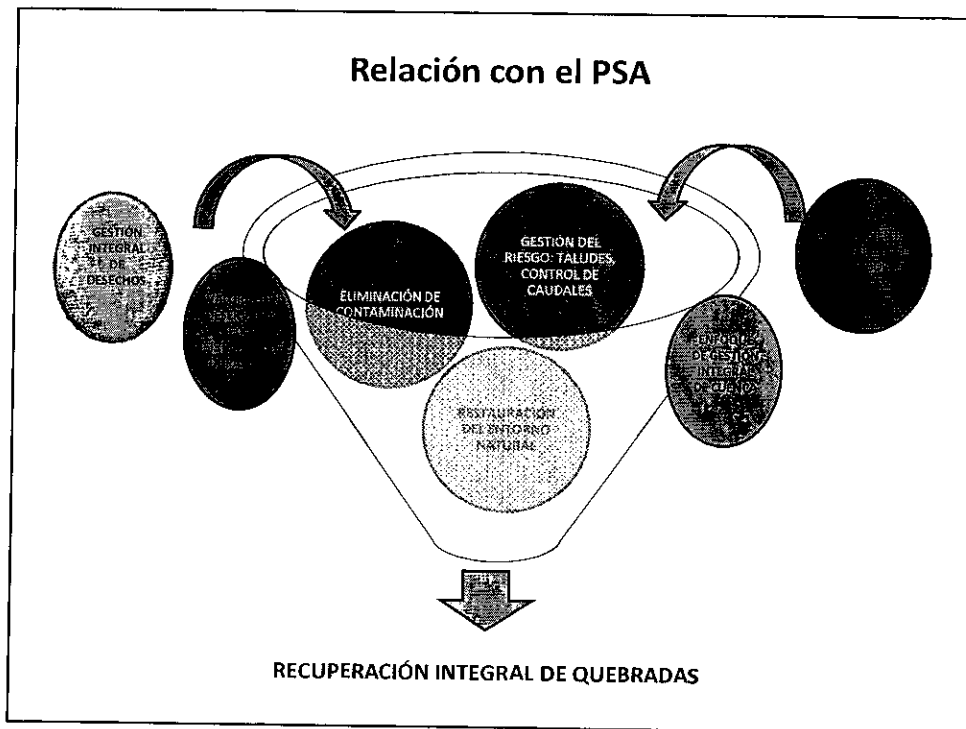
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**EL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL DE
QUEBRADAS Y LA GESTIÓN EN QUEBRADAS DE
LA SA EN EL DMQ**

Junio 2015

Contenido

- Síntesis de la Consultoría
- Problemática general
- Importancia y alcance del Plan
- Relación con el PSA
- Prioridad y factibilidad de intervención en quebradas del DMQ
- Acciones estratégicas



Análisis de quebradas prioritarias y del nivel de factibilidad de intervención

CRITERIOS				
PRIORIDAD	CONDICIÓN GENERAL	NIVEL DE AFECTACIÓN GENERAL		
FACTIBILIDAD	APOYO SOCIAL	GRADO DE INTERVENCIÓN REALIZADA	COSTO DE INTERVENCIÓN PROYECTADA	NIVEL DE VISIBILIDAD DE ACCIÓN INSTITUCIONAL

Fuente de Información Administraciones Zonales y Gestión de DPN-SA

Trabajo previo	17 procesos en 10 años de trabajo del PSA
Intervención /Intervención inicial	4 procesos
Diagnóstico y Coordinación	5 procesos
Diagnóstico	6 procesos
Interés de las Administraciones Zonales	16 procesos
Total de casos evaluados por la SA y las A. Zonales	31 quebradas

Quebradas prioritarias y nivel de factibilidad de intervención

Quebrada	Nivel de prioridad/factibilidad	Protocolo general de intervención
Quebrada Chitalhuayco Cuenca del río Monjas, Noroccidente de Quito	P: Alta F: Media Gran quebrada asociada a Catzuquí de Velasco, La Roldós, Pisuli, Parayacu y Pusuquí; sectores de difícil acceso con basura en fondo de quebrada; ocupación con viviendas y cultivos; crianza de chanchos y animales menores en fondo de quebrada en el sector de Pusuquí.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: SA-SIS, AZLa Delicia, AMC, barrio del Arquitecto; EPMAPS, evaluación de alcance de sistema de interceptores, EMASEO; evaluación de eficiencia de sistema de recolección de basura en Pisuli, La Roldós, Catzuquí de Velasco. Plan de intervención, AZLa Delicia, SIS, MIES, tratamiento de problemas sociales y económicos; Reubicación, AZLa Delicia, SIS, barrio del Arquitecto, adecuación del terreno y vivienda; AZLa Delicia, Recuperación de cobertura vegetal; SA Plan de gestión, AZLa Delicia, SIS; gestión para apoyo logístico y económico.
Quebrada Pasocucho Cuenca del Machángara, Suroccidente de Quito	P: Alta F: Alta Sección de quebrada asociada a Unidad Educativa Municipal 1500 estudiantes; alto nivel de visibilidad institucional, costo medio de intervención, apoyo de vecinos, EDESA y Universidad Salesiana.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: UEQ, SA, AZQuitumbe, SS, riesgos en taludes y árboles mal ubicados, EPMAPS, cobertura de interceptores, AZQuitumbe; eliminación de basura; SA Plan de intervención: Diseño del proyecto educación ambiental; UEQ, SA, Ejecución y operación del proyecto: UEQ, SA, US, EDESA
Quebrada Habas Corral Cuenca del Monjas, Noroccidente de Quito, La Pulida	P: Alta F: Media Parte alta y media de quebrada abierta. 2Km relacionados a barrios periféricos. Ocupación de laderas de quebrada, casa, chancheras, cultivos, existen interceptores de aguas servidas, pedido de apoyo para recuperar la quebrada.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: AZE Espejo, SA, SS: hay que activar proceso para ordenar ocupación de taludes; EPMAPS evalúa factibilidad de mejorar sistema de interceptores. Plan de intervención: AZE Espejo-Dirigentes barriales, elaboración y desarrollo de proyecto; los dirigentes barriales de La Pulida Baja han pedido apoyo a la SA para desarrollar un proyecto de recuperación integral. Se cuenta con apoyo de UDLA para diagnóstico social y diseño arquitectónico.

Quebradas prioritarias y nivel de factibilidad de intervención

Quebrada	Nivel de prioridad/factibilidad	Protocolo general de intervención
Quebradas de la Vicentina Baja, barrios San Pedro, San Pablo Cuenca del Machángara, Centro-orientado de Quito	P: Alta F: Alta Alto nivel de visibilidad institucional, más de 20.000 personas asociadas al proyecto; no hay mayores afectaciones ambientales, proyecto comunitario en desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: SA, UBVB información de línea base, EPMAPS; complementación de interceptores en quebrada San Nicolás y mantenimiento de alcantarilla de Vicentina Baja, STHV, SS, análisis de riesgos por rellenos antiguos inadecuados, AZMSáenz Plan de intervención: Ajustes al diseño del proyecto parque ecológico, SA, UBVB, AZMSáenz; Ejecución y operación del proyecto: UBVB, SA, AZMSáenz
Quebrada Santa Ana Cuenca del río Monjas, San Antonio de Pichincha	P: Media F: Alta Alto nivel de visibilidad institucional, Interés del Estado, limitaciones para intervención integral, alto costo de intervención (remoción de escombros y basura), canteras ilegales en la cabecera de la quebrada, ocupación indebida de borde.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico Integral: AZLa Delicia, SA, STHV análisis de factibilidad de retiro de cerramientos y viviendas mal ubicadas, EPMAPS evaluación de funcionalidad del sistema de interceptores, descargas directas de aguas servidas, AMC, control por depósito indebido de escombros y basura Plan de intervención: Diseño del proyecto mi quebrada recuperada: AZLa Delicia, ejecución del proyecto: AZLa Delicia, EPMAPS, EPMMDF, EMGIRS, EMASED
Sistema de quebradas del Occidente de Quito intervenidas por el Programa de Sancamiento Ambiental, PSA	Alto nivel de riesgo por problemas de ocupación indebida del espacio público, contaminación del cauce con aguas servidas, sistema de alcantarillado sin interceptores, acumulación de residuos sólidos y escombros, ocupación del borde de quebrada con edificaciones de diferente tipo	<ul style="list-style-type: none"> Para 17 quebradas durante 10 años del PSA: Diagnósticos ambientales, de riesgos Intervención con obras de control de inundaciones, estabilización de taludes, diseño y construcción de parques lineales, incentivo a la participación comunitaria, desarrollo y complementación de sistema de interceptores El 30 de junio de 2015 se tiene prevista la entrega de la última etapa del Programa en las quebradas Ortega, Shanshayacu y Quebrada Grande, que son parte de la cuenca del Machángara, en el sur de Quito.

Quebradas prioritarias y nivel de factibilidad de intervención

Sector/Quebrada	Nivel de prioridad y factibilidad	Intervenciones
Quebrada Conejo, Conocoto, sector occidental del valle Los Chillos	P: Alta F: Alta El nivel de visibilidad institucional y el apoyo social son altos	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico Integral: AZLos Chillos, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS Plan de intervención: AZLos Chillos, diseño y desarrollo del proyecto, apoyo SA
Quebrada Burrohuayco Conocoto, sector occidental del valle Los Chillos	P: Alta F: Alta El nivel de visibilidad institucional y el apoyo social son altos.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: AZLos Chillos, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS Plan de intervención: AZLos Chillos, diseño y desarrollo del proyecto, apoyo de SA
Quebrada Sibauco Conocoto, sector occidental del valle Los Chillos	P: Alta F: Media El nivel de apoyo social es bajo, pese a que hay un alto nivel de visibilidad institucional	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral: AZLos Chillos, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS Plan de intervención: AZLos Chillos, diseño y desarrollo del proyecto, apoyo de SA
Sistema de quebradas de las parroquias Nor-centrales San José de Minas, Chavezpamba, Puélfiro, Perucho y Atehuapla	P: Media F: Media Las afectaciones mayores se relacionan con sistemas agro-productivos de mediana y gran escala; escaso apoyo social. Se debe impulsar el plan de saneamiento (interceptores y PTARS) así como el mejoramiento de la recolección de residuos sólidos urbanos y escombros y el control de sistemas de crianza de pollos y cerdos	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral por parroquia, por quebrada: AZEspejo, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS, SA Plan de intervención: AZEspejo, diseño y desarrollo del proyecto, apoyo de SA

Quebradas prioritarias y nivel de factibilidad de intervención

Sector/Quebrada	Nivel de prioridad y factibilidad	Intervenciones
Sistema de quebradas de las parroquias Noroccidentales Mono, Calacali, Nanegal, Nanegalillo, Pacto, Gualea	P: Media F: Alta Las afectaciones mayores se relacionan con sistemas ganaderos y agrícolas (pesticidas y agroquímicos); alto apoyo social. Se debe impulsar el plan de saneamiento (interceptores y PTARS) así como el mejoramiento de la recolección de residuos sólidos urbanos y escombros y el control de sistemas de crianza de pollos y cerdos	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral por parroquia: AZLa Delicia, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS, SA Plan de intervención: AZLa Delicia-SA, diseño y desarrollo del proyecto.
Quebradas del lado oriental del DMQ: parte alta y media de las parroquias de Guaytibamba, El Quinche, Checa, Varuqui, Pifo y Pintag	P: Alta F: Alta Alto apoyo social; afectaciones relacionadas con descargas de procesos agrícolas, procesadoras de pollos, criaderos de chanchos, rellenos de escombros y botaderos de basura; canteras en Pintag. Se debe impulsar el plan de saneamiento (interceptores y PTARS) así como el mejoramiento de la recolección de residuos sólidos urbanos y escombros y el control de sistemas de crianza de animales menores.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico integral por parroquia: AZNorte, AZTumbaco, AZLos Chillos, EPMAPS, EMASEO, EMGIRS, SA; información específica PM Cerro Las Puntas Plan de intervención: AZTumbaco-SA, diseño y desarrollo del proyecto

Análisis del Marco Legal de soporte

Resolución C350: Declara patrimonio natural y demanda coordinación interinstitucional: SA, SSG, SOT, EPMAPS, AMC, Universidades

OM 255, Sec VII, Art 56, Art 57: Protección de taludes y de quebradas: la DAMCatastro determina el borde de quebrada
OM 213, Sección VII, infracciones y sanciones por afectación a laderas, cuencas hidrográficas o quebradas

OM 0091, PUOS, PE3 Uso de Protección Ecológica: quebradas, arroyos, cuerpos de agua... Usos: investigación, restauración ecológica recorridos naturales... Permite 1 vivienda por lote o por hectárea

Se ha detectado errores en la definición del borde de quebradas en la definición de usos recreativos y de límites de lotes cuando hay subdivisión, compra-venta por derechos y acciones; deficiencias en el control del uso del espacio en obras municipales que afectan a quebradas; deficiencias en la determinación de qué es patrimonio natural y cómo actuar dentro de propiedad privada

Acciones estratégicas

TEMA	PROCESO	NECESIDADES DE COORDINACIÓN	PRODUCTOS/RESULTADOS ESPERADOS
Mecanismo de coordinación municipal para atender procesos de recuperación de quebradas	Conformación de un Comité Técnico Permanente (interinstitucional) o de una Unidad Técnica Permanente (en la EPMAPS)	En la SA: DPN, DGCA, DPP, Asesoría Jurídica; SSG, STHV, EMASEO, EMGIRS, EPMMOP, EPMAPS, Administraciones Zonales, AMC	plan de trabajo y de financiamiento a largo plazo
Mecanismo de coordinación con otras instancias públicas para asegurar apoyo técnico y operativo		Gobiernos Parroquiales, Gobierno Provincial, Gobierno Nacional	
Ajustes a la base normativa existente y optimización de los mecanismos de aplicación en control y sanción	Análisis técnico-jurídico Elaboración de borrador de ajustes a las ordenanzas existentes	DPN, DC, DPP, DGCA, Asesoría Jurídica, Administraciones Zonales, AMC, Agencia Metropolitana de Catastro	Ajustes normativos aprobados, reducción paulatina de afectaciones
Capacitación para la aplicación de los protocolos operativos para mejorar la gestión ambiental en quebradas	Serie de talleres de capacitación		Se dinamiza la gestión para la recuperación de quebradas