



**Quito**  
Alcaldía Metropolitana

**Plan Metropolitano de Desarrollo y  
Ordenamiento Territorial del Distrito  
Metropolitano de Quito  
2024-2033**

**Apéndice 3**

**Análisis Estratégico**

*Gobierno Autónomo Descentralizado del  
Distrito Metropolitano de Quito*

*Mayo, 2024*

## Contenido

<b>1. Introducción</b> .....	1
<b>2. Metodología Priorización Problemas, Potencialidades y desafíos</b> .....	1
<b>3. Sistematización de problemas y potencialidades</b> .....	2
<b>3.1 Eje Hábitat, seguridad y convivencia</b> .....	2
3.1.1 Problemas (Eje Hábitat, seguridad y convivencia) .....	2
3.1.2 Potencialidades (Eje Hábitat, seguridad y convivencia) <sup>[OBJ]</sup> .....	12
<b>3.2 Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación</b> .....	17
3.2.1 Problemas (Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación) .....	17
3.2.2 Potencialidades (Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación) .....	19
<b>3.3 Eje Bienestar, derechos y protección social</b> .....	20
3.3.1 Problemas (Eje Bienestar, derechos y protección social).....	20
3.3.2 Potencialidades (Eje Bienestar, derechos y protección social) .....	27
<b>3.4 Eje Movilidad Sostenible</b> .....	32
3.4.1 Problemas (Eje Movilidad Sostenible).....	32
3.4.2 Potencialidades (Eje Movilidad Sostenible) .....	36
<b>3.5 Eje Territorio intercultural y ecológico</b> .....	37
3.5.1 Problemas (Eje Territorio intercultural y ecológico).....	37
3.5.2 Potencialidades (Eje Territorio intercultural y ecológico) .....	39
<b>3.6 Eje Gestión Institucional</b> .....	42
3.6.1 Problemas (Eje Gestión Institucional) .....	42
3.6.2 Potencialidades (Eje Gestión Institucional) .....	44

## 1. Introducción

El Análisis estratégico corresponde a la identificación de problemas, potencialidades y desafíos de gestión frente a la realidad del DMQ evidenciado en cada eje. Es un ejercicio de síntesis de los resultados presentados en la primera parte del diagnóstico que, a partir de la información expuesta, presenta las principales problemáticas, potencialidades y sus desafíos para construir la propuesta de desarrollo.

Se definen 2 momentos para el análisis: la sistematización de problemas y sistematización de potencialidades con sus respectivos desafíos de gestión. Para cada uno de ellos se cuenta con una matriz que se detalla en este anexo.

**Sistematización problemas:** se identificaron las principales problemáticas derivadas del análisis por eje. Por otro lado, se considera importante el planeamiento de desafíos de gestión por cada problema que serán la base para la definición de las prioridades de cada territorio.

**Sistematización de potencialidades:** se refiere a los elementos o aspectos del territorio que pueden aportar de manera efectiva a la implementación de políticas, programas o proyectos que estén encaminados al desarrollo territorial.

## 2. Metodología Priorización Problemas, Potencialidades y desafíos

A continuación, se exponen todos los problemas y potencialidades con sus respectivos desafíos identificados por la institución dentro de sus respectivos ámbitos, sobre el estado del DMQ.

### 3. Sistematización de problemas y potencialidades

#### 3.1 Eje Hábitat, seguridad y convivencia

##### 3.1.1 Problemas (Eje Hábitat, seguridad y convivencia)

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
La dinámica expansiva de la mancha urbana ha ocasionado asentamientos humanos dispersos que provocan la degradación del suelo rural y la fragilidad en la conservación de los ecosistemas.	El suelo es un recurso limitado; la expansión de la mancha urbana provoca consecuencias territoriales, ambientales, socioeconómicas y de movilidad. Se evidencia la subutilización del suelo urbano que se expresa en bajas densidades edificatorias, así como en una morfología urbana discontinua y dispersa y un alto fraccionamiento del suelo en zonas rurales. La expansión urbana promueve la inequidad socioespacial en el acceso a los equipamientos, servicios e infraestructura. La expansión urbana ocasiona la pérdida de las áreas con alto valor ecosistémico, el deterioro de las fuentes hídricas, entre otros recursos.	Contener el crecimiento de la mancha urbana mediante la consolidación de las zonas servidas en función de los principios de ciudad compacta y la protección de las áreas con vocación agro-productiva y de valor ecosistémico	Implementar política pública, planes programas y proyectos que promuevan la consolidación de áreas urbanas principalmente de centralidades a través de estrategias que integren el derecho a la ciudad, el desarrollo orientado a la movilidad sostenible y la vivienda de interés.
Dotación de servicios básicos y de sistemas públicos de soporte realizada de forma inequitativa y desarticulada de la planificación.	En el Distrito Metropolitano de Quito, se han evidenciado entornos carentes de servicios básicos y sistemas públicos de soporte debido a una distribución y dotación inequitativa, desconectada y desarticulada de la planificación territorial. Las empresas públicas dotan de servicios básicos sin considerar la situación legal de los asentamientos ni la condición de su ubicación en zonas de protección o amenaza, lo que incentiva la expansión y dispersión urbana	Implementar servicios básicos y sistemas públicos de soporte en función de la planificación, promoviendo la distribución equitativa y conectada y priorizando la cobertura de agua potable y la mejora de infraestructura en espacios públicos, recolección de residuos, reciclaje, infraestructura física para energía eléctrica y telecomunicaciones.	Desarrollar política pública, normativa y mecanismos asociativos para mejorar la dotación de servicios básicos y sistemas públicos de soporte, en zonas con déficit y en función de la planificación territorial.
Déficit cuantitativo y cualitativo del espacio público, lo que genera condiciones hostiles para la población.	El espacio público presenta desafíos en términos cuantitativos y cualitativos: insuficiencia en la dotación de espacios públicos (especialmente, áreas verdes), déficit cuantitativo y un diseño deficiente y desarticulado de la planificación territorial. Ambos déficits conllevan limitaciones para mejora de la	Planificar e implementar un espacio público que mejore la calidad de vida de la población, bajo un enfoque de equidad, seguridad, cuidado e integración de la población más vulnerable.	Identificar zonas con mayores deficiencias respecto a los equipamientos y a la densidad poblacional  Desarrollar política pública, programas y proyectos para la planificación, dotación y mejora de espacio público, atendiendo a la accesibilidad universal e inclusión de la población vulnerable, con especial enfoque en seguridad vial y ciudadana.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
	calidad de vida de la población. El 84,83% de la población que corresponde a grupos vulnerables (mujeres, niños, niñas, adolescentes y tercera edad) ha sido relegada de la visión y planificación territorial, lo que contribuye a que éste sea percibido como inseguro, generando un decrecimiento en su uso.		Control en el cumplimiento de la normativa en el espacio público.
Afectación de la población y los ecosistemas por efectos del cambio climático y su intensificación debido al excesivo consumo y gestión ineficaz de recursos.	La ineficaz gestión de los recursos y su excesivo consumo agudizan los efectos del cambio climático e impiden la restitución del equilibrio natural, causando efectos negativos en la calidad de vida de la población y en la protección de los ecosistemas. Por otro lado, la zona urbana es susceptible a inundación debido a la cantidad de superficie de suelo impermeable, a la saturación de desechos en sumideros y a la disminución de infraestructura verde y azul. Específicamente, la ciudad enfrenta una problemática crítica relacionada con la gestión del agua y de los residuos, cuestión que intensifica los efectos del cambio climático.	Reducir la afectación de la población y de los ecosistemas por efectos del cambio climático, debido a la gestión ineficaz y consumo excesivo de recursos.	<p>Desarrollar política pública que permita la implementación de estrategias de adaptación y mitigación frente a los efectos del cambio climático, especialmente en el espacio público, áreas históricas y en la gestión de los residuos y del agua.</p> <p>Generar programas y proyectos que desarrollen la Red Verde Urbana y que contribuyan a mitigar y adaptar los efectos del cambio climático, integrando soluciones basadas en la naturaleza, sistemas urbanos de drenaje sostenible y gestión.</p>
Exposición y vulnerabilidad de la población en zonas de amenaza y riesgo.	La altitud y la ubicación geográfica que incluye accidentes geográficos, generan zonas de amenaza y riesgo para la población. En este sentido, el territorio se considera expuesto a fenómenos naturales, tal como movimientos en masa, incendios, entre otros, generando zonas de alta exposición y vulnerabilidad a amenazas y riesgos, así como la discontinuidad en la dotación de servicios básicos. Además, la delimitación de áreas de protección y franjas de restricción por actividades extractivas, representan la necesidad de prohibir actividades antrópicas que menoscaben el propósito de dichas áreas.	Reducir la exposición y vulnerabilidad de la población en zonas de amenaza, riesgo, áreas de protección y franjas de restricción y, de la dotación continua de servicios básicos.	<p>Controlar actividades económicas, agrícolas y pecuarias, en zonas de amenaza y riesgo, áreas de protección, franjas de restricción y zonas estratégicas para la dotación de servicios básicos.</p> <p>Establecer mecanismos y estrategias para la reducción de la exposición y vulnerabilidad de la población ante fenómenos naturales, en zonas de amenaza y riesgo, áreas de protección y franjas de restricción.</p>
Contaminación de ríos y quebradas por descargas domésticas e industriales en zona urbana y rural	El depósito de las descargas domésticas, descargas industriales, la utilización de químicos para la producción agrícola, el acarreo natural de sedimentos y el acarreo de sedimentos por explotación minera deterioran la calidad del agua del DMQ y la afectación a las comunidades.	Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio.	<p>Impulsar procesos de regulación y control que tengan por objetivo reducir la contaminación del aire, el agua y el suelo para mitigar sus impactos sobre la salud humana.</p> <p>Llevar a cabo el plan de recuperación y descontaminación prioritaria de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la reforestación de zonas sensibles con especies nativas.</p>

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Expansión urbana y presión inmobiliaria ponen en riesgo zonas dedicadas al cultivo	La dispersión de los asentamientos humanos en suelo rural provoca la degradación del ecosistema, de áreas protegidas y productivas, poniendo en riesgo la soberanía alimentaria.	Regular, prevenir y controlar el fraccionamiento del suelo en los procesos de urbanización en suelo rural.	Aplicación de normativa y regulación para controlar la expansión urbana en áreas rurales
Incremento del déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda. Ubicación de proyectos de Vivienda VIS en las periferias del GAD DMQ con carencia de sistemas públicos de soporte.	Durante el periodo 2019 a 2022, el déficit cualitativo registró un aumento de 20.967 hogares que requieren mejoras en sus viviendas; el déficit cuantitativo registró 4.276 hogares requieren reemplazar su unidad de vivienda; finalmente, en 2022 se registraron 17.315 hogares en hacinamiento. A esto se suma que los proyectos de vivienda VIS se ubican en sectores con carencias de sistemas público de soporte.	Reducir el déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda, a través de la implementación de política pública, de nuevas modalidades de vivienda y de la consolidación efectiva de áreas urbanas y centralidades.	Dotar de soluciones habitacionales, a través de las diferentes modalidades de vivienda.  Establecer procedimientos normativos para la rehabilitación de inmuebles y obra nueva, especialmente en áreas históricas. Asegurar un banco de suelo sólido para solucionar la demanda y oferta de vivienda asequible, junto con la dotación de sistemas públicos de soporte y equipamientos.  Declarar Zonas Especiales de Interés Social (ZEIS) como parte de los instrumentos de gestión.
Escasa oferta de suelo y vivienda digna, segura y accesible para la población vulnerable que está ubicada en zonas de alto riesgo y requiere reubicarse o reasentarse.	Se han identificado varias áreas urbanizadas con condiciones de alto riesgo en el GAD DMQ; en estas áreas existen grupos poblacionales con diferentes capacidades económicas y el GAD DMQ no dispone de una adecuada oferta de suelo y vivienda que proporcione un hábitat seguro y digno.	Reducir el déficit habitacional de viviendas para diferentes estratos sociales.	Proveer suelo y vivienda a través de proyectos municipales, así como de proyectos realizados por el ente rector nacional de hábitat y vivienda, de tal forma que el suelo y la vivienda se distribuya equitativamente en el territorio y pueda ser adquirida a través de diversos mecanismos de financiamiento.
Susceptibilidad a fenómenos de remoción de masas	En el GAD DMQ se identificaron 33 parroquias rurales con susceptibilidad alta y muy alta a Fenómenos de Remoción de Masa. Las parroquias identificadas son: Alangasí, Amaguaña, Atahualpa, Calacalí, Calderón, Conocoto, Cumbayá, Chavezpamba, Checa, El Quinche, Gualea, Guangopolo, Guayllabamba, La Merced, Llano Chico, Lloa, Nanegal, Nanegalito, Nayón, Nono, Pacto, Perucho, Pífo, Pintag, Pomasqui, Puéllaro, Puenbo, San Antonio de Pichincha, San José de Minas, Tababela, Tumbaco, Yaruquí y Zámbez.	Reducción progresiva de factores de riesgo y mitigación por movimientos de masas  Concientización de la población ubicada en zonas de riesgo, para mitigación y posibles relocalizaciones.	Políticas y normativa para incentivar el control y emitir sanción en caso de reincidir en la ubicación en zonas de riesgo.  Concientizar la población ubicada en zonas de riesgo, para mitigación y posibles relocalizaciones.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Amenaza volcánica y afectación por lahares	La principal amenaza del volcán Cotopaxi es por lahares primarios que se moverían por el cauce del río Pita que bordea en el límite Oeste de las parroquias Pintag y Alangasí donde se evidencia la mayor afectación, también recorrerán por el cauce del río San Pedro en los límites entre las parroquias Guangopolo, Conocoto, Cumbayá, Tumbaco y Nayón.	<p>Concientización de la población ubicada en zonas de riesgo, para mitigación y posibles relocalizaciones.</p> <p>Generar óptimas condiciones para el manejo de los recursos naturales y ecológicos, para la restauración de ecosistemas y reducción de las amenazas naturales.</p>	<p>Identificar los centros poblados que podrían ser afectados por amenazas volcánicas para capacitaciones y prevención de desastres durante una eventualidad.</p> <p>Identificar posibles pobladores para relocalización.</p>
Gestión ineficaz e insuficiente del agua	La dependencia de los páramos andinos como principal fuente de abastecimiento de agua es amenazada por el cambio climático, el retroceso de glaciares, la expansión de la mancha urbana y la contaminación de ríos.	Reducir la dependencia extraterritorial de fuentes hídricas de alto valor ecológico e implementar soluciones basadas en la naturaleza como estrategias de mitigación y adaptación frente a los efectos del cambio climático.	Promover gestión integral del agua que reduzca dependencia extraterritorial de fuentes, fortalecer estrategias sostenibles y descentralizadas para mantener dotación del servicio de agua, tratamiento y reutilización
Falta de la aplicación de un modelo integral de gestión de residuos en el GAD DMQ	No se prioriza la gestión con eficacia en la reducción y minimización en la generación y el aprovechamiento de los residuos.	Implementación de un modelo integral de gestión de residuos en el GAD DMQ.	Integrar a instituciones y actores que participan en el sistema de gestión de residuos, para facilitar el flujo de los residuos en las fases de manejo, integrar de forma efectiva y eficiente los esfuerzos de los actores que participan.
Baja cobertura de servicios de recolección de residuos en sectores rurales y zonas de ladera	Existen ciertos sectores rurales en los cuales se dificulta el acceso de los vehículos recolectores debido a que carecen de una infraestructura vial adecuada.	Mejorar la cobertura de servicio de recolección en los sectores rurales y zonas de ladera	Fomentar el desarrollo de modelos de gestión para la delegación de competencias en la gestión de residuos sólidos en territorios que sean factibles su implementación una vez realizados los estudios técnicos.
Capacidad instalada insuficiente para tratar la totalidad de lixiviado.	Existe una indebida, insegura e ineficiente operación de recuperación de residuos sólidos por parte de recicladores de base.	Repotenciación de las Estaciones de Transferencia.	Mantenimiento preventivo y correctivo de equipos mecánicos e infraestructura de las Estaciones de Transferencia, para promover la separación.
Deficiente equipamiento e infraestructura para promover la separación de residuos sólidos en las Estaciones de Transferencia.	Existe una indebida, insegura e ineficiente operación de recuperación de residuos sólidos por parte de recicladores de base.	Repotenciación de las Estaciones de Transferencia.	Mantenimiento preventivo y correctivo de equipos mecánicos e infraestructura de las Estaciones de Transferencia, para promover la separación.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Puntos de acumulación irregular de residuos sólidos.	Existen 170 puntos críticos de basura en el DMQ, concentrados principalmente en zona pública (escalinatas, puentes, contenedor, vías peatonales y vehiculares), lotes baldíos, parques, quebradas y bosques.	Reducir y controlar la cantidad de puntos críticos de basura.	Concientizar a la población, acerca del manejo adecuado de los residuos sólidos, cumplimiento de los horarios y frecuencias de recolección, mediante la ejecución de campañas educacionales y el control de las malas disposiciones. Las mencionadas campañas deberán estar alineadas a las directrices de la Alcaldía.
Relleno Sanitario El Inga al final de su vida útil.	El Relleno Sanitario El Inga se encuentra en funcionamiento desde el año 2003, con una dimensión de 65 ha, y se encuentra próximo a cumplir su vida útil.	Finalizar con la construcción del cubeto 11 y piscina de almacenamiento.	Liberar la zona de construcción del nuevo cubeto, mediante la construcción de una piscina para el almacenamiento temporal de los lixiviados; nuevo espacio para la disposición final de los residuos sólidos, siendo este la del Cubeto 11, aumentando la vida útil del relleno sanitario a 2,5 años.
Infraestructura vital vulnerable y expuesta al impacto de amenazas	La ciudad a medida de su creciendo, tuvo que ser dotada de infraestructura, en el perímetro histórico no se analizó las amenazas que podrían afectarla o los daños que podría ocasionar a terceros. Se ha generado propios escenarios de riesgo.	Implementar progresivamente las acciones de reducción de la vulnerabilidad de la infraestructura vital	Analizar, planificar e implementar las acciones de prevención y/o mitigación de la infraestructura vital del GAD DMQ,
Débil cohesión social entre habitantes del GAD DMQ.	Débil cohesión social que afecta a la convivencia en el GAD DMQ.	Promover la convivencia ciudadana en los espacios públicos	Sensibilizar, educar y fomentar la participación de la comunidad en la construcción colectiva y el cumplimiento de normas, códigos, acuerdos de convivencia ciudadana en los espacios públicos.
Saturación y desorganización del comercio que se desarrolla en espacio público.	Las condiciones socioeconómicas de la población han propiciado el crecimiento de un comercio desorganizado en el espacio público, afectando la habitabilidad, el desarrollo de la economía local, el crecimiento del turismo, así como la calidad del espacio público.	Regular el desarrollo del comercio en espacio público, a través de la implementación de estrategias que aporten al fortalecimiento del empleo, economía local, turismo e integración de valores culturales.	Desarrollar normativa y gestionar programas y proyectos para fomentar el comercio en espacio público que sea organizado y articulado con la planificación territorial.
Espacios públicos generadores de inseguridad	Espacios públicos abandonados y deteriorados que se constituyen en focos generadores de inseguridad	Recuperar, cuidar y conservar espacios públicos inclusivos	Recuperar, cuidar y conservar espacios públicos inclusivos, iluminados, ordenados y seguros, para fomentarán convivencia saludable entre vecinos y comunidad, garantizando el derecho al disfrute del tiempo libre, especialmente para niños, niñas, adolescentes y jóvenes.



Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Limitada intervención para recuperación de quebradas prioritarias de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la deforestación de zonas sensibles.	Llevar a cabo el plan de recuperación y descontaminación prioritaria de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la reforestación de zonas sensibles con especies nativas.	Recuperar, monitorear y proteger los principales ríos del DMQ.	Fortalecer la protección mediante mecanismos de restauración Ecosistémica y soluciones basadas en la naturaleza de los principales ríos del DMQ.
Falta de implementación de medidas para reducir la huella de Carbono y afrontar los eventos climáticos extremos en el DMQ.	Se requiere la Implementación de los mecanismos (operativos, financieros, económicos, normativos y/o técnicos) para reducir la huella de Carbono y afrontar los eventos climáticos extremos en el DMQ.	Acelerar la implementación de la acción climática en el DMQ.	Transversalizar la política de mitigación y adaptación al Cambio Climático en la normativa actual, incluyéndola en planes, programas y proyectos Municipales, para la toma de decisiones y acelerar la acción climática en el territorio del DMQ.
Ausencia de instrumento normativo y su aplicación para el Manejo Integral del Fuego.	No se cuenta con un instrumento normativo que establezca el marco regulatorio para el manejo integral del fuego en el GAD DMQ.	Contar con un plan de manejo integral del Fuego	Conseguir apoyo externo para contratar los servicios que permitan concretar la elaboración de una estrategia de manejo integral gestión del fuego.
Los actores del Sistema Metropolitano de Gestión de Riesgos no han asumido íntegramente su competencia en gestión de riesgos.	Aunque el marco legal vigente, tanto nacional como local, determina la competencia concurrente en gestión del riesgo cuando se materializan problemas, emergencias y desastres en el territorio, se considera que la responsabilidad es únicamente del ente responsable de la gestión de riesgos en el GAD DMQ.	Establecer mecanismos formales de cohesión y cooperación entre los actores sectoriales y de diferentes niveles de gobierno del Sistema Metropolitano de Gestión de Riesgos.	Implementar acciones que fortalezcan la competencia concurrente en Gestión del Riesgo de Desastres en cada una de las Instituciones Municipales y que permitan articular adecuadamente a los actores externos.
Parte de la normativa local existente en Gestión del Riesgo de Desastres está desactualizada, incompleta e inadecuadamente articulada.	El código municipal es una compilación de ordenanzas metropolitanas, realizada en base a ejes temáticos. Esta compilación no contempla una estandarización de términos utilizados, contiene duplicidad, contraposiciones y vacíos con relación a la gestión del riesgo de desastres.	Generar un código municipal íntegro, simplificado y estandarizado.	Estandarizar, articular y generar normativa relacionada a gestión del riesgo de desastres.
Las políticas públicas en gestión de riesgos son inadecuadamente implementadas y evaluadas.	La evaluación del Índice de Gobernanza y Política Pública en gestión de riesgos del DMQ demuestra que existe debilidad en las fases de implementación y evaluación de la política pública relacionada en todos los componentes de la Gestión del Riesgo de Desastres	Establecer los mecanismos adecuados e integrales de implementación y evaluación de impacto de las políticas públicas relacionadas a Gestión del Riesgo de Desastres.	Considerar dentro de las metas el avance progresivo de la medición del índice de gobernanza y política pública de Gestión del Riesgo de Desastres en el GAD DMQ. Establecer indicadores claros y comparables para la medición de impacto.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Ausencia de articulación efectiva entre la planificación territorial provincial, municipal y parroquial.	La planificación del territorio en el GAD DMQ debe estar adecuadamente articulada con el nivel provincial y parroquial, incluyendo las comunas ancestrales, asegurando que los factores del riesgo de desastres estudiados en cada nivel sean concordantes con los otros para establecer estrategias de reducción de riesgos.	Desarrollar planes integrales, a través de la cooperación entre gobiernos locales, para disminuir las condiciones de riesgo existentes y evitar nuevos riesgos en el territorio con énfasis en programas de asistencia social a grupos vulnerables a desastres.	Promover la planificación integral del territorio, incorporando amenazas y escenarios de riesgo (que trascienden los límites de los GAD) como camino adecuado para la reducción del riesgo de desastres.
Mecanismos de control en territorio no son adecuados y no cuentan con suficientes recursos y normativa apropiada.	El desarrollo del territorio se ha visto afectado por las acciones informales debido a la poca capacidad del Municipio de controlarlas tanto por la normativa vigente, la falta de recursos y la ausencia de mecanismos tecnológicos que permitan eficiencia en su gestión.	Identificar, desarrollar e implementar las acciones adecuadas de control en el ámbito de desarrollo y ordenamiento territorial.	Modernizar eficientemente la gestión de las funciones de control en el GAD DMQ.
Asignación de recursos para la reducción del riesgo de desastres aún no es prioridad en todas las instituciones municipales.	A pesar de que existen diferentes mecanismos de financiamiento municipal vigentes, estas herramientas no han sido articuladas en los instrumentos de planificación municipal para enfocar los esfuerzos en la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia.	Fortalecer la capacidad financiera para la resiliencia	Definir lineamientos y estrategias financieras que permitan articular todos los mecanismos existentes en los instrumentos de planificación que orienten acciones para la reducción del riesgo de desastres y resiliencia
Carencia de escenarios de riesgo (para uso interinstitucional) debido a que no se cuenta con el suficiente conocimiento sobre los factores del riesgo de desastres.	Al no contar con los estudios de los factores y escenarios de riesgo de desastres para todas las amenazas que incorporen a todos los elementos territoriales, servicios, y medios de vida, se dificulta priorizar la inversión pública y privada para la reducción del riesgo de desastres, y, por tanto, aportar al desarrollo local y resiliencia.	Gestionar el desarrollo del conocimiento del Riesgo de Desastres de una manera transversal que involucre a todos los actores.	Generar conocimiento del riesgo de desastres en el GAD DMQ es la base de la adecuada toma de decisiones.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Déficit de software y base de datos que den soporte a la gestión de información relacionada a la Gestión del Riesgo de Desastres.	No se cuenta con la integración de las bases de datos municipales que permitan el intercambio de información requerida para los análisis de Gestión del Riesgo de Desastres, así como tampoco se dispone de software especializado ni corporativo.	Desarrollar e implementar lineamientos, bases de datos y software para el manejo y acceso a datos e información que permitan la toma de decisiones en el marco de la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres, asegurando la integración entre la captación, procesamiento, el almacenamiento de datos y su difusión.	Interconectar los diferentes sistemas informáticos municipales para compartir datos requeridos en los procesos de gestión del riesgo de desastres. El análisis de esto es integral, complejo pero necesario para generar los módulos capaces de sustentar la toma de decisiones.
Poca difusión y divulgación del conocimiento existente sobre amenazas, vulnerabilidades, riesgo y escenarios de impacto y otros componentes del riesgo hacia la comunidad.	El conocimiento actual sobre los factores que originan el riesgo de desastres en el GAD DMQ, desarrollado por diversos actores tiene una difusión limitada a través de medios digitales públicos disponibles. Por lo tanto, un alto porcentaje de la población en el DMQ desconocen cuáles son las zonas donde existe o podría generarse riesgo de desastres.	Difundir y divulgar permanentemente el conocimiento del riesgo a través de diferentes medios con especial enfoque a los grupos vulnerables.	Generar el conocimiento sobre el riesgo al que está expuesta la población genera conciencia y reduce el riesgo.
Vulnerabilidad física de infraestructura vital en el GAD DMQ, así como los vínculos existentes entre sí ha sido escasamente estudiada.	Los sistemas de infraestructura vital deben estar preparados para enfrentar los desastres que la ciudad podría llegar a experimentar y desarrollar contingencias para gestionar el riesgo que surge como consecuencia de estos.	Reducir la vulnerabilidad física de la infraestructura vital	Trabajar de forma colaborativa y establecer nexos entre distintas entidades encargadas de la infraestructura (incluidas aquellas que podrían estar en el sector privado), a fin de velar por que se tenga en cuenta adecuadamente la resiliencia en la priorización, la planificación, el diseño y la ejecución de proyectos, y en los ciclos de mantenimiento.
Las zonas naturales y protegidas del GAD DMQ han sido paulatinamente degradadas y ocupadas de manera informal.	La planificación territorial no ha sido eficiente por la ausencia de mecanismos de control que permitan su correcta implementación, esto ha afectado al normal funcionamiento de los ecosistemas y a los servicios que brinda.	Proteger las zonas naturales de amortiguamiento para mejorar las funciones de protección de los ecosistemas.	Identificar, monitorear y proteger el patrimonio natural y los servicios ecosistémicos que brindan.
Medios de vida con escasos mecanismos y estrategias de protección financiera ante riesgo de desastres.	Los medios de vida y el empleo se pueden ver afectados en un desastre, añadiendo más vulnerabilidad a la población	Impulsar la implementación de mecanismos de protección financiera en los medios de vida y empleos de la población	Establecer estrategias para proteger los medios de vida de la población.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Las acciones de reducción de riesgo no pueden realizarse en asentamientos humanos de hecho y/o en asentamientos consolidados no regularizados, esto afecta principalmente a poblaciones que se ubican en zonas de alto riesgo.	Las brechas en la calidad de vida son visibles especialmente entre barrios informales y/o asentados en zonas de riesgo, siendo sectores con condiciones físicas, sociales, económicas y ambientales deficitarias que no pueden acceder a obras de mitigación estructural o medidas de mitigación no estructural.	Regularizar los asentamientos humanos de hecho y consolidado de aquellos que no se encuentren en riesgo no mitigable o en alto riesgo, siempre y cuando se asegure la implementación de medidas de prevención y mitigación requeridas. Para aquellos asentamientos que por sus condiciones de riesgo no puedan acceder a este proceso, aplicar procesos de reasentamiento a través de mecanismos flexibles.	Diversificar y simplificar de procesos con relación a la regularización de asentamientos humanos o reasentamiento para promover el hábitat seguro y digno en el DMQ.
Insuficiente preparación de la comunidad para la respuesta ante eventos peligrosos.	La Municipalidad y la comunidad no ha logrado una interacción referente al correcto manejo del desastre y por lo tanto cada año solamente se prepara para responder ante eventos peligrosos a un 0.1% de la población quiteña.	Fortalecer la capacidad social para la resiliencia.	Preparar a toda la población del DMQ para responder ante emergencias y desastres.
Escasa participación ciudadana en los diversos procesos de la gestión del riesgo de desastres.	No se evidencia un entorno propicio para la participación social promoviendo de esta manera la cultura de la sociedad civil para la reducción del riesgo de desastres.	Desarrollar acciones que permitan incorporar efectivamente a la población en la reducción del riesgo de desastres.	Desarrollar actividades que fomenten la cultura de gestión del riesgo de desastres en todos los grupos poblacionales del distrito.
Débil desarrollo de Sistemas de Alerta Temprana (SAT) ante las diferentes amenazas en el DMQ, para lograr la participación activa de la población en riesgo.	No se dispone de Sistemas de Alertas Tempranas - SAT ante las diferentes amenazas en las zonas de mayor amenaza y de igual manera de población expuesta, a fin de realizar un trabajo articulado correctamente para enfrentar el golpe y/o materialización de un evento adverso de gran magnitud	Implementar Sistemas de Alerta Temprana en todo el DMQ en relación con el riesgo presente en cada sector.	Implementar en los sectores de alto riesgo los cuatro componentes de sus Sistemas de Alerta Temprana: Conocimiento de los riesgos, Servicios de seguimiento y alerta, Difusión y comunicación
La implementación de acciones para preparación para la respuesta y rehabilitación temprana aún no es íntegra en el DMQ.	Se requiere desarrollar e implementar todos los procesos y protocolos requeridos para que los actores municipales ejerzan su correspondiente rol en las mesas y grupos de trabajo del Comité de Operaciones de Emergencias.	Asegurar una respuesta efectiva ante los desastres con la atención concurrente de todas las instituciones municipales.	La aprobación de los instrumentos requeridos para la respuesta del Municipio frente a un desastre fue un proceso que se llevó exitosamente, el desafío ahora consiste su adecuada implementación en todas sus fases y etapas.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Inexistencia de planificación para la rehabilitación, reconstrucción y recuperación post desastres.	No se han desarrollado instrumentos y acciones concretas para el proceso de rehabilitación, reconstrucción y recuperación en caso de desastres.	Planificar las acciones de rehabilitación, reconstrucción y recuperación post desastre para escenarios ante diferentes amenazas en el DMQ.	Generar instrumentos y acciones relacionadas a rehabilitación, reconstrucción y recuperación para mejorar las condiciones de vida anteriores a la ocurrencia de una emergencia o desastre.
Sectores en el territorio que están expuestos a amenazas tienen vulnerabilidades físicas y sociales y tienen emergencias recurrentes, han sido intervenidos puntualmente y no a través de planificación integral sostenible.	La Municipalidad realiza obras de mitigación y otras medidas de prevención de forma puntual, sin considerar el tratamiento planificado de toda la problemática de tal manera que se reduzcan los riesgos y se genere un desarrollo sostenible	Realizar planificación integral especial para estos sectores priorizados con graves problemáticas	Elaborar planificaciones territoriales específicas, que sean participativas y que consideren la transversalización de la adaptación al cambio climático y la inclusión

### 3.1.2 Potencialidades (Eje Hábitat, seguridad y convivencia)

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Monitoreo de la calidad de los recursos	Se cuenta con Redes de Monitoreo de Atmosféricos, recurso hídrico y ruido que generan datos automáticos de manera continua de los parámetros normados y criterio. Las redes tienen equipamiento de alta tecnología	Mejorar la calidad del aire, recursos hídrico y niveles de ruido en el DMQ. Precautelar el ambiente y la salud de los habitantes	Abordar la problemática de la calidad del combustible que influye en la calidad de aire y afecta la salud de los habitantes. Volver a fortalecer la Revisión Técnica Vehicular y plantear zonas de saturación de aire. Evaluar el cumplimiento de las plantas de tratamiento de aguas y colectores en el DMQ
Control y seguimiento sobre la afectación en quebradas	Cada vez son más frecuentes las denuncias por afectación a quebradas, sobre todo por la acumulación de escombros en borde superior, talud y fondo de las quebradas; por lo que requiere un proceso participativos y acompañamiento de las Empresas y las Administraciones Zonales. Se requiere intervenir en 27 quebradas identificadas por las AZ	Entrega e implementación del Plan Estratégico Integral de Ríos y Quebradas del DMQ en el 2024	Priorizar en el Plan Estratégico Integral de ríos y quebradas los sitios a intervenir y determinar las actividades interinstitucionales que debe realizar el GAD DMQ
Repotenciar la Red Verde Urbana	La Red Verde Urbana requiere ser fortalecida para incrementar los valores económicos, sociales y patrimoniales del espacio público.	Socializar e implementar el modelo de gestión de arbolado urbano	Fortalecer las capacidades técnicas y legales de las AZ a través de la aplicación del modelo de gestión de arbolado urbano. Mantener la coordinación operativa de intervención con AMC, COE, EPMMOP y AZ
Mitigación del cambio climático	En el marco del PACQ, se cuenta con información referente al estado de las emisiones de gases de efecto invernadero en el DMQ, lo que permite la implementación de medidas de mitigación del cambio climático, con el objetivo de reducir dichas emisiones en los sectores con más emisiones.	Contar con base de emisiones de GEI presente y futura, para el desarrollo y/o actualización de instrumentos de gestión de cambio climático acorde a la ciudad, en el ámbito de la mitigación.	Abordar el cambio climático: a través de una línea base con relación al riesgo climático de la ciudad, desarrollar y actualizar el instrumento de gestión que permitan guiar la implementación de medidas de mitigación del cambio climático de manera transversal en los ámbitos de acción competente
Mecanismo de adaptación al cambio climático.	En el marco del PACQ se cuenta con análisis de riesgo climático del DMQ, que permite establecer medidas de adaptación al cambio climático con el objetivo de reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas y la infraestructura de las ciudades para enfrentar los efectos del cambio climático.	Contar información base (análisis de riesgo climático), para el desarrollo y/o actualización de instrumentos de gestión de cambio climático acorde a la realidad de la ciudad, en el ámbito de la adaptación.	Abordar el cambio climático, a través de una línea base en relación al riesgo climático de la ciudad, con el objetivo de desarrollar y/o actualizar de instrumento de gestión (planes, programas, proyectos, normativa técnica) que permitan guiar la implementación de medidas de adaptación al cambio climáticos de manera transversal en los ámbitos de acción competentes del Municipio.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Sistema de alerta para detección de cambio de cobertura vegetal	Se tienen un avance para el control y monitoreo de cambio de cobertura a través de un Sistema Alerta Temprana para el DMQ.	Potenciar el Sistema de Alerta Temprana de Cobertura vegetal.	Considerar una herramienta de gestión territorial para el monitoreo y evaluación de las actividades realizadas por el municipio, así como por la población, adicional, un espacio de gestión interinstitucional con Gobierno Nacional, GADs y organismos sin fines de lucro y de cooperación internacional.
Uso de tecnología con energía limpia en la prestación de los servicios de aseo	Reducción de la contaminación ambiental	Mejorar las condiciones ambientales del sector a través del uso de maquinaria eléctrica	Adquirir maquinaria eléctrica para la prestación de los servicios de recolección y limpieza en el CHQ, reduciendo las emisiones de CO2 y mejorando la calidad de vida de los ciudadanos del sector.
Plan piloto de manejo integral de fuego en la comunidad.	Plan piloto de manejo integral de fuego en las comunidades priorizadas.	Desarrollo del Plan de Manejo Integral del Fuego para reducir los riesgos de afectación de la población, su vida y bienes, garantizar los servicios ecosistémicos que benefician a toda la población del DMQ.	Obtener apoyo externo especializado para desarrollo del Plan de Manejo Integral del Fuego.
Población multicultural e intergeneracional; territorio diverso tanto en su área rural como urbana donde se fomente cohesión social; el intercambio de culturas, saberes y experiencias; y las capacidades de la población.	Los territorios rurales y comunas poseen riquezas naturales y culturales que representan oportunidades para el desarrollo productivo, consolidación de cadenas de valor, biocomercio, turismo y cultura que promuevan los tejidos de economía	Aplicar los instrumentos de gestión y planificación disponibles para el desarrollo de proyectos y políticas de vivienda de diversa índole.	Hacer de Quito una ciudad incluyente, democrática, bien planificada y administrada, que permita el acceso equitativo a vivienda digna y universal a servicios básicos. Una ciudad policéntrica, dinámica, atractiva y funcional, que potencie la organización barrial y la gestión desconcentrada.
Consolidación e integración de la institucionalidad metropolitana a cargo del desarrollo de vivienda y aplicación de los instrumentos de gestión disponibles.	Se determinan las centralidades con déficit de vivienda y priorizan los polígonos potenciales para el desarrollo de proyectos de vivienda de diversas tipologías, considerando los instrumentos de gestión (Unidad de Actuación Urbanista, Zonas Especiales de Interés Social, Planes Parciales, entre otros), en especial en las zonas metro y aquellas que se encuentre equipadas, para fomentar el Desarrollo Orientado a la Movilidad Sostenible (DOMS).	Evitar los asentamientos informales en periferias, principalmente en zonas de protección y riesgos.	Implementar programas de reubicación y Zonas Especiales de Interés dentro del ciudad formal, dinámica y bien servida (promover en centralidades y zonas metro) o mediante la planificación municipal dotar estas zonas con infraestructura básica mediante regulaciones de uso y ocupación del suelo, que, a su vez, evite la proliferación de asentamientos fuera del límite normado.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Sistema policéntrico y microrregiones definido, conjuntamente con la disponibilidad de instrumentos de gestión y planificación	Orientación de la política pública a través de los tratamientos urbanísticos, instrumentos de planificación y gestión existentes, y sistema policéntrico definido que promueve la contención de la expansión urbana en zonas rurales, principalmente de protección y riesgo; impulso de la vocación de cada territorio y consolidación de zonas servidas.	Implementar en territorio la política pública que promueva una ciudad compacta. Además, conservar suelo rural según sus vocaciones.	Aplicar las estrategias desarrollo Orientado a la Movilidad Sostenible (DOMS). Promover políticas públicas para el acceso equitativo al suelo en la ciudad servida. Impulsar la redensificación, intensidad, equilibrio, mixtura y diversidad de usos en suelo urbano en función al principio de proximidad y derecho a la ciudad.
Fomentar la diversidad agro-productiva en el DMQ	El DMQ tiene un clima privilegiado. “La producción de Quito abastece en un 26% a la demanda de alimentos de la ciudad”, mientras que “la producción de Pichincha abastece un 36% a la demanda de alimentos de Quito y el 64% llega de otras provincias como Santo Domingo y Manabí”.	Incentivar el cultivo y la producción de vegetación y especies que promuevan la soberanía alimentaria en el DMQ.	Establecer programas y proyectos que incentiven la diversidad agro-productiva en suelo rural.
Interés del sector privado para invertir en proyectos de construcción de infraestructura física	El incremento de interés de empresas privadas para la inversión en proyectos de construcción de infraestructura física presenta la oportunidad para reforzar la dotación de servicios básicos, en el ámbito de la problemática.	Promover y viabilizar mecanismos asociativos que impulsen la ejecución de proyectos de iniciativa privada.	Desarrollar mecanismos asociativos como alianzas público-privadas, alianzas estratégicas o acuerdos de intervención.
El estado actual de la Gobernanza y Políticas Públicas de gestión de riesgos en el GAD DMQ es “Apreciable” (conforme metodología IGOPP, emitida por el BID) lo que le diferencia de otros municipios por sus fortalezas. IGOPP: Índice de Gobernabilidad y de Políticas Públicas en Gestión de Riesgo de Desastre, Banco Interamericano de Desarrollo, 2014	El estado actual de la Gobernanza y Políticas Públicas de gestión de riesgos en el GAD DMQ ha evidenciado la existencia formal, y por ende comprobable, de una serie de condiciones legales, institucionales y presupuestarias que se consideran fundamentales para que los procesos de la gestión del riesgo de desastres puedan ser implementados, y que el GAD DMQ tiene las condiciones suficientes para seguir avanzando positivamente.	Incrementar paulatinamente las acciones relacionadas a la gobernanza y política pública en gestión del riesgo de desastres	Focalizar los esfuerzos en los aspectos relevantes de la gobernanza encaminados para fortalecer las opciones de la política pública de gestión del riesgo de desastres



Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Existencia de Fondos disponibles para la Gestión del Riesgo de Desastres y Emergencias	El Fondo Metropolitano para la Gestión de Riesgos y Atención de Emergencias (FMGR) está constituido por un aporte anual no menor al 0,5% del presupuesto general del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, y por un 5% de la recaudación anual de la tasa de seguridad ciudadana.	Promover que todas las empresas municipales cuenten con los recursos para sus Unidades de Gestión de Riesgos para que aborden todos los procesos relacionados a su competencia.	Incorporar proyectos relacionados a la Gestión del Riesgo de Desastres de su competencia en las partidas presupuestarias y en los presupuestos anuales.
El GAD DMQ cuenta con un Sistema Metropolitano de Gestión de Riesgos conformado por todos los actores municipales, sociedad civil y otros niveles de Gobierno	El Sistema Metropolitano de Gestión de Riesgos, legalmente establecido en el Código Municipal del GAD DMQ, es el conjunto de instituciones, que, en el ámbito de sus competencias, con sus propios recursos y la utilización de los diferentes mecanismos, herramientas y procesos deben promover la gestión del riesgo de desastres como un valor agregado al desarrollo local.	Fortalecer el SMGR en todos sus niveles.	Fortalecer y articular las Unidades de Gestión de Riesgo institucionales deben en todos los componentes de la gestión del riesgo de desastres.
Tasa de seguridad en el GAD DMQ	La Ordenanza Metropolitana No. 028-2021, en su artículo 1 establece que se crea la tasa de seguridad ciudadana, convivencia ciudadana y gestión de riesgos del GAD DMQ, que permitirá cubrir el costo de los servicios de seguridad ciudadana, convivencia ciudadana y gestión de riesgos, a fin de garantizar el principio de equivalencia.	Fortalecer las capacidades institucionales y entes adscritos	Garantizar nuevas propuestas normativas respalden la ejecución de los planes locales (de Seguridad y Convivencia Ciudadana) reduciendo obstáculos y permitiendo implementación fluida de las políticas, programas y proyectos. Impulsar la revisión de Leyes con impacto nacional, enfocándose en aspectos cruciales para la seguridad ciudadana.
Existencia de una entidad especializada para la gestión de la seguridad ciudadana	Con Resolución ADMQ 022-2023 se aprobó la Estructura del GAD DMQ, en la que consta la Secretaría General de Seguridad Ciudadana y Gestión de Riesgos, misma que tiene la atribución de aterrizar la política local en materia de seguridad en el territorio.	Mejorar las capacidades de gobernanza metropolitana en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana	Mejorar las capacidades de las Instituciones del sector seguridad parte del GAD DMQ a fin de potenciar los servicios, su calidad y la cobertura de estos.
Consejo Metropolitano de Seguridad establecido en norma local	El Código Municipal norma la conformación del Consejo Metropolitano de Seguridad, sus actores, periodicidad entre otros aspectos que delinear su funcionamiento	Promover la construcción de una cultura de paz	Involucrar varios actores a través de implementación de política pública que abarca diferentes niveles a fin de afectar favorablemente a las variables multidimensionales que afectan a la seguridad.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Protección y Conservación Ambiental e Hídrica	Sistemas de gestión de residuos	Manejo de residuos y reciclaje	Establecer prácticas de manejo de residuos; construcción de centros de clasificación de residuos y materiales reciclables.
	Plantas de tratamientos de aguas residuales	Mantenimiento y construcción de plantas de tratamiento de agua	Garantizar agua limpia y segura para la comunidad implementando sistemas de tratamiento de aguas residuales
	Sistemas alternativos para la preservación del recurso hídrico	Aplicación de las políticas para la preservación del recurso hídrico	Protección de las cuencas hidrográficas a través de la reforestación. Reducción de la erosión

## 3.2 Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación

### 3.2.1 Problemas (Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación)

Problema	Descripción	Desafío	Descripción
Alta tasa de desempleo en la población joven del DMQ.	La tasa de desempleo en población joven en el GAD DMQ es mayor	Aumentar la empleabilidad e inserción laboral de la población joven del DMQ	Fortalecer y generar nuevas capacidades en la población joven del DMQ para incrementar sus niveles de inserción en el mercado laboral.
Bajo nivel de inversiones extranjeras directas en el DMQ.	El DMQ receipta menos de la cuarta parte de la inversión societaria extranjera del país.	Posicionar a Quito como un destino atractivo para inversiones.	Establecer una estrategia que contemple un portafolio de inversiones atractivo y mejora de clima de negocios.
Posicionamiento insuficiente de Quito como destino turístico a nivel nacional e internacional	Débil posicionamiento de Quito cómo destino turístico a nivel nacional e internacional impide el aprovechamiento adecuado de los recursos turísticos y las capacidades instaladas	Posicionar a Quito en el panorama local e internacional 2025-2035.	Diseñar e implementar la estrategia de posicionamiento de Quito como destino turístico a nivel nacional e internacional.
Expansión urbana y presión inmobiliaria ponen en riesgo zonas dedicadas al cultivo	La dispersión de los asentamientos humanos en suelo rural provoca la degradación del ecosistema, de áreas protegidas y productivas, poniendo en riesgo la soberanía alimentaria.	Regular, prevenir y controlar el fraccionamiento del suelo en los procesos de urbanización en suelo rural.	Aplicar la normativa y regulación para controlar la expansión urbana en áreas rurales.
Disminución de la producción agroalimentaria en el DMQ	Los asentamientos humanos, principalmente en Puenbo, Tababela y Yaruquí, se están expandiendo y ocupando suelo que es apto para la producción agrícola. En las parroquias Noroccidentales de Pacto, Gualea y Nanegalito, existen zonas de protección ecológica que están siendo utilizadas para la producción agrícola. De igual manera sucede en Pifo, Yaruquí, Checa y El Quinche. Existe producción agrícola en el ACUS y Bosques Protectores de las parroquias de Nono y Calacalí, así como, en la zona del AIER del Atacazo Pichincha. En la parroquia de Lloa, la expansión del suelo agrícola que se empieza a afectar el Bosque Protector.	Controlar la expansión urbana hacia la zona rural y a su vez evitar que la frontera agrícola ocupe zonas de protección ambiental.	Implementar políticas y gestión para fortalecer el control de la expansión urbana en zonas productivas y de protección.  Fortalecer la producción agrícola, especialmente la amenazada.
Baja coordinación y armonización en el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones	El proceso de transformación de una ciudad tradicional a una ciudad inteligente debe estar acompañado por el despliegue de infraestructura de conectividad, aspecto que no se ha considerado de una manera integral en el desarrollo de la ciudad.	Promover la coordinación público-privada para el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.	Coordinar y armonizar el despliegue de infraestructura de conectividad de nueva generación como la tecnología 5G y redes de fibra óptica.
Baja participación de las EPS y las MIPYMES en la economía local	La institucionalidad es débil y existe poca capacidad de vinculación a nuevos mercados.	Tener una mayor participación de EPS y MIPYMES en los procesos de compras públicas del GAD DMQ.	Diseñar políticas públicas, planes y programas para fortalecer la institucionalidad de las EPS y MIPYMES.
Bajos niveles de innovación en la oferta de productos y servicios provenientes del sector de las MIPYMES y emprendedores	Existe una elevadísima dispersión en las unidades productivas del DMQ, lo que representa una complejidad para el diseño e implementación de acciones colectivas de innovación para mejorar la competitividad y productividad.	Fomentar proyectos de innovación tecnológica para el sector económico y productivo en el DMQ.	Generar un programa de formación de innovación tecnológica enfocado al sector de las MIPYMES y emprendedores en el DMQ.

Problema	Descripción	Desafío	Descripción
Escaso financiamiento para emprendimiento e innovación	No existen fuentes de capital semilla y capital de riesgo en el DMQ.	Crear programas de capital semilla y capital de riesgo en el DMQ.	Crear programas de capital semilla y capital de riesgo para emprendimientos con alto componente de innovación.
Falta de un plan integral que promueva un ecosistema de innovación para el fomento económico y productivo en el DMQ.	Para alcanzar los retos de innovación es necesario poner en ejecución un Plan de Innovación Tecnológica, que se fundamente en un profundo diagnóstico de la situación de partida, las prioridades del sistema y sus principales retos.	Fomentar proyectos de innovación tecnológica dentro del DMQ	Implantar procedimientos de coordinación, evaluación y seguimiento entre todas las dependencias del GAD DMQ de las políticas de Innovación Tecnológica.
Escasa oferta de formación y capacitación técnica para el desarrollo de competencias y habilidades digitales	Debido a la escasa oferta de formación y capacitación, el desarrollo del talento humano y sus competencias digitales se ve limitada y dificulta afrontar los retos de la transformación digital.	Fomentar la colaboración entre los sectores productivos y los procesos formativos y de aprendizaje para el desarrollo de competencias digitales de la ciudadanía.	Promover una estrecha colaboración entre los sectores productivos, frente al rápido avance tecnológico y a los correspondientes cambios en los perfiles de los puestos de trabajo
Bajo nivel de competitividad de la ciudad	En el DMQ no se encuentran desarrolladas las condiciones determinantes para facilitar las actividades comerciales y productivas.	Aumentar la competitividad de la ciudad	Establecer reglas, regulaciones, trámites claros y transparentes para facilitar las actividades comerciales y productivas del DMQ
Contaminación de ríos y quebradas por descargas domésticas e industriales en zonas urbanas y rurales	El depósito de las descargas domésticas, descargas industriales, la utilización de químicos para la producción agrícola, el acarreo natural de sedimentos y el acarreo de sedimentos por explotación minera deterioran la calidad del agua del DMQ y la afectación a las comunidades	Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio	Impulsar procesos de regulación y control que tengan por objetivo reducir la contaminación del aire, el agua y el suelo para mitigar sus impactos sobre la salud humana. Llevar a cabo el plan de recuperación y descontaminación prioritaria de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como, la reforestación de zonas sensibles con especies nativas.
Déficit en el control de la explotación minera en zonas anexas, como las de protección y conservación	En las parroquias de Pacto y Gualea, la explotación minera de metales se está introduciendo en las áreas de los ACUS del Mashpi y Pachijal. Además, existen zonas arqueológicas que no están siendo conservadas sino explotadas para minería de metales. En la zona sur en la parroquia de Lloa existe un área de 97 ha de explotación para materiales de construcción que se encuentra sobre un área de Bosques protectores.	Fortalecer el control para la explotación regulada, especialmente en las zonas de protección ecológica y natural, exigiendo la implementación de diseños técnicos de explotación	Impulsar políticas públicas, control y sanción hacia la explotación de minería metálica que estén cerca o dentro de zonas de protección ecológica y natural.
Déficit en los mecanismos de captación de fuentes de financiamiento verde.	Se requiere que el Fondo Ambiental cuente con estrategias de captación de recursos por medio de los Bonos Verdes, que generen beneficios tangibles para la ciudad.	Captar recursos financieros en los mercados de capitales, por medio de Bonos Verdes.	Contar con una estrategia financiera innovadora como es la emisión de "Bonos Verdes", con éstos el Fondo tiene la oportunidad de captar recursos financieros en los mercados de capitales.

### 3.2.2 Potencialidades (Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación)

Potencialidad	Descripción	Desafío	Descripción
Diversidad de recursos turísticos en el DMQ.	Quito cuenta con atractivos turísticos culturales, religiosos, naturales, gastronómicos, arquitectónicos, entre otros, que hacen único al DMQ	Promocionar efectivamente la riqueza turística del DMQ a nivel local e internacional.	Diseñar e implementar la estrategia de posicionamiento de turismo del DMQ en el panorama local e internacional 2025-2035
Infraestructura turística rural	El DMQ cuenta con el desarrollo del turismo sostenible en territorio rural, lo que genera oportunidades económicas, preservar y destacar la identidad local.	Potenciar los senderos y miradores; la infraestructura y equipamiento para la información y promoción cultural y turística. Rehabilitar bienes patrimoniales	Dar mantenimiento y construir rutas para explorar la belleza natural, promover la actividad física. Garantizar la preservación del entorno, minimizar el impacto ambiental y respetar la biodiversidad local. Construir centros de visitantes equipados con información relevante sobre la comunidad, tradiciones y atracciones turísticas. Restauración de edificaciones, monumentos o sitios arqueológicos significativos para el territorio rural.
Producción agroalimentaria del DMQ	El sistema agroalimentario es uno de los impulsores de la economía de la ciudad especialmente de las áreas rurales con una potencialidad de abastecer con el 26%, la demanda de alimentos de Quito tomando en cuenta que su abastecimiento es del 5% (FAO, 2018).	Generar sostenibilidad y vínculos entre lo urbano y rural	Implementar políticas territoriales a partir de la utilización de economías de escala, el uso eficiente y efectivo de los recursos, la ejecución de competencias cantonales, provinciales y regionales que permitan la integración territorial en los ámbitos productivo, ambiental, social y cultural
Fondo de desarrollo rural.	Quito cuenta con un fondo de desarrollo rural para financiar proyectos en Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales, enfocados en el modelo de gestión territorial del GAD DMQ.	Apoyar al mejoramiento de las condiciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales.	Implementar la estrategia de desarrollo rural en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales.
Alto porcentaje de emprendimientos en el DMQ	Quito cuenta con el 12% de emprendedores conforme el Registro Nacional de Emprendedores - RNE	Potenciar capacidades para generar nuevos emprendimientos y sostener los existentes	Generar políticas públicas, planes, programas y proyectos de fortalecimiento, consolidación y generación de emprendimientos.
Metro de Quito	El inicio de la actividad del Metro genera unas nuevas centralidades económicas en la ciudad.	Crear nuevos polos de desarrollo en el polígono de influencia externo de las paradas y bocas de metro.	Creación de planes, proyectos y programas que potencialicen nuevas dinámicas económicas.
Quito cuenta con el principal aeropuerto del país	Quito cuenta con el aeropuerto más moderno y con mayor número de frecuencias a nivel nacional e internacional y espacio delimitado para la generación de un hub logístico.	Generar un hub logístico que se constituya como el más grande a nivel nacional	Generar un polo de desarrollo que abarque actividades logísticas como transporte, etiquetado, empaquetado de productos a nivel nacional para exportación.
Protección y conservación ambiental e hídrica	Existen iniciativas en el DMQ para la protección y conservación ambiental e hídrica, por ejemplo: sistemas de gestión de residuos, plantas de tratamientos de aguas residuales, sistemas alternativos para la preservación del recurso hídrico.	Fortalecer las iniciativas de protección y conservación ambiental	Trabajar en el desarrollo de prácticas de manejo de residuos y reciclaje, construcción de centros de clasificación de residuos y materiales reciclables; implementación de sistemas de tratamiento de aguas residuales; y protección de las cuencas hidrográficas a través de la reforestación. Reducción de la erosión.

### 3.3 Eje Bienestar, derechos y protección social

#### 3.3.1 Problemas (Eje Bienestar, derechos y protección social)

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Ausencia de política pública y herramientas de política para Infancia y Adolescencia	El GAD DMQ no cuenta con una política pública de infancia y adolescencia que permita definir el horizonte de sentido en el corto, mediano y largo plazo.	Elaborar la Política Distrital para primera infancia	Diseñar una política pública metropolitana de infancia y adolescencia. Generar planes de política pública en el corto, mediano y largo plazo, con indicadores y presupuestos institucionales.
Ausencia de política pública y herramientas de política para juventud	No se cuenta con políticas públicas referentes a las escasas posibilidades de acceso al mercado laboral y a la afectación mental de los jóvenes. No se cuenta con un plan metropolitano para personas jóvenes	Elaborar políticas públicas y Plan metropolitano para jóvenes	Diseñar una política con enfoque interseccional para jóvenes que contemple como ejes de trabajo el fomento del empleo y la salud mental. Diseñar e implementar un plan metropolitano para jóvenes
Ausencia de herramientas integrales de política pública para personas adultas mayores	No se cuenta con un plan metropolitano para personas adultas mayores en el DMQ	Elaborar de políticas públicas y Plan metropolitano para personas adultas mayores	Diseñar e implementar un plan metropolitano para personas adultas mayores
Ausencia de política pública y herramientas de política para personas con discapacidad	No se cuenta con políticas públicas enfocadas en los limitados espacios de acceso al mercado laboral y en la falta de un tratamiento sostenible en la accesibilidad al transporte público. No se cuenta con un plan metropolitano para personas con discapacidad.	Elaborar políticas públicas y Plan metropolitano para personas con discapacidad	Diseñar una política con enfoque interseccional para personas con discapacidad que contemple como ejes de trabajo el fomento del empleo. Incorporar como ejes de trabajo la accesibilidad al transporte público.
Ausencia de herramientas integrales de política pública para pueblos y nacionalidades	La discriminación y exclusión racial en el DMQ expone a las personas pertenecientes a los diferentes pueblos y nacionalidades residentes en el Distrito a condiciones de marginalidad en el acceso a medios de vida dignos y a la integración social garantizando su cultura.	Dar seguimiento al Plan de Acción Contra la Discriminación, el Racismo y la Xenofobia del GAD DMQ	Promover los derechos de los pueblos y nacionalidades, valorar la diversidad y generar acciones de integración social y económica desde un enfoque de equidad e igualdad efectiva de derechos.
Ausencia de herramientas integrales de política pública para personas en movilidad humana	Las personas en movilidad humana no han regularizado su condición legal en el GAD DMQ lo que limita el acceso a oportunidades laborales y acceso a servicios sociales La capacidad de oferta de servicios del GAD DMQ es limitada frente a la demanda de población en movilidad humana.	Actualizar el plan metropolitano de movilidad humana.	Revisar y actualizar el plan metropolitano para personas en movilidad humana para una implementación adecuada.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Baja articulación intersectorial para la atención a las personas en situación de movilidad humana	Los equipos técnicos de los actores institucionales presentes en territorio desconocen sobre los procesos de atención y derechos de las personas en situación de movilidad humana	Desarrollar procesos de articulación, sensibilización y actualización sobre las temáticas de movilidad humana.	Generar una estrategia de articulación entre las instituciones que trabajan con especialidad y especificidad en movilidad humana a fin de que se socialice el conocimiento de la normativa expresa sobre la temática y se promueva la corresponsabilidad de los demás actores en territorio.
Ausencia de política pública y herramientas de política para personas habitantes de calle	No se cuenta con un plan metropolitano de personas habitante de calle. No se dispone de un registro y caracterización de personas habitante de calle y con experiencia de vida en calle	Desarrollar un registro de Habitantes de Calle	Realizar un levantamiento de información a través de un registro de habitantes de calle que permita diseñar e implementar un plan metropolitano para personas habitantes de calle y con experiencia de vida en calle
Ausencia de un sistema de registro e información de grupos de atención prioritaria	No existe un sistema que consolide información para generar una línea base, monitoreo y evaluación de la prestación de servicios de los GAP	Desarrollar un sistema de información de los GAP.	Desarrollar una herramienta tecnológica que permita registrar la población atendida, generar cruces de información con otras bases de información y tomar decisiones en materia de política pública
Servicios sociales municipales sin perspectiva del cuidado	La economía del cuidado recae principalmente en las mujeres quienes no reciben remuneración por el cuidado que brindan a personas mayores, personas con discapacidad, niños y niñas, lo cual precariza su condición de vida y la posibilidad de desarrollar sus proyectos de vida	Desarrollar un pilotaje de estrategia y servicio de cuidados	Diseñar una estrategia piloto de cuidados para personas cuidadoras a nivel urbano y a nivel rural en el DMQ
Sistema de protección integral sin articulación y con dificultades en su funcionamiento	El actual Sistema Metropolitano de Protección Integral presenta dificultades relacionadas con la definición de competencias de los organismos que le integran. Adolece de reglamento interno y no incorpora expresamente la promoción social de derechos y el cuidado de personas cuidadoras.	Redefinir el Sistema Metropolitano de Protección Integral	Rediseñar el actual Sistema Metropolitano de Protección Integral incorporando el alcance de promoción de derechos y cuidados, precisando las competencias institucionales, incorporando nuevos actores y estableciendo un reglamento interno.
Deficiente Implementación de enfoque de derechos.	Se detecta débil conocimiento sobre activación de rutas y protocolos de protección de derechos, lo que impide garantizar atención oportuna con calidad y calidez	Implementar procesos de sensibilización y actualización sobre las rutas de protección de derechos.	Generar estrategia para la difusión de contenido que garantice el acceso a información en temas de protección de derechos.
Debilitamiento de los servicios de atención y protección	El Sistema Nacional de Protección es ineficiente. Esto ha ocasionado que los servicios especializados locales asuman toda la demanda, acumulando casos por resolver, desde desarrollo de audiencias hasta la falta de despacho de informes técnicos.	Fortalecer de los servicios de atención y protección existentes	Adecuar e implementar los centros de equidad y justicia y juntas metropolitanas de protección; ampliación de la cobertura y especialización de los servicios de atención y protección.
Inexistencia de mecanismos de priorización de políticas y servicios sociales (métrica de vulnerabilidad)	No existe una metodología que permita valorar niveles de vulnerabilidad de la población desde un enfoque de interseccionalidad y que permita priorizar las políticas de inclusión social	Desarrollar una Métrica de vulnerabilidad social	Desarrollar un aplicativo que correlacione variables de vulnerabilidad y permita determinar niveles de riesgo asociado para la priorización de servicios

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Bajo nivel de digitalización en las instituciones educativas municipales	En las instituciones educativas municipales se tiene un promedio de 18 alumnos por computador, si bien se cuenta con el 100% de instituciones conectadas, es necesario ampliar el ancho de banda e incorporar plataformas y recursos educativos digitales.	Incorporar recursos educativos digitales abiertos en las instituciones educativas municipales.	Impulsar una propuesta educativa innovadora desde el ámbito pedagógico y apoyado en recursos tecnológicos que faciliten el aprendizaje, con el fin de llegar al 100% de las instituciones educativas que incorporen recursos educativos digitales en sus procesos educativos.
Bajo estándar de aprendizaje y descenso del rendimiento académico en las instituciones educativas municipales	Según datos de evaluación Ser Estudiantes 2022, las escuelas y colegios municipales, al igual que la educación fiscal, en promedio, no han alcanzado los aprendizajes elementales requeridos por cualquier estudiante en el mundo. El promedio de los estudiantes de las UE Municipales descendió en 0.26 en relación con la línea base del año lectivo 2021-2022	Incrementar los niveles de cumplimiento respecto de los estándares de calidad educativa	Generar políticas y modelos educativos para incrementar los niveles de cumplimiento de estándares de calidad educativa Generar políticas y modelos educativos para incrementar el rendimiento académico de los estudiantes de las instituciones educativas municipales.
Baja tasa de inscripciones / matrículas en las modalidades de educación inclusiva presenciales, semipresenciales y a distancia-virtual	Existe una baja tasa de matriculaciones en las modalidades de educación inclusiva presenciales y semipresenciales	Incrementar la tasa de matriculación en las modalidades de educación inclusiva presenciales y semipresenciales	Generar políticas para incrementar la tasa de matriculación en las modalidades de educación inclusiva presenciales y semipresenciales
Escaso acceso de la comunidad a instalaciones deportivas	Los escenarios deportivos carecen de un modelo de gestión participativo, lo que provoca una falta de organización para el ingreso de usuarios, horarios de uso, gestión administrativa y el mantenimiento de estos espacios	Promover la participación en deportes y actividades recreativas en el DMQ aumentando los servicios y la oferta de los mismos. Reforzar la participación y apropiación de los espacios, mediante la implementación de un modelo de gestión eficiente que sirva para la adecuada administración de estos espacios	Promover la participación ciudadana en eventos y actividades deportivas realizadas en el DMQ y en escenarios deportivos administrados por la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación.
Escasos espacios aptos y seguros para la práctica de actividades deportivas y recreativas	La falta de espacios seguros y adecuados para la práctica de actividades deportivas y recreativas provoca una baja participación en dichas actividades en el DMQ.	Implementar y mantener escenarios deportivos y garantizar su uso y sus condiciones óptimas a través de un modelo de gestión con enfoque de cultura de paz y corresponsabilidad ciudadana.	El modelo de gestión para escenarios deportivos permitirá generar política pública, programas y proyectos que promuevan el acceso a actividades deportivas y recreativas en el DMQ.
Persistencia de la violencia basada en género y violencia sexual	La Violencia Basada en Género (VBG) y el Embarazo en Niñas y Adolescentes (ENA) son graves problemas sociales asociados a violaciones y de derechos humanos, que requieren una atención prioritaria pues incrementan la morbilidad y mortalidad en este grupo poblacional, especialmente en niñas menores de 14 años.	Implementar las salas de primera atención en las Unidades Metropolitanas de Salud	Adecuar espacios dentro de las Unidades Metropolitanas de Salud y capacitar al personal de salud y articulación con las juntas de protección, centros de equidad y justicia, y salas de primera acogida.



Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Malnutrición relacionada con los micronutrientes/ Desnutrición/ Sobrepeso y Obesidad.	El acceso a servicios de atención nutricional, incluyendo consultas, educación y seguimiento es limitado, lo que contribuye a reforzar patrones alimenticios desequilibrados y malnutrición en la población. La publicidad de productos ultra procesados no está regulada, lo que contribuye a la adopción de hábitos alimenticios poco saludables, fomentando el aumento de ENT como la diabetes, enfermedades cardiovasculares y obesidad.	Mejorar y ampliar el acceso a servicios de atención nutricional para abordar la malnutrición en todas sus formas, así como a educación nutricional.	Superar las barreras que impiden que la población acceda a servicios de atención nutricional, incluyendo la falta de concientización, la limitada disponibilidad de servicios y las barreras socioeconómicas que pueden impedir la búsqueda de ayuda profesional en materia de nutrición. Promover el consumo de productos naturales y nutritivos, al tiempo que se promuevan activamente hábitos alimenticios saludables y la adopción de estilos de vida activos en la población.
Embarazo en adolescentes	La Educación Integral en Sexualidad (EIS) debe responder a las necesidades de desarrollo (edad), contextuales y culturales de la niñez y adolescencia, con contenidos basados en evidencia	Articular con Secretaría de Educación, Recreación y deporte - SERD para la formación del personal educativo en Educación Integral en Sexualidad.	La coordinación para establecer cronogramas escolares Personal disponible y distribución geográfica de las unidades educativas municipales representa un desafío en la implementación y sostenibilidad de la intervención.
Limitaciones en el acceso a educación integral de la sexualidad, servicios de salud sexual y salud reproductiva	Limitado acceso a servicios de salud sexual y salud reproductiva y la baja calidad de estos resultan en un acceso inefectivo de adolescentes a Métodos Anticonceptivos modernos de larga duración.	Fortalecer los Servicios de Atención Integral y Amigables para Adolescentes en Unidades Metropolitanas de Salud	Adecuar los espacios dentro de las Unidades Metropolitanas de Salud y capacitar a personal de salud.
Ausencia de programas de salud mental enfocados en prevención del Suicidio.	El DMQ es una de las ciudades con mayor número de suicidios, con limitado acceso a los servicios de salud mental y ausencia de redes de apoyo comunitario e interinstitucional para dar respuesta integral.	Implementar programas integrales de promoción, prevención, atención y gestión comunitaria para la salud mental en el DMQ	Implementar servicios de Teleconsulta en Salud Mental como la Atención telefónica en casos identificados de riesgos suicida y emergencia psicológica – ECU 911
Uso y consumo de alcohol, tabaco y otras drogas	Las acciones preventivas aisladas no son eficaces para evitar, retrasar o reducir el uso y consumo problemático de drogas y las edades promedio de inicio en el consumo cada vez son más tempranas. El inicio temprano del uso de drogas incrementa la probabilidad de desarrollar consumos problemáticos de drogas y los datos evidencian que solo 1 de cada 5 personas accede a servicios de tratamiento, lo cual evidencia una brecha de acceso a servicios.	Aportar con la reducción de la brecha de acceso a prevención y tratamiento por uso o consumo problemático de drogas, basados en evidencia.	Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial para el desarrollo de documentos técnico-normativos e implementación de acciones integrales de prevención de uso y consumo de drogas. Brindar atención oportuna y basada en evidencia a personas con consumo problemático de alcohol, tabaco y drogas.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Animales de compañía en situación vulnerable en condición de calle	Animales de compañía con tutor o sin tutor que deambulan por las calles causando varios problemas de salud pública	Disminuir el número de animales vulnerables en condición de calle	Disminuir la población de animales de compañía en condición de calle a través del control de natalidad de los animales en condición de calle y el retiro de los animales vulnerables.
Ausencia de un enfoque integral de cultura.	Existe la tendencia a mirar a la cultura como eventos artísticos en lugar de un eje transversal de la vida humana con características propias en cada territorio.	Institucionalizar mecanismos de gestión que garanticen la redistribución de recursos y la ejecución de programas y políticas de forma descentralizada facultando el acceso igualitario de la ciudadanía al espacio público y recursos de fomento en todo el territorio del GAD DMQ.	Diseñar mecanismos de gestión más ágiles que permitan fortalecer los procesos rurales, fomentar el arte y cultura e institucionalizar procesos de circulación de creaciones artísticas en todo el GAD DMQ, de tal manera que se disminuya la desigualdad e inequidad generada desde la brecha imaginaria que divide lo rural y lo urbano como "periferia" y "centro". Fortalecer programas y proyectos que favorezcan a la formación de públicos e impliquen procesos más inclusivos ligados al fomento, la creación y difusión del conocimiento, el arte, la cultura, el patrimonio y la memoria social.
Mecanismos débiles para garantizar el cumplimiento de los derechos culturales.	Existe poco conocimiento, falta de capacitación y sensibilización por parte de técnicos municipales de las áreas de apoyo acerca de mecanismos de gestión apropiados para fomentar la creatividad y patrimonio de manera integral.	Desarrollar mecanismos institucionales e interinstitucionales de capacitación para la formación y sensibilización en procesos de creación de arte, cultura y patrimonio para la institucionalización de procesos que fortalezca y dinamice la economía de la cultura.	Desarrollar mecanismos interinstitucionales / intersectoriales para la capacitación y sensibilización en materia de arte, cultura y patrimonio dentro del GAD DMQ. Desarrollar procesos y estrategias para articular procesos internos de atención ciudadana de forma ágil y sensible con las necesidades del sector, como es el pago a tiempo respetando los plazos y lógicas de las industrias creativas.
Escaso conocimiento sobre los derechos culturales en la ciudadanía.	Desconocimiento por parte de la ciudadanía y de entidades de control como la Agencia Municipal de Control, Policía acerca de cuáles son los derechos culturales y cuáles son los canales para exigir su cumplimiento y su libre expresión.	Promover la garantía de los derechos culturales a través del Sistema Metropolitano de Cultura	Desarrollar estrategias eficientes para informar y capacitar a la ciudadanía y a funcionarios municipales en materia de derechos culturales y los canales para exigir su cumplimiento. Gestionar instrumentos intersectoriales para facilitar la producción y ejecución de eventos, encuentros, procesos y manifestaciones culturales. (Permisos, seguridad, etc.) Democratizar el acceso y participación de proyectos / procesos ciudadanos en agendas culturales, espacios culturales y el espacio público. Promover programas y proyectos de vinculación con la ciudadanía con enfoque de fortalecimiento a las economías culturales. Promover programas para fortalecer el acceso y la participación intercultural de los pueblos y nacionalidades del Ecuador en proyectos, procesos, programas, productos y servicios relacionadas con gestión del conocimiento.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Débil aplicación de la normativa sobre interculturalidad en el territorio	Falta de acciones y normativa que prioricen el reconocimiento, promoción y protección de las expresiones culturales (incluidos saberes y tradiciones) y artísticas de los pueblos, nacionalidades y grupos históricamente oprimidos y desatendidos por parte del Estado.	Desarrollar programas y mecanismos interinstitucionales que permitan la transversalización del enfoque intercultural	Poner en valor los gestores culturales y manifestaciones artísticas a través de la vinculación de procesos de industrias culturales con procesos de patrimonio inmaterial y memoria social. Transversalización del enfoque intercultural en las políticas del GAD DMQ. Desarrollar mecanismos interinstitucionales / intersectoriales para la capacitación y sensibilización en materia de interculturalidad.
Ausencia de un Sistema Metropolitano de Cultura	Ausencia de un Sistema Metropolitano de Cultura (SMC) que contemple ordenanza, normas, un plan estratégico de cultura, entre otras herramientas técnicas.	Conformar el Sistema Metropolitano de Cultura.	Generar instrumentos legales y técnicos para la creación del SMC dentro del marco del Eje de Bienestar, Derechos y Protección Social para garantizar los derechos culturales de los ciudadanos y habitantes del DMQ.
Ausencia de un sistema integrado de información cultural y de un modelo de gestión del conocimiento que permita la construcción de política pública informada y el acceso a la ciudadanía al patrimonio cultural.	No existe un sistema integrado de información que permita conocer el ejercicio de derechos y la cobertura de servicios culturales en el DMQ. No existen indicadores culturales territoriales y debilidad institucional en Administraciones Zonales. La academia y las instituciones culturales de la Red Metropolitana de Cultura (RMC), museos, teatros y otros centros culturales están desconectados. La toma de decisiones es poco informada, carente de una colaboración entre investigadores, estudiantes, profesores y funcionarios públicos que trabajan en las instituciones culturales. Se registra una brecha tecnológica que limita la capacidad de creación, manejo y transferencia de información entre instituciones ejecutoras de políticas culturales e instituciones generadoras de conocimiento.	Desarrollar el sistema integrado de información cultural y modelo de gestión del conocimiento	Generar procesos de levantamiento de la información a través del Sistema Metropolitano de Cultura para alimentar el Sistema integrado de información cultural. Fortalecer las capacidades de investigación instaladas en poblaciones vulnerables, así como en pueblos y nacionalidades, con el fin de levantar indicadores que permitan focalizar acciones, fortalecer y visibilizar procesos.
Ausencia planes / proyectos de formación y mejoramiento de capacidades de artistas y/o gestores culturales	No existen planes y proyectos de formación a gestores en capacidades técnicas para garantizar el acceso al fomento al arte y la cultura de manera integral (Espacio público, espacios de la RMC, espacios de las Unidades adscritas, convocatorias públicas, premios, etc.).	Desarrollar programas de formación técnica para el mejoramiento de capacidades de artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales con miras a posibilitar su acceso los programas y recursos de fomento integral planteados por el GAD DMQ	Gestionar alianzas interinstitucionales que permitan el acceso a programas de formación formal o no formal a artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales. Mejorar las capacidades críticas de artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales para que estos se inserten en circuitos artísticos nacionales e internacionales. Transversalizar el fortalecimiento a la formación de públicos en los planes y programas de la Secretaría de Cultura y sus unidades adscritas.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Ausencia de un Plan cultural para grupos de atención prioritaria con énfasis en las juventudes.	No existe un Plan cultural para grupos de atención prioritaria, que oriente la inclusión de actividades desarrolladas para y por estos grupos en la agendas y actividades culturales.	Investigar y generar programas inclusivos acorde a los intereses, percepciones y preferencias de las juventudes diversas de la ciudad.	Levantar un diagnóstico y diseñar metodologías para formación de públicos jóvenes.
Ausencia de mecanismos que garanticen protección en materia de género en espacios culturales.	El personal del sector cultura carece de capacidad de implementación y conocimiento de protocolos o rutas seguras, códigos de conducta, entre otras herramientas para generar espacios libres de violencia en los centros y espacios culturales de la Red, Casas Somos, y centros culturales independientes.	Desarrollar mecanismos institucionales e interinstitucionales de capacitación para la creación e implementación de códigos de conducta que generen espacios seguros y libres de violencia.	Construir de manera participativa códigos de conducta y protocolos para casos de violencia de género y otros tipos de violencia.
Inequitativa distribución de recursos en los programas / proyectos de fomento a las distintas Industrias culturales, creativas y artísticas.	Existe una carencia de información ordenada y sistemática que permita la toma de decisiones a la hora de distribuir y gestionar los recursos. Además, esto se complica ya que existen pocos y limitados instrumentos de gestión de fondos públicos para cultura, lo que dificulta una distribución equitativa en las diversas Industrias culturales y artes (artes sonoras, visuales, audiovisuales, vivas, escénicas, palabra/libro).	Institucionalizar mecanismos de gestión que garanticen una política de equidad en la asignación de beneficios y uso de los espacios de la RMC y del Espacio Público.	Ampliar líneas de fomento para las artes, cultura, patrimonio y memoria social con el apoyo de las instituciones que son parte de RMC. Establecer procesos/instrumentos que garanticen una política de equidad en la asignación de beneficios y uso de los espacios de la Red Metropolitana de Cultura y el Espacio Público y la coordinación con otros actores.
Incremento de la violencia y de lenguajes de odio discriminatorios en los espacios públicos.	Se registra una disminución de disfrute y participación en el espacio público, espacios culturales de la RMC, así como independientes, al igual que en la agenda cultural, debido al miedo y percepción de inseguridad en los barrios de la ciudad.	Revertir desigualdades territoriales, fortaleciendo el tejido social que se articula alrededor de manifestaciones culturales en los territorios diversos.	Establecer procesos y protocolos intersectoriales que integren a la cultura en los planes de seguridad y rutas seguras, con el fin de apoyar en el fortalecimiento de la cohesión social. Ampliar el acceso a la cultura y al arte a través de programas creativos, culturales y educativos extramuros, que permitan la creación de nuevas centralidades para incluir juventudes y población vulnerable. Planificar, desarrollar y gestionar programas, proyectos y procesos culturales que puedan integrarse a las agendas culturales del GAD DMQ y que promuevan el uso del espacio público de manera democrática a partir de actividades artísticas y creativas, generando espacios seguros que aporten a la disminución de la violencia en diferentes zonas del DMQ.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Baja capacidad institucional de la Unidad ABC dificulta la entrega de ayudas económicas para personas en condición de vulnerabilidad	La institución no cuenta con suficiente personal, herramientas tecnológicas y un marco normativo flexible que permita gestionar de manera adecuada la entrega de ayudas económicas y becas, limitando el impacto que este servicio tiene para la población.	Incrementar las capacidades institucionales	Fortalecer el talento humano, los recursos tecnológicos y la actualización de marcos normativos
Baja corresponsabilidad de beneficiarios y familias respecto de la exigibilidad de sus derechos.	Beneficiarios y familias no siempre asumen su corresponsabilidad respecto de sus derechos y los mecanismos de participación y exigibilidad.	Generar procesos de sensibilización y procesos de participación ciudadana.	Generar procesos de sensibilización sobre la necesidad de encaminar procesos de participación, corresponsabilidad y exigibilidad de los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad y/o grupos de atención prioritaria.
Incremento de las tasas de pobreza y pobreza extrema que intensifican el grado de vulnerabilidad de la población	El incremento de las tasas de pobreza, en los últimos años, tiene consecuencias directas en la calidad de vida de la población. A 2022, las tasas de pobreza se sitúan en un 15,6% de pobreza y un 5,6% de pobreza extrema, valores que han incrementado respecto de los años precedentes. Este factor incide en el aumento del trabajo infantil, movilidad humana y personas en situación de calle.	Aportar a la reducción de las tasas de pobreza y pobreza extrema, con especial énfasis en la niñez, movilidad humana y personas en situación de calle.	Desarrollar política pública, programas y proyectos relacionados con el acceso a la educación, la disminución del desempleo y empleo informal, erradicación de la mendicidad y acceso a la vivienda; bajo un enfoque de protección de derechos de la población vulnerable.

### 3.3.2 Potencialidades (Eje Bienestar, derechos y protección social)

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Presencia de los servicios sociales en distintas zonas del DMQ	La distribución de responsabilidad territorial permite identificar necesidades y problemáticas específicas de los diferentes sectores del DMQ, lo que facilita generar respuestas oportunas.	Potenciar la desconcentración de servicios para la atención de personas en situación de vulnerabilidad y riesgo.	Potenciar la desconcentración de servicios para la atención de personas en situación de vulnerabilidad y riesgo a fin de que los servicios sean cercanos a la población y efectivos en su ejecución.
Se dispone de servicios sociales conexos en las diferentes Administraciones Zonales del GAD DMQ	La complementariedad de servicios a nivel nacional y local permite aumentar la cobertura de servicios.	Articular servicios sociales de orden nacional y municipal territorializados con criterios de priorización y cobertura ampliada.	Generar procesos de articulación entre el gobierno central y el municipio para la territorialización de servicios y la priorización del gasto público.
Interés de la población en la atención de personas en situación de vulnerabilidad y riesgo	La ciudadanía demuestra preocupación por la condición de vulnerabilidad de otros miembros de la sociedad, lo que permite estimular el sentido comunitario y la acción social.	Implementar procesos de sensibilización y capacitación	Implementar procesos de sensibilización y capacitación a líderes comunitarios en rutas y protocolos de denuncia.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Posicionamiento del Proyecto Ciudades Seguras para mujeres y niñas	El Proyecto Ciudades Seguras para mujeres y niñas se ha posicionado en los actores y las instituciones presentes en territorio a tal punto de que existen mecanismos de coordinación para la atención de casos de víctimas de violencia basada en género.	Articular con actores del Sistema ONU Mujeres.	Articular con actores del Sistema ONU Mujeres para la potenciación y diversificación de los servicios ya implementados en territorio.
Participación en micro redes de ciudades iberoamericanas	Se mantienen reuniones periódicas con ciudades regionales que abordan complejos desafíos sociales en grandes ciudades	Promover la creación y la participación en micro redes iberoamericanas especializadas mediante procesos sostenibles.	Desarrollar sinergias y socializar experiencias significativas e implementar programas y proyectos de promoción, prevención, garantía y restitución de derechos.
Presencia de servicios y actores del gobierno central	El gobierno central dispone de instituciones y servicios que contribuyen en la garantía de atención integral a personas en situación de vulnerabilidad que requieren de atención especializada.	Lograr articulación interinstitucional entre el gobierno central y el gobierno local para la complementariedad de acciones y servicios.	Establecer convenios, instrumentos técnicos y fortalecimiento institucional.
Asistencia técnica de organismos de cooperación internacional	Se requiere apoyo en la producción de conocimiento especializado, lineamientos e implementación de política pública	Desarrollar proyectos de Cooperación Internacional para el GAD DMQ	Generar procesos cooperación sostenible que permitan alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible 2030 y el PMDOT del GAD DMQ.
Instituciones de orden nacional y local cuentan con sistemas de información nominales	Generar interoperabilidad de bases de datos - interinstitucionalidad	Generar un sistema único de registro de información con interoperabilidad de bases de datos en funcionamiento.	Diseñar e implementar un sistema único de registro de personas y familias atendidas en el DMQ.
Alto porcentaje de hogares con acceso a Internet	Con corte al 2022, el 81.5% de los hogares cuentan con acceso a Internet en el DMQ.	Alcanzar los niveles de conectividad que ya poseen las ciudades vecinas de la región.	Alcanzar los niveles actuales de conectividad que poseen otras ciudades capitales: en 2023 la velocidad promedio de conexión en el DMQ llega a 49,7 Mbps, mientras Bogotá o Lima tienen velocidades de 99,15 Mbps y 71,99 Mbps respectivamente.
Disponibilidad del Servicio Público de Internet Municipal	El servicio de Internet Público Municipal con puntos Wifi-distribuidos en diferentes zonas es una herramienta poderosa para impulsar el desarrollo económico, la inclusión digital y la calidad de vida de los ciudadanos.	Ampliar la cobertura del Servicio Público de Internet Municipal con especial atención en las zonas rurales del GAD DMQ.	Ampliar la cobertura y cubrir en 100% de las parroquias rurales del DMQ.
Política de salud sexual y salud reproductiva para el GAD DMQ	Esta política desarrolla líneas de trabajo de salud sexual y salud reproductiva para el GAD DMQ, enfocada en procesos de promoción de la salud, procesos educativos y comunicacionales, acceso a planificación familiar y métodos anticonceptivos.	Promover la salud con participación comunitaria	Levantar información relevante sobre la población en niños, niñas y adolescente que puede nutrir la elaboración de una política metropolitana de prevención.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Estrategia “Escuelas Saludables”	El enfoque es promover ambientes escolares saludables y prácticas nutricionales adecuadas y levantamiento de información relevante sobre la población en edad escolar.	Garantizar la efectiva implementación de la estrategia en todas las escuelas del GAD DMQ.	Coordinar con instituciones educativas y gestionar recursos para asegurar la ejecución exitosa de la estrategia en todas las escuelas.
Proyectos y mecanismos de prevención de la violencia de género y contra las mujeres.	Generar proyectos y mecanismos de prevención de violencias, con especial atención a la violencia de género y contra las mujeres.	Implementar la estrategia “Escuelas Saludables, e intervenciones a nivel comunitario.	A través de las intervenciones a nivel comunitario, promover el buen trato dentro del núcleo familiar que favorece el desarrollo de niñas, niños y adolescentes, con el fin de incidir en la transformación de los patrones socioculturales negativos para construir comunidades libres de violencia. Así también, promover procesos de sensibilización y capacitación de funcionarios (docentes y profesionales de salud) acerca de la importancia de aplicar los protocolos de protección de derechos frente a situaciones de violencia.
Estrategia de Prevención y Reducción de Desnutrición Crónica Infantil	La estrategia se centra en la prevención y reducción de la desnutrición crónica en la población infantil de responsabilidad municipal.	Desarrollar intervenciones efectivas que aborden las causas de la desnutrición crónica en niños.	Colaborar con entidades de salud y comunidades para implementar programas nutricionales específicos dirigidos a la población infantil en riesgo de desnutrición crónica.
Estrategia de Control Sanitario e Inocuidad	La estrategia se centra en garantizar la calidad sanitaria e inocuidad de los alimentos de venta ambulante en el DMQ, además de analizar la claridad de agua.	Establecer y hacer cumplir medidas de control sanitario e inocuidad en la cadena alimentaria.	Colaborar con organismos de control y regulación para implementar normativas y garantizar la seguridad alimentaria en el DMQ.
Estrategia de Salud Mental y prevención del suicidio	La estrategia se centra en implementar acciones de promoción, prevención, investigación, gestión comunitaria y articulación interinstitucional e intersectorial para contribuir a mejorar el acceso a los servicios de salud mental y prevención del suicidio en la población del DMQ, desde un enfoque de derechos, género, interculturalidad, familiar y comunitario.	Mejorar el acceso a los servicios de salud mental y prevención del suicidio en la población de DMQ.	Ofrecer atención integral y efectiva personas que enfrentan problemas de salud mental.
Política para Prevención y atención integral del uso y consumo de drogas	Quito tiene una ordenanza que dicta que la Secretaría de Salud tiene decisión sectorial para cumplir con esta responsabilidad y que toda entidad, empresa o instancia municipal será corresponsable.	Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial para la adecuada implementación de la política pública de drogas a nivel local y el adecuado funcionamiento del Sistema de Prevención Integral que se ha instaurado en la Secretaría de Salud.	Presentar el proyecto de reforma de Ordenanza 050-2023 para institucionalizar la conformación de la Mesa de trabajo Intersectorial para la Prevención de Adicciones (MIPA) Elaborar el Plan de acción de la estrategia de prevención y atención integral de uso y consumo de drogas Implementar de manera coordinada e intersectorial las acciones contempladas en el Plan de Acción.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Disponibilidad de 6 puntos de esterilización de animales de compañía (3 fijos y 3 móviles) y personal multidisciplinario capacitado para desarrollo de las campañas, así como, para el desempeño de investigaciones	En los puntos fijos y móviles de atención se realiza cirugías de esterilización (control de población de animales de compañía) con personal capacitado. Personal capacitado para el desarrollo de investigaciones de estimación poblacional de animales de compañía.	Llegar al mayor número de barrios vulnerables y con alta problemática de animales en condición de calle.	Atender con campañas masivas de esterilización a los barrios prioritarios de alta incidencia de animales de compañía en condición de calle, de acuerdo con la estimación de población levantada por la UBA.
Programa Municipios Saludables Indicadores propios de cada Secretaría y EPM	El sector salud lidera la implementación del programa municipios saludables determinado por el ente rector nacional – Ministerio de Salud. Este comprende el cumplimiento de indicadores vinculados a los determinantes de la salud por lo que este es un programa de carácter intersectorial.	Implementar integralmente las Prácticas Saludables en el GAD DMQ	Implementar prácticas saludables en el GAD DMQ, aprovechando el Programa de Municipios Saludables. Coordinar esfuerzos para influir en la disponibilidad de alimentos saludables en mercados y promover hábitos nutricionales adecuados.
Competencia de la prestación del servicio de educación dentro del GAD DMQ	Existe una distribución de las Instituciones Educativas Municipales a nivel del DMQ (concentración principalmente en el Centro Histórico y por otro lado descentralización en los polos norte y sur del DMQ)	Mantener los servicios educativos en las IEM e incrementar su cobertura y calidad.	Implementar los planes, programas y proyectos enfocados a mantener e incrementar la calidad en el servicio educativo municipal.
Infraestructura educativa y modelo de gestión educativa posicionada	Se cuenta con infraestructura educativa y un modelo de gestión único en el DMQ	Mantener la infraestructura, equipamiento y modelo de gestión educativo en las Instituciones Educativas Municipales	Dotar de equipamiento tecnológico, mobiliario a las IEM. Ejecutar mantenimientos en la infraestructura física que permitan dotar de espacios óptimos para los estudiantes. Continuar ejecutando el modelo de gestión educativo municipal.
Destacada organización y oferta de servicios deportivos en los barrios y parroquias urbanas	Quito cuenta con infraestructura deportiva y recreativa que permite brindar servicios a la ciudadanía. Adicionalmente, algunas organizaciones barriales colaboran en el fomento deportivo y recreativo.	Mantener en óptimas condiciones la infraestructura deportiva y recreativa en el GAD DMQ	Mantener la infraestructura deportiva recreativa adecuada para el fomento y la masificación del deporte y la recreación, mediante la repotenciación y mantenimiento integral de escenarios deportivos del DMQ.
Existencia de procesos Institucionalizados	La Secretaría de Cultura, así como, sus unidades adscritas cuentan con programas y proyectos que se han desarrollado tanto en parroquias rurales como urbanas principalmente a través de actividades de mediación comunitaria. Los proyectos que cuentan con sostenibilidad permiten la vinculación activa de la población formando parte del imaginario cultural de la ciudad, como el Premio Nacional Mariano Aguilera, el Día de los Museos, Encuentros Educativos y Comunitarios, Ferias Inclusivas, entre otros.	Institucionalizar mecanismos de gestión que garanticen la redistribución de recursos y la ejecución de programas y políticas de forma descentralizada facultando el acceso igualitario de la ciudadanía al espacio público y recursos de fomento en todo el territorio del GAD DMQ.	Diseñar mecanismos de gestión más ágiles que permitan fortalecer los procesos rurales, fomentar el arte y cultura e institucionalizar procesos de circulación de creaciones artísticas en todo el GAD DMQ.  Generar programas o proyectos que impliquen un rango distrital de incidencia tanto de los procesos de mediación comunitaria, como en los de generación y difusión del arte, la cultura, el patrimonio y la memoria social.  Fortalecer programas y proyectos que favorecen a la formación de públicos e impliquen procesos más inclusivos ligados al fomento, la creación y difusión del conocimiento, el arte, la cultura, el patrimonio y la memoria social.



Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
<p>TTHH capacitado en formulación de normativa en cultura. Convenios Interinstitucionales para gestionar el apoyo interinstitucional de instituciones expertas en el tema.</p>	<p>Talento humano que permite el diagnóstico y la formulación de un Sistema Metropolitano de Cultura. Alianzas estratégicas que aportan a la generación de insumos para la construcción del Sistema Metropolitano de Cultura.</p>	<p>Conformación del Sistema Metropolitano de Cultura.</p>	<p>Generar instrumentos legales y técnicos que garanticen la creación del SMC dentro del marco del Eje de Bienestar, Derechos y Protección Social para garantizar los derechos culturales de los ciudadanos y habitantes del GAD DMQ. Garantizar presupuesto para la sostenibilidad del SMC.</p>
<p>Protocolos para atender la discriminación y violencia de género</p>	<p>Existen protocolos emitidos por la Alcaldía de Quito, así como por la Fundación Museos de la Ciudad que permitirían construir códigos de conducta para prevención y atención de casos de violencia de género y otros tipos de violencia.</p>	<p>Desarrollar mecanismos institucionales e interinstitucionales de capacitación para la creación e implementación de códigos de conducta que generen espacios seguros y libres de violencia.</p>	<p>Construir de manera participativa los códigos de conducta y protocolos para casos de violencia de género y otros tipos de violencia. Socializar los instrumentos y mecanismos creados por parte de la Secretaría y/o sus unidades adscritas con todas las entidades públicas y privadas vinculadas a la cultura en el GAD DMQ.</p>
<p>Procesos participativos instalados para el diseño de la agenda artístico cultural en los territorios, con el objetivo de poner en valor las culturas populares y las diversidades.</p>	<p>Actualmente se construyen agendas artístico-culturales consensuada en los territorios con juventudes y otros actores sociales, que permiten que estas sean más pertinentes territorialmente y para cada sector.</p>	<p>Revertir desigualdades territoriales fortaleciendo el tejido social que se articula alrededor de manifestaciones culturales en los territorios diversos.</p>	<p>Establecer procesos y protocolos intersectoriales que integren a la cultura en los planes de seguridad y rutas seguras, con el fin de apoyar en el fortalecimiento de la cohesión social. Ampliar el acceso a la cultura y al arte a través de programas creativos, culturales y educativos extramuros, que permitan la creación de nuevas centralidades.</p>
<p>Alianzas estratégicas con instituciones y gestores culturales expertos en el trabajo con grupos de atención prioritaria.</p>	<p>Se cuenta con un Convenio Interinstitucional para realizar un diagnóstico y construcción de metodologías para la formación de públicos jóvenes en las parroquias rurales del GAD DMQ. Se cuenta con una base de datos de gestores culturales que trabajan con grupos de atención prioritaria.</p>	<p>Investigar y generar programas inclusivos acorde a los intereses, percepciones y preferencias de las juventudes diversas de la ciudad.</p>	<p>Levantar un diagnóstico y diseñar metodologías para formación de públicos jóvenes.</p>
<p>Alianzas estratégicas con miras al desarrollo de acciones conjuntas con universidades públicas y privadas.</p>	<p>En el marco de las alianzas estratégicas, se lleva a cabo el desarrollo de criterios de selección del ganador del premio Quito Cara y las menciones de honor con el apoyo y asesoramiento del IMP. Así mismo, se trabaja en conjunto en la estrategia de Desarrollo Rural y en el Plan Metropolitano de Seguridad.</p>	<p>Generar un mecanismo que permita el trabajo conjunto entre la SECU y el IMP para garantizar el acceso ciudadano al patrimonio material e inmaterial y el derecho a la protección de las manifestaciones culturales patrimoniales.</p>	<p>Gestionar un mecanismo para desarrollar procedimientos y actividades conjuntas coordinadas por la SECU e IMP.</p>

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Experiencia en procesos de formación y capacitaciones a la ciudadanía.	Entre los procesos de formación y capacitación, se mencionan las capacitaciones al Sistema de Museos y Teatros, los Procesos de Formación con gestores culturales en las parroquias del DMQ, y la Programación artística cultural en las instituciones educativas metropolitanas.	Desarrollar programas de formación técnica para el mejoramiento de capacidades de artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales con miras a posibilitar su acceso los programas y recursos de fomento integral planteados por GAD DMQ	Gestionar alianzas interinstitucionales que permitan el acceso a programas de formación formal o no formal a artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales. Mejorar las capacidades críticas de artistas, artesanos, trabajadores de la cultura y gestores culturales para que estos se inserten en circuitos artísticos nacionales e internacionales. Transversalizar el fortalecimiento a la formación de públicos en los planes y programas de la Secretaría de Cultura y sus unidades adscritas.

### 3.4 Eje Movilidad Sostenible

#### 3.4.1 Problemas (Eje Movilidad Sostenible)

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Incremento en las emisiones y el consumo de energías no renovables	El sector transporte predomina en las emisiones y el consumo de energías no renovables	Implementar acciones orientadas a reducir los viajes intensivos al uso de vehículos cero emisiones	Generar acciones orientadas a reducir los viajes intensivos en vehículo particular con promoción de viajes en modos activos y transporte masivo, así como mejora en el parque automotor privado y público hacia vehículos de cero y bajas emisiones
Incremento en los tiempos de viaje de los usuarios	El aumento del parque vehicular trae como una de las consecuencias es el incremento en los tiempos de viaje de los usuarios lo que ocasiona la reducción de tiempo para interacción social y productividad económica	Mitigar el incremento de los tiempos de viajes	Dar prioridad al transporte público en la infraestructura y reglas de circulación, así como mecanismos de integración tarifaria y operativa.
Ausencia de integración tarifaria y operacional del Transporte Público	El funcionamiento el Metro de Quito y todo el sistema de transporte depende de la integración física, tarifaria y operacional de los subsistemas existentes como el Transporte Convencional y Metrobús – Q y otros, sin embargo, esta integración no se ha efectivizado.	Trabajar en acciones efectivas para la integración tarifaria y operacional	Para el funcionamiento el Metro de Quito y todo el sistema de transporte se debe llevar a cabo todos los procesos de integración física, tarifaria y operacional de los subsistemas existentes como el Transporte Convencional y Metrobús – Q, Metro, Cables Aéreo y otros como la Bicicleta Pública.

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Bajo porcentaje de viajes realizados en bicicleta y viajes exclusivos de caminata	La configuración de la ciudad, y el modelo de desarrollo impuesto en Quito no ha favorecido este tipo de desplazamientos, pese a la importancia de la movilidad activa para la salud y la reducción de contaminación del aire y por ruido, y la mayor parte del espacio público está dedicado para las vías de tránsito de modos motorizados.	Promover el uso modos de transporte sostenibles	Construir una movilidad sostenible y eficiente de acuerdo con lo establecido en la pirámide invertida de la movilidad sostenible
Falta de promoción de movilidad activa	No se promueve la movilidad activa, el uso de vehículo motorizado es excesivo y la infraestructura es dedicada prioritariamente a este modo de transporte.	Desarrollar campañas permanentes de educación en movilidad y seguridad vial y reducción del uso del automóvil privado	Promover viajes de última milla que promuevan la caminata y el uso de la bicicleta
Sistema de transporte público no responde a las necesidades de desplazamiento en una ciudad longitudinal	El sistema de transporte público no responde a las necesidades de desplazamiento en una ciudad longitudinal, como consecuencia un deficiente sistema de transporte público, sumado el crecimiento del parque automotor conlleva altos costos sociales y económicos para los ciudadanos.	Reestructurar el Sistema de Transporte y consolidar la Primera Línea del Metro como eje vertebral del Sistema de Transporte Público.	Interconectar la actual línea del Metro con los otros sistemas del distrito y con nuevas rutas y frecuencias del transporte público. Ello permitirá contar con un Sistema Integrado e Inteligente de transporte en el DMQ.
Baja diversificación de espacios viales	Hay necesidad de extensión y diversificación de espacios de tránsito, diseñados bajo una perspectiva de enfoque de género y equidad con prioridad a los peatones, ciclistas y transporte público	Implementar acciones orientadas a la diversificación de espacios	Adoptar una perspectiva de enfoque de género e inclusión en el diseño urbano del espacio público y la planificación de los servicios de movilidad para peatones, ciclistas y usuarios de transporte público en el GAD DMQ
Espacios caminables con pobre accesibilidad universal	Los espacios caminables con pobre accesibilidad universal afectan a personas con discapacidad, adultos mayores, peatones en general	Mantener las veredas y caminerías en buen estado y accesibles para todas las personas	Gestionar inversión pública en veredas y caminerías, intervenciones integrales del sistema vial y sus componentes.
Cruces conflictivos, peligrosos para peatones	Los cruces conflictivos se encuentran en segundo lugar en siniestralidad por atropellamientos y arrollamientos.	Implementar cruces a nivel de superficie seguros, con tiempos semafóricos adecuados y control permanente de la velocidad y respeto a las señales de tránsito	Considerar grupos de atención prioritaria para diseño y programación de cruces.
Ciclo infraestructura no segregada provoca abusos de parte de otros vehículos	Las ciclovías son invadidas por vehículos motorizados y son retiradas por reclamos de conductores de automóviles	Incluir ciclo infraestructura (ciclovías, parqueaderos) en la planificación vial, Implementar estaciones de transporte y paradas del sistema de pasajeros (estímulo para viajes de última milla)	Implementar señalización permanente en ciclovías segregadas

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Falta de estacionamiento interconectados SITP	Estacionamientos públicos distribuidos en DMQ están fuera de la conexión con el sistema de transporte público, BRT, Metro y Bicicleta pública por lo que no permite realizar la intermodalidad con otros medios de transporte para una movilidad eficiente y sostenible.	Desarrollar un Plan de estaciones de borde interconectados con SITP	Desarrollar un Plan de estacionamiento públicos interconectados con el sistema de transporte público, BRT, Metro y Bicicleta pública que permite realizar la intermodalidad con otros medios de transporte para una movilidad eficiente y sostenible.
Sistema vial con prioridad a la circulación de vehículo particular	El sistema vial en el DMQ está enfocado a priorizar a la circulación del vehículo particular, en este sentido se han tomado medidas de gestión de tráfico como son los contraflujos y desvíos que ha generado reducción en su capacidad y conflictos durante la ejecución de estos.	Reestructurar el espacio vial y mantenimiento	Realizar mantenimientos periódicos para conservar la existente y promover el uso de transporte no motorizados y el transporte público para movilizarse de manera óptima, sin construir nueva infraestructura vial
Sistema de semaforización lento y con interrupciones frecuentes	El actual Sistema consta de 1021 intersecciones las cuales 710 son intersecciones centralizados y el 311 son intersecciones aisladas distribuidos en DMQ, desde año 2019 quedó sin servicio de soporte técnico. Por esta razón el sistema se ha vuelto lento y deja de funcionar en ocasiones, cada vez más frecuentes.	Actualizar y repotenciar el sistema semafórico	Actualizar y ampliar a un Sistema Adaptativo e Inteligente de Semaforización, con el fin de desarrollar una ciudad que tenga intersecciones completas que garanticen los tiempos necesarios para el paso seguro peatones, bicicletas y vehículos.
Vehículos relacionados con logística altamente contaminantes con dimensiones desproporcionadas	Camiones de hasta 20 toneladas que realizan reparticiones para negocios pequeños y descargan mercancías sobre aceras o ciclovías a cualquier hora del día, forman parte de la cotidianidad. La edad del parque automotor de camiones oscila entre los 5 y 20 años y predomina el combustible tipo diésel	Planificar una Red logística Integral en el DMQ, interconectados a diferentes escalas	Planificar una red logística Integral en el DMQ, interconectados a diferentes escalas, en la cual permita realizar descargas en centro de acopio o centro de carga de pedidos ubicados en zonas estratégicas y durante horarios específicos, realizando repartos sobre vías principales y secundarias.
Dificultades en el proceso de revisión técnica vehicular - RTV	Largos procesos administrativos y de trámites que deben realizar los usuarios para realizar la RTV	Simplificar los procesos de RTV	Planificar un modelo de gestión quedará reestructurar el sistema de revisión vehicular bajo un principio de simplificación de procesos y trámites administrativos. Considerar la construcción de centros de revisión técnica vehicular de propiedad municipal.
El Sistema de Bicicleta Pública – SBP no ha sido planificada en marco de la sostenibilidad.	El SBP implementado no ha sido planificado en marco de la sostenibilidad, es decir, los procesos contractuales fueron desprovistos de una visión clara que trascienda a lo largo del tiempo en cuanto al método de financiamiento, tecnología, operación y custodia de bienes, entre otros problemas que han recaído en este modo de transporte alternativo	Repotenciar y ampliar el SBP	Reactivar, repotenciar y establecer un modelo de gestión eficiente y sostenido en el tiempo para el servicio de alquiler de bicicletas públicas, además integral al SITP.
Falta de transporte público hacia los sectores periférico, principalmente hacia los	La ubicación geográfica del DMQ no permite dotar del servicio de transporte público eficiente por lo que es necesario buscar nuevas soluciones sobre la base de su	Viabilizar el servicio de Transporte público a través de transporte por cable	Realizar el estudio de factibilidad a mediano y largo plazo para analizar Transporte de Cable aéreo que facilite la movilidad en sumergida por la

Problema		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
sectores donde la topografía dificulta el acceso de transporte público.	topografía y el planteamiento de sistemas de transporte público y masivo para topografías complejas (cables aéreos, funiculares, escaleras eléctricas), que deberán ir acompañados de completos procesos participativos sin comprometer los derechos ciudadanos colectivos.	aéreo hacia los sectores de difícil acceso debido a su topografía.	morfología y topografía del DMQ, que sea integrado al Sistema Integrado de Transporte Público – SITP.
Falta de administración y gestión el transporte público	Se evidencia la falta de administración y gestión el transporte público el mejoramiento de la calidad del servicio de transporte público en beneficio de toda la ciudadanía	Impulsar la creación de una Entidad u órgano encargado y responsable de la administración el Sistema Metropolitano de Transporte Público de Pasajeros,	Crear de una entidad específica que administre y gestione el transporte público y que se implante como Autoridad Única de Transporte, para la reconfiguración del Sistema Metropolitano de Transporte de Pasajeros
Inseguridad en Transporte Público	En el Sistema de Transporte Público del DMQ existen tres escenarios en donde los usuarios son víctimas de violencia o acoso: al caminar hacia las instalaciones del sistema, mientras esperan el servicio (estaciones/ paradas de transporte público) y a bordo de las unidades de transporte, siendo este último escenario el más crítico.	Generar política con relación a principios inclusivos, perspectiva de género y criterios de accesibilidad universal en TP	Generar una política metropolitana para el transporte público que contenga principios inclusivos, perspectiva de género y criterios de accesibilidad universal.
Contradicción en las normativas	Existe contradicciones en la normativa Reglas Técnicas de Arquitectura y Urbanismo - RTAU vigente, capítulos enfocados a la priorización de vehículo particular y otros enfocados al tránsito por lo que se debe actualizar dicha normativa en función de la Pirámide Invertida de la Movilidad Sostenible.	Actualizar normativas vigentes	Actualizar la normativa RTAU y la regulación metropolitana a la priorización
Falta de renovación de flota del transporte público municipal	Es necesaria la renovación de flota del transporte público municipal, del total de 328 unidades con las que actualmente cuenta la empresa, 324 son buses articulados y biarticulados, de las cuales 203 están operativos	Renovación de Flota Transporte Municipal	Priorizar la inversión para la renovación de la flota municipal y la transición a tecnologías limpias.

### 3.4.2 Potencialidades (Eje Movilidad Sostenible)

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
73 % usan medios de transporte sostenible	De los 3.9 millones de viajes generados en GAD DMQ el 73% se desplazan en modos de transportes sostenibles (a pie, bicicleta y transporte público)	Repotenciar y ampliar transporte masivo y la red de movilidad sostenible	Repotenciación e implementación de los corredores de transporte masivo BRT, conectados con la red de movilidad sostenible
Uso de transporte motorizado en menor porcentaje	Solo el 23% de la población se moviliza cotidianamente en automóvil o motocicleta	Democratizar el espacio vial	Establecer un desarrollo vial equitativo con claras prioridades: 1) peatones, 2) ciclistas, 3) transporte público de calidad 4) modalidades alternativas, 5) transporte logístico y 6) autos particulares. Ello implica una asignación presupuestaria coherente a esa priorización.
Operación de la Primera Línea de Metro Quito	La planificación establecida determina que inicialmente la demanda diaria atendida sería de 400.000 pasajeros. Esta magnitud deja entrever la potencialidad que tendría este subsistema en términos de capacidad, la misma que puede ser incrementada sustancialmente para poder atender las futuras demandas	Llevar a cabo los procesos de integración tarifaria y operacional	Llevar a cabo la integración de los subsistemas de Metro Quito y Metrobús-Q y la integración tarifaria.
Crecimiento en el uso de la movilidad activa y no motorizada	En el DMQ se realizan 3,9 millones de viajes al día, de los cuales el 15,4% se realizan en medios no motorizados: 14,8% a pie, 0,6% en bicicleta	Establecer espacios seguros para los peatones y movilidad activa	Dotar de redes peatonales seguras, red ciclista, corredores verdes urbanos y senderos que permitan el fortalecimiento de espacio público seguro y de calidad.
Potenciamiento del subsistema de bicicleta pública para promover intermodalidad con Metro y el resto del subsistema de pasajeros	El SBP se encuentra en operación y en proceso de ampliación	Repotenciar y ampliar el subsistema de bicicleta pública o compartida	Repotenciar y ampliar el subsistema de bicicleta pública o compartida e integrar al Sistema integrado de Transporte.
Espacios públicos en recuperación: proyectos senderos seguros, cruza a salvo	Considerando el Plan de Gobierno, el peatón es la prioridad de la movilidad	Desarrollar obras integrales que prioricen los desplazamientos y cruces peatonales seguros	Construir caminerías seguras con accesibilidad universal y cruces a nivel con tiempos semafóricos adecuados.
Mesa Interinstitucional de Movilidad Sostenible activa	Es un espacio participativo entre sociedad civil y funcionarios de varias secretarías	Mantener espacios participativos para la promoción de los modos activos	Dar cumplimiento a la Mesa y extender más espacios participativos para promover la movilidad activa y sostenible.
Plan de ciclovia y caminata en proceso	Se unificaron todos los trazados de ciclovías, con tramos complementarios donde se requiere	Programar obras integrales que incluyan veredas y ciclovías	Elaborar documentos de plan de ciclovías y de redes peatonales, adecuados para viajes de última milla al transporte de pasajeros.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidades	Descripción	Desafío de gestión	Descripción desafío de gestión
Modernización del Sistema de Transporte Público Municipal de Pasajeros	Repotenciamiento y Modernización del Sistema de Transporte Público Municipal de Pasajeros con vehículos cero emisiones.	Modernizar la flota con vehículos cero emisiones	Adquisición de 50 trolebús eléctrico de Sistema de Transporte Municipal.
Normativa enfocada a la priorización de peatones y ciclistas	La actual Reglas Técnicas de Arquitectura y Urbanismo contiene capítulos enfocados a la priorización de peatones como calmado de tránsito, zonas metro, además de la OM 0194 Ordenanza Metropolitana que prioriza, regula, facilita y promociona la bicicleta y caminata como modos de transporte sostenibles en el Distrito Metropolitano de Quito	Actualizar Reglas técnicas	Actualización las Reglas Técnicas de Arquitectura y Urbanismo en el ámbito de movilidad en base a la priorización de la Pirámide de Movilidad Sostenible.
Operación de Bicicleta Pública como medio de transporte	Actualmente, Bicicleta Pública cuenta con 120 bicicletas disponibles y 6 estaciones distribuidas en la zona norte y centro norte de la ciudad	Ampliar y repotenciar Subsistema de Bicicleta Pública	Ampliación y operación al actual Subsistema de Bicicleta Pública e integrar al Sistema Integrado de Transporte Público.
Sistema de centralizado de semaforización y Centro de Gestión de la Movilidad	El GAD DMQ cuenta con Sistema de centralizado de semaforización que es operado desde Centro de Gestión de la Movilidad.	Ampliar y repotenciar Sistema de Semaforización	Actualizar y ampliar a un Sistema Adaptativo e Inteligente de Semaforización, con el fin de desarrollar una ciudad que tenga intersecciones completas que garanticen los tiempos necesarios para el paso seguro peatones, bicicletas y vehículos.

### 3.5 Eje Territorio intercultural y ecológico

#### 3.5.1 Problemas (Eje Territorio intercultural y ecológico)

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío	Descripción
Expansión urbana en zonas de protección	Expansión urbana de asentamientos poblacionales y de infraestructura en zonas de protección ambiental como bosques, áreas ecológicas y de riesgo, evidencia de incompatibilidades de aprovechamientos de suelo, especialmente en los polígonos de uso principal como "Protección Ecológica", para planificar programas, proyectos y actividades que permitan regular, reorganizar y promover una ocupación acorde al territorio, evitando una expansión urbana desordenada.	Controlar el crecimiento de la mancha urbana en zonas de aprovechamiento de protección ecológica (PUGS) en el área urbano y rural del GAD DMQ.	El MDMQ tiene la responsabilidad en la planificación, control, seguimiento y sanción de asentamientos humanos de hecho en las zonas con aprovechamiento de "protección ecológica", en especial en las zonas rurales de Quito

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío	Descripción
Asentamientos humanos dispersos que provocan la degradación del suelo rural y la fragilidad en la conservación de los ecosistemas.	El suelo es un recurso limitado, por lo que la expansión de la mancha urbana provoca consecuencias territoriales, ambientales, socioeconómicas y de movilidad. En el territorio se evidencia la subutilización del suelo urbano, expresado en bajas densidades edificatorias, así como una morfología urbana discontinua y dispersa y, un alto fraccionamiento del suelo en zonas rurales. La expansión urbana promueve la inequidad socioespacial en el acceso a los equipamientos, servicios e infraestructura; así como la pérdida de las áreas con alto valor ecosistémico, el deterioro de las fuentes hídricas, entre otros recursos.	Precautelar la seguridad de los asentamientos humanos evitando la consolidación de asentamientos de hecho en zonas de amenaza.	Fortalecer el control para evitar la consolidación de asentamientos humanos. Informar a la ciudadanía sobre las zonas con amenaza alta y muy alta. Informar a la ciudadanía sobre los requisitos para la regularización de asentamientos, así como el tráfico ilegal de suelo.
Falta de manejo de microcuencas para la protección de fuentes de agua, laderas, quebradas y ríos.	Enfocar la gestión en el manejo de microcuencas para la protección de fuentes de agua, laderas, quebradas y ríos.	Planificar y ordenar el territorio con enfoque de gestión de cuencas hidrográficas permitirá mitigar los riesgos antrópicos y naturales	La implementación de los Planes, Estrategias, programas y proyectos alineados a la Ordenanza de Infraestructura Verde - Azul, permitirá generar una planificación territorial eficiente, disminuyendo la vulnerabilidad a riesgos y mitigando los desastres naturales.
Limitada intervención para recuperación de quebradas prioritarias de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la deforestación de zonas sensibles.	Llevar a cabo el plan de recuperación y descontaminación prioritaria de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la reforestación de zonas sensibles con especies nativas.	Recuperar, monitorear y proteger los principales ríos del DMQ Fortalecer la protección mediante mecanismos de restauración ecosistémicas y soluciones basadas en la naturaleza de los principales ríos del DMQ	Fortalecer la protección mediante mecanismos de restauración Ecosistémica y soluciones basadas en la naturaleza de los principales ríos del DMQ. Llevar a cabo el plan de recuperación y descontaminación prioritaria de los ríos Machángara, San Pedro, Monjas y Chiche, así como la reforestación de zonas sensibles con especies nativas.
Afectación de la población y los ecosistemas por efectos del cambio climático y su intensificación debido al excesivo consumo y gestión ineficaz de recursos.	La ineficaz gestión de los recursos y su excesivo consumo agudizan los efectos del cambio climático e impiden la restitución del equilibrio natural, causando efectos negativos en la calidad de vida de la población y en la protección de los ecosistemas. Por otro lado, la zona urbana es susceptible a inundación debido a la cantidad de superficie de suelo impermeable, a la saturación de desechos en sumideros y a la disminución de infraestructura verde y azul. Específicamente, la ciudad enfrenta una problemática crítica relacionada con la gestión del agua y de los residuos, cuestión que intensifica los efectos del cambio climático.	Reducir la afectación de la población y de los ecosistemas por efectos del cambio climático, debido a la gestión ineficaz y consumo excesivo de recursos.	Desarrollar política pública que permita la implementación de estrategias de adaptación y mitigación frente a los efectos del cambio climático, especialmente en el espacio público, áreas históricas y en la gestión de los residuos y del agua.  Generar programas y proyectos que desarrollen la Red Verde Urbana y que contribuyan a mitigar y adaptar los efectos del cambio climático, integrando soluciones basadas en la naturaleza, sistemas urbanos de drenaje sostenible y gestión.



Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío	Descripción
Débil implementación del modelo de gobernanza participativa en la reserva de biósfera del Chocó Andino.	Fortalecer la implementación del modelo de gobernanza participativa en la reserva de biósfera del Chocó Andino, así como la gestión interinstitucional, trabajando con las instituciones públicas y la ciudadanía para posibilitar un modelo de desarrollo territorial sostenible. Articulando la justicia ecológica y socio ambiental, impulsando actividades productivas y turísticas sostenibles.	Consolidar el modelo de gobernanza participativa para el Chocó Andino	Las áreas de conservación de la Biósfera del Chocó Andino requieren asegurar los derechos de la naturaleza y promoviendo la mejora de los medios de vida de la población
Modelo de gestión limitado e ineficaz que impide la preservación, conservación, salvaguarda y transformación de los patrimonios para el desarrollo local.	Actualmente existe la visión de monumentalización del patrimonio, separado de la lógica de paisaje cultural, lo que ha contribuido a su congelamiento, degradación y abandono. La gestión de los patrimonios (tangibles e intangibles) no se ha considerado como un eje central del ordenamiento territorial, lo que ha generado dicotomías en la concepción de los mismos. Esta ruptura ha provocado la implementación de políticas públicas débiles y en algunos casos ausentes, lo que sitúa a los patrimonios en un estado de fragilidad.  En el caso de las comunas ancestrales la delimitación difusa de sus territorios y la desconexión con dinámicas de propiedad de suelo ancestral y comunitario las coloca en una situación de fragilidad como parte de los patrimonios.	Incorporar políticas públicas relacionadas con los patrimonios desde la lógica de paisaje cultural.	Actualizar el enfoque del modelo de gestión, normativa y política pública para asegurar la protección, conservación y revitalización de los patrimonios, en donde se impulsen los proyectos territoriales para el desarrollo local y el refuerzo de la identidad de la población.
Ausencia de estrategias efectivas de protección para el Patrimonio cultural de propiedad privada.	El patrimonio cultural es un elemento esencial vulnerable que debe ser protegido por el Municipio y su población, sin embargo, las estrategias aplicadas no han alcanzado este objetivo. Las acciones actualmente aplicadas han generado que en muchos casos estas construcciones no tengan el mantenimiento requerido o sean abandonadas por su propietario ocasionando que colapsen para ser posteriormente derrocadas, con la consecuente pérdida del patrimonio del DMQ.	Establecer estrategias efectivas de protección al patrimonio cultural de propiedad privada y pública para evitar su deterioro, abandono y finalmente su colapso.	Definir estas estrategias evitará que el patrimonio cultural del DMQ se pierda progresivamente a través de los años, permitiendo conservar este recurso para el desarrollo de toda la población del DMQ.

### 3.5.2 Potencialidades (Eje Territorio intercultural y ecológico)

Potencialidad	Descripción	Desafío	Descripción
Análisis del riesgo desde la multifactorialidad y el cruce de variables para una mejor identificación, en las áreas	Definir características del entorno territorial para priorizar el patrimonio cultural. En situaciones posteriores a un desastre, también contribuye al fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades afectadas.	Incluir en el proceso de gobernanza local en torno al riesgo de desastres una cultura de resiliencia en áreas históricas y en el CHQ.	Definir características del entorno territorial para priorizar el patrimonio cultural. En situaciones posteriores a un desastre, también contribuye al fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades afectadas.

Potencialidad	Descripción	Desafío	Descripción
históricas y Centro Histórico de Quito.			
Restauración ecológica hídrico forestal en zonas identificadas y priorizadas del DMQ	Recuperar, conservar y restaurar zonas de provisión del agua, la recreación, la protección en zonas de alto riesgo, la captura de carbono, el turismo, etc.	Incrementar las áreas de restauración activa y pasiva en las zonas identificadas y priorizadas del DMQ.	Cubrir una superficie de 16.000 ha de intervención con restauración ecosistémicos - productiva del DMQ.
Fortalecimiento de las unidades de conservación	Creación de nuevas áreas protegidas municipales con el fin de cubrir los vacíos de conservación de la biodiversidad. Informe técnico de Base de Jalunguilla, Planificación del AIER Casitaghua Ejecución de los planes de manejo de fincas y sistemas productivos dentro de las áreas protegidas. Incentivos para los propietarios de las tierras dentro de las áreas protegidas: el apoyo para la regularización de la tenencia de la tierra y la disminución de impuestos.	Fortalecer la Red de Comités de Gestión del SMANP Insertar el SMANP a la lista Verde de Áreas Protegidas de la UICN	Elaborar la estrategia central del desarrollo territorial de las áreas protegidas es la gobernanza, como mecanismo transversal de intervención, monitoreo y seguimiento para la conservación de los recursos naturales y la gestión y uso racional de los mismos.
Valoración de los servicios ecosistémicos AIER Pichincha Atacazo.	Se tiene el estudio de valoración de servicios ecosistémicos del AIER Pichincha Atacazo elaborado en el año 2020 que permite establecer incentivos monetarios y no monetarios.	Implementar una metodología base de valoración de servicios ecosistémicos dentro de la Estrategia de restauración ecosistémicos-productiva con enfoque de paisaje del DMQ	Establecer la estrategia de restauración ecosistémica-productiva con enfoque de paisaje de Quito permitirá fomentar la gobernanza y gobernabilidad de los territorios, identificando sus principales potencialidades y problemáticas con una visión de desarrollo
Delimitación de Parques Metropolitanos en el AIE Pichincha Atacazo	Existe un avance en el proceso de re-delimitación del Sistema de Parques Metropolitanos del AIER Pichincha Atacazo, estableciendo los criterios e indicadores para su delimitación y gestión por parte de la Empresa Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas	Parques Metropolitanos de AIER Pichincha Atacazo	El Sistema de Parques Metropolitanos de AIER Pichincha Atacazo es una estrategia que mitigará la expansión urbana en las laderas de los macizos orientales que colindan con el área urbana de Quito.

Potencialidad	Descripción	Desafío	Descripción
Población multicultural e intergeneracional; y un territorio diverso tanto en su área rural como urbana donde se fomente la cohesión social; el intercambio de culturas, saberes y experiencias; y las capacidades de la población.	Los territorios rurales y comunas poseen riquezas naturales y culturales que representan oportunidades para el desarrollo productivo, consolidación de cadenas de valor, biocomercio, turismo y cultura que promuevan los tejidos de economía comunitaria y de patrimonio, desde la articulación multiescalar. El suelo urbano cuenta con áreas para desarrollo de espacio público y equipamientos que promuevan la transformación social en aprovechamiento de los servicios sociales con los que cuenta el DMQ. La mezcla y el mestizaje cultural que traen consigo los procesos de movilidad humana son potenciales para el aprendizaje, el intercambio y la cohesión social.	Fortalecer y crear programas y proyectos que consideren la diversidad de la población y fomenten la transversalización de los derechos desde un principio de equidad socioespacial, y promuevan su construcción conjunta a través de la participación ciudadana.	Incrementar las posibilidades de desarrollo económico de la población con distintas estrategias en los territorios urbanos y rurales, aprovechando y potenciando sus capacidades, oportunidades y su identidad. Promover programas productivos de emprendimientos para diversos grupos etarios, con enfoque en perspectiva de género, cuidado y atención a grupos vulnerables.
Diversidad de recursos patrimoniales.	En el DMQ existe diversidad de recursos patrimoniales entre ellos: El paisaje natural (quebradas, cerros, volcanes, entre otros), la producción de patrimonio edificado en diferentes periodos históricos, sitios arqueológicos, comunas ancestrales, caminos históricos, eje férreo, entre otros recursos. Así como los recursos patrimoniales intangibles que se reflejan a través de rituales, tradiciones, creencias, fiestas, saberes y modos de vida.	Integrar la visión del patrimonio	Crear política pública que derive proyectos territoriales del patrimonio desde su amplia concepción, integrando todos los recursos patrimoniales bajo la estrategia de paisajes culturales para el fortalecimiento de la identidad comunitaria y el desarrollo local, humano y económico.

### 3.6 Eje Gestión Institucional

#### 3.6.1 Problemas (Eje Gestión Institucional)

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Trámites engorrosos con tiempo de respuesta extenso	Falta de respuesta oportuna por parte de las entidades y dependencias municipales a los requerimientos ciudadanos. No existe claridad en procesos o no existen manuales, ni coordinación entre entes municipales.	Mejorar la gestión de trámites ciudadanos	Mejorar los procesos, manuales y normativa. Generar espacios de articulación interinstitucional que permita obtener una respuesta oportuna de las entidades y dependencias que intervienen en los trámites y servicios al ciudadano.
Poca normativa específica para varios procesos y trámites institucionales.	La normativa municipal en varios procesos se encuentra desactualizada o no existe, generando ineficiencia en los procesos institucionales	Generar e implementar la normativa	Realizar la verificación de la normativa vigente y/o el desarrollo instrumentos legales específicos para cada proceso y trámite.
Baja implementación de la Estructura Organizacional por procesos	Aunque los instrumentos normativos son de aplicación obligatoria por las instituciones públicas, se evidencia que no se cuenta con diversos instrumentos de gestión institucional.	Implementar la Estructura Organizacional y el Manual de Puestos según el enfoque de gestión por procesos en el GAD DMQ.	Implementar la Estructura Organizacional por procesos y formulación de las herramientas de gestión institucional en el GAD DMQ.
Bajo conocimiento ciudadano sobre normativa, trámites y procesos tributarios	Gran variedad de componente legal en el GAD DMQ hace difícil el conocimiento oportuno de la ciudadanía, de la misma manera, existe falta de explicación al ciudadano lo cual produce que la gestión tributaria no sea óptima.	Mejorar los procesos de capacitación y brindar información a la ciudadanía	Generar un plan de capacitación ciudadana que permita incrementar una cultura tributaria a todo nivel lo que a su vez garantice una mejora en la gestión tributaria.
Débiles procesos de formación y capacitación al talento humano de GAD DMQ	La institución no cuenta con un plan de capacitación y el proceso de capacitación está controlado por un área diferente a la de talento humano.	Establecer un plan de capacitación y mejora de competencias del Talento Humano	Definir un plan de capacitación, así como acciones de seguimiento que permita el desarrollo continuo de todo el personal del GADDMQ
Bajo índice de cumplimiento de compras públicas para EPS	El GAD DMQ no cumple con la normativa referente a compras en el sector de la EPS. No se han establecido mecanismos que permitan planificar, controlar e incentivar compras en EPS.	Cumplir con la normativa vigente para el fomento de la Economía Popular y Solidaria en el DMQ.	Lograr que al menos el 10% del presupuesto anual de contrataciones se destine al fomento de la EPS, a través de medidas institucionales y fortalecimiento de capacidades a los actores de la EPS.
Incompatibilidad de sistemas informáticos entre instituciones municipales que dificulta la interoperabilidad en línea	El GAD DMQ cuenta con muchos sistemas informáticos que no están interconectados, están desactualizados, mantienen idiomas y formatos distintos lo cual hace que los procesos y trámites no se integren de manera adecuada.	Adaptar la estructura informática del GAD DMQ	El GAD DMQ debe orientarse a un proceso de adaptación de la estructura informática para que actúe de manera coordinada e integrada.
Deficiencia en herramientas tecnológicas que permitan una gestión tributaria eficiente	Varios procesos y trámites actuales no cuentan con suficiente desarrollo tecnológico lo que no permite un correcto seguimiento, control y respuesta oportuna	Desarrollar herramientas tecnológicas acorde para la gestión tributaria	Desarrollar herramientas tecnológicas que permitan que el GAD DMQ pueda mejorar la gestión tributaria.
Falta de un sistema de información para la toma de decisiones estratégicas	Los bajos niveles de automatización, interoperabilidad e integración de la información, muestran un nivel inicial en la generación de indicadores estratégicos para la toma de decisiones.	Integrar datos e información para la toma de decisiones	Generar proyectos de integración de datos de los diversos sistemas municipales para la conformación del Cuadro de Mando Integral de la Ciudad para la toma de decisiones estratégicas.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Débiles políticas, estándares, procesos y procedimientos para la generación, procesamiento, custodia y distribución de información	El GAD DMQ no cuenta con estándares locales, procesos, procedimientos o políticas metropolitanas que permitan homologar la generación de información operativa, estadística y geográfica, a partir de las distintas fuentes que disponen las dependencias municipales y que permita la interoperabilidad de los sistemas para una mayor eficiencia en la gestión municipal	Crear los estándares, procesos y políticas que permitan la interoperabilidad de los sistemas	Fortalecer los procesos de gestión y gobernanza de datos, así como, del personal técnico y operativo para asegurar las capacidades institucionales.
Desconocimiento de las potencialidades de la implementación de la filosofía de gobierno abierto en la gestión municipal y el desarrollo de planes y proyectos.	A pesar de que muchos procesos, políticas, planes o proyectos cuentan con enfoques de transparencia, participación ciudadana y colaboración, no se lo institucionaliza en todas las acciones del GAD DMQ	Creación e implementación de escuelas de formación	Crear e implementar escuelas de formación continua en gobierno abierto para que las entidades y dependencias apliquen los conceptos y herramientas como marco de trabajo.
Baja coordinación Interinstitucional entre gobierno local, gobierno nacional y otros actores	No hay una articulación efectiva entre los diferentes niveles de gobierno, afectando la eficiencia y la garantía de los derechos de la población.	Fortalecer las estrategias de coordinación interinstitucional y multinivel	Establecer un marco de cooperación robusto entre todos los niveles de gobierno, incluyendo a los gobiernos parroquiales y el gobierno provincial de Pichincha, para asegurar una gestión cohesiva que optimice la eficacia de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial
Desarticulación institucional entre el gobierno local, gobierno nacional y otros actores, en el marco de la seguridad	Hay desarticulación interinstitucional para un accionar conjunto en el territorio, que garantice el cumplimiento estricto de las normas locales y nacionales, en el marco de la seguridad	Fortalecer las estrategias de coordinación interinstitucional, en el marco de la seguridad	Alcanzar el fortalecimiento de las estrategias de coordinación interinstitucional entre las entidades municipales de control, la Policía Nacional, las Fuerzas Armadas y otros actores en el marco de la seguridad ciudadana para ampliar las acciones preventivas, disuasivas, de control y respuesta ante incidentes que afecten la seguridad y convivencia ciudadana, con énfasis en el transporte metropolitano, Unidades Educativas Municipales, mercados, espacios públicos, zonas turísticas, barrios.
Débil capacidad de gobernanza de las instituciones municipales	La capacidad de gobernanza de las instituciones municipales es débil, desde el ámbito de sus competencias para abordar la prevención, monitoreo, disuasión, contención, respuesta y mitigación ante el incremento de las violencias y la criminalidad	Fortalecer las capacidades de gobernanza metropolitana en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana	Plantear como ejes de acción estratégica y urgente, la profesionalización del talento humano considerando un enfoque de género, la modernización de las capacidades técnicas y tecnológicas; así como, el fortalecimiento de los mecanismos de depuración, control interno y transparencia.
Desarticulación entre Entidades Municipales	Hay una cultura institucional de funcionamiento aislado entre secretarías, empresas y otras entidades de la municipalidad, resultando en servicios fragmentados para la ciudadanía.	Implementar una gestión municipal articulada y desconcentrada para acercar los servicios a la ciudadanía y asegurar que las intervenciones municipales sean pertinentes y adaptadas a las necesidades locales.	Crear estructuras operativas de provisión de servicios más locales y accesibles, adaptándolos a las necesidades y contextos territoriales específicos para evitar la duplicación de esfuerzos y mejorar la prestación de servicios.

Problemática		Desafío	
Problema	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Fragmentación del Tejido Social	Se registra una alta fragmentación social y dispersión en los procesos organizativos, junto con una falta de garantía para la inclusión y participación de grupos diversos, especialmente los de atención prioritaria.	Consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva	Fomentar la inclusión y participación de una amplia diversidad de actores sociales, en especial de aquellos grupos prioritarios, mediante el fortalecimiento de la cohesión social y la integración de sus necesidades en la planificación urbana y rural.
Participación Ciudadana debilitada	La participación ciudadana no está integrada con una visión amplia del territorio ni con el ciclo de políticas públicas y formulación normativa, siendo limitada la institucionalidad en vez de ser un resultado de la participación y diversa. No se utiliza efectivamente como herramienta para alcanzar objetivos de desarrollo que reconozcan la singularidad de cada contexto y la diversidad de actores que coexisten en el territorio.	Innovar la normativa para la Participación Ciudadana	Revisar y actualizar las normativas de participación ciudadana para promover un modelo de participación que trascienda la institucionalidad y aproveche la participación ciudadana como una herramienta estratégica para el desarrollo territorial, respetando la diversidad de actores y contextos.
Inadecuada comunicación para mantener un sistema de gobernabilidad efectivo.	La inadecuada comunicación y colaboración con entidades y grupos de interés clave es un problema crítico que afecta la capacidad de las instituciones para gobernar eficazmente. Resultando en decisiones desinformadas y en una gobernabilidad que no refleja las necesidades reales de la población, ni aprovecha el conocimiento y recursos de los actores involucrados.	Fortalecer el relacionamiento con los actores que viabilizan la gobernabilidad	Mejorar la comunicación, cooperación y coordinación con diversos grupos de interés, incluidas entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y comunidades. Crear una gobernanza más inclusiva y efectiva, para una toma de decisiones más informada y representativa.
Ausencia de mecanismos de gobernanza adecuados para la coordinación, seguimiento y evaluación del desarrollo rural	Existe una lógica reactiva de la gestión municipal y de los GAD parroquiales rurales, en varios casos, se busca establecer proyectos con poca capacidad de impacto a las problemáticas estructurales de la ruralidad.	Evaluar y dar seguimiento a la Gestión Integral de la Ruralidad.	Dar seguimiento a los GAD parroquiales rurales para que las inversiones apunten a las problemáticas estructurales de la ruralidad desde una perspectiva de política pública.

### 3.6.2 Potencialidades (Eje Gestión Institucional)

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Existencia y ubicación de los centros de equidad y justicia y juntas metropolitanas de protección	Existen ocho centros de equidad y justicia y seis juntas metropolitanas de protección, que se encuentran distribuidos acorde a las administraciones zonales y parte del noroccidente del DMQ. Cada uno cuenta con personal en distintas modalidades contractuales (nombramientos y contratos).	Fortalecer y especializar los servicios de atención a víctimas y protección de derechos	Mediante un estudio, determinar el impacto de los servicios existentes y la necesidad de nuevos entes de atención y protección especializada. Formular los lineamientos de política pública: atención, protección y prevención. Especializar técnicamente al personal parte de centros de equidad y justicia y juntas metropolitanas. Implementar un sistema de evaluación de servicios prestados para retroalimentación de mejora. Adecuar e implementar servicios de atención y protección.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Alto porcentaje de las actividades laborales realizadas en el GAD DMQ son susceptibles de ser ejecutadas bajo la modalidad de teletrabajo	Durante la etapa de confinamiento, la infraestructura tecnológica del GAD DMQ, fue repotenciada para dotar al personal de los servicios tecnológicos que permitan un funcionamiento continuo de la gestión municipal, evidenciándose la factibilidad de la modalidad de teletrabajo.	Incrementar el trabajo remoto público y privado para reducir el tráfico y contaminación	Crear programas de trabajo remoto es una estrategia pública y privada para reducir el tráfico vehicular y la contaminación. El incremento porcentual de esta modalidad de trabajo permitirá contribuir a la reducción del tráfico y contaminación en el DMQ.
Financiamiento del fondo de desarrollo rural.	Se han implementado convenios de cooperación bajo un Fondo de Desarrollo Rural. Estos convenios tienen como objetivo financiar proyectos en GAD parroquiales rurales, enfocados en el modelo de gestión operativa.	Evaluar y supervisar la gestión integral de la ruralidad.	Dar seguimiento a los GAD parroquiales rurales para que las inversiones apunten a las problemáticas estructurales de la ruralidad desde una perspectiva de política pública.
Unidades Zonales creadas y reconocidas en el territorio.	Existen Unidades Zonales creadas y reconocidas en el territorio son instancias administrativas que tienen como objetivo facilitar la gestión y prestación de servicios municipales de manera más cercana a los ciudadanos.	Implementar una gestión municipal desconcentrada para acercar los servicios a la ciudadanía y asegurar que las intervenciones municipales sean pertinentes y adaptadas a las necesidades locales.	Crear de estructuras operativas de provisión de servicios más locales y accesibles, adaptándolos a las necesidades y contextos territoriales específicos para evitar la duplicación de esfuerzos y mejorar la prestación de servicios.
Cultura de participación comunitaria existente	Es necesario construir sobre el compromiso cívico y la rica tradición de participación comunitaria para crear un sistema de participación más representativo y efectivo.	Consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva	Fomentar la inclusión y participación de una amplia diversidad de actores sociales, en especial de aquellos grupos prioritarios, mediante el fortalecimiento de la cohesión social y la integración de sus necesidades en la planificación urbana y rural.
Alianzas por la Gobernabilidad	Es necesario reconocer y empoderar a las redes de actores ya comprometidos con la gobernabilidad, como las ONG, la academia y los grupos comunitarios, para fomentar una colaboración más estrecha y efectiva.	Fortalecer del relacionamiento con los actores que viabilizan la gobernabilidad	Mejorar la comunicación, cooperación y coordinación con diversos grupos de interés, incluidas entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y comunidades. Crear una gobernanza más inclusiva y efectiva, para una toma de decisiones más informada y representativa.
Escuela de formación permanente para funcionarios y servidores municipales y autoridades sobre Gobierno Abierto.	Es necesario capacitar a través de cursos virtuales y presenciales a los servidores municipales y autoridades del GAD DMQ sobre las potencialidades de aplicar los pilares de transparencia, participación ciudadana y colaboración e innovación en proyectos y gestión institucional que tienen a su cargo	Elaborar contenidos para la formación continua y una calendarización anual o bianual para la aplicación de los cursos.	Generar alianzas estratégicas para impartir cursos a los funcionarios y servidores municipales.
Mayor atención a intereses y necesidades ciudadanas	Existe la disposición de la autoridad en cuanto a que la atención ciudadana debe ser prioritaria en esta nueva administración. Por lo que se cuenta con el apoyo para implantar mejoras en el servicio ciudadano	Generar canales y espacios de comunicación con la ciudadanía	Generar espacios físicos y virtuales para obtener información de la ciudadanía, así como generar estos mismos espacios para coordinación entre entes del GAD DMQ para la mejora del servicio.

Potencialidades		Desafío	
Potencialidad	Descripción	Desafío de gestión	Descripción
Decisión política para generar el cambio organizacional.	La decisión política es un factor primordial para que se pueda realizar un cambio, en este sentido existe el compromiso para generar un cambio organizacional general en el GAD DMQ	Articular interinstitucional para promover el cambio organizacional	Promover la articulación interinstitucional para promover el cambio organizacional orientado al mejoramiento de la gestión municipal.
Mayor recaudación de impuestos y mejora de ingresos en el GAD DMQ	Se ha implementado una serie de herramientas que han permitido una mejora en la recaudación tributaria	Mejora continua en la gestión tributaria	Continuar con un proceso de mejora continua de la gestión tributaria para garantizar mejores resultados, a través de la actualización de sistemas, normativas y herramientas para incrementar la recaudación tributaria.