

ASUNTO: CONVENIO DE ADMINISTRACION Y USO DE LAS INSTALACIONES Y ESCENARIOS DEPORTIVOS UBICADOS EN EL PREDIO MUNICIPAL NRO. 381080 (AREA TOTAL), LIGA DEPORTIVA BARRIAL MANUELITA SÁENZ -PARROQUIA LA ECUATORIANA.

Fecha 20 de octubre del 2022

1. Antecedentes.

Mediante Oficio sin número del 05 de octubre del 2020, asignado a trámite Sitra GADDMQ-AZQ-DSC-RD-2020-2855-E de 05 de octubre del 2020 suscrito por la señora María Marlene Manosalvas Vergara, en calidad de presidente de la Liga Deportiva Barrial “**Manuelita Sáenz**”, solicita la suscripción del convenio de administración y uso del inmueble en el que funciona la Liga Deportiva antes mencionada.

Con Oficio Nro. GADDMQ-DMGBI-2022-3460-O de 09 de septiembre del 2022 suscrito por la Mgs. Karla Fabiana Ortega Espín, Director de la Dirección Metropolitana Subrogante de Gestión de Bienes Inmuebles se señaló: “(...) *Esta Dirección Metropolitana emite **CRITERIO FAVORABLE** para que se continúe con el trámite para la suscripción del Convenio de Administración y Uso a favor de la **LIGA DEPORTIVA BARRIAL “MANUELITA SÁENZ”*** (...), adjunta informe de titularidad y categoría del bien inmueble: DMGBI-ATI-2022-0197.

A través de Memorando Nro. GADDMQ-AZQ-DGPD-2022-0646-M de 31 de agosto del 2022, el Ing. Santiago Javier Morales Tobar, Director de Gestión Participativa, se remite el Informe de Participación Código Nro. CTP-CGT-SP-01-F03 en cual una vez cumplido con el proceso de socialización establecido en el literal c) del artículo 5 de la Resolución Nro. SGCTYPC-2021-002, contiene **INFORME DE PARTICIPACIÓN NO FAVORABLE** para la suscripción del convenio solicitado...”.

Con Memorando Nro. GADDMQ-AZQ-DGT-2022-0406-M de fecha 20 de septiembre del 2022, suscrito por la Ing. Erika Lizeth Lascano Fernández, Directora de Gestión del Territorio, se remite el Informe Técnico AZQ-DGT-UTV-IT-2022-109, el cual contiene datos de la inspección, detalles técnicos, estado de las instalaciones, áreas y linderos conforme levantamiento topográfico realizado por la Unidad de Territorio y Vivienda, el cual concluye con “(...) **INFORME TECNICO FAVORABLE**, previo a la suscripción del Convenio para la Administración y Uso del predio No. 381080 de propiedad municipal de la superficie TOTAL del predio No. 381080.

*A su vez se indica se indica que el área de acuerdo a las escrituras adjuntas en el Memorando No. GADDMQ – AZQ - DAJ - 2022 - 0995 - M; y en comparación con el área determinada en el levantamiento topográfico realizado por la Unidad de Territorio y vivienda; existe una diferencia de áreas de **1671.10 m2** entre el área del levantamiento topográfico y el área que consta en la escritura.*

A través de Oficio Nro. GADDMQ-STHV-DMC-UCE-2022-2489-O de fecha 11 de octubre del 2022, suscrito por el Ing. Joselito Geovanny Ortiz Carranza, Jefe de la Unidad de Catastros de la Dirección Metropolitana de Catastros se señala: “(...) *la Dirección Metropolitana de Catastro de*

la Secretaría de Territorio, Hábitat y vivienda dentro del ámbito de sus competencias y atribuciones, procede a emitir el **Informe Técnico Nro. STHV-DMC-UCE-2022-2257** de 11 de octubre de 2022, correspondiente al Bien Inmueble con predio No. 381080, clave catastral No. 33014-08-001, registrado en el catastro a nombre del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, mismo que se servirá encontrar adjunto al presente (...) y se emite **criterio técnico Favorable** en base a las competencias de la Dirección Metropolitana de Catastro, para que se continúe con el proceso de Convenio para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad del Municipio(...)."

Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SERD-2022-02149-M de fecha 19 de octubre de 2022, suscrito por el Mgs. Luis Alberto Calle Gutiérrez, Secretario de Educación, Recreación y Deporte se señala: "(...) por lo antes citado se remite el informe numerado **DMDR-AFR-CDU-118-2022**, con criterio **favorable**, para que proceda con el trámite correspondiente"

Cabe señalar que el informe Técnico **DMDR-AFR-CDU-118-2022** concluye: "(...) con base al análisis de la documentación presentada y la información obtenida, conforme lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 3499 del Código Municipal vigente se emite **FAVORABLE** para continuar con el trámite respectivo para la suscripción del convenio de Administración y Uso del predio municipal 381080...".

2. Base Legal

Constitución de la República Del Ecuador

El artículo 226, manda: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución*".

El artículo 264 numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador, el cual dispone que los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine ley:

"Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo de acuerdo con la Ley"

El artículo 229, dispone: "*Serán servidoras o servidores públicos todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público (...)*".

El artículo 233 determina: "*Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos (...)*".

Código Orgánico De Organización Territorial, Autonomía Y Descentralización, COOTAD

El artículo 417 señala “*Bienes de uso público. - Son bienes de uso público aquellos cuyo uso por los particulares es directo y general, en forma gratuita. Sin embargo, podrán también ser materia de utilización exclusiva y temporal, mediante el pago de una regalía. Los de uso público, por hallarse fuera del mercado, no figurarán contablemente en el activo del balance del gobierno autónomo descentralizado, pero llevarán un registro general de dichos bienes para fines de administración. Constituyen bienes de uso público:*

a) *Las calles, avenidas, puentes, pasajes y demás vías de comunicación y circulación;*
b) *Las plazas, parques y demás espacios destinados a la recreación u ornato público y promoción turística;*

c) *Las aceras que formen parte integrante de las calles y plazas y demás elementos y superficies accesorias de las vías de comunicación o espacios públicos a que se refieran los literales a) y b);*

d) *Las quebradas con sus taludes y franjas de protección; los esteros y los ríos con sus lechos y sus zonas de remanso y protección, siempre que no sean de propiedad privada, de conformidad con la ley y las ordenanzas;*

e) *Las superficies obtenidas por rellenos de quebradas con sus taludes;*
f) *Las fuentes ornamentales de agua destinadas a empleo inmediato de los particulares o al ornato público;*

g) *Las casas comunales, canchas, mercados, escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función de servicio comunitario; y,*

h) *Los demás bienes que en razón de su uso o destino cumplen una función semejante a los citados en los literales precedentes, y los demás que ponga el Estado bajo el dominio de los gobiernos autónomos descentralizados. Aunque se encuentren en urbanizaciones particulares y no exista documento de transferencia de tales bienes al gobierno autónomo descentralizado, por parte de los propietarios, los bienes citados en este artículo, se considerarán de uso y dominio público.*

Los bienes considerados en los literales f) y g) se incluirán en esta norma, siempre y cuando hayan sido parte del porcentaje que obligatoriamente deben dejar los urbanizadores en beneficio de la comunidad”. (Énfasis me pertenece)

El artículo 416 señala: “Bienes de dominio público.- Son bienes de dominio público, aquellos cuya función es la prestación de servicios públicos de competencia de cada gobierno autónomo descentralizado a los que están directamente destinados.

Los bienes de dominio público son inalienables, inembargables e imprescriptibles; en consecuencia no tendrán valor alguno los actos, pactos o sentencias, hechos concertados o dictados en contravención a esta disposición”.

Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito

El artículo 3531 determina: “*Objeto. - El presente Capítulo tiene por objeto establecer el procedimiento bajo el cual se suscribirán los Convenios para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal en el Distrito Metropolitano de Quito, así como los parámetros generales de control, renovación y revocación de los mismos*”.

El artículo 3534 indica: “*El Municipio hará uso de las instalaciones y escenarios deportivos entregados en Convenio de Administración y Uso cada vez que lo considere necesario*”.

El artículo 3535 establece: “*Facultad. - Las organizaciones detalladas dentro de la estructura del deporte barrial y parroquial determinadas en el artículo 96 de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, podrán solicitar y suscribir Convenios para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal del Distrito Metropolitano de Quito siempre y cuando sean organizaciones legalmente constituidas*”.

El artículo. 3538 determina “*Plazos del procedimiento. -La Administración Zonal tendrá un plazo máximo de 60 días calendario para presentar el Convenio para la Administración y Uso a Procuraduría Metropolitana, para que se emita el informe legal para conocimiento de la Comisión competente en materia de propiedad municipal y espacio público con la finalidad de que emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo Metropolitano. Una vez aprobado por el Concejo Metropolitano el Convenio de Administración y Uso, la Administración Zonal correspondiente será la responsable de suscribir el Convenio con el beneficiario y de entregar el predio al mismo. Los trámites administrativos previos a la aprobación del Concejo Metropolitano no podrán exceder de 90 días. En caso de incumplimiento de los plazos para el procedimiento establecidos en la presente normativa, se aplicarán las sanciones administrativas que correspondan en conformidad con la normativa vigente.*

La organización afectada podrá solicitar que se aplique la sanción correspondiente.”

El artículo. 3546 Señala: “*El plazo de los Convenios de Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal no podrá exceder de diez años, el cual podrá ser renovado o no, considerando el uso adecuado y mantenimiento del área por parte del beneficiario, el cumplimiento de las condiciones del convenio, de los requisitos y obligaciones previstas en el presente Capítulo. De ser necesario para los intereses municipales el plazo podrá terminar, de forma unilateral, antes del plazo establecido en cada instrumento y las mejoras introducidas dentro del predio irán en beneficio del propietario*”.

Resolución Nro. SGCTYPC-2021-002 del 05 de junio de 2021

El artículo 5 señala: “*De los Informes de la Administración Zonal: La Administración Zonal correspondiente, tendrá un plazo máximo de 60 días calendario, contados desde la recepción de la solicitud realizada por la organización deportiva, para presentar el Convenio de Administración y Uso de las Instalaciones y Espacios Deportivos de Propiedad Municipal a la Procuraduría Metropolitana, para que esta emita el informe legal para conocimiento de la Comisión de Propiedad y Espacio Público con la finalidad de que la Comisión de Propiedad y Espacio Público, emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo Metropolitano; adjuntando los informes señalados en Art. IV.6.35 del Código Municipal, y entre estos los que corresponde realizarlos a la propia administración, que son los siguientes: (...) b) Informe Legal: Contendrá el análisis sobre la competencia para la suscripción del convenio, la verificación del predio como propiedad municipal, la constatación de la existencia legal de la entidad beneficiaria y la aptitud legal del solicitante del convenio (...)*”.

3. Análisis

El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito es dueño y propietario del predio signado con el Nro. 381080 con clave catastral 33014-08-001, adquirido por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito por ser área verde de la COOPERATIVA DE VIVIENDA MARISCAL SUCRE, BARRIO MANUELA SÁENZ de acuerdo a la Ordenanza No. 3051 de 04 de noviembre de 1993, protocolizada mediante escritura pública el 31 de mayo de 1994 ante el Notario Dr. Miguel Altamirano Arellano e inscrita en el Registro de la Propiedad el 06 de julio de 1994, lugar

que se encuentra conformado por el siguiente equipamiento deportivo que comprende: *1 cancha de futbol , área recreativa infantil, baterías sanitarias.*

Se cuenta con el Acuerdo Ministerial Nro. 0651 del 19 de noviembre del 2015, suscrito por el MAGISTER JESSICA GABRIELA ANDRADE CAMPAÑA, Viceministra del Deporte, mediante el cual se aprueba la reforma del estatuto de la citada Liga, la cual adquirió su personalidad jurídica mediante Acuerdo Ministerial Nro. 433 de fecha 15 de julio de 1999.

Mediante Oficio Nro. SD-DAD-2020-0832-OF de 07 de julio del 2020, suscrito por el Abg. José Eduardo Monge Simbaña Director de Asuntos Deportivos de la Secretaría del Deporte, se registra el directorio de la Liga Deportiva Barrial “**Manuelita Sáenz**”, por el periodo de CUATRO AÑOS comprendido entre el 02 de diciembre de 2019 hasta el 01 de diciembre del 2023, del cual se desprende que la señora MARÍA MARLENE MANOSALVAS VERGARA, es el presidente de dicha organización legalmente reconocido.

En base a la normativa establecida para el efecto; y de conformidad con los informes técnicos emitidos; así como, la verificación sobre la competencia para suscripción del convenio, titularidad sobre el predio municipal, existencia legal de la organización solicitante y representación legal de la misma, esta Dirección de Asesoría Jurídica, emite **INFORME LEGAL FAVORABLE**, para la suscripción y entrega mediante Convenio para la Administración y Uso, **del área total** del predio Nro. 381080 según el Informe Técnico N° AZQ-DGT-UTV-IT-2022-109 de 19 de septiembre de 2022 emitido por la Administración Zonal Quitumbe.

Lo relacionado al informe desfavorable de participación (social) deberá ser analizado por el Concejo Metropolitano, previo a su resolución.

4. Anexo:

Adjunto al presente se servirá encontrar el “Proyecto de Convenio”.

ELABORADO POR	REVISADO POR	APROBADO POR
Dr. Alex Saguay Analista Jurídico	Abg. Gabriela Villegas Directora Asesoría Jurídica	Abg. Gabriela Villegas Directora Asesoría Jurídica