**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL**

**DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**COMISIÓN DE PRESUPUESTO, FINANZAS Y TRIBUTACIÓN**

**- EJE DE GOBERNABILIDAD E INSTITUCIONALIDAD -**

**INFORME DE COMISIÓN No. IC-ORD-CPF-2024-00X**

**INFORME DE COMISIÓN PARA QUE EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO CONOZCA EN SEGUNDO DEBATE EL PROYECTO DE “*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA***”***.***

**INTEGRANTES DE LA COMISIÓN:**

Fidel Ángel Chamba Vozmediano - Presidente de la Comisión;

Adrián Antonio Ibarra González - Vicepresidente de la Comisión;

Diana Lizeth Cruz Murillo - Integrante de la Comisión;

Héctor Enrique Cueva Cueva - Integrante de la Comisión; y,

Estefanía Cristina Grunauer Reinoso - Integrante de la Comisión

**Quito, Distrito Metropolitano, XX de octubre de 2024**

1. **OBJETO DEL INFORME:**

El presente instrumento tiene por objeto poner en conocimiento del Alcalde Metropolitano y del Concejo Metropolitano de Quito, el Informe para Segundo Debate emitido por la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación durante el desarrollo de la Sesión Nro. 0XX - Ordinaria realizada el día XX, XX de octubre de 2024, respecto del Proyecto *de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”,* de conformidad con lo previsto en los artículos: 43, letra a); 67.16, 67.17; 67.69 y 67.70 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito.

1. **ANTECEDENTES:**

**2.1.-** El Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, Pabel Muñoz López, mediante oficio Nro. GADDMQ-AM-2024-0728-OF, de 01 de mayo de 2024, dirigido a la doctora Libia Rivas Ordóñez, asume la iniciativa legislativa para presentar el Proyecto de *“ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”* para lo cual adjunta, el Informe Técnico de fecha 30 de abril de 2024 e Informe Jurídico de fecha 01 de mayo de 2024 emitidos por la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas - EPMMOP, documentos que hacen referencia a la Sentencia 61-21-IN/23 del pleno de la Corte Constitucional de 15 de noviembre de 2023, mediante la cual se declara la inconstitucionalidad, por el fondo con efectos diferidos, por seis meses, de los artículos 1675, 1682 y 1689 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, publicado en el Registro Oficial Edición Especial 1046 de 25 de septiembre de 2023.

**2.2.-** Con oficio Nro. GADDMQ-PM-2024-2063-O, de 02 de mayo de 2024, la magíster Paola Crespo Enríquez, Subprocuradora de Asesoría General de la Procuraduría Metropolitana, en atención al memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1244-O, de 01 de mayo de 2024, suscrito por la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, emite el Informe Jurídico No Vinculante Nro. 023-2024, el mismo que en su pronunciamiento, señala lo siguiente:

“(…) 5.2. De igual manera, en función de la propuesta normativa remitida se concluye que esta se encuentra dentro del régimen de competencias de este Distrito Metropolitano, y observa las disposiciones previstas en el ordenamiento jurídico para lo cual, esta Procuraduría emite viabilidad jurídica no vinculante y lo remite para continuar con el procedimiento parlamentario previsto en el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía Descentralización y en los artículos 67.57 y siguientes del Código Municipal (…)”;

**2.3.-** Con oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1247-O, de 02 de mayo del 2024, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano, presenta la verificación del cumplimiento de requisitos formales, previo al tratamiento correspondiente, de la Iniciativa Normativa denominada *“ORDENANZA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA,”,* y señala en la parte pertinente lo siguiente:

“(…) Siendo así, en razón de la materia sobre la que versa el proyecto de ordenanza debe tramitarse en el seno de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (…)”;

**2.4.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1252-O, de 06 de mayo de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, en calidad de Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Sesión No. 022 - Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el día miércoles, 08 de mayo de 2024, con el objeto de tratar como tercer punto del orden del día:

“3.- Conocimiento del Proyecto de Ordenanza *“ORDENANZA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – ELVOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*,” y resolución al respecto.”;

**2.5.-** La Comisión de Finanzas, Presupuesto y Tributación, en Sesión No. 025 - Ordinaria, llevada a cabo el día miércoles, 08 de mayo de 2024, durante el tratamiento del tercer punto del Orden del Día, aprobó la Resolución No. SGC-ORD-022-CPF-002-2024, notificada con Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1312-O de 08 de mayo de 2024, con el siguiente contenido:

“Dar por conocido el Proyecto “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA " y de conformidad con el artículo 67.59 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito constituir una mesa de trabajo la cual estará compuesta por los integrantes de esta Comisión o sus delegados, así como por las siguientes entidades: Administración General, Dirección Metropolitana Tributaria, Dirección Metropolitana Financiera, Secretaría General de Planificación, Procuraduría Metropolitana, Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, EPMMOP; Secretaria de Movilidad, Agencia Metropolitana de Tránsito.”;

**2.6.-** La máster Diana Carolina Pantoja Freire, en calidad de Subprocuradora Metropolitana representante legal y judicial del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, dentro de la Acción Pública de Inconstitucionalidad Nro. 61-21-IN, emite el oficio de fecha 10 de mayo de 2024, dirigido a los Señores Jueces de la Corte Constitucional del Ecuador, en el cual refiere el Nro. INF-GCOM-I-015-2024 “Acciones realizadas por la EPMMOP para el cumplimiento de la Sentencia Constitucional Nro. 61-21-IN/23, de 08 de mayo de 2024”, elaborado por la Gerencia Comercial de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas y solicita en la parte pertinente lo siguiente:

“(…) Por lo expuesto, señores jueces solicito muy comedidamente, conforme a lo dispuesto en el artículo 76 de Código Orgánico General de Procesos, como norma supletoria, se sirva autorizar y disponer la prórroga de seis meses plazo adicionales al efecto diferido respecto de la inconstitucionalidad de los artículos 1675, 1682 y 1689 del Código Municipal, para cumplir con lo dispuesto por su autoridad (…)”;

**2.7.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-0967-M, de 14 de mayo de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Mesa de Trabajo No. 014 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el miércoles, 15 de mayo de 2024, a fin de revisar el siguiente punto:

“1.- Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”.”;

**2.8.-** Con oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-0599-O, de 16 de mayo de 2024, del Concejal Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en función de los acuerdos establecidos en la mesa de trabajo realizada el 15 de mayo de 2024, solicita a la economista Diana Julieta Arias Urvina, Directora Metropolitana Tributaria, los siguiente:

“(…) se emitan las observaciones propuestas a la “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA.";

**2.9.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-0995-M, de 16 de mayo de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Mesa de Trabajo No. 015 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el viernes, 17 de mayo de 2024, a fin de revisar el siguiente punto:

“1.-Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”.”;

**2.10.-** Con Memorando Nro. GADDMQ-DMT-2024-0209-M, de 17 de mayo de 2024, la economista Diana Julieta Arias Urvina, Directora Metropolitana Tributaria, en atención al requerimiento efectuado por la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, y en el marco de las atribuciones y responsabilidades que constan en el Estatuto Orgánico del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, remite lo siguiente:

“(…) el informe jurídico tributario general con observaciones sobre los aspectos esenciales del tributo cuya creación se propone, considerando que la competencia para definir la viabilidad técnica y legal de la tasa en cuestión le corresponde a la entidad que actúe como administración tributaria de excepción, es decir, la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas EPMMOP (…)”;

**2.11.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1009-M, de 20 de mayo de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, y en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Mesa de Trabajo No. 016 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el martes, 21 de mayo de 2024, a fin de revisar el siguiente punto:

“1.-Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA.”

**2.12.-** La Corte Constitucional del Ecuador en relación con la Sentencia 61-21-IN /24 considerando al oficio de fecha de 10 de mayo de 2024 emitido por Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, en el cual se solicitó una prórroga de seis meses, plazo adicional al efecto diferido respecto de la inconstitucionalidad de los artículos 1675, 1682 y 1689 del Código Municipal, en sesión jurisdiccional ordinaria de jueves 23 de mayo de 2024, con auto de verificación de sentencia 61-21-IN/24, en su número “5. Decisión”, resolvió:

“1. Iniciar la fase de verificación de cumplimiento de la sentencia 61-21-IN/23.

2. Aceptar la solicitud del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito sobre la extensión en el tiempo de seis meses plazo adicional al efecto diferido respecto de la inconstitucionalidad de los artículos 1675, 1682 y 1689 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, para que sea exigible a partir del 5 de junio de 2024.

3. Disponer al Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito informe a la Corte Constitucional sobre el cumplimiento de la sentencia, al finalizar el plazo ordenado.

 4. Notifíquese y cúmplase.”;

**2.13.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1051-M, de 27 de mayo de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, y en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Mesa de Trabajo No. 017 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el martes, 28 de mayo de 2024, a fin de revisar el siguiente punto:

“1.-Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA.”;

**2.14.-** Con Memorando Nro. EPMMOP-GG-2024-0644-M, de 28 de mayo de 2024, el ingeniero Jorge Wladimir Campoverde Sánchez, Gerente General, Subrogante de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, señala lo siguiente:

“(…) con la finalidad de dar continuidad al proceso legislativo dentro del marco de cumplimiento de la sentencia de Nro. 61-21-IN/23 de la Corte Constitucional en relación al establecimiento de la tasa de peaje del Acceso Centro Norte del DMQ, remito para su conocimiento el link donde encontrara la información relevante del proceso de análisis del proyecto de ordenanza antes mencionado, incluyendo el análisis de tarifas diferenciadas, solicitada en la mesa Nro. 16 Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación del Concejo Metropolitano de Quito.”;

**2.15.-** Con oficio Nro. EPMMOP-GG-2024-1268-O, de 30 de mayo de 2024, el ingeniero Jorge Wladimir Campoverde Sánchez, Gerente General, Subrogante de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, señala lo siguiente:

“(…) con la finalidad de dar continuidad al proceso legislativo dentro del marco de cumplimiento de la sentencia de Nro. 61-21-IN/23 de la Corte Constitucional en relación al establecimiento de la tasa de peaje del Acceso Centro Norte del DMQ, remito para su conocimiento el link donde encontrara la información relevante del proceso de análisis del proyecto de ordenanza antes mencionado, incluyendo el análisis de tarifas diferenciadas, solicitada en la mesa Nro. 17 Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación del Concejo Metropolitano de Quito.”;

**2.16.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1759-O, de 17 de junio de 2024, el abogado Pedro José Cornejo Espinoza, en calidad de Prosecretario General, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Sesión No. 025 - Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el día miércoles, 19 de junio de 2024, con el objeto de tratar como segundo punto del Orden del Día:

“2. Continuación del tratamiento del Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”.”;

**2.17.-** Con Informe Técnico Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-0001-IT, de 17 de junio de 2024, el señor Jonathan Danilo de la Cruz Jácome, Asesor de Despacho, remite al concejal Fidel Chamba Vozmediano, el Informe correspondiente a las mesas de trabajo del Proyecto de “ORDENANZA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DE TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”, documento que fue puesto en conocimiento de las y los señores concejales integrantes de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación mediante Informe Técnico Nro. GADDMQ-SGCM-2024-0001-ITEC de 18 de junio de 2024.

**2.18.-** Mediante oficio Nro. EPMMOP-GG-2024-1387-O, de 18 de junio de 2024, la ingeniera Claudia Patricia Otero Narváez, Gerente General de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, en relación con el Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1759-O de 17 de junio de 2024 referente a la convocatoria a la Sesión No. 025 - Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación en la que se tratará el Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA", remite la presentación que contiene la información relevante del proceso llevado durante las mesas de trabajo del Proyecto de Ordenanza mencionado.

**2.19.-** La Comisión de Finanzas, Presupuesto y Tributación, en Sesión No. 025 - Ordinaria, llevada a cabo el día miércoles 19 de junio de 2024, durante el tratamiento del segundo punto del Orden del Día, aprobó la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024, notificada con Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1820-O de 22 de junio de 2024, con el siguiente contenido:

“Con el fin de sustentar el nuevo texto del proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA", se solicita a la Procuraduría Metropolitana, Administración General, Secretaría General de Planificación, Secretaría de Movilidad, Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas y Agencia Metropolitana de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que, dentro del ámbito de sus competencias, en el término de 8 días, presente los informes Técnicos y/o Jurídicos correspondientes.”

**2.20.-** Con memorando Nro. GADDMQ-DMT-2024-0286-M, de 25 de junio de 2024, la economista Diana Julieta Arias Urvina, Directora Metropolitana Tributaria, emite su respuesta a la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación y señala en sus conclusiones lo siguiente:

“(…) El proyecto de ordenanza propuesto se considera que se ajusta a los parámetros establecidos en la Sentencia No. 61-21-IN/23 de la Corte Constitucional, así como, observa los principios básicos de la tributación aplicables en el marco de las competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito (…).”

**2.21.-** Con memorando Nro. GADDMQ-SGP-2024-0136-M, de 03 de julio de 2024, el magíster Grace Ximena Rivera Yánez, Secretaria General de Planificación emite el Informe Técnico en relación con la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024 y señala en la parte pertinente de las conclusiones:

“(…) En este sentido, debe considerarse que los instrumentos de gestión del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y de todas sus dependencias deben articularse en función de las competencias que le han sido legal y constitucionalmente asignadas sin que pueda extralimitar su accionar a asuntos de competencia de otros niveles de gobierno tal como se evidencia en el caso de las tasas que se cobran por la utilización de las vías que conducen a Lloa y a Píntag – El Volcán; que por su consideración de suelo rural son de competencia del gobierno provincial de Pichincha, en consecuencia, esta Secretaría coincide en la necesidad de expulsar formalmente del Ordenamiento Jurídico estas disposiciones que contravienen el régimen de competencias, así como, el principio de legalidad que rige las actuaciones de la administración pública.

Respecto de la técnica jurídica necesaria para la configuración del tributo objeto del proyecto de ordenanza metropolitana, corresponde a la dependencia con competencia para la prestación del servicio público por el cual se efectuará el cobro, quien deberá asegurar la plena articulación del mismo con sus instrumentos de planificación.”

**2.22.-** Con oficio Nro. GADDMQ-SM-2024-2209-O, de 03 de julio de 2024, el ingeniero Alex Daniel Pérez Cajilema, Secretario de Movilidad, en referencia a la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024, emite el Informe Técnico No. IT-SM-DMPPM-075-2024, suscrito por el Director Metropolitano de Políticas y Planeamiento de la Movilidad; así como el Memorando Nro. GADDMQ-SM-AJ-2024-0616-M, que contiene el Informe Jurídico respecto del Proyecto de "ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA";

**2.23.-** Con oficio Nro. GADDMQ-PM-2024-3281-O, de 03 de julio de 2024, la magíster Paola Anabel Crespo Enríquez, Subprocuradora de Asesoría General, en respuesta a la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, señala lo siguiente:

“Con base en los fundamentos expuestos, la Procuraduría Metropolitana y en concordancia con el Informe No Vinculante Nro. 023-2024, concluye que de acuerdo con lo previsto en el artículo 87 letras a) y c) del Cootad, en concordancia con el artículo 8 número 3) de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito, corresponde al Concejo Metropolitano debatir la “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA", para lo cual se deberá sujetar al procedimiento parlamentario concebido en el artículo 322 del Cootad y en los artículos 67.57 y siguientes del Código Municipal.”;

**2.24.-** Con oficio Nro. EPMMOP-GG-2024-1482-O, de 04 de julio de 2024, la ingeniera Claudia Patricia Otero Narváez, Gerente General de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas remite los respectivos informes técnico y jurídico emitidos por la Gerencia Comercial y la Gerencia Jurídica de la EPMMOP, con el respectivo Proyecto de “*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”;*

**2.25.-** Con oficio Nro. GADDMQ-AMT-2024-1407-O, de 17 de julio de 2024, el máster Washington Gerardo Martínez Suasnavas, Director General de la Agencia Metropolitana Control De Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, remite el Informe emitido por la Coordinación General Jurídica de la Institución, contenido en el memorando Nro. GADDMQ-AMT-CGJ-2024-04081-M de 17 de julio de 2024 referente al Proyecto de “*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*";

**2.26.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1595-M, de 26 de julio de 2024, la abogada Norma Karina Villavicencio Rivadeneira, Secretaria de Comisión, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, en atención a la solicitud realizada por el concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Sesión No. 022 - Extraordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el día lunes, 29 de julio de 2024, con el objeto de tratar como primer y único punto del Orden del Día:

“1.- Conocimiento de los informes presentados por las diferentes Entidades Municipales en cumplimiento de la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en relación al tratamiento del Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA";

**2.27.-** La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en Sesión No. 022 - Extraordinaria, llevada a cabo el día lunes 29 de julio de 2024, durante el tratamiento del primer y único punto del Orden del Día, aprobó la Resolución No. SGC-EXT-022- CPF-001-2024, notificada mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1615-M y Resolución No. SGC-EXT-022-CPF-002-2024, notificada con memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1614-M, ambos de fecha 31 de julio de 2024, con el siguiente contenido respectivamente:

“De conformidad a lo dispuesto en el artículo 67.63. inciso cuarto del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, considerando la naturaleza y la complejidad del proyecto de ordenanza, prorrogar por cuarenta y cinco días plazo la presentación del informe de primer debate.”; y,

“Solicitar a la Secretaría de la Comisión, de conformidad con los artículos 27, numeral 5 y 67.16 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, la elaboración del proyecto de Informe de Comisión para Primer Debate del proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGOMUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LAUTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”.”;

**2.28.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-1714-M, de 12 de agosto de 2024, la abogada Norma Karina Villavicencio Rivadeneira, Secretaria de Comisión, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito y en atención a la solicitud del concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Sesión No. 027 - Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el día miércoles, 14 de agosto de 2024, con el objeto de tratar en el segundo punto del Orden del Día:

“2.- Conocimiento del proyecto de informe de la Comisión, para que el Concejo Metropolitano conozca y trate en Primer Debate el Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”.”;

**2.29.-** Mediante oficio Nro. Nro. EPMMOP-GG-2024-1711-O, de 13 de agosto de 2024, la ingeniera Claudia Patricio Otero Narváez, Gerente General de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP, remite el informe técnico y alcance del informe jurídico emitidos por la Gerencia Comercial y la Gerencia Jurídica de la empresa en mención, con el respectivo Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA.”;

**2.30.-** La Concejala Metropolitana Diana Lizeth Cruz Murillo y el Concejal Metropolitano Héctor Enrique Cueva Cueva, mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CMDL-2024-0560-O, de 13 de agosto de 2024, presentan observaciones y aportes al Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”;

**2.31.-** El Concejal Metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, mediante memorando Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-0034-M, de 13 de agosto de 2024, emite observaciones al proyecto del informe de comisión para Primer Debate del Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”, con el fin que sean consideradas por los miembros de la Comisión en referencia.

**2.32.-** La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, durante la Sesión No. 027 - Ordinaria, llevada a cabo el día miércoles, 14 de agosto de 2024, luego de conocer, debatir y procesar las observaciones recibidas por las y los señores concejales metropolitanos, así como revisar los informes técnicos y jurídicos emitidos por las diferentes entidades municipales, aprobó la Resolución No. SGC-ORD-027-CPF-002-2024, con el siguiente contenido:

“Aprobar el Informe de la Comisión No. IC-ORD-CPF-2024-005, con el objetivo de que el Concejo Metropolitano de Quito conozca en Primer Debate el Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”, para lo cual se acompaña también el texto final de la Propuesta Normativa debidamente aprobada y se autoriza a la Secretaria de la Comisión, a realizar los cambios de forma que

corresponda, en caso de ser necesario”;

**2.33.-** Con oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2410-O, de 21 de agosto de 2024, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, remite al señor Alcalde, Pabel Muñoz López, el Informe Nro. IC-ORD-CPF-2024-005, debatido y aprobado en la sesión Ordinaria No. 027, realizada el 14 de agosto de 2024, emitido por la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca y trate en Primer Debate el Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”;

**2.34.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2782-O, de 20 de septiembre de 2024, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, por disposición del señor Alcalde, Pabel Muñoz López, convocó a la Sesión Ordinaria No. 87 del Concejo Metropolitano de Quito a realizarse el día martes 24 de septiembre de 2024, en la que constó como tercer punto del orden del día:

“III.- Primer Debate del Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa (IC-ORD-CPF-2024-005)”;

**3.35.-** Con oficio Nro. GADDMQ-DC-AMGB-2024-0376-O, de 16 de septiembre de 2024, el Concejal Metropolitano Bernardo Abad Merchán, remite observaciones al primer debate del Proyecto de “Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa”, documento que fue puesto en conocimiento de los integrantes del Concejo Metropolitano mediante oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2732-O, de 16 de septiembre de 2024, suscrito por la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito.

**3.36.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CRAA-2024-0804-O, de 23 de septiembre de 2024, el Concejal Metropolitano Andrés Campaña Remache, realiza un requerimiento de información respecto al Proyecto de “Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa”;

**3.37.-** Con oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2826-O, de 30 de septiembre de 2024, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, remite las observaciones realizadas por las y los Concejales en la Sesión ordinaria No. 087 del Concejo Metropolitano, llevada a cabo el martes 24 de septiembre de 2024, en el siguiente punto:

“Primer Debate del Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa (IC-ORD-CPF-2024-005).”;

**2.38.-** Mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2358-M, de 07 de octubre de 2024, la abogada Norma Karina Villavicencio Rivadeneira, Secretaria de Comisión, por disposición de la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito y en atención a la solicitud del concejal metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, convocó a la Sesión No. 030 - Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para el día miércoles, 09 de octubre de 2024, con el objeto de tratar en el segundo punto del Orden del Día:

“1.- Conocimiento de las observaciones de Primer Debate del Proyecto de Ordenanza

Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito

Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las

tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa.”.”;

**2.39.-** La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en Sesión No. 030 - Ordinaria, llevada a cabo el día miércoles 09 de octubre de 2024, durante el tratamiento del primer punto Orden del Día, aprobó la Resolución No. SGC-ORD-030-CPF-001-2024, notificada mediante memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2393-M, de fecha 09 de octubre de 2024, con el siguiente contenido:

“Constituir una mesa de trabajo con el fin de procesar las observaciones propuestas por los Concejales Metropolitanos, durante el tratamiento del Primer Debate del Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA ", la cual estará compuesta por los integrantes de esta Comisión o sus delegados, así como por las siguientes entidades: Administración General, Procuraduría Metropolitana, Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, EPMMOP; Secretaria de Movilidad, Agencia Metropolitana de Tránsito.”;

**2.40.-** Con memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2494-M de 17 de octubre de 2024, la abogada Norma Karina Villavicencio Rivadeneira, en atención a la disposición del Concejal Metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, convocó a la Mesa de Trabajo No. de la comisión en mención a desarrollarse el día viernes, 18 de octubre de 2024, a fin de revisar el siguiente punto:

“1. Tratamiento de las observaciones realizadas por el Concejo Metropolitano en Primer Debate del “Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa.”;

**2.41.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-1351-O, de 18 de octubre de 2024, el Concejal Metropolitano, Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, solicita a la ingeniera Claudia Patricia Otero, gerente general de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP, lo siguiente:

“(…) De conformidad al acuerdo alcanzado en la mesa de trabajo, solicito se sirva emitir el informe técnico y jurídico correspondiente, respecto de las observaciones propuestas en Primer Debate por los miembros del Concejo Metropolitano, en relación al Proyecto de Ordenanza en mención (…)”;

**2.42.-** Mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-1352-O, de 18 de octubre de 2024, el Concejal Metropolitano, Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, solicita a la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, señala siguiente:

“(…) convocaré a una Sesión de la Comisión que presido, con el objeto de revisar, analizar y aprobar el proyecto de informe de la Comisión del proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa; en tal virtud, en mi calidad de presidente de la Comisión en mención, amparado en la normativa citada, solicito se inicie con la preparación del proyecto de Informe de Comisión respectivo (…)”;

**2.43.-** Con memorando Nro. XXX de XX de octubre de 2024, la abogada Norma Karina Villavicencio Rivadeneira, en atención a la disposición del Concejal Metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, convocó a la Sesión No. 0XX - Extraordinaria de la comisión en mención a desarrollarse el día viernes, 04 de octubre de 2024, de forma virtual, a fin de tratar como primer y único punto del orden del día:

“1.- XXXXX.”;

**2.44.-** La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación durante el desarrollo de la

Sesión No. 0XX - XXrdinaria llevada a cabo el XX de octubre de 2024, durante el

tratamiento del primer y único punto del orden del día aprobó la Resolución No. SGC-

EXT-026-CPF-001-2024, con el siguiente contenido:

“Aprobar el Informe de la Comisión No. IC-ORD-CPF-2024-XXXX, con el objetivo de que el Concejo Metropolitano de Quito conozca en Segundo Debate el “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA "para lo cual se acompaña también el texto final de la Propuesta Normativa debidamente aprobada y se autoriza a la Secretaria de la Comisión, a realizar los cambios de forma que corresponda, en caso de ser necesario.”

1. **BASE NORMATIVA:**

**3.1. Constitución de la República del Ecuador:**

**“Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”;

**“Art. 227**.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”;

**“Art 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.”;

**“Art. 240.-** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias”.

Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales”;

**“Art. 264.-** Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: (…) 3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana, (…) 5. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras (…)”

**“Art. 266.-** Los gobiernos de los distritos metropolitanos autónomos ejercerán las competencias que corresponden a los gobiernos cantonales y todas las que sean aplicables de los gobiernos provinciales y regionales, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley que regule el sistema nacional de competencias. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas distritales".

“**Art. 300.-** El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos.

La política tributaria promoverá la redistribución y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.”; y,

**“Art. 301.-** Sólo por iniciativa de la Función Ejecutiva y mediante ley sancionada por la Asamblea Nacional se podrá establecer, modificar, exonerar o extinguir impuestos. Sólo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones. Las tasas y contribuciones especiales se crearán y regularán de acuerdo con la ley.”

**3.2 Código Orgánico Tributario**

**“Art. 1.-** Ámbito de aplicación.- Los preceptos de este Código regulan las relaciones jurídicas provenientes de los tributos, entre los sujetos activos y los contribuyentes o responsables de aquellos. Se aplicarán a todos los tributos: nacionales, provinciales, municipales o locales o de otros entes acreedores de los mismos, así como a las situaciones que se deriven o se relacionen con ellos.

"Tributo" es la prestación pecuniaria exigida por el Estado, a través de entes nacionales o seccionales o de excepción, como consecuencia de la realización del hecho imponible previsto en la ley, con el objetivo de satisfacer necesidades públicas. Los tributos son: impuestos, tasas y contribuciones especiales.”;

**“Art. 4.-** Reserva de ley.- Las leyes tributarias determinarán el objeto imponible, los sujetos activo y pasivo, la cuantía del tributo o la forma de establecerla, las exenciones y deducciones; los reclamos, recursos y demás materias reservadas a la ley que deban concederse conforme a este Código.”; y,

**“Art. 5.-** Principios tributarios.- El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, confianza legítima, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos.”;

**3.2 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización:**

**“Art. 5.- Autonomía. -** La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional.

La autonomía política es la capacidad de cada gobierno autónomo descentralizado para impulsar procesos y formas de desarrollo acordes a la historia, cultura y características propias de la circunscripción territorial. Se expresa en el pleno ejercicio de las facultades normativas y ejecutivas sobre las competencias de su responsabilidad; las facultades que de manera concurrente se vayan asumiendo; la capacidad de emitir políticas públicas territoriales; la elección directa que los ciudadanos hacen de sus autoridades mediante sufragio universal, directo y secreto; y, el ejercicio de la participación ciudadana.

La autonomía administrativa consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones, en forma directa o delegada, conforme a lo previsto en la Constitución y la ley.

La autonomía financiera se expresa en el derecho de los gobiernos autónomos descentralizados de recibir de manera directa, predecible, oportuna, automática y sin condiciones, los recursos que les corresponden de su participación en el Presupuesto General de Estado, así como en la capacidad de generar y administrar sus propios recursos, incluyendo aquellos obtenidos de la gestión de cooperación internacional, de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución y la ley.

Su ejercicio no excluirá la acción de los organismos nacionales de control en uso de sus facultades constitucionales y legales. ";

**“Art. 7.-Facultad normativa.-** Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial.

El ejercicio de esta facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias de cada nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley. (…)”;

**“Art. 29.- Funciones de los gobiernos autónomos descentralizados. -** El ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas:

1. De legislación, normatividad y fiscalización.
2. De ejecución y administración; y,
3. De participación ciudadana y control social.”;

“**Art. 53.- Naturaleza jurídica. -** Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado municipal será la cabecera cantonal prevista en la ley de creación del cantón.”;

**“Art. 86.- Concejo Metropolitano.-** El concejo metropolitano es el órgano de legislación y fiscalización del gobierno autónomo descentralizado del distrito metropolitano. Estará integrado por los concejales o concejalas elegidos por votación popular de conformidad con previsto en la Ley de la materia electoral. El alcalde o alcaldesa metropolitana lo presidirá con voto dirimente. En la elección de concejales o concejalas metropolitanos se observará la proporcionalidad de la población urbana y rural prevista en la Constitución.”;

**“Art. 87.- Atribuciones del Concejo Metropolitano.-** Al concejo metropolitano le corresponde: a) Ejercer la facultad normativa en materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones"; (…) d) El expedir acuerdos o resoluciones en el ámbito de sus competencias para regular temas institucionales específicos o reconocer derechos particulares.”;

**“Art. 87.- Atribuciones del Concejo Metropolitano.-** Al concejo metropolitano le corresponde: a) Ejercer la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones; b) Regular, mediante ordenanza metropolitana, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor; c) Crear, modificar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute; (…)”;

**“Art. 88.- Atribuciones de los Concejales o Concejalas Metropolitanas.-** Los concejales o concejalas metropolitanas serán responsables ante la ciudadanía y las autoridades competentes de sus acciones y omisiones en el cumplimiento de sus atribuciones, estarán obligados a rendir cuentas a sus mandantes y gozarán de fuero de corte provincial. Tienen las siguientes atribuciones:

1. La intervención con voz y voto en las sesiones y deliberaciones del concejo metropolitano;
2. La presentación de proyectos de ordenanzas distritales, en el ámbito de competencia del gobierno del distrito metropolitano autónomo;
3. La intervención ante el consejo metropolitano de planificación y en las comisiones, delegaciones y representaciones que designe el concejo metropolitano autónomo; y,
4. La fiscalización de la gestión del Alcalde Metropolitano de conformidad con este Código y la ley.”;

**“Art. 90.- Atribuciones del Alcalde o Alcaldesa Metropolitano.-** Le corresponde al alcalde o alcaldesa metropolitano: (…) e) Presentar con facultad privativa, proyectos de ordenanzas tributarias que creen, modifiquen, exoneren o supriman tributos, en el ámbito de las competencias correspondientes a su nivel de gobierno (…)”,

**“Art. 129.- Ejercicio de la competencia de vialidad.-** El ejercicio de la competencia de vialidad atribuida en la Constitución a los distintos niveles de gobierno, se cumplirá de la siguiente manera: (…) Al gobierno autónomo descentralizado provincial le corresponde las facultades de planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas. Al gobierno autónomo descentralizado municipal le corresponde las facultades de planificar, construir y mantener la vialidad urbana. En el caso de las cabeceras de las parroquias rurales, la ejecución de esta competencia se coordinará con los gobiernos parroquiales rurales (…)”;

**“Art. 166.- Financiamiento de obligaciones.-** Toda norma que expida un gobierno autónomo descentralizado que genere una obligación financiada con recursos públicos establecerá la fuente de financiamiento correspondiente.

Las tasas y contribuciones especiales de mejoras, generales o específicas, establecidas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados ingresarán necesariamente a su presupuesto o cuando corresponda, al de sus empresas o al de otras entidades de derecho público, creadas según el modelo de gestión definido por sus autoridades, sin perjuicio de la utilización que se dé a estos recursos de conformidad con la ley.”;

**“Art. 186.- Facultad tributaria.-** Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán crear, modificar, exonerar o suprimir, tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por procesos de planificación o administrativos que incrementen el valor del suelo o la propiedad; por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad; el uso de bienes o espacios públicos; y, en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías (…)”;

**“Art. 322.- Decisiones legislativas.-** Los consejos regionales y provinciales y los concejos metropolitanos y municipales aprobarán ordenanzas regionales, provinciales, metropolitanas y municipales, respectivamente, con el voto conforme de la mayoría de sus miembros.

Los proyectos de ordenanzas, según corresponda a cada nivel de gobierno, deberán referirse a una sola materia y serán presentados con la exposición de motivos, el articulado que se proponga y la expresión clara de los artículos que se deroguen o reformen con la nueva ordenanza. Los proyectos que no reúnan estos requisitos no serán tramitados. El proyecto de ordenanza será sometido a dos debates para su aprobación, realizados en días distintos. Una vez aprobada la norma, por secretaria se la remitirá al ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado correspondiente para que en el plazo de ocho días la sancione o la observe en los casos en que se haya violentado el trámite legal o que dicha normativa no esté acorde con la Constitución o las leyes.

El legislativo podrá allanarse a las observaciones o insistir en el texto aprobado. En el caso de insistencia, se requerirá el voto favorable de las dos terceras partes de sus integrantes para su aprobación. Si dentro del plazo de ocho días no se observa o se manda a ejecutar la ordenanza, se considerará sancionada por el ministerio de la ley.”;

**“Art. 327.- Clases de comisiones.-** Las comisiones serán permanentes; especiales u ocasionales; y, técnicas. Tendrán la calidad de permanente, al menos, la comisión de mesa; la de planificación y presupuesto; y, la de igualdad y género. Los órganos normativos de los gobiernos autónomos descentralizados regularán su conformación, funcionamiento y operación, procurando implementar los derechos de igualdad previstos en la Constitución, de acuerdo con las necesidades que demande el desarrollo y cumplimiento de sus actividades. (…)”.

**“Art. 566.- Objeto y determinación de las tasas.-** Las municipalidades y distritos metropolitanos podrán aplicar las tasas retributivas de servicios públicos que se establecen en este Código. Podrán también aplicarse tasas sobre otros servicios públicos municipales o metropolitanos siempre que su monto guarde relación con el costo de producción de dichos servicios. A tal efecto, se entenderá por costo de producción el que resulte de aplicar reglas contables de general aceptación, debiendo desecharse la inclusión de gastos generales de la administración municipal o metropolitana que no tengan relación directa y evidente con la prestación del servicio (…).”; y,

**“Art. 568.- Servicios sujetos a tasas.-** Las tasas serán reguladas mediante ordenanzas, cuya iniciativa es privativa del alcalde municipal o metropolitano, tramitada y aprobada por el respectivo concejo, para la prestación de los siguientes servicios: (…) i) Otros servicios de cualquier naturaleza (…)”.

**3.3 Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial**

**“Art. 30.5.-** Competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales Metropolitanos y Municipales.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tendrán las siguientes competencias: (…) d) Planificar, regular y controlar el uso de la vía pública y de los corredores viales en áreas urbanas y rurales del cantón (…)”.

**3.4 Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre**

**“Art. 35.** Criterios para determinar tarifas de peaje.- Las variables mínimas que se deben considerar para el cálculo y determinación de la tarifa de peaje son:

a.- Categoría vehicular, emitida por el ministerio rector;

b.- Costos de inversión, mantenimiento y operación del corredor vial;

c. Período de vida útil del proyecto; y,

d.- Tráfico Promedio Diario Anual TPDA.”;

**3.5. Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito**

**“Artículo 28.- Comisiones del Concejo del Distrito Metropolitano de Quito. -** Las comisiones del Concejo Metropolitano son entes asesores del Cuerpo Edilicio, conformados por concejalas y concejales metropolitanos, cuya principal función consiste en emitir informes para resolución del Concejo Metropolitano sobre los temas puestos en su conocimiento.”;

**“Artículo 29.- Ejes estratégicos. -** Las comisiones del Concejo Metropolitano se fundamentan en los cuatro ejes estratégicos de la Administración Metropolitana: (…) 4. Eje de gobernabilidad e institucionalidad: Que construya una cultura política ciudadana y un marco institucional que haga posible la gobernabilidad democrática y el cumplimiento de las normas de convivencia.; (…)”;

**“Artículo 30.- Comisiones permanentes. -** Son comisiones permanentes del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, las siguientes: (…) 2.- Eje de gobernabilidad e institucionalidad: (…) d) Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación; (…)”;

**“Artículo 31.- Ámbito de las comisiones. -** Los deberes y atribuciones de las comisiones, son las determinadas en la normativa nacional y metropolitana vigente dentro de su ámbito de acción correspondiente, detallado a continuación: 4.- Eje de gobernabilidad e institucionalidad: (…) d) Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación: Estudiar e informar al Concejo Metropolitano de Quito sobre el proyecto de presupuesto para cada ejercicio económico anual, así como de sus reformas y liquidación, dentro de los plazos previstos en la ley. Esta comisión a su vez conocerá y estudiará los proyectos normativos relacionados con la regulación y recaudación de impuestos, tasas y contribuciones; dará seguimiento e informará al Concejo sobre las finanzas del Municipio y de sus empresas; y sobre la contratación de empréstitos internos y externos (…)”;

**“Artículo 43.- Deberes y atribuciones de las comisiones permanentes. -** Las comisiones permanentes tienen los siguientes deberes y atribuciones de acuerdo con la naturaleza específica de sus funciones:

1. Emitir informes para resolución del Concejo Metropolitano sobre proyectos de ordenanza de su competencia, acuerdos, resoluciones o sobre los temas puestos en su conocimiento, a fin de cumplir las funciones y atribuciones del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito;
2. Conocer y examinar los asuntos que le sean propuestos por el alcalde o alcaldesa, emitir conclusiones, recomendaciones e informes a que haya lugar, cuando sea el caso;
3. Realizar inspecciones in situ a los lugares o inmuebles cuyo trámite se encuentre en estudio o análisis de la comisión cuando el caso lo amerite o convocar a mesas de trabajo con la participación del personal técnico y legal que considere conveniente a fin de expedir el informe respectivo al Concejo, para lo cual la presidenta o presidente de la comisión designará al funcionario responsable de realizar el informe de inspección o mesa de trabajo, según corresponda; y,
4. Cumplir con las demás atribuciones y deberes establecidos en la ley y la normativa metropolitana.”;

**“Artículo 67.16.- Expedientes e informes. -** Los proyectos de informe de los proyectos de ordenanzas o resoluciones serán elaborados por la Secretaría General del Concejo, por solicitud del presidente o presidenta de la comisión y se deberán adjuntar a la convocatoria de sesión, para su correspondiente revisión, inclusión de observaciones, aprobación y suscripción.

Una vez aprobado, las concejalas y concejales no podrán retener un expediente o informe para su suscripción por más de 48 horas, salvo fuerza mayor debidamente comprobada y justificada ante el presidente o presidenta de la comisión.

En caso de presentarse informe de minoría, este deberá ser redactado por el o los proponentes del informe y una vez suscrito, será puesto en conocimiento de la Secretaría del Concejo.”;

**“Artículo 67.17.- Contenido de los informes.-** Los informes contendrán el nombre de la comisión, fecha, miembros de la comisión, objeto, el detalle de los antecedentes, la relación cronológica de los hechos, el fundamento jurídico y técnico, resumen de las observaciones presentadas por las y los concejales y por la ciudadanía, análisis y razonamiento realizado por los miembros de la comisión, las recomendaciones y conclusiones, resolución y certificación de la votación, nombre y firma de las y los concejalas que suscriben el informe, que servirán de base para que el Concejo o el alcalde o alcaldesa tomen una decisión”;

“**Artículo 67.48.- Facultad legislativa. -** Tal como lo establecen los incisos finales de los artículos 264 y 266 de la Constitución de la República, la facultad legislativa del Concejo Metropolitano de Quito se expresa a través de ordenanzas.”;

**“Artículo 67.49.- Ordenanzas. -** Las ordenanzas son los actos normativos expedidos por el Concejo del Distrito Metropolitano de Quito, con efectos jurídicos en los ciudadanos que viven o transitan por la circunscripción territorial del Distrito Metropolitano de Quito, en temas que revisten interés general y cuya aplicación es de carácter obligatorio.”;

“**Artículo 67.62.- Informes técnicos**.- Para sustentar el proyecto de ordenanza, la comisión solicitará a través de la Secretaría General, la emisión de los informes técnicos que sean menester respecto al texto del proyecto de ordenanza.

Conforme el artículo 166 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en el caso de iniciativas normativas que generen obligaciones financiadas con recursos de la municipalidad, se contará con los informes técnicos que identifiquen la fuente de financiamiento correspondiente.

Las y los responsables de las dependencias municipales dispondrán de un término de 8 días para emitir dichos informes contados desde la notificación del requerimiento. Dicho término podrá́ ampliarse por un término de 8 días adicionales, en casos excepcionales, previo pedido debidamente justificado de la o el funcionario responsable.

En el evento de que las y los responsables de las dependencias técnicas que forman parte del ejecutivo municipal no emitieran los informes requeridos en el término establecido, y no hayan solicitado la prórroga respectiva, la comisión establecerá́ un término perentorio para la presentación de los informes correspondientes. En caso de incumplimiento se pondrá́ en conocimiento del alcalde o alcaldesa.

Para el procesamiento de la información y observaciones contenidas en los informes técnicos, el presidente o presidenta de la comisión convocará a las sesiones y/o mesas de trabajo que sean necesarias, con la finalidad de elaborar un texto definitivo del proyecto normativo.”;

“**Artículo 67.69.- Elaboración del informe de segundo debate. -** Luego del primer debate ante el Pleno del Concejo Metropolitano, la Secretaría General en un plazo máximo de 4 días, remitirá a la presidencia de la comisión las observaciones realizadas durante la sesión, con identificación de sus autores. Dentro del mismo plazo, las y los concejales y la ciudadanía o sus organizaciones, podrán hacer llegar a la presidencia de la comisión, por escrito, nuevas observaciones.

Las observaciones formuladas en el primer debate deberán ser procesadas por la comisión.

Para el procesamiento de las observaciones del primer debate, el presidente o presidenta de la comisión, en la siguiente reunión ordinaria de la misma, incluirá este punto en el orden del día, y en la sesión podrá solicitar la conformación de mesas de trabajo para este fin.

Las comisiones tendrán un plazo máximo de noventa días, contado a partir del cierre de la sesión del Pleno del Concejo, para la emisión del informe de segundo debate con sus antecedentes, conclusiones, y recomendaciones, mismos que serán puestos a consideración del Concejo Metropolitano.

Las comisiones, atendiendo a la naturaleza y complejidad del proyecto de ordenanza, podrán resolver con el voto de la mayoría simple, por una sola vez, la prórroga que consideren necesaria, para presentar el informe.

El proyecto de informe de segundo debate será elaborado por la Secretaria o Secretario General del Concejo o su delegado o delegada y se deberá adjuntar a la convocatoria a sesión, para su correspondiente revisión, inclusión de observaciones, aprobación y suscripción.

Para su aprobación, se requiere el voto de la mayoría simple de sus integrantes.

Una vez aprobado el informe, será suscrito por los miembros de la comisión dentro de un término máximo de hasta tres días.

Una vez aprobado el informe de segundo debate, la Secretaría General lo pondrá en conocimiento del alcalde o alcaldesa y de las y los concejales.”; y,

**“Artículo 67.70.- Segundo debate en el Pleno del Concejo. -** Una vez emitido el informe de segundo debate, para conocimiento del Pleno del Concejo Metropolitano, el alcalde o alcaldesa, lo incluirá en el orden del día de una sesión ordinaria o extraordinaria del Concejo.

El día de la sesión, primero intervendrá el o la ponente del informe designado por la comisión, quien expondrá el informe de la comisión por un tiempo máximo de quince minutos.

Luego de la intervención de la o el ponente, en la que se señalarán las observaciones acogidas del primer debate, identificando los autores o autoras de las mismas, o dando las razones en caso de no haber sido acogidas, cada uno de los integrantes del Concejo Metropolitano, podrán solicitar la palabra hasta por dos ocasiones durante un tiempo máximo de 10 minutos en la primera ocasión, y de 5 minutos en la segunda.

Durante el segundo debate el o la ponente del informe recogerá las observaciones realizadas por el alcalde o alcaldesa y las y los concejales.

En caso de que el proyecto amerite cambios, la o el ponente solicitará al alcalde o alcaldesa, la suspensión del punto del orden del día hasta por sesenta minutos, a fin de que las y los concejales miembros de la comisión analicen la incorporación de los cambios sugeridos.

En caso de resultar insuficiente el tiempo solicitado, la o el ponente solicitará al alcalde o alcaldesa un tiempo adicional, para la presentación del texto final; en cuyo caso, el presidente o presidenta de la comisión, convocará a la comisión para que, en una sola sesión, analice y apruebe el texto final de votación sugerido, el mismo que será entregado al alcalde o alcaldesa, en el plazo máximo de ocho días desde el cierre de la sesión del Concejo Metropolitano.

Una vez que el presidente o presidenta de la comisión, le notifique al alcalde o alcaldesa con el texto final de votación, lo incluirá como punto del orden del día de una sesión ordinaria o extraordinaria del Concejo Metropolitano.

Durante la sesión del Pleno del Concejo Metropolitano, la o el ponente, expondrá los cambios realizados al texto del proyecto de ordenanza, previo a la votación.

En el caso de que en la comisión no se obtenga la mayoría simple para aprobar o improbar los cambios en el plazo determinado de ocho días, la o el ponente tendrá la potestad de presentar el texto final de votación directamente al Concejo Metropolitano.

Una vez finalizada la intervención de la o el ponente y sin debate, se someterá votación el texto final.”

1. **ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO:**

**4.1. Resumen de las observaciones presentadas al proyecto de ordenanza durante el Primer Debate:**

Durante el desarrollo de la Sesión Ordinaria No. 87 del Concejo Metropolitano de Quito se trató como tercer punto del orden del día*: “III.- Primer Debate del Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa (IC-ORD-CPF-2024-005)”;* durante la citada sesión, se receptaron observaciones por parte de las y los señores Concejales Metropolitanos y en cumplimiento de lo establecido en el artículo 67.65 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, el proyecto de ordenanza fue conocido en Primer Debate.

De conformidad con lo establecido en el artículo 67.69 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito se receptaron y remitieron al Concejal Fidel Chamba Vozmediano, en calidad de presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, y a las y los Concejales Metropolitanos integrantes de la Comisión en mención, las solicitudes y observaciones realizadas durante el Primer Debate del proyecto en referencia, con el siguiente detalle:

* Oficio Nro. GADDMQ-DC-AMGB-2024-0376-O, de 16 de septiembre de 2024, suscrito por el Concejal Metropolitano Bernardo Abad mediante el cual realiza observaciones al primer debate del “*Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa (IC-ORD-CPF-2024-005)*”;
* Oficio Nro. GADDMQ-DC-CRAA-2024-0804-O, de 23 de septiembre de 2024, suscrito por el concejal Metropolitano Andrés Campaña Remache, mediante el cual realiza un requerimiento de información respecto al Proyecto de *“Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa”;*
* Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2826-O, de 30 de septiembre de 2024, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, mediante el cual remite las observaciones realizadas en la Sesión Ordinaria No. 087 del Concejo Metropolitano de Quito, dentro del Primer Debate del Proyecto de *“Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa (IC-ORD-CPF-2024-005)”*, en calidad de adjunto consta el documento con la transcripción de las intervenciones de los concejales metropolitanos: Gabriel Noroña, Bernardo Abad y Andrés Campaña.

En relación a las observaciones realizadas durante Primer Debate del Proyecto de “*Proyecto de Ordenanza Metropolitana Modificatoria de la Codificación del Código Municipal del Distrito Metropolitano de Quito que sustituye el Capítulo VIII del Título IV del Libro III.5, de la Tasa por la Utilización del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y Derogatoria de los Capítulos IX y X del Título IV del Libro III.5, relacionadas con las tasas por el uso de la Vía Píntag – El Volcán, y la vía que conduce a Lloa*”, el 18 de octubre de 2024 se desarrolló una mesa de trabajo a fin de dar tratamiento a los planteamientos realizados, a partir de la cual se emitieron los siguientes pronunciamientos:

* XXXXXXXXX
* XXXXXXXXX

**4.2. Fundamento jurídico:**

La Corte Constitucional del Ecuador, mediante Sentencia Nro. 61-21-IN/23 de 15 de noviembre de 2023, resolvió entre otros puntos los siguientes:

“(…) 2. Declarar la inconstitucionalidad, por el fondo con efectos diferidos, por seis meses, de los artículos 1675, 1682 y 1689 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, publicado en el Registro Oficial Edición Especial 1046 de 25 de septiembre de 2023.

3. Se exhorta a que, en caso de que, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito emita normativa que sustituya las normas declaradas inconstitucionales, cumpla con lo dispuesto en esta sentencia y con el artículo 568 del COOTAD, esto es, se plasme la tarifa o la forma de establecerla, como elemento esencial de las tasas de los peajes por (i) utilización del acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito; (ii) utilización de la Vía Pintag-El Volcán; y, (iii) utilización de la vía que conduce a Lloa, mediante una ordenanza, bajo la iniciativa privativa del alcalde y aprobación por el Concejo Metropolitano.

Mediante oficio Nro. GADDMQ-PM-2024-3281-O de 03 de julio de 2024, suscrito por la magíster Paola Anabel Crespo Enríquez, Subprocuradora de Asesoría General, en atención a la Resolución No. SGC-ORD-025-CPF-002-2024 de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación emitió el informe correspondiente a fin de sustentar el texto del proyecto de “*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*", señalando en su pronunciamiento lo siguiente:

“**6. Pronunciamiento:**

Con base en los fundamentos expuestos, la Procuraduría Metropolitana y en concordancia con el Informe No Vinculante Nro. 023-2024, concluye que de acuerdo con lo previsto en el artículo 87 letras a) y c) del Cootad, en concordancia con el artículo 8 número 3) de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito, corresponde al Concejo Metropolitano debatir la “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA", para lo cual se deberá sujetar al procedimiento parlamentario concebido en el artículo 322 del Cootad y en los artículos 67.57 y siguientes del Código Municipal (…)”.

**4.3 Fundamento técnico:**

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación en relación al proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”, en el tratamiento de las observaciones emitidas por las y los señores Concejales Metropolitanos dentro del desarrollo del Primer Debate, requirió a la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP, remita el informe técnico y jurídico en atención a dichas observaciones, a fin de avanzar con el tratamiento legislativo correspondiente, informes que se suman a los emitidos por las diferentes entidades municipales como fundamento técnico del proyecto de ordenanza en mención, siendo los descritos a continuación:

**4.3.1 Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP**

La ingeniera Claudia Patricia Otero Narváez, en calidad de Gerente General de la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP, mediante Oficio Nro. EPMMOP-GG-2024-1482-O, de 04 de julio de 2024, remite los respectivos informes técnico y jurídico desarrollados por la Gerencia Comercial y la Gerencia Jurídica de la EPMMOP en relación con el Proyecto de *“ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA".*

Adicionalmente en atención al oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-1351-O, de 18 de octubre de 2024, suscrito por el Concejal Metropolitano, Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación emitió el informe técnico y jurídico correspondiente, respecto de las observaciones propuestas en Primer Debate por los miembros del Concejo Metropolitano, en relación al Proyecto de Ordenanza en mención, en el citado documento, la parte pertinente menciona lo siguiente:

XXXXXXXXXXXXXXXX

**4.3.2 Dirección Metropolitana Tributaria**

La economista Diana Julieta Arias Urvina, en calidad de Directora Metropolitana Tributaria, mediante Memorando Nro. GADDMQ-DMT-2024-0286-M, de 25 de junio de 2024, emite el Informe Jurídico Tributario General sobre los aspectos esenciales del tributo cuya creación se propone, recalcando que la competencia para definir la viabilidad técnica y legal de la tasa, le corresponde a la entidad que actúe como administración tributaria de excepción, es decir, la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP; y señala en sus conclusiones lo siguiente:

“**3.- CONCLUSIONES:**

El Proyecto de Ordenanza propuesto se considera que se ajusta a los parámetros establecidos en la Sentencia No. 61-21-IN/23 de la Corte Constitucional, así como, observa los principios básicos de la tributación aplicables en el marco de las competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de

Quito.”

**4.3.3 Secretaría de Planificación**

La magíster Grace Ximena Rivera Yánez, en calidad de Secretaria General de Planificación, mediante Memorando Nro. GADDMQ-SGP-2024-0136-M, de 03 de julio de 2024, emite el Informe Técnico señalando en sus conclusiones lo siguiente:

“**3.- CONCLUSIONES**

La propuesta de ordenanza metropolitana se levanta en el contexto del pronunciamiento del máximo órgano de control constitucional que declara inconstitucional, con efectos diferidos, disposiciones contenidas en el Código Municipal que responden a tributos de competencia del GADDMQ.

En este sentido, debe considerarse que los instrumentos de gestión del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y de todas sus dependencias deben articularse en función de las competencias que le han sido legal y constitucionalmente asignadas sin que pueda extralimitar su accionar a asuntos de competencia de otros niveles de gobierno tal como se evidencia en el caso de las tasas que se cobran por la utilización de las vías que conducen a Lloa y a Píntag – El Volcán; que por su consideración de suelo rural son de competencia del gobierno provincial de Pichincha, en consecuencia, esta Secretaría coincide en la necesidad de expulsar formalmente del Ordenamiento Jurídico estas disposiciones que contravienen el régimen de competencias, así como, el principio de legalidad que rige las actuaciones de la administración pública.

Respecto de la técnica jurídica necesaria para la configuración del tributo objeto del proyecto de ordenanza metropolitana, corresponde a la dependencia con competencia para la prestación del servicio público por el cual se efectuará el cobro, quien deberá asegurar la plena articulación del mismo con sus instrumentos de planificación.”

**4.3.4 Secretaría de Movilidad**

El ingeniero Alex Daniel Pérez Cajilema, en calidad de Secretario de Movilidad, mediante Oficio Nro. GADDMQ-SM-2024-2209-O, de 03 de julio de 2024, remite el Informe Técnico No. IT-SM-DMPPM-075-2024 de fecha 28 de junio de 2024, señalando en sus conclusiones y recomendaciones lo siguiente:

**“4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Conforme a la revisión realizada a la propuesta de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA", sustentado en el análisis técnico y financiero realizado por la EPMMOP, esta Secretaría emite el criterio técnico favorable, ya que permitirá normar las tasas conforme a la metodología propuesta.

Es importante mencionar que, la regulación de las tasas del peaje permite equiparar los costos de cada uno de los modos de transporte y va de la mano de las políticas plasmadas en el Plan Maestro de Movilidad. En este sentido, la implementación de tecnología para el cobro de peajes deberá ir de la mano con estas iniciativas que también permita gestionar datos para toma de decisiones.

Finamente, está iniciativa regulará el cobro a la circulación de buses y/o minibuses del servicio de transporte público, hecho que es clave para las iniciativas en el marco de la diversificación de servicios y conexiones al metro de Quito. Con esto compatibilizar las políticas de movilidad para disuadir el uso masivo del vehículo particular como medio de transporte habitual en los desplazamientos. Por lo que se sugiere incluir en el texto la palabra “buses y/o minibuses”.”

**4.3.5 Agencia Metropolitana de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial**

El máster Washington Gerardo Martínez Suasnavas, en calidad de Director General Metropolitano de Tránsito, mediante oficio Nro. GADDMQ-AMT-2024-1407-O de 17 de julio de 2024 remite el Informe emitido por la Coordinación General Jurídica de la Institución, contenido en el memorando Nro. GADDMQ-AMT-CGJ-2024-04081-M de 17 de julio de 2024 señalando en sus conclusiones lo siguiente:

“**4.- CONCLUSIONES:**

4.1 El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito es titular de la competencia exclusiva en la planificación, regulación y control en materia de tránsito y transporte terrestre en su jurisdicción territorial.

4.2 En este contexto, existe la necesidad que se cuente con un marco normativo que determine el mecanismo para la fijación y revisión de la tasa que deben pagar los propietarios de los vehículos que utilicen el Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito.

4.3 Así también es necesario realizar el control respecto de los propietarios de vehículos que evadan el pago de la tasa por el uso del Acceso Centro Norte del Distrito Metropolitano de Quito y que por ende incurran en el cometimiento de la infracción de tránsito tipificada en el numeral 2 del artículo 390 del Código Orgánico Integral Penal, sancionada con multa equivalente al 15% de un salario básico unificado del trabajador en general.”

En este contexto, las y los señores concejales miembros de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, realizaron el tratamiento de las observaciones realizadas durante el Primer Debate del Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA",revisando los pronunciamientos expresados por las diferentes entidades municipales y analizando los informes emitidos en referencia a las observaciones generadas al proyecto en mención, a fin de continuar con el tratamiento legislativo correspondiente.

**4.4. Análisis y discusión al interior de la Comisión:**

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación en referencia al proyecto de *“*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG – EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*"*, ha realizado un análisis pormenorizado a través de sesiones ordinarias y mesas de trabajo de las observaciones y planteamientos realizados por las y los señores concejales durante el Primer Debate del proyecto en referencia, tratado en la Sesión Ordinaria No. 087 del Concejo Metropolitano de Quito.

Durante la Sesión Ordinaria No. 030, llevada a cabo el día miércoles, 09 de octubre de 2024, la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación resolvió constituir una mesa de trabajo para procesar las observaciones propuestas por los Concejales Metropolitanos, durante el tratamiento del Primer Debate del Proyecto de Ordenanza en referencia, misma que fue desarrollada el viernes, 18 de octubre de 2024, con la presencia de las y los delegados de los despachos de las y los señores Concejales miembros de la Comisión y la participación de las delegaciones de las entidades municipales competentes, entre ellas la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP y la Dirección Metropolitana Tributaria mismas que solventaron las pronunciamientos emitidos por el cuerpo edilicio durante la Sesión No. 087 del Concejo Metropolitano en el tratamiento del proyecto en referencia.

El Concejal Metropolitano, Fidel Chamba Vozmediano, Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación en fecha 18 de octubre de 2024, mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-1351-O, solicitó a la Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas – EPMMOP se remita el informe técnico y jurídico correspondiente, respecto de las observaciones propuestas en Primer Debate por los miembros del Concejo Metropolitano y mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-CVFA-2024-1352-O, solicitó a la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito la preparación del proyecto de informe del proyecto de ordenanza en tratamiento, respectivamente.

En el tratamiento de la Sesión No. 0XXX – Ordinaria de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, realizada el día XX de octubre de 2024, se trató como XXXX punto del Orden del Día, lo siguiente: *“XXXXXXX”.*

En el punto en referencia la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, realizó el análisis del texto final de Proyecto de **“**ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA” y del contenido del Proyecto de Informe para Segundo Debate.

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación durante el desarrollo de la Sesión No. Xxxxx, Ordinaria de xxx de octubre de 2024, una vez analizadas y procesadas las intervenciones, aportes y observaciones realizados dentro del tratamiento del proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*”,* considerando los informes técnicos y jurídicos emitidos por las diferentes entidades municipales, acordaron un texto final y resolvieron emitir el presente Informe con la finalidad de que sea analizado y discutido por el Pleno del Concejo Metropolitano de Quito.

1. **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:**

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, luego de revisar el expediente completo del Proyecto de Ordenanza, procesar todas las observaciones de las y los concejales metropolitanos y analizar los informes técnicos y jurídicos presentados por parte de las entidades municipales competentes, **CONCLUYE** que es oportuno que el Proyecto de Ordenanza objeto del presente Informe, continúe con su trámite en el Pleno del Concejo Metropolitano de Quito.

Así mismo, en el marco de sus competencias y atribuciones, la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, **RECOMIENDA** que el Proyecto de *“*ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA*”*, sea **APROBADO** en Segundo Debate por el Concejo Metropolitano de Quito.

1. **RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN:**

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, durante el desarrollo de la Sesión No. 0XX - Ordinaria, **resuelve:** “Aprobar el Informe de la Comisión No. IC-ORD-CPF-2024-0XX, con el objetivo de que el Concejo Metropolitano de Quito conozca en Segundo Debate el Proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA MODIFICATORIA DE LA CODIFICACIÓN DEL CÓDIGO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO QUE SUSTITUYE EL CAPÍTULO VIII DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, DE LA TASA POR LA UTILIZACIÓN DEL ACCESO CENTRO NORTE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO Y DEROGATORIA DE LOS CAPÍTULOS IX Y X DEL TÍTULO IV DEL LIBRO III.5, RELACIONADAS CON LAS TASAS POR EL USO DE LA VÍA PÍNTAG –EL VOLCÁN, Y LA VÍA QUE CONDUCE A LLOA”, para lo cual se acompaña también el texto final de la Propuesta Normativa debidamente aprobado; se autoriza a la Secretaria de la Comisión, a realizar los cambios de forma que corresponda, en caso de ser necesario.**”**

1. **PONENTE DEL INFORME:**

El Presidente e integrante de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, Concejal Metropolitano Fidel Chamba Vozmediano, será el Ponente del presente Informe de la Comisión, durante el desarrollo del Primer Debate en el Pleno del Concejo Metropolitano de Quito.

1. **SUSCRIPCIÓN DEL INFORME:**

Los miembros de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación abajo firmantes aprueban el día XXX, XX de octubre de 2024, el presente Informe de la Comisión, para lo cual suscriben el documento.

**Fidel Ángel Chamba Vozmediano**

**Concejal Metropolitano**

**Presidente de la Comisión Presupuesto, Finanzas y Tributación**

**Adrián Antonio Ibarra González**

**Concejal Metropolitano**

**Vicepresidente de la Comisión Presupuesto, Finanzas y Tributación**

**Diana Lizeth Cruz Murillo**

**Concejala Metropolitana**

**Integrante de la Comisión Presupuesto, Finanzas y Tributación**

**Héctor Enrique Cueva Cueva**

**Concejal Metropolitano**

**Integrante de la Comisión Presupuesto, Finanzas y Tributación**

**Estefanía Cristina Grunauer Reinoso**

**Concejala Metropolitana**

**Integrante de la Comisión Presupuesto, Finanzas y Tributación**

**COMISIÓN DE PRESUPUESTO, FINANZAS Y TRIBUTACIÓN**

**-EJE DE GOBERNABILIDAD E INSTITUCIONALIDAD-**

En mi calidad de delegada de la Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito a la Secretaría de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, me permito certificar lo siguiente:

**CERTIFICACIÓN DE LA VOTACIÓN:**

Que el presente Informe de Comisión fue debatido y aprobado en la Sesión No. 023 Ordinaria, realizada el XXX, XX de octubre de 2024, por el Pleno de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, con la votación de las y los siguientes concejales metropolitanos: Fidel Chamba, Adrián Ibarra, Diana Cruz, Estefanía Grunauer, Héctor Cueva, con la siguiente votación: AFIRMATIVOS: CERO (0). NEGATIVOS: CERO (0). ABSTENCIONES: CERO (0). BLANCOS: CERO (0). CONCEJALES AUSENTES EN LA VOTACIÓN: CERO (0).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **CONCEJAL** | **AFIRMATIVOS** | **NEGATIVOS** | **ABSTENCIONES** | **BLANCO** |
| **1** | Fidel Chamba |  **---** |  **---** | **---** | **---** |
| **2** | Adrián Ibarra | **---** | **---** | **---** | **---** |
| **3** | Héctor Cueva | **---** | **---** | **---** | **---** |
| **4** | Diana Cruz | **---** | **---** | **---** | **---** |
| **5** | Estefanía Grunauer | **---** | **---** | **---** | **---** |
|  | **TOTAL** |  **0** |  **0** |  **0** |  **0** |

Quito D.M., XX de octubre de 2024

Norma Karina Villavicencio Rivadeneira

**Delegada a la Secretaría de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación**