**PROYECTO DE ORDENANZA QUE INCORPORA, EN EL LIBRO III.1 DEL DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA DEL CÓDIGO MUNICIPAL, EL TÍTULO (…) DE LA PROMOCIÓN DE LA AGRICULTURA URBANA, PERIURBANA Y RURAL EN PEQUEÑA ESCALA PARA APORTAR A LA SEGURIDAD Y SOBERANIA ALIMENTARIA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

 Actualmente son las ciudades, donde reside más de la mitad de la población mundial las que juegan un papel estratégico para el desarrollo de los sistemas alimentarios sostenibles y la promoción de dietas saludables. La ciudad de Quito, ha presentado un crecimiento acelerado, discontinuo, de baja densidad que ha afectado su soberanía alimentaria y los medios de vida que dependían de la agricultura local, actualmente la población urbana representa el 72% convirtiéndola en la ciudad más poblada del país.

El hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas las formas son cada vez más urbanas, la migración, la pobreza, el desempleo, los bajos ingresos y la inequidad elevan la vulnerabilidad alimentaria para el acceso a los alimentos, en un contexto local de disponibilidad permanente de estos. Por lo tanto se entiende que uno de los desafíos más grandes para las ciudades es mejorar el acceso a alimentos “sanos, seguros, nutritivos, justos” sobre todo para la población en situación de vulnerabilidad.

Quito puede definirse como una ciudad ***dependiente****,* porque existe una gran brecha entre lo que produce y consume, ***vulnerable*** debido a tres factores: 1) Riesgos de amenazas naturales y antrópicas que podrían afectar a casi todo su territorio, especialmente a las áreas socialmente menos favorecidas, 2) Falta de conciencia, preparación y ausencia de acciones para reducir el riesgo, y 3) Concentración del suministro de bienes a través de dos puntos de entrada opuestos en la ciudad que, a su vez, conectan con áreas del país que son altamente vulnerables por estar también expuestas a amenazas naturales, y ***diversa*** porque la situación alimentaria difiere significativamente en su territorio (norte, centro, sur) en relación con la disponibilidad, accesibilidad y consumo (desigualdad), y porque su territorio (brecha rural-urbana) y las relaciones sociales son heterogéneas en términos de la capacidad de resiliencia alimentaria. (Jácome, D, et al, 2021).

Bajo este contexto los elevados índices de desnutrición crónica infantil según la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición ENSANUT 2012, establece para Quito valores significativos de desnutrición crónica infantil (29% promedio, encontrándose sectores del Distrito con hasta el 47%), así como de sobre peso y obesidad (63%), mientras define de manera general que *“la población ecuatoriana está afectada por una epidemia de sobrepeso y obesidad, debido al consumo de una alimentación con altos contenidos de calorías y a la falta de actividad física”.*

Desde la perspectiva de riesgo, la condición de pobreza no solo son una limitante para acceder a alimentos y una condicionante en las preferencias alimentarias (como se explicó anteriormente) que también se convierte en un obstáculo que limita su preparación antes de un evento catastrófico (Jácome-Polit et al. 2019), y tienen menos probabilidades de acceder a líneas de vida, como las comunicaciones y el transporte. En este sentido, la insuficiencia de alimentos en cantidad y calidad adecuada para satisfacer las necesidades energéticas de la población podría verse profundizada por eventos disruptivos, y puede presentar retos adicionales debido a las desigualdades relacionadas con el género.

Según la Secretaria de Ambiente (2016), uno de los problemas ambientales de Quito es la generación de 1.791 toneladas diarias de residuos sólidos de los cuales el 57% corresponde a desechos orgánicos sin tratamiento (con potencialidad de generar emprendimientos de economía circular sobre todo para mujeres jefas de hogar) y supone además un reto para la disminución de pérdidas y desperdicios alimentarios.

La agricultura urbana de base agroecológica o de manejo orgánico, se han establecido como una alternativa sostenible importante para mejorar la seguridad alimentaria en un planeta urbanizado. La producción de frutas frescas, hortalizas, tubérculos y cereales y algunos productos animales en ciudades mejora utilizando la agroecología como base, contribuyendo así a la provisión de alimentos y a la nutrición de las familias a nivel local, especialmente en las comunidades marginadas, además de las oportunidades para la mejora de ingresos, generación de empleo y creación de franjas verdes que se insertan con los corredores verdes de la ciudad.

La demanda de alimentos para el futuro de la ciudad será un desafío, no solo por la disponibilidad sino por el acceso a alimentos sanos sobre todo para los segmentos más vulnerables. La posibilidad de autoproducción de alimentos a través de agricultura urbana podría ser una alternativa que además de contribuir a la seguridad alimentaria y medida de mitigación ante el cambio climático, pudiera ser una actividad que dinamice los mercados con productos locales, además de fortalecer la salud mental, cohesión social, promoción de prácticas saludables y trueque como una forma diferente de comercio solidario.

Dada la necesidad de enfrentar la crisis sanitaria, ambiental y económica mundial agravada por la pandemia Covid19, se pone en evidencia la necesidad de explorar la potencialidad de la acción comunitaria, la agricultura social y urbana en el modelo de desarrollo local y en la forma de hacer ciudad, así como de las iniciativas que promueven cooperación, la solidaridad, un tejido social más fuerte y un desarrollo económico basado en la proximidad, la sostenibilidad ambiental y el consumo responsable.

La agricultura urbana y periurbana pueden ofrecer diferentes oportunidades para la conservación e integración de la biodiversidad en el contexto urbano/regional y en los sistemas alimentarios, contribuyendo a la creación de sinergias entre seguridad alimentaria y nutricional, los servicios relacionados a los ecosistemas y el bienestar humano. Los servicios ecosistémicos brindados a la ciudad pueden compensar de alguna forma las afectaciones causadas por los sistemas urbanos, entre los beneficios directos se encuentran la producción de alimentos, e indirectos, como la servicios de soporte ligados al metabolismo urbano regulación del clima, hídrica, conservación de la biodiversidad, el ciclo de los nutrientes, valores culturales. Los servicios ecosistémicos son el fundamento de la agricultura urbana y desempeñan una función determinante en la productividad y la capacidad de resiliencia de los sistemas de producción.

La agricultura urbana y periurbana es tan antigua como las ciudades y se puede encontrar en distintas formas en todo el mundo. Pese a los procesos de urbanización y a los cambios en los estilos de vida que alejan a las poblaciones de la vida rural, este tipo de agricultura está experimentando un renacimiento en el Sur y en el Norte globales y ofrece una importante contribución al sistema social y ecológico y al régimen económico para una ciudad sostenible. Esta actividad deviene una estrategia efectiva contra el hambre y la pobreza, y también aporta efectos positivos en tiempos de calentamiento global (Barbara Degenhart. Revista Nueva Sociedad No. 262,marzo-abril de 2016, ISSN: 0251-3552).

Entendemos a la agricultura urbana y periurbana como una actividad multifuncional y multicomponente, que incluye la producción y transformación inocua, de productos agrícolas y pecuarios en zonas intra y periu urbanas, para autoconsumo o comercialización, (re) aprovechando eficiente y sosteniblemente recursos e insumos locales, respetando los saberes y conocimientos locales y promoviendo la equidad de género a través del uso y coexistencia de tecnologías apropiadas y procesos participativos para la mejora de la calidad de vida de la población urbana y la gestión urbana, social y ambientalmente sustentable de las ciudades (FAO, IPES 2011).

Bajo este contexto el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, institucionalizó en 2002 el proyecto de Agricultura Urbana Participativa AGRUPAR, ejecutado desde 20025 por la Agencia de Promoción Económica CONQUITO, cuyo objetivo es promover la producción agroecológica o de manejo orgánico, la justicia social y de género, el consumo responsable y los vínculos urbanos y periurbanos con las zonas rurales, así como una mayor resiliencia y sostenibilidad en Quito. Se convirtió en el punto de partida de un proceso que durante muchos años generó un espacio de amplia discusión sobre el problema de la alimentación en la ciudad, impulsando la Construcción de la estrategia Agroalimentaria de Quito en 2019 y logrando la adhesión de Quito a espacios globales como el Pacto de la Política Alimentaria de Milán MUFPP y la Declaración de Glasgow por el Clima y la Alimentación.

Los principales impactos de este proyecto han sido la mejora y disponibilidad de alimentos saludables para los habitantes de las zonas urbanas pobres, el incremento de oportunidades económicas, beneficios ecosistémicos y cambios significativos en el comportamiento de los consumidores mediante la creación de más de 4.400 huertos (actualmente más de 2200 huertos activos) que cubren 65 hectáreas (infraestructura verde como una solución multifuncional basada en la naturaleza). La intervención se focaliza en las zonas de mayor pobreza y desnutrición crónica infantil, con la participación de más de 4.500 agricultores cada año, en su mayoría mujeres jefas de hogar (84%). Se estiman más de 130.000 beneficiarios.

Los huertos urbanos tienen la capacidad de generar anualmente más de 1´350.000,00 kilos de alimentos sanos (57% para autoconsumo y 43% para la venta venta a través de diferentes canales cortos llamados Bioferias o Puntos de alimentación saludable) para la venta semanal de excedentes, conectando la producción sostenible al consumo responsable en el marco del comercio justo.

Entre los problemas más graves y extendidos que la humanidad experimenta en las últimas décadas se cuentan al cambio climático, la contaminación por plaguicidas y la seguridad alimentaria y nutricional. El primero, de carácter global, y los otros, aunque muy extendidos en todo el mundo, se encuentran focalizados en zonas de agricultura industrial y en áreas deprimidas de las ciudades. Estos problemas emergen como amenazas silenciosas que erosionan paulatinamente la calidad de vida de la población.

En el Distrito Metropolitano de Quito son más visibles los efectos del cambio climático, en la forma de alteraciones en los ciclos de las lluvias, aluviones y torrentadas, inundaciones focalizadas en ciertos sectores de la ciudad, entre otros. Sin embargo, poco se habla de los problemas a la salud vinculados con la contaminación ambiental y de los alimentos.

En toda la Región Sierra, y particularmente en el área del Distrito Metropolitano de Quito, cuando las condiciones climáticas provocan temporadas de sequedad ambiental, estas vienen acompañadas con vientos fuertes, baja humedad atmosférica e intensa radiación solar. En estas temporadas, que pueden durar varios meses e incluso buena parte del año, se eleva el riesgo de incendios forestales, incremento de polvo atmosférico, lo cual se combina con factores ya estacionarios en la ciudad como es la contaminación ambiental derivada del parque automotor, este compuesto contaminante, se dispersas en la atmósfera ingresando inevitablemente en los ojos y sistema respiratorio de los habitantes de la ciudad, con el correspondiente problema en la salud pública.

Estos problemas, podrían verse agravados al combinarse con el incremento del fenómeno del cambio climático y los efectos recesivos de la pandemia del Covid-19, cuyas principales consecuencias se concentraron en el sistema respiratorio de las personas.

Por otro lado, la inseguridad alimentaria es un problema poco comprendido, vinculándoselo principalmente con la cantidad de los productos alimenticios disponibles. Poco se habla, sin embargo, de la calidad de esa alimentación y sus efectos en la nutrición de las personas, particularmente la de los niños, los ancianos y otras personas vulnerables.

La malnutrición tiende a ser más problemática en las ciudades grandes, en donde pese a haber una gran oferta alimenticia, esta en su mayoría es industrializada, con inevitables procesamientos y adiciones de carácter inorgánico en la forma de conservantes y saborizantes artificiales, cuyos efectos a largo plazo en la salud, no siempre son conocidos, pero generalmente son nocivos. Y en el caso de los alimentos frescos, estos en su totalidad tienen residuos de plaguicidas.

Los sectores sociales más afectados por problemas de desnutrición en los entornos urbanos son los de bajos ingresos económicos que se encuentran fuertemente limitados a acceder a alimentos frescos y de calidad.

Una de las formas más baratas y eficientes de combatir los problemas señalados, es mediante la creación de huertos urbanos. La interacción que ellos y el ambiente generan humedad atmosférica y condiciones de absorción de la irradiación solar, moderando su intensidad y mejorando la sensación térmica. Adicionalmente, estos huertos producen cantidades significativas de alimentos sanos y humanizan los entornos en los que son creados, eliminando los paisajes inertes e impersonales de los techados, balcones, pasillos, terrazas y patios, en los que generalmente se impone el cemento y el hierro. De esta manera, los huertos urbanos, además de mejorar la calidad del aire y la temperatura, disminuyendo así los efectos del cambio climático, también mejoran en la calidad alimentaria y crean condiciones de buen vivir y hacen ameno el paisaje urbano.

Por las razones expuestas, los huertos urbanos, han sido calificados por la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), como "fundamentales" para combatir el hambre y adaptarse al cambio climático. Según esta Organización, pudiendo además ser mucho más ecológicos y eficientes que los tradicionales, pues pueden producir hasta 20 kg anuales de alimentos por metro cuadrado.

De la experiencia internacional en este tipo de emprendimientos, se ha llegado a confirmar que los huertos urbanos y orgánicos, contribuyen a la lucha contra el cambio climático y ayudan a disminuir la huella de carbono, crean climas más saludables en las metrópolis, acercan a la población a la naturaleza, generan de oportunidades de alimentación sana, soberanía alimentaria y autoabastecimiento, así como ingresos comunitarios, promoción de la conciencia ambiental, promocionando la valoración estética de la naturaleza, También podrían ofrecer condiciones de reactivación económica para sectores vulnerables, a través de una práctica de agricultura sostenible.

Las entidades gubernamentales tienen la responsabilidad de promover actividades sostenibles que permitan mejorar la calidad de vida de las personas. La implementación de huertos orgánicos en parroquias urbanas y rurales brindan la posibilidad de desarrollar prácticas saludables, que a más de abastecer de alimentos a la ciudadanía, fomentan alternativas de ingresos para la economía familiar y de reactivación económica. En este sentido, esta normativa promueve una actividad coordinada con la autoridad municipal, constituyendo una estrategia de concientización social y ambiental que se desarrolla de forma individual o comunitaria.

**EL CONCEJO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**CONSIDERANDO**

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 13 *señala “Las personas y colectividades tienen derecho al acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos; preferentemente producidos a nivel local y en correspondencia con sus diversas identidades y tradiciones culturales. El Estado ecuatoriano promoverá la soberanía alimentaria”.*

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 14 reconoce “*el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, sumak kawsay”*.

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 31 determinaque *“Las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural (…)”.*

Que, el artículo 281 ibídem señala *“La soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiado de forma permanente”,* su numeral 6 *“Promover la preservación y recuperación de la agrobiodiversidad y de los saberes ancestrales vinculados a ella; así como el uso, la conservación e intercambio libre de semillas”.*

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 415 señalaque *“El Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y de uso del suelo, que permitan regular el crecimiento urbano, el manejo de la fauna urbana e incentiven el establecimiento de zonas verdes (...)”.*

Que, el artículo 281, de la Constitución de la República establece que “*La soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiado de forma permanente (...)”.*

Que, la Nueva Agenda Urbana en su literal 1*3. (h) establece “protejan, conserven, restauren y promuevan sus ecosistemas, agua, habitantes naturales y su biodiversidad, minimizando el impacto al medio ambiente y cambiando hacia patrones sostenibles de consumo y producción”.*

Que la Agenda de Desarrollo Sostenible marca una visión de desarrollo integral, donde los objetivos e indicadores están plenamente interrelacionados y donde el rol de una agricultura en pequeña escala sostenible capaz de aportar a la alimentación de las ciudades es indiscutible. Se puede establecer una vinculación directa con la agricultura urbana con los siguientes OSD: *“ODS 1 – Fin a la pobreza, ODS 2- Fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, ODS 5- Igualdad entre los género y empoderar a las mujeres y las niñas, ODS 6- Disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos, ODS 8- Trabajo decente y crecimiento económico, ODS 11- Ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, ODS 12- Consumo y producción responsable, ODS 13- Acción por el clima, ODS 15- Vida de ecosistemas terrestres, ODS 17- Alianzas para lograr los objetivos”.*

Que, el Acuerdo de París en su artículo 7 establece que “*la adaptación es un desafío mundial que incumbe a todos, con dimensiones locales, subnacionales, nacionales, regionales e internacionales, contribuye a esa respuesta, cuyo fin es proteger a las personas, los medios de vida y los ecosistemas, teniendo en cuenta las necesidades urgentes e inmediatas de las Partes que son países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático”.*

*Que la Ley Orgánica de Agrobiodiversidad, semillas y fomento de la Agricultura Constituyen modelos de agricultura sustentable: la agroecología, agricultura orgánica, agricultura ecológica, agricultura biodinámica, agricultura biointensiva, permacultura, agricultura sinérgica, bosque de alimentos, agricultura natural, y otras que se establezcan*

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su artículo 3 de los principios para el ejerciciode la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomosdescentralizados en el literal h, establecer *“Sustentabilidad del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país”.*

Que, el COOTAD, en su artículo 54 señala que *“Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; c) Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales; h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno; (…)”;*

Que, el COOTAD en su artículo 55, menciona que “*Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley; a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso* *y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón; (…)”;*

Que, el COOTAD en el artículo 58, literal b, establece como atribución de losconcejales *“Presentar proyectos de ordenanzas cantonales, en el ámbito de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal”;*

Que, el Código Orgánico del Ambiente en su artículo 27 establece las facultadesde los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales enmateria ambiental, en el numeral 3 establece *“Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas”;*

Que, el Código Orgánico del Ambiente en su artículo 16 establece *“La educación ambiental promoverá la concienciación, aprendizaje y enseñanza de conocimientos, competencias, valores deberes, derechos y conductas en la población, para la protección y conservación del ambiente y el desarrollo sostenible”*

Que, la Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria en su artículo 13 establece “*Fomento a la micro, pequeña y mediana producción.- Para fomentar a los microempresarios, microempresa o micro, pequeña y mediana producción agroalimentaria, de acuerdo con los derechos de la naturaleza, el Estado: literal d) Promoverá la reconversión sustentable de procesos productivos convencionales a modelos agroecológicos y la diversificación productiva para el aseguramiento de la soberanía alimentaria*”.

*Que,* la Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria en su artículo 14 establece que *“El Estado estimulará la producción agroecológica, orgánica y sustentable, a través de mecanismos de fomento, programas de capacitación, líneas especiales de crédito y mecanismos de comercialización en el mercado interno y externo, entre otros”.*

Que, la Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria en su artículo 21sobre la comercialización interna prescribe que *“(…) Los gobiernos autónomos descentralizados proveerán de la infraestructura necesaria para el intercambio y comercialización directa entre pequeños productores y consumidores, en beneficio de ambos, como una nueva relación de economía social y solidaria (…)”;*

Que, la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria en su artículo 24 de lasCooperativas de producción, señala *“Son aquellas en las que sus socios se dedican personalmente a actividades productivas lícitas, en una sociedad de propiedad colectiva y manejada en común, tales como: agropecuarias, huertos familiares, pesqueras, artesanales, industriales, textiles”;*

Que, el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en su artículo 532 establece *“Acciones de promoción y protección de la salud.- El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito a través de la Secretaría responsable de la salud, formulará acciones de promoción y protección de la salud, coherentes con la realidad y dinámica territorial. Para el efecto, se promoverá (…)* su numeral 2 *“Acciones que fomenten el uso del espacio público, el disfrute pleno del derecho a la ciudad, la realización de actividad física, alimentación saludable y ocupación del tiempo libre”*; y el numeral 3 *“Fomento de iniciativas locales que potencien la organización, participación ciudadana y uso de los recursos comunitarios para la promoción y protección de la salud”;*

Que, el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en su artículo 2236establece “*Se encarga a la Secretaría responsable del territorio, hábitat y vivienda la formulación de un reglamento que establezca incentivos para construcciones ambientalmente amigables y que cumplan con los siguientes aspectos”*  el numeral 1 “*Reciclaje de aguas.- Las aguas lluvias captadas en los conjuntos habitacionales y las aguas grises residuales provenientes de lavabos y duchas deben reciclarse para el riego de las áreas verdes, huertos comunitarios, uso de inodoros y similares, previo el tratamiento que la técnica recomiende”;*

Que, los Objetivos Nacionales de Desarrollo 2021-2025, establecen dentro de su Eje Económico, *“Objetivo 3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de economía circular; Políticas: 3.2 Impulsar la soberanía y seguridad alimentaria para satisfacer la demanda nacional y 3.3 Fomentar la asociatividad productiva que estimule la participación de los ciudadanos en los espacios de producción y comercialización”.*

Que, el Plan de Acción Climática de Quito 2020, establece como Acciones de cambio Climático de Quito al *“Sector Agricultura Sostenible: Promoción de la agricultura urbana participativa de base agroecológica/orgánica de escala barrial y distribución distrital”.*

Que, la Estrategia de Resiliencia de Quito establece dentro de su Eje transversal Economía Sólida y Recursiva, *“Hito Estratégico D3:Impulsar la economía alimentaria como eje de desarrollo, Acciones: D3.1 Plan para fortalecer el sistema alimentario de Quito, D.2 Fortalecer el programa de huertos urbanos en Quito, D3.3 Programa de producción agrícola sostenible”*

Que, la Estrategia Agroalimentaria de Quito, establece dentro de su Pilar Estratégico Recursos alimentarios para el futuro, Lineamiento estratégico 1: *“Impulsar una producción agropecuaria sostenible a nivel urbano, peri-urbano y rural, con énfasis en la agricultura familiar y comunitaria, basada en una gestión responsable con los agro ecosistemas”.*

Que, la Visión 2040 a través de su Eje 10. Alimentación Sostenible se “propone un sistema alimentario sano y sostenible, que evite la desigualdad y priorice las cuestiones sociales y ecológicas en el sistema alimentario, para abordar la desigualdad estructural y satisfacer las necesidades básicas, y considerar las necesidades de las generaciones futuras”.

Que, El Distrito Metropolitano de Quito en 2016, se adhirió al Pacto de la Política Alimentaria Urbana de Milán (MUFPP), estableciendo un compromiso para *“Trabajar para desarrollar sistemas alimentarios sostenibles, inclusivos, resilientes, seguros y diversificados, para asegurar comida sana y accesible a todos en un marco de acción basado en los derechos, con el fin de reducir los desperdicios de alimentos y preservar la biodiversidad y, al mismo tiempo, mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático”;*

Que, en el marco de acción del Pacto de la Política Alimentaria Urbana de Milán (MUFPP) establece como: *“Acciones recomendadas: promover la producción alimentaria: número 20. Promover y consolidar la producción y la trasformación alimentaria urbana y periurbana a través de enfoques sostenibles e integrar la agricultura urbana y periurbana en los programas municipales para la resiliencia*”.

Que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2021- 2033, establece dentro de su Objetivo Estratégico *5: “Impulsar la Productividad y Competitividad para un crecimiento económico, inclusivo y con responsabilidad social” a través de sus:*

*Políticas:*

* *Ubicar a la alimentación como la base sobre la cual se asienta el desarrollo e inclusión socioeconómica de la ciudad al eliminar la inseguridad alimentaria con soberanía existente.*
* *Promover la reactivación y desarrollo económico, dando prioridad al sector de economía social y solidaria y los grupos de atención prioritaria.*

*Estrategias operativas:*

* *Promover la seguridad alimentaria con soberanía, con el fortalecimiento de un sistema agroalimentario inclusivo, sostenible y resiliente en el DMQ.*
* *Promover la formación y consolidación de emprendimientos,*
* *Fomentar el desarrollo de la agricultura urbana, huertos familiares, vecindarios alimentarios saludables, comercio justo (conexión directa entre vendedor y comprador), normas de inocuidad alimentaria (salubridad), reorganización de logística y gestión de mercados.*

*Líneas de Acción:*

* *Fortalecer los programas de agricultura urbana, a través de una mayor cobertura de huertos urbanos, así como el impulso de las economías del sector rural a través de granjas familiares.*
* *Impulsar la economía alimentaria inclusiva desde el sector rural del DMQ en conexión con la demanda urbana de alimentos para fortalecer medios de vida, sostener la vocación agrícola del territorio y aportar a la seguridad alimentaria de la población.*

*Que, la Agencia Mundial para la Alimentación y la Agricultura FAO, establece acciones dentro de la región encaminadas a erradicar el hambre, brindando apoyo a países para el desarrollo de proyectos y el debate de políticas públicas, actuando como un espacio de concertación para los países, incorpora entre sus prioridades principales el desarrollo de la Agricultura Urbana en la región como una estrategia para la seguridad alimentaria y el desarrollo de las ciudades.*

Que,la Organización Meteorológica Mundial recomienda *incrementar las prácticas de agricultura urbana en las ciudades como mecanismo de adaptación al cambio climático.*

Que*,* En 2000, el IDRC, UN-HABITAT y la FAO reunieron a alcaldes de América Latina y el Caribe en Quito, para el desarrollo del taller internacional “Agricultura Urbana en las Ciudades del Siglo XXI” y la firma de la Declaración de Quito para fortalecer la seguridad alimentaria y la gobernanza municipal participativa.

Que, En 2009, la ciudad de Quito se suma a la Declaración de Medellín por la Agricultura Urbana, con ocasión del Segundo Seminario Taller Internacional Agricultura urbana: Una herramienta para la Seguridad Alimentaria y la Lucha contra el Hambre,

Que, Es conocido que las ciudades enfrentan graves problemas de pobreza, de inseguridad alimentaria, deterioro del ambiente y los pobres urbanos tienen restricciones para la práctica de la Agricultura Urbana, entre ellas el acceso a la tierra, fuentes de agua, servicios y capital.

Que, La agricultura urbana se desarrolla dentro de los límites de las ciudades e incluye los productos de las actividades agropecuarias que se desarrollan en estas zonas.

Que, La ventaja de la producción urbana es su proximidad a asentamientos humanos, permite que los alimentos lleguen en mejores condiciones y con menor intermediación al consumidor final, circunstancia que crea a la vez oportunidades para los productores y consumidores

Que Se considera que la agricultura urbana revaloriza la cultura tradicional y puede reforzar la identidad y responsabilidad individual y comunitaria de respeto al entorno, enfocando prioritariamente aspectos tales como la reducción de la pobreza, participación, solidaridad, inclusión social, género, interculturalidad, agroecología, sustentabilidad, fortalecimiento del talento humano y la organización

Que La Agricultura Urbana aporta a la soberanía y seguridad alimentaria de la población más pobre, por medio de la contribución al mejoramiento de la dieta alimenticia y constituye un aporte a la reducción de la pobreza, dados sus beneficios en términos de ingresos, además de contribuir al medio ambiente urbano, a través de la ampliación de cobertura vegetal o por la reutilización de desechos sólidos.

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 240 de la Constitución de la República, así como de lo dispuesto en los artículos 87 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, expide la siguiente:

**ORDENANZA QUE INCORPORA, EN EL LIBRO III.1 DEL DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA DEL CÓDIGO MUNICIPAL, EL TÍTULO (…) DE LA PROMOCIÓN DE LA AGRICULTURA URBANA, PERIURBANA Y RURAL EN PEQUEÑA ESCALA PARA APORTAR A LA SEGURIDAD Y SOBERANIA ALIMENTARIA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**Artículo 1.- Ámbito:** la presente ordenanza promueve la implementación y fortalecimiento de prácticas relativas al desarrollo de agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala (menor a 7500 m2) en el Distrito Metropolitano de Quito, incentivando la autoproducción de alimentos con fines de seguridad alimentaria con soberanía, mejora de la salud y nutrición, así como aporte a los medios de vida, desarrollo económico, a la gestión ambiental y a la resiliencia del territorio.

**Artículo 2.- Finalidad:** los fines de la presente ordenanza son:

1. Promover las prácticas de agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala (menor a 7500 m2) como una estrategia de lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria para el desarrollo socio económico en las parroquias urbanas y rurales del Distrito Metropolitano de Quito.
2. Fortalecer las capacidades productivas sostenibles con base agroecológica y de manejo orgánico para la autoproducción de alimentos.
3. Generar prácticas de autoabastecimiento de alimentos de la agricultura urbana, periurbana y rural de base agroecológica yo manejo orgánico que contribuyan a la alimentación saludable y mejora de la nutrición de la población.
4. Potenciar el cultivo de alimentos en función de la soberanía alimentaria de Quito.
5. Promover el aprovechamiento de los espacios vacantes públicos o privados para la implementación de prácticas de agricultura urbana en escala personal, familiar, comunitaria e institucional.
6. Promover la circularidad de los procesos aplicados en la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala a través de la separación y manejo de los desechos orgánicos para compostaje, lombricultura u otros usos que aporten al mantenimiento de la fertilidad del suelo.
7. Establecer mecanismos de articulación con entidades públicas y privadas a fin de fortalecer y/o generar procesos de capacitación, concientización, promoción y desarrollo de investigación participativa y aplicada a la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala.
8. Incentivar el aprovechamiento y uso creativo del tiempo libre, fortaleciendo las actividades familiares, comunitarias y asociativas en huertos orgánicos.
9. Promover la innovación tecnológica para fortalecer las intervenciones de agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala, a través el aprovechamiento óptimo de tecnologías disponibles y la generación de nuevas tecnologías adaptadas al entorno, apropiadas y validadas.
10. Favorecer la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala de acuerdo a las diversas motivaciones para su práctica: subsistencia, emprendimiento, integración, inclusión, terapia ocupacional, ocio, educación ambiental, salud y nutrición.
11. Promover circuitos cortos alternativos de comercialización para los excedentes de la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala.

**Artículo 3.- Principios**: la presente ordenanza se sustenta en los principios de desarrollo sostenible y resiliencia, participación ciudadana, solidaridad, cooperación, , lucha contra el cambio climático, identidad, inclusión, equidad, seguridad y soberanía alimentaria y gestión ambiental.

**Artículo 4.- Huerto:** es el espacio destinado a la autoproducción de alimentos conformado por uno o varios componentes tales como el cultivo de especies vegetales como: hortalizas, plantas medicinales, tubérculos, cereales y frutas en combinación especies ornamentales y forestales, de base agroecológica o manejo orgánico que puede o no integrar la crianza de algunas especies de animales menores para complementar la alimentación de sus integrantes y aportar a la fertilidad del suelo, así como realizar acciones para la conservación y transformación de alimentos, puede implementarse en predios públicos o privados de zonas urbanas, periurbanas y rurales en pequeña escala. Se desarrolla con carácter familiar, comunitario o institucional dentro del cual se considera el huerto escolar.

Artículo XX.- En el caso de crianza de especies menores se deberá observar lo establecido en la ORDENANZA METROPOLITANA N° 019 - 2020 DEL BIENESTAR ANIMAL EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO SUSTITUTIVA DEL TÍTULO VI, LIBRO IV.3, DE LA ORDENANZA METROPOLITANA N° 001 SANCIONADA EL 29 DE MARZO DE 2019, QUE EXPIDE EL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO, que menciona en:

* su Artículo 76.-Animales destinados al consumo.- “*En los casos donde el Gobierno Autónomo del Distrito Metropolitano de Quito a través de las entidades competentes, lidere proyectos de desarrollo de la economía popular y solidaria de manera sustentable en el Distrito Metropolitano de Quito, se deberá atender la normativa técnica nacional o convencional vigentes, establecida para la especie del animal de consumo humano o de otros animales con fines comerciales, lo que se verificará por parte de la Unidad de Bienestar Animal”.*
* Su artículo 79.- Prohibiciones a las que están sometidos los sujetos responsables de la tenencia de animales destinados al consumo: b) Sacrificar, faenar, despostar o provocar la muerte del animal destinado al consumo fuera de las instalaciones debidamente acreditadas para el faenamiento y ámbito laboral adecuados para la producción industrial, semi-industrial o artesanal de cárnicos, salvo la necesidad real, comprobada y validada por las instituciones competentes de conformidad con el régimen jurídico aplicable, para la práctica de faenamiento por subsistencia.

**Articulo 5.- Acondicionamientos urbanos.-** En las zonas urbanas y periurbanas, las unidades productivas, podrán ser implementadas en suelo disponible, techos, terrazas, balcones, pasillos, patios y otros elementos internos o externos de edificaciones y predios. De ser necesario la entidad responsable de su implementación solicitará a la entidad competente un análisis de riesgos a fin de descartar situaciones de peligro que pudieran afectar la operación, usuarios y al vecindario.

**Artículo 6.- Materiales y elementos para instalación de los huertos:** Los materiales destinados a la implementación de actividades de agricultura urbana deberán ser preferentemente de materiales reciclados o reutilizados que permitan fortalecer prácticas ambientales saludables, para lo cual la entidad municipal competente desarrollará instructivos que permitan socializar opciones con la ciudadanía.

En los casos de que el huerto se practique sobre áreas que no correspondan a tierra, se procurará que se (re) utilicen módulos, depósitos, o recipientes de materiales apropiados para el efecto y que puedan ser instalados con seguridad en techos, terrazas, balcones y demás espacios disponibles de las edificaciones. Bajo ningún concepto podrán estos elementos afectar la transitabilidad o seguridad del área o disminuir las áreas de recreación o esparcimiento de la ciudadanía.

**Artículo 7.- Mantenimiento de biodiversidad.-**  los huertos de la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala de Quito procurarán el mantenimiento de biodiversidad integrando el cultivo y manejo de especies propias del entorno andino, además de las especies comestibles necesarias para aportar diversidad de nutrientes para una dieta saludable y especies ornamentales y forestales para mejorar un entorno natural favorable.

**Articulo 8.- Huertos Orgánicos Familiares:** son espacios ubicados de manera aledaña a la vivienda o en algún espacio disponible, destinado para la colocación de la infraestructura requerida para la implementación del huerto orgánico, que tiene como fin el consumo personal o familiar.

**Artículo 9.- Huertos Orgánicos Comunitarios:** son espacios ubicados de manera aledaña o intermedia a las viviendas, o en espacios públicos de extensión limitada, que cuenten con las condiciones necesarias para la implementación de un huerto orgánico y con la autorización de uso pertinente emitida por la autoridad Municipal, siendo gestionados por un grupo organizado.

**Artículo 10.- Huertos Orgánicos Escolares:** son espacios ubicados en las unidades educativas municipales destinadas a la implementación de huertos orgánicos que serán implementados y cuidados por la comunidad educativa, como parte del proceso de enseñanza integral de las y los estudiantes.

**Artículo 11.- Tipología:** en Quito la tipología de huertos se determina de acuerdo a su ubicación como: urbanos, periurbanos y rurales en pequeña escala; por su motivación puede ser: subsistencia (autoconsumo), comerciales, demostrativos, escolares o recreativos; por la tenencia de la tierra pueden ser públicos o privados; por el aprovechamiento de espacios disponibles: sobre suelo o en contenedores, bien sea de forma horizontal o vertical.

Artículo XX.- **Uso del espacio público con fines de agricultura urbana**: la autoridad municipal competente de la autorización para el uso del espacio público, definirá el procedimiento *simplificado* para el acceso a la tierra con fines de seguridad alimentaria a grupos organizados de hecho o de derecho, de preferencia pertenecientes a grupos de atención prioritaria y sin fines de lucro.

Artículo XX.- **Uso de agua potable para la agricultura urbana:** la autoridad competente del abastecimiento de agua potable en Quito, determinará el valor a pagar por el consumo si esta fuera usada para el mantenimiento de acciones de agricultura urbana con fines de seguridad alimentaria, toda vez que se el uso de este elemento se optime a través de la implementación de tecnologías que tornen eficiente su consumo.

**Artículo XX.- Promover la coherencia entre las políticas y los programas municipales relativos a la alimentación.** Se procurará la integración de la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala a las diferentes políticas y actividades impulsadas desde la municipalidad con estrecha relación al tratamiento de temas como resiliencia, inclusión social, pobreza, ambiente, salud, educación, desarrollo económico, comercialización, entre otros, buscando identificar sinergias para la generación de oportunidades.

**Artículo 12.- Características:** los huertos tendrán las siguientes características referenciales:

1. Estarán destinados a la producción de alimentos catalogados de ciclo corto y de bajo riego, desarrollados en espacios determinados a nivel familiar o comunitario.
2. Su cultivo se caracteriza por no utilizar productos químicos inorgánicos; promoviendo el empleo de productos naturales que contribuyan al abono o enriquecimiento de la tierra requerida.
3. La estructura propenderá a ser de tipo ecológico, con uso preferente de materiales reciclados, o de objetos de desechos disponibles en el medio, cumpliendo con las políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.
4. Se generan a partir de semillas o mediante la colocación de plántulas de las especies señaladas en el artículo 4 de la presente Ordenanza.
5. El sistema o forma de riego a implementar variará en función del tipo de huerto; promoviendo la optimización del recurso hídrico en todas las fases del cultivo.
6. En ningún caso, la implementación del huerto realizará afectaciones a la estructura de viviendas, espacios públicos y otros elementos circundantes.
7. Se implementarán técnicas ecológicas como la asociación, variación y rotación de cultivos; así como el uso de compost y otros productos naturales para la eliminación de plagas.

**Artículo 13.- Registro:** la Secretaria de Desarrollo Productivo y Competitividad en coordinación con la Agencia de Promoción Económica CONQUITO, registrarán los huertos abiertos o por abrirse a solicitud expresa de la comunidad canalizadas a través de cualquier entidad municipal, a fin de realizar la verificación correspondiente y proporcionar la formación y seguimiento técnico necesario para la implementación y mantenimiento del huerto. Este proceso será apoyado por las unidades competentes de las Administraciones Zonales.

**Artículo 14.- Formación:** el Municipio de Quito a través de la Secretaria de Desarrollo Productivo y Competitividad en coordinación con la Agencia de Promoción Económica CONQUITO, planificarán anualmente la ejecución de programas de capacitación y asistencia técnica de manera presencial y virtual. Estos programas se orientarán a la implementación, cuidado y sostenibilidad de la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala. Este proceso será apoyado por las unidades competentes de las Administraciones Zonales.

**Artículo 15.**- **Fortalecimiento de los huertos:** El Municipio de Quito, en función de la disponibilidad presupuestaria, podrá dotar a través de XXXX de ciertos insumos y materiales a los huertos que se encuentren registrados y que cumplan con un proceso de capacitación y seguimiento técnico por parte de XXXX, priorizando la entrega a grupos de atención prioritaria.

**Artículo 16.- De los solares no edificados:** la implementación de huertos orgánicos en los predios no edificados o abandonados, no será justificativo para eximir las responsabilidades que la normatividad local o nacional haya establecido al respecto.

**Artículo 17.- De las urbanizaciones y conjuntos habitacionales:** En el caso de urbanizaciones y conjuntos habitacionales se destinará al menos el 2% del área útil para la implementación de huertos orgánicos; este porcentaje adicional al porcentaje de las áreas comunitarias y de recreación que establece la normativa legal vigente, previo a su aprobación.

**Artículo 18.- De los huertos en las unidades educativas municipales:** Las unidades educativas municipales integrarán dentro del proceso de enseñanza – aprendizaje, actividades vinculadas al desarrollo y cuidado del huerto escolar; así también la producción de abono orgánico y el uso de materiales reciclados o reutilizados para su implementación.

**Artículo 19.**- **Comercialización:** El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de las Administraciones Zonales y EPMMOP, destinarán espacios idóneos a fin de establecer espacios temporales para la comercialización de los excedentes de producción generados en huertos familiares o comunitarios que cuenten con seguimiento técnico permanente por parte de la entidad encargada del desarrollo de la agricultura urbana, para asegurar el manejo agroecológico u orgánico y se puedan comercializar alimentos locales, seguros y a precios justos a la ciudadanía, poniendo en valor el sistema de producción empleado.

Se promoverá también la implementación de espacios de comercialización de los productos de la agricultura urbana, en mercados municipales (si aplica), ferias temáticas, distritales, parroquiales, barriales. Estas actividades podrán ser combinadas con eventos paralelos de difusión y capacitación con el propósito de motivar el involucramiento de organizaciones comunitarias y familias en la práctica de la agricultura orgánica en huertos urbanos.

**Artículo 20.- Coordinación Interinstitucional:** Se podrán generar convenios de cooperación interinstitucional con el propósito de fortalecer los fines de esta ordenanza y promover el desarrollo de proyectos enmarcados dentro de la agricultura urbana, periurbana y rural en pequeña escala a nivel familiar y comunitario.

**Artículo 21.- Prohibiciones:** el desarrollo de la agricultura urbana, periurbana y rural a pequeña escala no impedirán o limitarán la libre circulación de la ciudadanía o de los copropietarios en el caso de ser implementados en predios privados o conjuntos habitacionales; tampoco podrán afectar las áreas recreacionales establecidas para el esparcimiento y desarrollo de actividades físicas y deportivas.

**Disposición General:**

**Primera.-** Las entidades competentes del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, integrarán dentro de su planificación anual, proyectos destinados a promover la implementación de huertos orgánicos en cumplimiento de la presente ordenanza.

**Disposiciones Transitorias:**

**Primera.-** El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito a través la Secretaría de Desarrollo Económico y Productividad, en coordinación con la Corporación de Promoción Económica CONQUITO y la Secretaría de Ambiente; en el término de 60 días, elaborarán el instructivo de implementación de huertos orgánicos en zonas urbanas y rurales, mismo que contendrá un detalle de los alimentos y productos recomendables a este fin; así como el procedimiento más adecuado en cada espacio.

**Segunda.-** Las dependencias municipales, responsables del cumplimiento de la presente ordenanza, en el término de 60 días de aprobada la misma, diseñarán y elaborarán las guías o manuales destinados a la implementación de huertos orgánicos en función de las tipologías establecidas en este cuerpo normativo, mismos que serán puestos a disposición de la ciudadanía en la página web y redes sociales de la municipalidad.

**Tercera.-** La Secretaría de Comunicación, realizará un campaña informativa a la ciudadanía a fin de promover la implementación de huertos orgánicos en las parroquias urbanas y rurales del Distrito Metropolitano de Quito y difundir las capacitaciones destinadas a la ciudadanía con este fin.

**Disposición Final:**

**Primera.-** La presente ordenanza entrará en vigencia a partir de su aprobación, sin perjuicio de su publicación en la gaceta oficial y dominio web institucional.

Alcaldía del Distrito Metropolitano de Quito, …. de …. de 2022.

Ejecútese:

Dr. Santiago Guarderas

**ALCALDE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

CERTIFICO que la presente ordenanza fue discutida y aprobada en sesión pública del Concejo Metropolitano de Quito, el … de …. de 2022 y suscrita por el Dr. Santiago Guarderas, Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, el ….. de ….. de 2022.

Lo certifico. - Distrito Metropolitano de Quito, ….. de ….. de 2022.

Abg. Pablo Santillán

**SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO**