



**COMISIÓN DE SALUD  
-EJE SOCIAL-**

**Informe No. IC-O-CSA-2022-006**

**1. OBJETO DEL INFORME:**

El presente documento tiene por objeto poner en conocimiento del Alcalde Metropolitano y del Concejo Metropolitano de Quito, el informe emitido por la Comisión Permanente de Salud el día jueves 27 de octubre de 2022, respecto al proyecto de “ORDENANZA METROPOLITANA DE LA PROMOCIÓN Y ATENCIÓN DE LA SALUD MENTAL Y PREVENCIÓN DE RIESGOS PSICOSOCIALES EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO”, para lo cual presentamos el siguiente análisis:

**2. ANTECEDENTES E INFORMES TÉCNICOS:**

**2.1** Mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-VCBC-2021-0040-O, de 24 de febrero de 2021, la Dra. Brith Catherine Vaca Chicaiza, Concejala Metropolitana, asumió la iniciativa normativa y remitió a la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, el proyecto de ordenanza objeto del presente informe;

**2.2** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-0770-O, de 4 de marzo de 2021, la abogada Damaris Priscila Ortiz Pasuy, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito (e), procedió con la revisión del proyecto de ordenanza y señaló que: El proyecto de Ordenanza en referencia cumple con los requisitos formales previstos en el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, así como los establecidos en la Resolución de Concejo Metropolitano No. C 074, para su procesamiento por la Comisión Permanente de Salud;

**2.3** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-1159-O, de 30 de marzo de 2021 se oficializó la convocatoria de la sesión No. 037 – Extraordinaria, realizada el día jueves 1 de abril de 2021, la Comisión Permanente de Salud conoció como primer punto del orden del día, la calificación del proyecto objeto del presente informe, realizada por la abogada Damaris Priscila Ortiz Pasuy, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito (e), resolviendo sobre su tratamiento;

**2.4** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-1228-O, de 7 de abril de 2021, la abogada Damaris Priscila Ortiz Pasuy, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito (e) remitió la Resolución No. 006-CSA-2021 con la cual se dispuso la instalación de mesa de trabajo para el tratamiento del proyecto normativo;

**2.5** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-1623-O, de 3 de mayo de 2021, la abogada Damaris Priscila Ortiz Pasuy, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito (e), comunicó la convocatoria a mesa de trabajo, para el día martes 4 de mayo de 2021, en la cual la Comisión Permanente de Salud tuvo como único punto del orden del día la socialización del texto borrador del proyecto;



## COMISIÓN DE SALUD -EJE SOCIAL-

Informe No. IC-O-CSA-2022-006

2.6 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5162-O, de 16 de noviembre de 2021, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria para la sesión No. 047 – Extraordinaria, efectuada el día miércoles 17 de noviembre de 2021, mediante la cual la Comisión Permanente de Salud como punto cuarto del orden del día, requirió la información de acreditados a silla vacía al mencionado proyecto;

2.7 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5247-O, de 18 de noviembre de 2021, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remitió la Resolución No. 026-CSA-2021 con la cual se da por conocidos los informes sobre acreditación a silla vacía respecto del proyecto normativo;

2.8 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-3684-O, de 5 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria para la sesión No. 064 – Ordinaria, efectuada el día jueves 7 de julio de 2022, por la cual la Comisión Permanente de Salud como tercer punto del orden del día, comunicó la instalación de las mesas de trabajo para continuar el tratamiento del proyecto de ordenanza;

2.9 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-3873-O, de 12 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria a mesa de trabajo, el día miércoles 13 de julio de 2022, en la que la Comisión Permanente de Salud procesó como único punto del orden del día la revisión y tratamiento del texto del proyecto de “Ordenanza Metropolitana de la Promoción de la Salud Mental y Fortalecimiento de los Métodos de Prevención para el Bienestar Integral en el Distrito Metropolitano de Quito”;

2.10 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-3874-O, de 12 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria a mesa de trabajo, el día jueves 14 de julio de 2022, en la que la Comisión Permanente de Salud procesó como único punto del orden del día la revisión y tratamiento del texto del proyecto de “Ordenanza Metropolitana de la Promoción de la Salud Mental y Fortalecimiento de los Métodos de Prevención para el Bienestar Integral en el Distrito Metropolitano de Quito”;

2.11 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-3875-O, el 12 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria a mesa de trabajo, el día viernes 15 de julio de 2022, en la que la Comisión Permanente de Salud procesó como único punto del orden del día la revisión y tratamiento del texto del proyecto de “Ordenanza Metropolitana de la



**COMISIÓN DE SALUD  
-EJE SOCIAL-**

**Informe No. IC-O-CSA-2022-006**

Promoción de la Salud Mental y Fortalecimiento de los Métodos de Prevención para el Bienestar Integral en el Distrito Metropolitano de Quito”;

**2.12** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-4007-O, el 19 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó convocatoria a sesión No. 065 – Ordinaria, el día jueves 21 de julio de 2022, en la cual la Comisión Permanente de Salud como segundo punto del orden del día, resolvió los informes técnicos e informe jurídico correspondientes del proyecto de ordenanza metropolitana;

**2.13** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-4104-O, el 25 de julio de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito remitió a las entidades metropolitanas pertinentes la Resolución No. 021-CSA-2022, mediante la cual se solicitan los informes correspondientes al proyecto normativo;

**2.14** Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SS-2022-1689-OF, de 1 de agosto de 2022, el Mph. Hernán Francisco Viteri Torres, Secretario de Salud, remite Informe Técnico al proyecto normativo;

**2.15** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-4776-O, el 30 de agosto de 2022, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria a sesión No. 068 – Ordinaria, efectuó el día jueves 1 de septiembre de 2022, en la que la Comisión Permanente de Salud como primer punto del orden del día, conoció sobre criterios técnicos médicos, científicos y académicos acerca del proyecto normativo;

**2.16** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-PM-2022-3939-O, de 28 de septiembre de 2022, el Mgs. Marcelo Sánchez Montenegro, Subprocurador de Asesoría General, remite informe jurídico del proyecto normativo; y,

**2.17** Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2022-5876-O, el Abg. Pablo Antonio Santillán Paredes, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, oficializó la convocatoria a sesión No. 072 – Ordinaria, el día jueves 27 de octubre de 2022, en la cual la Comisión Permanente de Salud como tercer punto del orden del día, procedió al conocimiento, revisión y consideración del informe técnico e informe jurídico pertinentes, acerca del proyecto normativo, emitiendo dictamen favorable para que sea conocido en primer debate en el Concejo Metropolitano;



## COMISIÓN DE SALUD -EJE SOCIAL-

Informe No. IC-O-CSA-2022-006

### 3. BASE NORMATIVA:

La Constitución de la República del Ecuador en adelante (“La Constitución”), en el número 1 del artículo 3, señala que se debe: “Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes.”;

La Constitución, en el artículo 32, reconoce a la salud como un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos, los que sustentan el buen vivir; reconoce y garantiza a las personas el derecho a una vida digna, que asegure la salud;

El artículo 45 de la Constitución, establece que las niñas, niños y adolescentes tienen derecho “a la integridad física y psíquica; a su identidad, nombre y ciudadanía; a la salud integral y nutrición; a la educación y cultura, al deporte y recreación; a la seguridad social; a tener una familia y disfrutar de la convivencia familiar y comunitaria; a la participación social; al respeto de su libertad y dignidad”;

El artículo 240 de la Constitución, señala que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales;

El artículo 359 de la Constitución, establece que: “El sistema nacional de salud comprenderá las instituciones, programas, políticas, recursos, acciones y actores en salud; abarcará todas las dimensiones del derecho a la salud; garantizará la promoción, prevención, recuperación y rehabilitación en todos los niveles; y propiciará la participación ciudadana y el control social.”;

El artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud precisa que: “El Sistema Nacional de Salud tiene por finalidad mejorar el nivel de salud y vida de la población ecuatoriana y hacer efectivo el ejercicio del derecho a la salud. Estará constituido por las entidades públicas, privadas, autónomas y comunitarias del sector salud, que se articulan funcionalmente sobre la base de principios, políticas, objetivos y normas comunes.”;

El número 9 del artículo 7 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud, los organismos seccionales como los Consejos Provinciales, los Concejos Municipales y las Juntas Parroquiales forman parte del Sistema Nacional de Salud;

La Ley Orgánica de Salud en su artículo 14 indica: “Quienes forman parte del Sistema Nacional de Salud, implementarán planes y programas de salud mental, con base en la atención integral, privilegiando los grupos vulnerables, con enfoque familiar y comunitario, promoviendo la reinserción social de las personas con enfermedad mental.”;



## COMISIÓN DE SALUD -EJE SOCIAL-

Informe No. IC-O-CSA-2022-006

El artículo 73 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina: “Los distritos metropolitanos autónomos son regímenes especiales de gobierno del nivel cantonal establecidos por consideraciones de concentración demográfica y de conurbación, los cuales ejercerán las competencias atribuidas a los gobiernos municipales y las que puedan ser asumidas, con todos los derechos y obligaciones, de los gobiernos provinciales y regionales.”;

El artículo 85 del del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, estipula: “Los gobiernos autónomos descentralizados de los distritos metropolitanos ejercerán las competencias que corresponden a los gobiernos cantonales y todas las que puedan ser asumidas de los gobiernos provinciales y regionales, sin perjuicio de las adicionales que se les asigne.”;

El primer inciso del artículo 528.- Salud como derecho humano.- que es parte del Capítulo I Disposiciones Generales, del Título I Normas y Regulaciones en las Acciones en Salud en el Distrito Metropolitano de Quito Libro II.1 De La Salud del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito se constriñe a que: “El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito promoverá las condiciones sociales que contribuyan y permitan garantizar a todos los ciudadanos que habitan en el territorio del Distrito, sin discriminación alguna, la plena vigencia y el efectivo goce del derecho a la salud y demás derechos relacionados.” (...);

El artículo 533.- De la prevención y control de enfermedades. - del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, expone: “Se implementarán programas y proyectos orientados a la prevención de enfermedades y problemas prioritarios de salud pública en el Distrito Metropolitano de Quito, considerando el ciclo de vida. Se priorizará el desarrollo de programas y proyectos de prevención y difusión de información en los problemas de salud de los grupos de atención prioritaria.”; y,

El literal e) del artículo 534.- Acciones de prevención de la enfermedad.- del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, señala al: (...)“Monitoreo y seguimiento de la situación de salud en general y los problemas de salud mental de la población del Distrito Metropolitano de Quito (...)” como parte de uno de los ámbitos para desarrollar por parte de la Secretaría Metropolitana de Salud, en coordinación con otros organismos municipales competentes, las acciones de prevención de las enfermedades de mayor incidencia y prevalencia en el Distrito Metropolitano de Quito como problemas prioritarios de salud pública, promoviendo la participación de la ciudadanía.

#### 4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

En el marco de sus competencias, la Comisión Permanente de Salud, aprobó el texto del proyecto de la “ORDENANZA METROPOLITANA DE LA PROMOCIÓN Y ATENCIÓN DE LA SALUD MENTAL Y PREVENCIÓN DE RIESGOS PSICOSOCIALES EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO”, con las modificaciones e incorporaciones que consideró pertinentes.



**COMISIÓN DE SALUD  
-EJE SOCIAL-**

**Informe No. IC-O-CSA-2022-006**

En virtud de lo anterior, la Comisión Permanente de Salud recomienda que el referido proyecto de ordenanza sea conocido en primer debate por el Concejo Metropolitano de Quito.

**5. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:**

La Comisión Permanente de Salud, en Sesión Nro. 072 - Ordinaria del 27 de octubre del 2022, luego de revisar los informes técnico y jurídico que son parte del expediente, así como el texto del proyecto de ordenanza y tras realizar las precisiones pertinentes a la versión actual del mismo, amparada en la letra a) del artículo 87 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, así como el artículo 51 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito en armonía con la letra d) del artículo 13 de la Resolución C-074 vigente desde 8 de marzo de 2016, emite el **INFORME** que contiene el **DICTAMEN FAVORABLE** para que el Concejo Metropolitano conozca y trate en **PRIMER DEBATE** el proyecto de **“ORDENANZA METROPOLITANA DE LA PROMOCIÓN Y ATENCIÓN DE LA SALUD MENTAL Y PREVENCIÓN DE RIESGOS PSICOSOCIALES EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO”**, cuyo texto se adjunta al presente documento, sin perjuicio de los aportes u observaciones que pudieren presentarse por los miembros del Concejo Metropolitano de Quito.

**6. SUSCRIPCIÓN DEL INFORME:**

Los miembros de la Comisión Permanente de Salud abajo firmantes aprueban el día 27 de octubre de 2022 el Informe de la Comisión y el texto del proyecto de ordenanza, suscribiendo el presente documento por duplicado.

Brith Vaca Chicaiza

**Presidenta de la Comisión Permanente de Salud**

Luis Reina Chamorro

**Vicepresidente de la Comisión**

Blanca Paucar Paucar

**Integrante de la Comisión**

**Secretaría General del  
CONCEJO**



**COMISIÓN DE SALUD  
-EJE SOCIAL-**

**Informe No. IC-O-CSA-2022-006**

**CERTIFICADO DE LA VOTACIÓN:**

El delegado de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito a la Comisión Permanente de Salud certifica que la comisión aprobó el presente Informe; que fue conocido, tratado, debatido y aprobado en el seno de la Comisión en sesión Nro. 072 - Ordinaria del 27 de octubre de 2022, con la siguiente votación de las y los concejales: A FAVOR: Luis Reina, Blanca Paucar y, Brith Vaca Chicaiza.- total tres votos (3); EN CONTRA: total cero (0); ABSTENCIÓN: total cero (0); y, EN BLANCO: total cero (0). CONCEJALES AUSENTES: total cero (0).

Quito D.M., 27 de octubre de 2022

Lcdo. Paúl Carvajal López

**Delegado de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito a la Comisión Permanente de Salud**