



**COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
-EJE TERRITORIAL-**

Informe No. IC-COT-2020-086

1. OBJETO:

El presente instrumento tiene por objeto poner en conocimiento del Alcalde Metropolitano y del Concejo Metropolitano de Quito, el informe para primer debate emitido por la Comisión de Ordenamiento Territorial, respecto al proyecto de *“Ordenanza que aprueba el Proceso Integral de Regularización del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado “Palmeras I Etapa”, a favor de sus copropietarios”*; para lo cual se presenta el siguiente análisis, de conformidad con lo previsto en el artículo I.1.32 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito.

2. ANTECEDENTES:

2.1.- Mediante Informe No. 03-UERB-OC-SOLT-2016, de 21 de septiembre de 2016, suscrito por la licenciada María José Cruz, Delegada de la Dirección UERB-Oficina Central; se emite el Informe Socio Organizativo, Legal y Técnico del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado *“Palmeras I Etapa”*, a favor de sus copropietarios, ubicado en la parroquia La Merced, el cual contiene las consideraciones sociales, legales y técnicas que permiten la regularización del referido Asentamiento.

2.2.- Mediante Acta de Mesa Institucional No. 002-UERB-OC-2016, de 21 de septiembre de 2016, los integrantes de la referida mesa, una vez analizado y revisado el informe Socio Organizativo, Legal y Técnico del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado denominado *“Palmeras I Etapa”*, dan por aprobado el documento por unanimidad de los asistentes y recomiendan que se continúe su trámite en la Comisión de Ordenamiento Territorial.

2.3.- Mediante oficio No. UERB-1364-2016 de 11 de octubre de 2016, suscrito por la abogada Karina Subía, Directora de la Unidad Especial *“Regula Tu Barrio”*, remite el proyecto de *“Ordenanza que reconoce y aprueba el Fraccionamiento del Predio 5783004 y 5023775 sobre el que se encuentra el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado “Palmeras I Etapa”, a favor de sus copropietarios”*, ubicado en la parroquia La Merced, el mismo que corresponde a la iniciativa del Ejecutivo Metropolitano, según oficio No. A 0010 de 16 de enero de 2017.

2.4.- Con oficio No. SG-2594 de 27 de octubre de 2016, el abogado Diego Cevallos Salgado, Secretario General del Concejo Metropolitano, realiza la revisión de requisitos formales respecto del referido proyecto normativo, mismo que es calificado y remitido



**COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
-EJE TERRITORIAL-**

Informe No. IC-COT-2020-086

a la Comisión de Ordenamiento Territorial, para su conocimiento y dictamen correspondiente.

2.5.- En sesión extraordinaria de 29 de junio de 2018, la Comisión de Uso de Suelo, mediante Informe No. IC-O-2018-168, luego de analizar la documentación técnica y legal, emitió Dictamen Favorable para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca en Primer Debate el proyecto de *“Ordenanza que reconoce y aprueba el Fraccionamiento del Predio 5783004 y 5023775 sobre el que se encuentra el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado “Palmeras I Etapa”, a favor de sus copropietarios”*.

2.6.- En sesión extraordinaria de 02 de octubre de 2018, la Comisión de Ordenamiento Territorial, mediante Informe No. IC-O-2018-325, luego de analizar la documentación técnica y legal, emitió Dictamen Favorable para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca en Primer Debate el proyecto de *“Ordenanza que reconoce y aprueba el Fraccionamiento del Predio 5783004 y 5023775 sobre el que se encuentra el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado “Palmeras I Etapa”, a favor de sus copropietarios”*.

2.7.- Mediante Resolución No. C 037-2019 de 16 de julio de 2019, reformada por la Resolución No. C 062-2019 de 20 de agosto de 2019, el Concejo Metropolitano de Quito resolvió aprobar los mecanismos para el adecuado tratamiento que debe aplicarse al procedimiento de regularización de todos los asentamientos humanos de hecho y consolidados existentes, garantizando el cumplimiento al régimen jurídico aplicable.

2.8.- Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCTYPC-2020-0873-O de 13 de agosto de 2020, el magister Patricio Ubidia Burbano, Secretario General de Coordinación Territorial y Participación Ciudadana, remite a la abogada Damaris Ortiz Pasuy, Secretaria General del Concejo Metropolitano (E), el expediente del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social, denominado *“Palmeras I Etapa”*, en el mismo que se incluye información actualizada, a fin de continuar con el proceso de regularización integral.

2.9.- La Comisión de Ordenamiento Territorial, en la sesión No. 031 -ordinaria de 18 de septiembre de 2020, conoció, analizó y resolvió que el proyecto de *“Ordenanza que aprueba el Proceso Integral de Regularización del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado “Palmeras I Etapa”, a favor de sus copropietarios”*; ubicado en la parroquia La Merced, pase a conocimiento del Concejo Metropolitano de Quito en primer debate.



**COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
-EJE TERRITORIAL-**

Informe No. IC-COT-2020-086

3. BASE NORMATIVA:

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 30, establece que: *“Las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica”*.

El artículo 31 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural.

La Disposición Transitoria Décima Cuarta del COOTAD, señala: *“(…) Excepcionalmente en los casos de asentamientos de hecho y consolidados declarados de interés social, en que no se ha previsto el porcentaje de áreas verdes y comunales establecidas en la ley, serán exoneradas de este porcentaje”*.

El numeral 1 del artículo 2 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito establece que el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, tiene la competencia exclusiva y privativa de regular el uso y la adecuada ocupación del suelo, ejerciendo el control sobre el mismo.

El Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito en su artículo IV.7.29 numeral 1 define: *“Asentamiento humano de hecho y consolidado.- Son asentamientos a los cuyo fraccionamiento o división, trama vial y distribución de las áreas verdes y de equipamiento, no ha sido aprobado por la municipalidad, de tal forma que no ha considerado el planeamiento urbanísticos metropolitano establecido, o que se encuentra en zona de riesgo mitigable, y que presenta inseguridad jurídica respecto de la tenencia del suelo, precariedad en la vivienda y déficit de infraestructuras y servicios básicos ”*.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

Una vez actualizado el Informe Técnico de Evaluación de Riesgos No. 109-AT-DMGR-2016, fecha 05 de septiembre del 2016, mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGSG-DMGR-2020-0169-OF, de 10 de marzo de 2020 y contenidas en el Informe Técnico Actualizado No. 029-AT-DMGR-2020, precisado el texto del proyecto de ordenanza y actualizados sus documentos habilitantes, la Comisión de Ordenamiento Territorial, en el marco de sus competencias, concluye que es pertinente que el Concejo Metropolitano de Quito, conozca y trate en primer debate el proyecto de *“Ordenanza que aprueba el Proceso Integral de Regularización del Asentamiento Humano de Hecho y*



**COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
-EJE TERRITORIAL-**

Informe No. IC-COT-2020-086

Consolidado de Interés Social denominado "Palmeras I Etapa", a favor de sus copropietarios", ubicado en la parroquia La Merced, a fin de que se debata su contenido y se continúe con el proceso de regularización integral respectivo.

5. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

La Comisión de Ordenamiento Territorial, en la sesión No. 031 - ordinaria de 18 de septiembre de 2020, luego de analizar la documentación técnica y legal que reposa en el expediente; y, con fundamento en los artículos 87 literales a) y x), 322; y, 326 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, el Título II del Libro IV.7 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, relativos al Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social y a la competencia de la Comisión de Ordenamiento Territorial y las conclusiones antes señaladas, resuelve emitir **DICTAMEN FAVORABLE** para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca y trate en **PRIMER DEBATE** el proyecto de "Ordenanza que aprueba el Proceso Integral de Regularización del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado "Palmeras I Etapa", a favor de sus copropietarios", signado con los predios 5783004 y 5023775, ubicados en la parroquia La Merced, con el texto del proyecto de ordenanza y anexos que se adjuntan al presente informe.

6. SUSCRIPCIÓN DEL INFORME:

Los miembros de la Comisión de Ordenamiento Territorial abajo firmantes, aprueban el día viernes 18 de septiembre de 2020 el Informe de la Comisión y el texto del proyecto de ordenanza con sus respectivos anexos, suscribiendo el presente documento por duplicado.

Atentamente



Firmado electrónicamente por:
**CECILIA SOLEDAD
BENITEZ BURGOS**

Soledad Benítez Burgos
Presidenta de la Comisión de Ordenamiento Territorial



**COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
-EJE TERRITORIAL-**

Informe No. IC-COT-2020-086


Mario Granda Balarezo
Miembro de la Comisión

Santiago Guarderas Izquierdo
Miembro de la Comisión

Andrea Hidalgo Maldonado
Miembro de la Comisión

Luis Reina Chamorro
Miembro de la Comisión

CERTIFICADO DE VOTACIÓN:

La delegada de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito a la Comisión de Ordenamiento Territorial, certifica que la Comisión aprobó el Informe para Primer Debate del proyecto de "Ordenanza que aprueba el Proceso Integral de Regularización del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado "Palmeras I Etapa", a favor de sus copropietarios"; así como el texto del proyecto de la ordenanza y sus anexos, los mismos que fueron conocidos, tratados, debatidos y aprobados en el seno de la Comisión en la sesión No. 031 - ordinaria realizada el día 18 de septiembre de 2020, con la siguiente votación de las y los concejales: A FAVOR: Soledad Benítez Burgos, Mario Granda; Santiago Guarderas, Andrea Hidalgo y, Luis Reina Chamorro.- Total cinco votos (05); EN CONTRA: total cero (0); ABSTENCIÓN: total cero (0); EN BLANCO: total cero (0);y, CONCEJALES AUSENTES: Total cero (0).

Quito D.M., 18 de septiembre de 2020.

Atentamente,


Dra. Glenda Allán Alegría
Delegada de la Secretaría a la Comisión de Ordenamiento Territorial