

Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2775-M

Quito, D.M., 12 de noviembre de 2024

PARA: Pabel Muñoz López
Alcalde Metropolitano
ALCALDÍA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

ASUNTO: Informe Primer Debate Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria (IC-ORD-CDEPCEPS-2024-004)

De mi consideración:

En mi calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, de conformidad con lo previsto en el artículo 43, literal a) y artículo 67.68 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, tengo a bien remitir el Informe emitido por la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca y trate sobre la sugerencia de archivo en Primer Debate del Proyecto de "**ORDENANZA QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL**" (IC-ORD-CDEPCEPS-2024-005), mismo que fue debatido y aprobado en de la Sesión Ordinaria No. 024 de la mencionada Comisión, realizada el 07 de octubre de 2024.

Por la atención que brinde al presente, le anticipo mi agradecimiento.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
LIBIA FERNANDA
RIVAS ORDONEZ

Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez
SECRETARIA GENERAL

Anexos:

- INFORME ARCHIVO TELETRABAJO VFINAL-signed.pdf

Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2775-M

Quito, D.M., 12 de noviembre de 2024

Copia:

Sr. Mgs. Wilson Eduardo Merino Rivadeneira
Concejal Metropolitano
DESPACHO CONCEJAL MERINO RIVADENEIRA WILSON EDUARDO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Sr. Andres Alejandro Campaña Remache
Concejal Metropolitano
DESPACHO CONCEJAL CAMPAÑA REMACHE ANDRES ALEJANDRO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Sra. Mgs. Analía Cecilia Ledesma García
Concejala Metropolitana
DESPACHO CONCEJAL LEDESMA GARCIA ANALIA CECILIA
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Sr. Ing. Marco David Loaiza Ochoa
Servidor Municipal 8
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Srta. Abg. Monica Isabel Jaramillo Lalama
Secretaria de Comisión
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

NUT: GADDMQ-2024-769889

Acción	Siglas Unidad	Fecha
Elaborado por: MONICA ISABEL JARAMILLO LALAMA	SGCM	2024-11-12
Revisado por: Pedro Jose Cornejo Espinoza	SGCM	2024-11-12



MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

**COMISIÓN DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD,
COMPETITIVIDAD Y ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA
- EJE ECONÓMICO -**

INFORME DE COMISIÓN NO. IC- ORD- CDEPCEPS -2024-004

**INFORME DE LA COMISIÓN DESARROLLO ECONÓMICO,
PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y ECONOMÍA POPULAR Y
SOLIDARIA PARA QUE EL CONCEJO METROPOLITANO
CONOZCA EN PRIMER DEBATE EL PROYECTO DE “ORDENANZA
QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE
MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO
POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO
V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN
METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA
MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO
DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE
ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL”**

MIEMBROS DE LA COMISIÓN:

Wilson Eduardo Merino Rivadeneira - Presidente de la Comisión

Andrés Alejandro Campaña Remache - Vicepresidente de la Comisión

Analía Cecilia Ledesma García - Integrante de la Comisión

Quito, Distrito Metropolitano, 07 de octubre de 2024

1. OBJETO DEL INFORME:

El presente instrumento tiene por objeto poner en conocimiento del Alcalde Metropolitano y del Concejo Metropolitano de Quito el Informe de Comisión que contiene la **recomendación de archivo**, emitido en la sesión No. 024 Ordinaria de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, realizada el 07 de octubre de 2024, respecto al Proyecto de “ORDENANZA QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL”, de conformidad con lo previsto en la letra a) del artículo 43 y artículos 65 y 67.68 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito.

2. ANTECEDENTES E INFORMES TÉCNICOS:

2.1 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0229 de 15 de abril de 2020, el ex Concejal Santiago Guarderas Izquierdo asumió la iniciativa legislativa del proyecto de “ORDENANZA QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL”.

2.2 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2020-1394-O de 16 de abril de 2020, la Abg. Damaris Priscila Ortiz Pasuy, en su calidad de Secretaria General del Concejo en ese momento, remitió la verificación de los requisitos formales del proyecto de ordenanza indicando el conocimiento del proyecto por parte de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria.

2.3 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0246 de 18 de mayo de 2020 el Ex Concejal Santiago Guarderas Izquierdo, proponente del proyecto de ordenanza, indicó que “[e]

proyecto fue construido con el propósito de cubrir el vacío legal que existía con respecto a la modalidad de "teletrabajo" en el régimen jurídico vigente, pues, como se desprende de los considerandos, la única referencia a ésta se encontraba prevista en dos acuerdos expedidos por el Ministerio del Trabajo”, y solicitó el archivo del proyecto en mención; solicitud que fue notificada por la Secretaría General del Concejo mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2020-1760-O, de 23 de mayo de 2020.

2.4 Con Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0443-M de 16 de junio de 2023 la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito, remitió la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 003 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 19 de junio de 2023. En tal Sesión se tuvo como segundo punto de orden del día: “2. Conocimiento del estado actual de los documentos que integran los expedientes digitales pendientes de los proyectos de ordenanza, que reposan en la Secretaría de la Comisión”.

2.5 Con Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0505-M de 01 de julio de 2023 la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remitió la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 004 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 03 de julio de 2023. En dicha Sesión se tuvo como tercer punto de orden del día: “3. Resolución del trámite a los expedientes de proyectos de ordenanzas que se encuentran en la comisión, conocidos en sesión ordinaria No. 003 de 19 de junio de 2023”.

2.6 Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0545-M de 06 de julio de 2023 se notificó la Resolución No. SC-ORD-004-CDEPCEPS-003 adoptada en Sesión Ordinaria No. 004 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, que resolvió: “[c]onformar las mesas de trabajo en el marco del eje 1 (empleo productivo) de la agenda legislativa, con los actores relacionados al eje productivo y los despachos integrantes de la comisión, para analizar las propuestas de ordenanzas. Luego de lo cual, en el término de 30 días, se emitirán los informes correspondientes. Las mesas de trabajo observarán el trámite contemplado en el artículo 467 del Código Municipal”.

2.7 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-DC-MRWE-2023-0113-O, de 12 de julio de 2023, el Concejal Wilson Merino Rivadeneira convocó a mesa de trabajo para el análisis y

levantamiento de aportes. Respecto de ella se elaboró el Informe de Mesa de Trabajo No. IMT-CDEPCEPS-2023-002 de fecha 23 de agosto de 2023.

2.8 Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0731-M de 25 de agosto de 2023, la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remite la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 007 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 28 de agosto de 2023. El tercer punto de orden del día de dicha sesión consistió en:

“3. Conocimiento del informe de la mesa de trabajo del proyecto de Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal, en el marco del eje 1 (empleo productivo) de la agenda legislativa y resolución”.

2.9 Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0745-M de 30 de agosto de 2023 se notificó la Resolución No. SC-ORD-007-CDEPCEPS-003 adoptada en Sesión Ordinaria No. 007 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, que resolvió:

“(C)on el fin de contar con un texto definitivo del proyecto de ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal, bajo un enfoque integrado de políticas que promuevan condiciones favorables para reducir el desempleo y aumentar el empleo de calidad, conforme lo determina el literal b) del artículo 13 de la Resolución C 074, la y los señores concejales en el término de 8 días podrán emitir los aportes respectivos por escrito para complementar el proyecto de ordenanza”.

2.10 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2023-3823-O de 08 de septiembre de 2023, la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remitió la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 008 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 11 de septiembre de 2023. Esta tuvo como quinto punto de orden del día:

“5. Conocimiento del informe No.MT-CDEPCEPS-2023-005, de 7 de septiembre del 2023, mediante el cual, se propone el archivo del proyecto de Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal y resolución”.

2.11 Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2023-0808-M de 13 de septiembre de 2023 se notificó la Resolución No. SGC-ORD-008-CDEPCEPS-004-2023 adoptada en Sesión Ordinaria No. 008 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, que resolvió:

“Cuando exista el procedimiento parlamentario respectivo se proceda con el archivo del proyecto de Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal”.

2.12 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2435-O de 22 de agosto de 2024, la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remitió la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 022 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 26 de agosto de 2024. Esta tuvo como cuarto punto de orden del día: “4. Presentación del estado de los expedientes de proyectos de ordenanzas que se encuentran en la comisión, a cargo de la Secretaria de la Comisión; y, resolución”.

2.13 Mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2488-O de 27 de agosto de 2024 se notificó la Resolución No. SGC-ORD-022-CDEPCEPS-018-2024 adoptada en Sesión Ordinaria No. 022 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, que resolvió:

“Con relación al proyecto de “Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del

Código Municipal", conforme lo resuelto en esta comisión en sesión No. 008 - 11 de septiembre 2023, resolución No. SGC-ORD-008-CDEPCEPS-004-2023, por secretaria elaborar el informe para el archivo del proyecto de ordenanza, por no adecuarse al marco jurídico vigente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67.71 del Código Municipal”.

2.14 Mediante Memorando Nro. GADDMQ-SGCM-2024-2352-M de 04 de octubre de 2024, la Dra. Libia Fernanda Rivas Ordóñez, en calidad de Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito remitió la convocatoria a Sesión Ordinaria No. 024 de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria, llevada a cabo el 07 de octubre de 2024. Aquella tuvo como tercer punto de orden del día:

“3. Conocimiento del informe para primer debate que sugiere el archivo del proyecto de Ordenanza que promueve el teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - reformatoria al Capítulo V de la telemática, del Título I del Régimen Metropolitano para la utilización de las tecnologías de la información y comunicación en la municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la conectividad del Libro III del eje económico del Código Municipal”, por parte de la Secretaria de la Comisión; y, resolución”.

3. BASE NORMATIVA:

3.1 Constitución de la República del Ecuador:

“**Artículo 33.-** El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa, remuneraciones y retribuciones justas y el desempeño de un trabajo saludable y libremente escogido o aceptado”;

“**Artículo. 284.-** La política económica tendrá los siguientes objetivos:

(...)

6. Impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales.

(...);

“**Artículo 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales”;

“**Artículo 240:** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias.

Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales”;

“**Artículo. 254.-** Cada distrito metropolitano autónomo tendrá un concejo elegido por votación popular. La alcaldesa o alcalde metropolitano será su máxima autoridad administrativa y presidirá el concejo con voto dirimente.

Los distritos metropolitanos autónomos establecerán regímenes que permitan su funcionamiento descentralizado o desconcentrado”;

“**Artículo 266:** Los gobiernos de los distritos metropolitanos autónomos ejercerán las competencias que corresponden a los gobiernos cantonales y todas las que sean aplicables de los gobiernos provinciales y regionales, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley que regule el sistema nacional de competencias. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas distritales”;

“**Artículo. 325.-** El Estado garantizará el derecho al trabajo. Se reconocen todas las modalidades de trabajo, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de autosustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores”;

“**Artículo 425.-** El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.

En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior.

La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados”.

3.2 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)

“Artículo 5.- Autonomía. - La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional.

La autonomía política es la capacidad de cada gobierno autónomo descentralizado para impulsar procesos y formas de desarrollo acordes a la historia, cultura y características propias de la circunscripción territorial. Se expresa en el pleno ejercicio de las facultades normativas y ejecutivas sobre las competencias de su responsabilidad; las facultades que de manera concurrente se vayan asumiendo; la capacidad de emitir políticas públicas territoriales; la elección directa que los ciudadanos hacen de sus autoridades mediante sufragio universal, directo y secreto; y, el ejercicio de la participación ciudadana.

La autonomía administrativa consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones, en forma directa o delegada, conforme a lo previsto en la Constitución y la ley.

La autonomía financiera se expresa en el derecho de los gobiernos autónomos descentralizados de recibir de manera directa, predecible, oportuna, automática y sin condiciones, los recursos que les corresponden de su participación en el Presupuesto General de Estado, así como en la capacidad de generar y administrar sus propios recursos, incluyendo aquellos obtenidos de la gestión de cooperación internacional, de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución y la ley. Su ejercicio no excluirá la acción de los organismos nacionales de control en uso de sus facultades constitucionales y legales”;

“Artículo. 7.-Facultad normativa. - Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de

carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial.

El ejercicio de esta facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias de cada nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley.

(...);

“Artículo 29.- Funciones de los gobiernos autónomos descentralizados. -

El ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas:

- a) De legislación, normatividad y fiscalización;
- b) De ejecución y administración; y,
- c) De participación ciudadana y control social”;

“Artículo 53.- Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutivas previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden.

La sede del gobierno autónomo descentralizado municipal será la cabecera cantonal prevista en la ley de creación del cantón”;

“Artículo. 57.-Atribuciones del concejo municipal. - Al concejo municipal le corresponde:

- a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

(...)

- d) Expedir acuerdos o resoluciones, en el ámbito de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, para regular temas institucionales específicos o reconocer derechos particulares;

(...)

- r) Conformar las comisiones permanentes, especiales y técnicas que sean necesarias, respetando la proporcionalidad de la representación política y poblacional urbana y rural existente en su seno, y aprobar la conformación de comisiones ocasionales sugeridas por el alcalde o alcaldesa;

(...)

t) Conocer y resolver los asuntos que le sean sometidos a su conocimiento por parte del alcalde o alcaldesa;

(...)

bb) Instituir el sistema cantonal de protección integral para los grupos de atención prioritaria; y,

cc) Las demás previstas en la Ley”;

“Artículo 87.- Atribuciones del Concejo Metropolitano. - Al concejo metropolitano le corresponde:

a) Ejercer la facultad normativa en materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones;

(...)

d) El expedir acuerdos o resoluciones en el ámbito de sus competencias para regular temas institucionales específicos o reconocer derechos particulares;

(...)”;

“Artículo 323.- Aprobación de otros actos normativos.- El órgano normativo del respectivo gobierno autónomo descentralizado podrá expedir además, acuerdos y resoluciones sobre temas que tengan carácter especial o específico, los que serán aprobados por el órgano legislativo del gobierno autónomo, por simple mayoría, en un solo debate y serán notificados a los interesados, sin perjuicio de disponer su publicación en cualquiera de los medios determinados en el artículo precedente, de existir mérito para ello.

(...)”;

3.3 Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito

“Artículo 28.- Comisiones del Concejo del Distrito Metropolitano de Quito. - Las comisiones del Concejo Metropolitano son entes asesores del Cuerpo Edilicio, conformados por concejales y concejales metropolitanos, cuya principal función consiste en emitir informes para resolución del Concejo Metropolitano sobre los temas puestos en su conocimiento”;

“Artículo 29.- Ejes estratégicos. - Las comisiones del Concejo Metropolitano se fundamentan en los cuatro ejes estratégicos de la Administración Metropolitana:

1. Eje económico: Que impulse una economía productiva, competitiva, diversificada y solidaria que proporcione bienestar a toda la población y genere empleo y trabajo;

(...);

“Artículo 30.- Comisiones permanentes. - Son comisiones permanentes del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, las siguientes:

1.- Eje económico:

a) Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria;

(...);

“Artículo 31.- Ámbito de las comisiones. - Los deberes y atribuciones de las comisiones son las determinadas en la normativa nacional y metropolitana vigente dentro de su ámbito de acción correspondiente, detallado a continuación:

Para el ejercicio de la facultad legislativa, cada una de las comisiones podrá coordinar con los actores relacionados con sus ámbitos.

1.- Eje económico:

a) **Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria:** Estudiar, elaborar y proponer al Concejo proyectos normativos necesarios para el desarrollo económico local, la generación de trabajo y empleo en el Distrito, el desarrollo de sectores estratégicos dentro de sus competencias, promover las formas de organización e incentivar los emprendimientos de la economía popular y solidaria, y reforzar la competitividad de Quito.

(...);

“Artículo 43.- Deberes y atribuciones de las comisiones permanentes. - Las comisiones permanentes tienen los siguientes deberes y atribuciones de acuerdo con la naturaleza específica de sus funciones:

- a) Emitir informes para resolución del Concejo Metropolitano sobre proyectos de ordenanza de su competencia, acuerdos, resoluciones o sobre los temas puestos en su conocimiento, a fin de cumplir las funciones y atribuciones del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito;
- b) Conocer y examinar los asuntos que le sean propuestos por el alcalde o alcaldesa, emitir conclusiones, recomendaciones e informes a que haya lugar, cuando sea el caso;
- c) Realizar inspecciones in situ a los lugares o inmuebles cuyo trámite se encuentre en estudio o análisis de la comisión cuando el caso lo amerite o convocar a mesas de trabajo con la participación del personal técnico y legal que considere conveniente a fin de

expedir el informe respectivo al Concejo, para lo cual la presidenta o presidente de la comisión designará al funcionario responsable de realizar el informe de inspección o mesa de trabajo, según corresponda; y,

- d) Cumplir con las demás atribuciones y deberes establecidos en la ley y la normativa metropolitana”;

“Artículo 67.16.- Expedientes e informes. - Los proyectos de informe de los proyectos de ordenanzas o resoluciones serán elaborados por la Secretaría General del Concejo, por solicitud del presidente o presidenta de la comisión y se deberán adjuntar a la convocatoria de sesión, para su correspondiente revisión, inclusión de observaciones, aprobación y suscripción.

Una vez aprobado, las concejales y concejales no podrán retener un expediente o informe para su suscripción por más de 48 horas, salvo fuerza mayor debidamente comprobada y justificada ante el presidente o presidenta de la comisión.

En caso de presentarse informe de minoría, este deberá ser redactado por el o los proponentes del informe y una vez suscrito, será puesto en conocimiento de la Secretaría del Concejo”;

“Artículo 67.17.- Contenido de los informes.- Los informes contendrán el nombre de la comisión, fecha, miembros de la comisión, objeto, el detalle de los antecedentes, la relación cronológica de los hechos, el fundamento jurídico y técnico, resumen de las observaciones presentadas por las y los concejales y por la ciudadanía, análisis y razonamiento realizado por los miembros de la comisión, las recomendaciones y conclusiones, resolución y certificación de la votación, nombre y firma de las y los concejales que suscriben el informe, que servirán de base para que el Concejo o el alcalde o alcaldesa tomen una decisión”;

“Artículo 67.68.- Archivo en primer debate. - En caso de que el informe de la comisión sugiera el archivo del proyecto de ordenanza, por no ser pertinente, por regular ámbitos que no son competencia municipal, por no adecuarse al marco jurídico vigente o por no desarrollar de modo adecuado la materia planteada, entre otros; el ponente o la ponente designado por la comisión, elevará a moción el archivo del proyecto, lo cual deberá ser aprobado por mayoría absoluta del Concejo. De no aprobarse el archivo del proyecto, regresará a la comisión, para la elaboración del informe de segundo debate”.

4. ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO:

4.1. Antecedentes del Proyecto de Ordenanza:

Conforme se desprende del Oficio Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0229 de 15 de abril de 2020 que contenía la iniciativa legislativa en tratamiento, este proyecto

“(…) (P)ersigue promover el teletrabajo como una medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19, al reformar la definición que sobre éste consta en el artículo III.2.33 del Código Municipal para que concilie con la normativa técnica vigente e incorporar un conjunto de normas que constituirán el marco normativo para implementar esta modalidad en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, sus agencias, empresas públicas y demás entidades metropolitanas”.

4.2. Análisis al interior de la Comisión:

Mediante Oficio Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0246 de 18 de mayo de 2020, el Ex Concejal Santiago Guarderas Izquierdo, proponente del proyecto de ordenanza, indicó que “[e]l proyecto fue construido con el propósito de cubrir el vacío legal que existía con respecto a la modalidad de "teletrabajo" en el régimen jurídico vigente, pues, como se desprende de los considerandos, la única referencia a ésta se encontraba prevista en dos acuerdos expedidos por el Ministerio del Trabajo”, y solicitó el archivo del proyecto en mención. Dicha solicitud fue notificada por la Secretaría General del Concejo mediante Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2020-1760-O de 23 de mayo de 2020 a la Comisión.

En el Informe No. IMT-CDEPCEPS-2023-005 de 07 de septiembre de 2023, en su parte pertinente se indica:

“(…) se sugiere a la y los señores miembros de la comisión que, cuando exista el marco normativo se archive el Proyecto de **"ORDENANZA QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL"**, tomando en cuenta los siguientes aspectos:

- a. El cuerpo normativo analizado respondió a una temporalidad específica relacionado con la pandemia;
- b. Mediante oficio No. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0246-, de 18 de mayo de 2020, el proponente de la iniciativa legislativa solicitó el archivo del proyecto de ordenanza;
- c. Con oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2020-1760-O, de 23 de mayo de 2020, la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, notificó a las Comisiones de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria y, de Conectividad, que toma nota de la solicitud realizada sobre el archivo de la propuesta normativa; y,

d. En la mesa de trabajo se definió que, la modalidad de teletrabajo debe ser abordada en el marco de una propuesta integral e integrada de medidas para el fomento del empleo en el Distrito Metropolitano de Quito”.

Durante el desarrollo de la Sesión No. 008 Ordinaria de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, se trató como quinto punto del orden del día el

“Conocimiento del informe No.MT-CDEPCEPS-2023-005, de 7 de septiembre del 2023, mediante el cual, se propone el archivo del proyecto de Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal y resolución”.

Cabe mencionar que sobre tal punto se adoptó la Resolución No. SGC-ORD-008-CDEPCEPS-004-2023 y adicionalmente, se indicó que:

“Cuando exista el procedimiento parlamentario respectivo se proceda con el archivo del proyecto de Ordenanza que promueve el Teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - Reformatoria al Capítulo V de la Telemática, del Título I Del Régimen Metropolitano para la utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación en la Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la Conectividad del Libro III del Eje Económico del Código Municipal”.

Actualmente, el artículo 67.68 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito regula el procedimiento parlamentario respectivo en caso de que el informe de comisión sugiera el archivo de un proyecto de ordenanza en primer debate conforme ciertas consideraciones.

Finalmente, tras revisar y analizar exhaustivamente los informes y observaciones presentados, se concluyó que el proyecto no cumplía con los criterios necesarios para su aprobación. Por lo tanto, se analizó que es pertinente **recomendar archivar** el Proyecto de **“Ordenanza que promueve el teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - reformatoria al Capítulo V De la Telemática, del Título I del Régimen Metropolitano para la utilización de las tecnologías de la información y comunicación en la municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la conectividad del Libro III del eje económico del código municipal”** en primer debate. Esta decisión se basó en un análisis detallado y en consideración de las diversas opiniones y recomendaciones recibidas.

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

En el marco de sus competencias y atribuciones, la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, una vez revisada y analizada en su integralidad la documentación que reposa en el expediente, las observaciones formuladas por las y los Concejales Metropolitanos y el texto del Proyecto de **“Ordenanza que promueve el teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - reformatoria al Capítulo V De la Telemática, del Título I del Régimen Metropolitano para la utilización de las tecnologías de la información y comunicación en la municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito del Libro III.2 de la conectividad del Libro III del eje económico del Código Municipal”**; recomiendan el **ARCHIVO** del presente Proyecto de Ordenanza en **Primer Debate** por el Concejo Metropolitano de Quito.

6. RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN:

La Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, en Sesión No. 024 - Ordinaria, realizada el 07 de octubre de 2024, luego de analizar y procesar todas las observaciones, resuelve aprobar el Informe de la Comisión, para que el Concejo Metropolitano de Quito conozca y resuelva en Primer debate, sobre la **sugerencia de archivo del Proyecto de "Ordenanza que promueve el teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19 - reformatoria al Capítulo V de la telemática, del título I del Régimen Metropolitano para la utilización de las tecnologías de la información y comunicación en la municipalidad del distrito metropolitano de Quito del Libro III.2 de la conectividad del Libro III del eje económico del código municipal "**; anexando el texto del Proyecto de Ordenanza.

7. PONENTE DEL INFORME:

El Presidente e integrante de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, Concejales Metropolitanos Wilson Merino Rivadeneira, será el ponente del presente Informe de Comisión, durante el desarrollo del Primer Debate en el Pleno del Concejo Metropolitano de Quito.

8. SUSCRIPCIÓN DEL INFORME:

Los integrantes de la comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, abajo firmantes, aprueban el Informe de la Comisión en los términos establecidos en el mismo.



Firmado electrónicamente por:
WILSON EDUARDO
MERINO RIVADENEIRA

Wilson Eduardo Merino Rivadeneira
Presidente de la Comisión



Firmado electrónicamente por:
ANDRÉS ALEJANDRO
CAMPANA REMACHE

Andrés Alejandro Campaña Remache
Vicepresidente de la Comisión

**COMISIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD,
COMPETITIVIDAD Y ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA**

En mi calidad de delegada de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito a la Secretaría de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, me permito certificar lo siguiente:

CERTIFICACIÓN DE LA VOTACIÓN:

Que el presente Informe de Comisión fue debatido y aprobado en la sesión No. 024 Ordinaria, realizada el día 07 de octubre de 2024, en el pleno de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria, con la votación de las y los siguientes Concejales: Wilson Eduardo Merino Rivadeneira; Andrés Alejandro Campaña Remache; con la siguiente votación: AFIRMATIVOS: DOS (2). NEGATIVOS: CERO (0). ABSTENCIONES: CERO (0). BLANCOS: CERO (0). CONCEJALES AUSENTES EN LA VOTACIÓN: UNO (1) Analía Cecilia Ledesma García.

CONCEJAL(A)	AFIRMATIVOS	NEGATIVOS	ABSTENCIONES	BLANCOS	AUSENTES
Wilson Eduardo Merino Rivadeneira	1	----	----	----	----
Andrés Alejandro Campaña Remache	1	----	----	----	----
Analía Cecilia Ledesma García	---	----	----	----	1
TOTAL	2	0	0	0	1

Quito D.M, 07 de octubre de 2024

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
KATYA PARADA
GALARZA

Katya Parada Galarza

Funcionaria delegada a la Secretaría de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad, Competitividad y Economía Popular y Solidaria



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El 31 de diciembre de 2019, el gobierno de la República Popular China emitió una alerta a la Organización Mundial de la Salud - OMS sobre un nuevo virus que se estaba extendiendo por la ciudad de Wuhan. Desde entonces la OMS ha colaborado estrechamente con expertos mundiales, gobiernos y asociados para ampliar rápidamente los conocimientos científicos sobre el coronavirus, rastrear su propagación y virulencia y asesorar a los países y las personas sobre las medidas para proteger la salud y prevenir la transmisión del brote.

El 11 de marzo de 2020, la OMS, profundamente preocupada por los alarmantes niveles de contagio y por su gravedad, determinó en su evaluación que el COVID-19 se caracterizaba como una pandemia.

El sitio web oficial de la OMS reporta que son 54 los países del mundo que han presentado infecciones de COVID-19, y, específicamente, en el continente americano, informa que son 610.744 casos confirmados y 23.759 fallecimientos por esta causa, conforme el siguiente detalle actualizado al 10 de abril de 2020:

Ubicación	Casos confirmados		Fallecimientos	
	Número	%	Número	%
Norteamérica	552.435	90,45%	21.391	90,03%
Sudamérica	48.044	7,87%	1.946	8,19%
Centroamérica	4.506	0,74%	119	0,50%
El Caribe e Islas del Océano Atlántico	5.759	0,94%	303	1,28%

Tabla 1 Elaborada por el proponente, de la información estadística publicada por la OMS.

Específicamente en el Ecuador, el 10 de abril de 2020, se hicieron públicas cifras alarmantes sobre la propagación del COVID-19. La Ministra de Gobierno informó que a esa fecha se presentó un incremento de más del 40% de los casos, con 7.161 cuadros confirmados, es decir, 2.196 más que el jueves 9, cuando se reportaron 4.965 personas infectadas de coronavirus y 297 fallecidos. El documento que se hizo público registra a la provincia de Pichincha con el mayor número de casos de contagio, luego de Guayas:



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

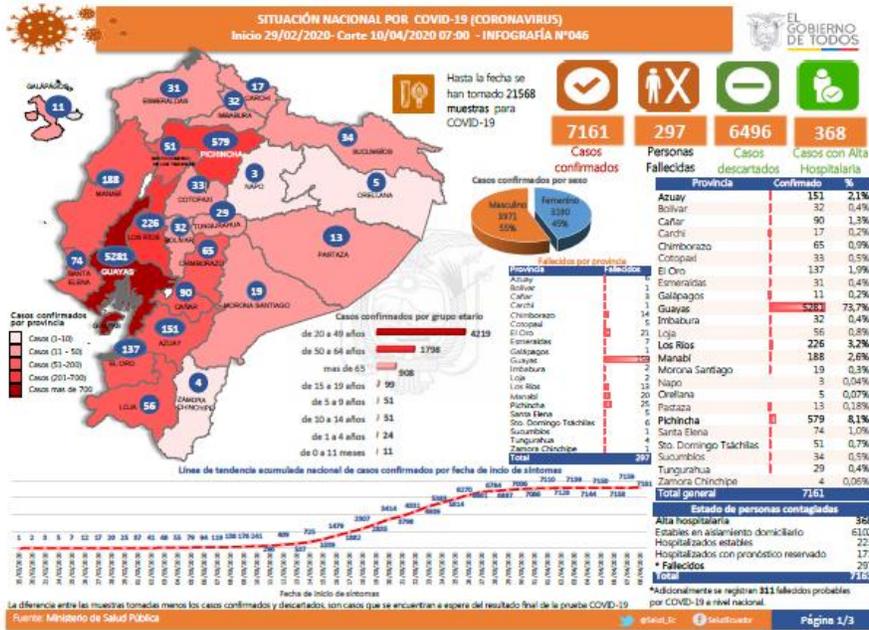


Tabla 2 Información publicada en el portal del Ministerio de Gobierno

El detalle de casos confirmados por cantones de la provincia de Pichincha, al 09 de abril de 2020, reporta 458 en el Distrito Metropolitano de Quito.



Tabla 3 Información publicada en el portal <https://www.cerolatitud.ec>



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

En virtud de la declaratoria de la OMS, el 11 de marzo de 2020, la Ministra de Salud Pública, mediante Acuerdo Ministerial No. 00126 – 2020, declaró el estado de emergencia sanitaria y mediante Decreto Ejecutivo No. 1017 de 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República decretó el estado de excepción en todo el territorio nacional.

En el Distrito Metropolitano de Quito, el Alcalde, Dr. Jorge Yunda Machado, a través de Resolución No. A 020 de 12 de marzo de 2020, declaró en estado de emergencia grave a todo el territorio del Distrito Metropolitano de Quito y dispuso la adopción de varias medidas para prevenir el contagio del coronavirus, principalmente enfocadas en la restricción social, como una acción ineludible para contener la propagación de esta enfermedad.

Visto este fenómeno desde la óptica sanitaria, en los términos hasta aquí expuestos, cabe abordarla también desde el enfoque económico. Así, el Foro Económico Mundial, cita las estimaciones de la empresa de servicios financieros Goldman Sachs, la que ilustra que en muchos países latinoamericanos la coyuntura económica empeorará a causa de la pandemia. Como evidencia la siguiente infografía, Argentina y Ecuador serán las que más se contraerán este año con una disminución del PIB del 2,5% y 2,7%, respectivamente.

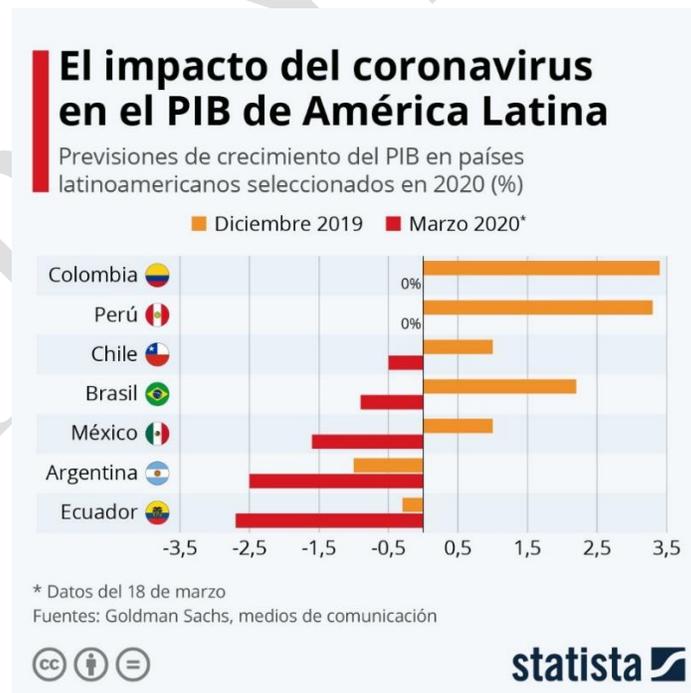


Tabla 4 Información publicada en el portal del Foro Económico Mundial



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Ante esta situación, la Organización Internacional del Trabajo – OIT reporta que las medidas de paralización total o parcial ya afectan a casi 2.700 millones de trabajadores, es decir, a alrededor del 81% de la fuerza de trabajo mundial. En la situación actual, las empresas de diversos sectores económicos, en especial las empresas más pequeñas, se enfrentan a pérdidas catastróficas que amenazan su subsistencia y solvencia, y millones de trabajadores están expuestos a la pérdida de ingresos y al despido.

A partir del 1 de abril de 2020, las nuevas estimaciones mundiales de la OIT apuntan a que en el segundo trimestre de 2020 habrá una reducción del empleo de alrededor del 6,7%, el equivalente a 195 millones de trabajadores a tiempo completo, por lo que aunque los recursos públicos son limitados, los gobiernos deben utilizarlos para alentar a las empresas a mantener y/o crear puestos de trabajo.

La caída brusca e imprevista de la actividad económica está causando una drástica contracción del empleo, tanto en términos de cantidad de puestos de trabajo como de horas de trabajo totales. En muchos países, la actividad económica se ha visto gravemente restringida en sectores enteros, ocasionando una considerable disminución de los flujos de ingresos de muchas empresas. Con el aumento del número de cierres parciales o totales, que restringen el funcionamiento de las empresas y el movimiento de la amplia mayoría de los trabajadores, muchas personas no pueden trabajar; otras han visto una alteración drástica de sus métodos de trabajo.

Las consecuencias del COVID-19 en materia de empleo son profundas, de gran alcance y sin precedentes. En la presente crisis, los cierres y otras medidas han afectado al empleo directamente y en una magnitud mayor a la prevista al comenzar la pandemia. La crisis afecta a varios sectores claves de la economía, entre ellos, los servicios de alojamiento y de servicio de comidas, las industrias manufactureras, el comercio al por mayor y al por menor y las actividades inmobiliarias y actividades administrativas y comerciales. El riesgo económico se sentirá, con especial intensidad, entre los trabajadores de estos sectores que emplean a 1.250 millones de trabajadores en todo el mundo, lo que representa casi el 38% de la fuerza de trabajo mundial.

Ante esta situación, según la OIT, la respuesta a nivel político tiene que contemplar cuatro pilares: 1: Estimular la economía y el empleo. Pilar 2: Apoyar a las empresas, el empleo y los ingresos. Pilar 3: Proteger a los trabajadores en el lugar de trabajo. Pilar 4: Buscar soluciones mediante el diálogo social.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

► Gráfico 4. Marco de políticas: cuatro pilares fundamentales en la lucha contra el COVID-19 a partir de las normas internacionales del trabajo



Tabla 5 Información publicada en el portal de la OIT.

El Pilar 3 de las recomendaciones que realiza la Organización Internacional del Trabajo sugiere adaptar las modalidades de trabajo, por ejemplo, el teletrabajo, para proteger a los trabajadores en el lugar del trabajo, en la cual: a) el mismo se realiza en una ubicación alejada de una oficina central o instalaciones de producción, separando así al trabajador del contacto personal con colegas de trabajo que estén en esa oficina y, b) la nueva tecnología hace posible esta separación facilitando la comunicación.

El teletrabajo presenta una variedad de ventajas que ante la crisis sanitaria que ha desatado el COVID-19 comulgan con las medidas de prevención de su contagio, entre otras, las siguientes:

Para el teletrabajador:

- No existe la necesidad de trasladarse al lugar de trabajo, lo que podría implicar ahorro de tiempo, ahorro en consumo de gasolina o costos de transportación y mayor productividad de trabajo.
- Flexibilidad, concediéndole al teletrabajador tener más autonomía en las gestiones de trabajo y disponer de mayor tiempo para otras actividades extra laborales.
- Permite tener más de un empleo.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

- Mejor calidad de vida. Trabajar a distancia a muchos teletrabajadores les permite contribuir de manera eficaz a la conciliación de la vida laboral, familiar, personal y social, como herramienta de desarrollo integral y de motivación de las personas. Además de reducir el estrés y el ausentismo.

Para el empleador:

- Reducción de costos pues favorece el ahorro en diferentes costos que representan gastos para el empleador, principal pero no limitadamente, en infraestructura, alquiler, viáticos y otros.
- Aumento de productividad. Los teletrabajadores encuentran incentivo con esta modalidad y se vuelven más productivos y a los empleadores se les presenta una opción de contratar personal mejor calificado sin importar su ubicación o disponibilidad de desplazamiento al lugar del trabajo.
- Posibles ventajas fiscales, considerando que con el fin de incentivar nuevas políticas públicas, el Estado podría, en reconocimiento a su adopción, crear beneficios tributarios para las empresas que acogen esta modalidad, las que, a su vez, ayudarían a difundir el amplio uso del teletrabajo.
- Mayor flexibilidad la cual permite mejorar los plazos de entrega de tareas y amplía el horario de trabajo. De otro lado, el ambiente laboral mejora pues, la convivencia entre trabajadores se vuelve menos conflictiva por lo que se reducen los riesgos de tener problemas entre ellos y disgustos dentro de los centros de trabajo.

Para la sociedad:

- Las ventajas más importantes se presentan para las personas que pertenecen a grupos de atención prioritaria: mujeres embarazadas, discapacitados, adultos mayores, entre otros, pueden ver efectivizada una política de igualdad de oportunidades y no discriminación.
- Desarrollo de zonas rurales pues el teletrabajo logra ampliar el espectro laboral, involucrando a los habitantes de estas zonas.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

- Integración de grupos de difícil inserción laboral al constituirse en una herramienta eficaz de lucha contra la exclusión social.
- Mejora el ambiente al existir menos desplazamientos y por ende menos contaminación y congestión vehicular. Además de ser la oportunidad para mejorar la infraestructura de la ciudad, dando otro uso a lo que se desperdicia en espacio para personal y grandes oficinas.

Considerando la información expuesta, el gobierno autónomo descentralizado metropolitano de Quito tiene el deber de responder activa y propositivamente ante la crisis económica que deviene como producto de la sanitaria causada por el COVID-19, encontrando a ésta como la oportunidad de incorporar una modalidad de trabajo que podría alivianar la situación individual de cada trabajador así como del empleador que encuentre obstáculos para continuar sosteniendo su establecimiento pero podría, con ciertos incentivos, mantener su actividad comercial de manera remota.

De ahí surge esta iniciativa legislativa, la cual persigue promover el teletrabajo como una medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del COVID-19, al reformar la definición que sobre éste consta en el artículo III.2.33 del Código Municipal para que concilie con la normativa técnica vigente e incorporar un conjunto de normas que constituirán el marco normativo para implementar esta modalidad en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, sus agencias, empresas públicas y demás entidades metropolitanas.

El texto que incorpora este proyecto de ordenanza incluye principios, especificaciones sobre la jornada laboral, obligaciones del empleador respecto a la salud y seguridad ocupacional del teletrabajador y su capacitación, de las herramientas ofimáticas, los mecanismos de planificación, registro, control y evaluación y una serie de acciones para fomentar el teletrabajo en el Distrito Metropolitano de Quito, previendo desde la implementación de un Plan Piloto de Teletrabajo en la Municipalidad hasta la generación de incentivos sociales y tributarios a favor de la pequeña y mediana empresa que lo adopte.

Sin duda, como sociedad no seremos los mismos luego de esta crisis presente a nivel mundial, ésta nos exige desde ya reinventarnos y asumir nuevas formas de convivencia, lo que conllevará también a la generación de nuevos escenarios en los que se desarrollará la vida cotidiana y sus formas de expresión, sin embargo, adoptar el teletrabajo facilitará de alguna manera y de forma inmediata la generación de espacios físicos con menor



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

posibilidad de contagio y con la misma importancia representa la oportunidad de reducir el impacto en las cifras del empleo local y la permanencia en la economía nacional de las empresas con matriz en el Distrito Metropolitano de Quito.

Fuentes de consulta:

- <https://www.who.int/es/home>
- <https://who.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=2203b04c3a5f486685a15482a0d97a87&extent=-17277700.8881%2C-1043174.5225%2C-1770156.5897%2C6979655.9663%2C102100>
- https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_740981.pdf
- <https://www.salud.gob.ec/actualizacion-de-casos-de-coronavirus-en-ecuador/>
- <https://es.weforum.org/agenda/2020/03/que-impacto-economico-tendra-el-coronavirus-en-america-latina/>
- <https://www.animanaturalis.org/en-accion/covid-19-chronica-de-una-pandemia-anunciada>
- https://drive.google.com/file/d/1PmA0x00F8Lh8kBA0fy_JxYgN2a3V7egc/view
- <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-coronavirus-muertos-covid19-contagios.html>
- <https://www.cerolatitud.ec/se-registran-579-personas-positivos-a-covid-19-en-pichincha-hasta-el-10-de-abril/>
- <https://www.rtve.es/noticias/20200413/mapa-mundial-del-coronavirus/1998143.shtml>
- <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52036460>
- <https://espanol.cdc.gov/enes/coronavirus/2019-ncov/need-extra-precautions/groups-at-higher-risk.html>
- https://www.socialeurope.eu/covid-19-crisis-makes-clear-a-new-concept-of-worker-is-overdue/amp?__twitter_impression=true
- <https://medium.economiadigital.es/numero-4/retos-para-el-trabajo-en-un-tiempo-de-algoritmos/>
- <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/will-pandemic-encourage-policymakers-implement-stronger-workplace-protections-independent-contractors/>
- https://m.eldiario.es/economia/OIT-advierte-devastadoras-COVID-19-trabajadores_0_1014198970.html#click=https://t.co/1j64Kxmjhs
- Cañigueral, Albert, Colaboramérica Medellín 2018, Impactos de la plataformización del trabajo <https://www.youtube.com/watch?v=vC8lyQNhUIw&feature=youtu.be>
- Guarderas Bilbao, Cristina Alexandra, Tesis: Estudio legal y doctrinario del teletrabajo en los sectores público y privado y propuesta de su implementación en la legislación ecuatoriana, <http://repositorio.puce.edu.ec/handle/22000/7008>



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Vistos los informes

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador («Constitución») reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado;
- Que,** el numeral 2 del artículo 16 de la Constitución dispone que todas las personas, en forma individual o colectiva, tienen derecho al acceso universal a las tecnologías de la información y la comunicación;
- Que,** el artículo 30 de la Constitución consagra el derecho de las personas a un hábitat seguro y saludable;
- Que,** el artículo 32 de la Constitución reconoce el derecho a la salud, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos, el trabajo, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir; derecho que debe ser garantizado por el Estado, mediante políticas económicas, sociales, culturales, educativas y ambientales;
- Que,** el artículo 33 de la Constitución determina que el trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía;
- Que,** el artículo 284 de la Constitución dispone que la política económica tendrá, entre otros, los siguientes objetivos: impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales así como mantener la estabilidad económica, entendida como el máximo nivel de producción y empleo sostenibles en el tiempo;
- Que,** el artículo 325 de la Constitución establece que el Estado garantizará el derecho al trabajo, reconociendo todas sus modalidades, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de auto sustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores;



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

- Que,** el artículo 229 de la Constitución define como servidores públicos a todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público, distinguiendo que los obreros del sector público estarán sujetos al Código de Trabajo; y dispone que los derechos de los servidores públicos son irrenunciables;
- Que,** el artículo 266 de la Constitución determina que los gobiernos de los distritos metropolitanos autónomos ejercerán las competencias que corresponden a los gobiernos cantonales y todas las que sean aplicables de los gobiernos provinciales y regionales, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley que regule el sistema nacional de competencias;
- Que,** de conformidad con el artículo 4 de la Ley Orgánica del Servicio Público («Losep»), los servidores públicos son todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público;
- Que,** el artículo 25 de la Losep distingue a la jornada de trabajo para las entidades, instituciones, organismos y personas jurídicas de la Administración Pública, en: a) jornada ordinaria, que es aquella que se cumple por ocho horas diarias efectivas y continuas, de lunes a viernes y durante los cinco días de cada semana, con cuarenta horas semanales, con períodos de descanso desde treinta minutos hasta dos horas diarias para el almuerzo, que no estarán incluidos en la jornada de trabajo; y, b) jornada especial, que es aquella que por la misión que cumple la institución o sus servidores, no puede sujetarse a la jornada única y requiere de jornadas, horarios o turnos especiales;
- Que,** el artículo 9 del Código del Trabajo define al trabajador como a la persona que se obliga a la prestación del servicio o a la ejecución de la obra y la distingue entre empleado y obrero;
- Que,** el artículo 47 del Código del Trabajo dispone que la jornada máxima de trabajo será de ocho horas diarias, de manera que no exceda de cuarenta horas semanales, salvo disposición de la ley en contrario;
- Que,** el artículo 7 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización («Cootad») reconoce a los concejos metropolitanos la capacidad



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

- para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, aplicables dentro de su circunscripción territorial;
- Que,** el artículo 84 del Cootad determina que son funciones del gobierno del distrito autónomo metropolitano, entre otras, promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción;
- Que,** el 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud - OMS declaró oficialmente al brote del coronavirus COVID-19 como una pandemia global, pidiendo a los países intensificar las acciones para mitigar su propagación, proteger a las personas y trabajadores de la salud, y salvar vidas;
- Que,** en virtud de la declaratoria de la OMS, la Ministra de Salud Pública, mediante Acuerdo Ministerial No. 00126 – 2020 de 11 de marzo de 2020, declaró el estado de emergencia sanitaria;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 1017 de 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República declaró el estado de excepción en todo el territorio nacional a fin de controlar la situación de emergencia sanitaria para garantizar los derechos de las personas en Ecuador y suspendió el ejercicio de los derechos a la libertad de tránsito y a la libertad de asociación y reunión, con la finalidad específica de mantener una cuarentena comunitaria obligatoria que contenga y prevenga el contagio de la enfermedad en el desarrollo de actividades habituales;
- Que,** mediante Resolución No. A 020 de 12 de marzo de 2020, el Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, declaró en estado de emergencia grave a todo el territorio del Distrito Metropolitano de Quito, en razón de la declaratoria del COVID-19 como pandemia por la Organización Mundial de la Salud, de la emergencia sanitaria declarada por la Ministra de Salud Pública y del estado de excepción decretado por el Presidente de la República, y dispuso la adopción de algunas medidas que generaron la suspensión de las actividades cotidianas en el Distrito Metropolitano de Quito, incluidas las productivas y comerciales;
- Que,** según estudios difundidos en los medios de comunicación digital, el COVID-19 podría afectar a la economía mundial de tres maneras principales: a) afectando directamente a la producción, b) creando trastornos en la cadena de suministro y en



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

el mercado; y, c) causando el impacto económico en las empresas y los mercados financieros;

Que, la Organización Mundial de la Salud recomienda como una de las medidas efectivas para prevenir el contagio del COVID-19, el distanciamiento social, esto es, mantener al menos dos metros de distancia entre personas;

Que, ante la situación que atraviesa el país y, en particular, el Distrito Metropolitano de Quito, el gobierno autónomo metropolitano, adelanta iniciativas para: a) controlar el contagio del COVID-19 en los lugares de trabajo y en el transporte público, b) preservar el empleo público y privado, frenando cualquier forma de desvinculación laboral; y, c) promover la reactivación económica, a través de medidas que incentiven a la pequeña y mediana empresa y la optimización del recurso humano, disminuyendo los costos de mantenimiento de los distintos establecimientos en los que desarrollan su actividad comercial;

Que, el Ministerio del Trabajo mediante Acuerdos Ministeriales Nos. MDT-2016-0190 y MDT-2017-0090-A expidió las normas técnicas para regular el teletrabajo en los sectores público y privado;

En ejercicio de las atribuciones que le confieren los artículos 87, literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, 8 de la Ley de Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito,

EXPIDE LA SIGUIENTE:

ORDENANZA QUE PROMUEVE EL TELETRABAJO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO CAUSADO POR LA CRISIS DEL COVID-19 - REFORMATORIA AL CAPÍTULO V DE LA TELEMÁTICA, DEL TÍTULO I DEL RÉGIMEN METROPOLITANO PARA LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO DEL LIBRO III.2 DE LA CONECTIVIDAD DEL LIBRO III DEL EJE ECONÓMICO DEL CÓDIGO MUNICIPAL

Artículo 1.- Sustitúyase el artículo III.2.33 del Código Municipal por el siguiente:



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Art. III.2.33.- Teletrabajo.- Es la prestación de servicios de carácter no presencial en jornadas ordinarias o especiales de trabajo, a través de la cual la o el servidor municipal realiza sus actividades fuera de las instalaciones del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, sus agencias, empresas públicas o demás entidades de este gobierno autónomo descentralizado, en adelante “entidades metropolitanas”, siempre que las necesidades y naturaleza del servicio lo permitan, haciendo uso de las tecnologías de la información y comunicación, tanto para su gestión como para su administración y control.

Para efectos de la presente ordenanza, se designará teletrabajador a la o el servidor municipal que cumpla su jornada laboral mediante teletrabajo; y empleador, a las entidades metropolitanas con la que el teletrabajador mantenga su relación laboral.

Artículo 2.- Luego del artículo III.2.33, incorpórense los siguientes artículos:

Art. (...)- Principios.- El teletrabajo se regirá por los siguientes principios: a) Voluntariedad; b) Reversibilidad; c) Confidencialidad; y, d) No discriminación.

La voluntariedad implica que esta modalidad podrá ser implementada siempre que medie la decisión libre y por escrito, tanto del teletrabajador como del empleador.

En virtud de la reversibilidad, el teletrabajador podrá retornar a su modalidad original de trabajo cuando lo requiera al empleador; sin embargo, al acogerse a esta modalidad, las partes podrán establecer un período de duración mínimo. El empleador podrá solicitar la reversión de esta modalidad por las causales establecidas en el ordenamiento jurídico vigente.

La confidencialidad será un elemento fundamental para la implementación del teletrabajo, en virtud de la cual el teletrabajador custodiará la información proporcionada por el empleador o producida en virtud de la relación laboral existente y permitirá su acceso exclusivamente a aquellas personas que estuvieren autorizadas por el empleador.

La no discriminación beneficiará al teletrabajador que opte por esta modalidad, a quien se le deberá otorgar los mismos derechos y garantías que a aquel que se desempeñe en las instalaciones de las entidades municipales. No se aplicará esta modalidad a los puestos del nivel jerárquico superior.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Art. (...).- De la jornada laboral.- La jornada laboral podrá ser permanente o parcial.

Será permanente cuando el teletrabajador cumpla su jornada completa de trabajo fuera de las instalaciones municipales, sin perjuicio de que el empleador pueda requerir en cualquier momento su presencia física en éstas.

Será parcial cuando el teletrabajador cumpla su jornada de trabajo fuera de las instalaciones municipales, por un máximo de veinticuatro (24) horas semanales y las demás las complete de manera física en éstas.

Art. (...).- De la salud y seguridad ocupacional.- El empleador deberá inspeccionar y verificar periódicamente el lugar y las condiciones en las que el teletrabajador desarrolla su jornada bajo la modalidad de teletrabajo, con el propósito de garantizar el cumplimiento de las normas de higiene, salud y seguridad ocupacional.

Art. (...).- De la capacitación.- El empleador promoverá el desarrollo profesional del trabajador dentro del ámbito de sus competencias, con énfasis en la aplicación de las tecnologías de la información y la comunicación.

Art. (...).- De las herramientas ofimáticas.- Se entenderá por éstas a los medios informáticos que el teletrabajador utilice para el normal desarrollo de su jornada laboral, sea que estos los proporcione el empleador o sean de propiedad del mismo teletrabajador.

En el caso de que las herramientas ofimáticas sean proporcionadas por el empleador, el teletrabajador será el responsable de su cuidado y custodia. Concluida la relación laboral o la modalidad de trabajo, el teletrabajador tendrá la obligación de restituirlos en el mismo estado en el que los recibió, salvo su deterioro natural.

El teletrabajador podrá voluntariamente proporcionar las herramientas ofimáticas para el cumplimiento de sus funciones, evento que el empleador considerará favorable al momento de analizar la solicitud de éste para adoptar esta modalidad de trabajo, sin embargo, no podrá ser motivo de incumplimiento de sus



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

responsabilidades los inconvenientes que estos pudieren presentar, los cuales serán solventados a costa del teletrabajador.

Art. (...)- De los mecanismos de control.- El empleador, a través de la normativa emitida para el efecto, establecerá los mecanismos necesarios para planificar, registrar, controlar y evaluar las actividades que realice el teletrabajador.

Art. (...)- Del fomento del teletrabajo.- El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito fomentará el teletrabajo emprendiendo, entre otras, las siguientes acciones:

1. Iniciará los procedimientos administrativos necesarios, ante la autoridad nacional competente, para implementar un Plan Piloto de Teletrabajo en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, sus agencias, empresas públicas y demás entidades metropolitanas.
2. Realizará campañas de comunicación institucional y masiva para todo el Distrito, que promuevan el teletrabajo como una modalidad eficiente, óptima y rentable para reactivar la economía del Distrito.
3. Diseñará un Plan de Capacitación dirigido a los servidores municipales y a la ciudadanía, a fin de facilitar su integración con el entorno digital, tanto de manera individual como en equipo, y el uso de herramientas de comunicación, reuniones, almacenamiento, envío de archivos, gestión de tareas, creatividad, productividad e integración.
4. Habilitará los canales necesarios para implementar el uso compartido de documentos, a través de las herramientas que considere seguras, a fin de facilitar el trabajo en equipo y en línea de sus teletrabajadores.
5. Destinará un repositorio digital para la custodia de los documentos que se generen como producto del teletrabajo aplicado en las entidades metropolitanas.
6. Habilitará un canal de consulta virtual idóneo para absolver las dudas de los trabajadores en torno a la implementación de esta modalidad y las herramientas implementadas para el efecto.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

7. Facilitará las herramientas ofimáticas a los teletrabajadores que opten por esta modalidad y que no contaren con equipos propios. En caso de decidir por el uso de herramientas de propiedad del teletrabajador, garantizará, al menos, que estos cuenten con medidas de seguridad suficientes para garantizar la custodia y archivo de la información.
8. Acondionará la infraestructura de sus instalaciones físicas, a fin de garantizar una distancia adecuada entre los servidores municipales sujetos a la modalidad presencial, sin que esto implique erogación de recursos para el efecto.
9. Fomentará el teleservicio, entendido en los términos previstos en este Código, a través del teletrabajo, de tal forma que mediante esta modalidad puedan ser atendidos los ciudadanos.
10. Implementará incentivos económicos a favor de la pequeña y mediana empresa que adopte el teletrabajo como medida de mitigación del impacto social y económico causado por la crisis del Covid-19 o genere nuevas fuentes de empleo para personas que requieran aislamiento obligatorio, entre otros, mujeres embarazadas, adultos mayores, discapacitados, personas al cuidado de enfermos terminales.

Disposiciones transitorias.-

Primera.- En el término máximo de treinta días contado desde la fecha de sanción de la presente ordenanza, la Administración General, en coordinación con la Dirección Metropolitana Tributaria, presentará ante el Alcalde Metropolitano, una propuesta de incentivos económicos, como medidas para fomentar la aplicación del teletrabajo.

Segunda.- La Administración General, en coordinación con la Dirección Metropolitana de Talento Humano, las coordinaciones institucionales y gerencias, y la Dirección Metropolitana de Informática, será la encargada de ejecutar la presente ordenanza en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, sus agencias, empresas públicas y demás entidades metropolitanas, en un término no mayor a treinta días, contado a partir de la sanción de la presente ordenanza.



Santiago Guarderas Izquierdo
VICEALCALDE
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Tercera.- En el término máximo de veinte días, contado desde la sanción de la presente ordenanza, la Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad, en coordinación con la Agencia de Desarrollo Económico Conquito y el Instituto Metropolitano de Capacitación, diseñará el Plan de Capacitación previsto como medida para el fomento del teletrabajo en el Distrito Metropolitano de Quito.

Disposición Final.-

La presente ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Municipal y en la página web institucional.

PROYECTO