



Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5689-O

Quito, D.M., 08 de diciembre de 2021

Señora
Amparito de Lourdes Narvaez Lopez
Concejala Metropolitana
DESPACHO CONCEJAL NARVAEZ LOPEZ AMPARITO DE LOURDES
En su Despacho

De mi consideración:

En relación con el Oficio Nro. **GADDMQ-AM-2021-1870-OF**, de 02 de diciembre de 2021, suscrito por el Señor Alcalde Metropolitano, Doctor Santiago Guarderas Izquierdo; y en cumplimiento de lo dispuesto en la letra a) del artículo 13 de la Resolución No. C-074, de 08 de marzo de 2016, presento a usted, la verificación de cumplimiento de requisitos formales, previo al tratamiento correspondiente de un proyecto de iniciativa legislativa de competencia del Concejo Metropolitano de Quito.

La presente verificación de requisitos se refiere al proyecto de:

ORDENANZA QUE APRUEBA EL PROCESO INTEGRAL DE REGULARIZACIÓN DEL ASENTAMIENTO HUMANO DE HECHO Y CONSOLIDADO DE INTERÉS SOCIAL DENOMINADO BARRIO "BRISAS DE SAN CARLOS, SEGUNDA ETAPA".

1. Competencia

El artículo 13, letra a) de la Resolución No. C-074, de 08 de marzo de 2016, establece: "Para el tratamiento y aprobación de ordenanzas se observará el siguiente procedimiento: a) el proponente de la iniciativa remitirá, mediante oficio, el texto propuesto a la Secretaría General del Concejo que incluya el nombre de la comisión a la que se deberá enviar para el procesamiento adecuado. La Secretaría General luego de verificar el cumplimiento de las formalidades en el texto propuesto y en el plazo máximo de 8 días, enviará formalmente la propuesta al presidente o la presidenta de la comisión correspondiente, para su procesamiento."

Por su parte, el citado artículo 13, letra a) de la Resolución C-074, se desprende que le corresponde al titular de la Secretaría General proceder a verificar el cumplimiento de las formalidades en el texto propuesto, previo a remitir el proyecto a la Comisión que corresponda, en razón de la materia.

2. Análisis de verificación sobre el cumplimiento de requisitos de procedibilidad

2.1. Iniciativa normativa

La Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito regulan las facultades legislativas del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito.

El artículo 60, letra e) del Código Orgánico de Organización Territorial, señala que: "Le corresponde al alcalde o alcaldesa... e) Presentar con facultad privativa, proyectos de ordenanzas tributarias que creen, modifiquen, exoneren o supriman tributos, en el ámbito de las competencias correspondientes a su nivel de gobierno."

El presente proyecto de ordenanza alude a la iniciativa asumida por el señor Alcalde Metropolitano relativo al reconocimiento y aprobación del asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social denominado Barrio Brisas de San Carlos, Segunda Etapa, ubicado en la parroquia Calderón, a favor de sus copropietarios.

El artículo 90, letra d) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece entre las competencias de la Alcaldesa o Alcalde Metropolitano, la potestad para: "d)



Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5689-O

Quito, D.M., 08 de diciembre de 2021

Presentar proyectos de ordenanzas distritales en materias de competencia del gobierno del distrito metropolitano autónomo.”

El mismo cuerpo normativo, en su artículo 57, letra x) establece las competencias asignadas a los Concejos Municipales, entre ellas aquella relativa a: “x) Regular y controlar, mediante la normativa cantonal correspondiente, el uso del suelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia, y establecer el régimen urbanístico de la tierra”.

En definitiva, se concluye que el señor Alcalde Metropolitano cuenta con competencia suficiente para asumir la iniciativa legislativa para regular asuntos relativos con el uso del suelo, dentro de la circunscripción territorial del correspondiente nivel de gobierno.

2.2. Requisitos formales

De conformidad con el artículo 322 del COOTAD, los proyectos de ordenanzas deben referirse a una sola materia y contendrán:

- i) La exposición de motivos,
- ii) El articulado que se proponga; y,
- iii) La expresión clara de los artículos que se derogan o reforman con la nueva ordenanza.

2.2.1 Unidad Normativa

El proyecto normativo, materia de análisis tiene por objeto: “...reconocer y aprobar el fraccionamiento de los predios números: 3509726, 3509723, 3509719, 3509715, 3509710, 3509732, 3509729, 3509733 y 3509705 y mantener su zonificación; sobre la que se encuentra el asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social denominado Barrio Brisas de San Carlos, Segunda Etapa, ubicado en la parroquia Calderón, a favor de sus copropietarios.”

De la revisión de su articulado, se constata que dentro del marco de regulación propuesto, el proyecto de ordenanza atiende a la descripción del área territorial contenido en los planos que se adjuntarían como parte integrante de norma, especificaciones técnicas y procedimentales para las declaratorias de interés social, descripción de área útil por lote, zonificación de lotes, clasificación del suelo, clasificación de riesgos, lotes de excepción y demás aspectos urbanísticos relativos al sector cuya regularización se promueve.

De esta revisión, se constata que el proyecto en cuestión cumple con el requisito de unidad normativa por referirse a una sola materia.

2.2.2 La exposición de motivos

Dentro del documento analizado, consta que el proyecto cuenta con la debida exposición de motivos, la misma que es clara y coherente con el ámbito de regulación y los objetivos perseguidos por el proyecto. Entre los principales, destacamos:

El presente asentamiento humano de hecho y consolidado fue regularizado mediante Ordenanza No. 243, de 14 de septiembre de 2018. Sin embargo, existe una inconsistencia entre el plano habilitante y el artículo 2 referente a las “Especificaciones técnicas” ya que en el cuerpo normativo se hace referencia a 19 lotes a fraccionarse y en el plano se grafican 18. Adicionalmente, los copropietarios y directivos del asentamiento han solicitado se incorpore, dentro del proceso de regularización, al macro lote 10, beneficiando de esta manera a más familias dentro del proceso integral de regularización. Por otro lado, la mayoría de los artículos constantes en la Ordenanza No. 243 se encuentran desactualizados y es necesaria su modificación a efecto de perfeccionar de



Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5689-O

Quito, D.M., 08 de diciembre de 2021

esta manera el cuerpo normativo.

En tal virtud, la Unidad Especial “Regula Tu Barrio”, realizó el proceso de regularización y sustitución de dicha Ordenanza, a fin de permitir que los legítimos copropietarios cuenten con el título de dominio que garantice el ejercicio del derecho a la vivienda, adecuada y digna, conforme lo prevé la Constitución de la República del Ecuador.

En este sentido, la presente ordenanza contiene la normativa tendiente al fraccionamiento de los predios sobre los que se encuentra el asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social denominado Barrio Brisas de San Carlos Segunda Etapa.

En definitiva, el proyecto en referencia cuenta con Exposición de motivos, conforme lo exige la normativa para su calificación.

2.2.3 Sobre el articulado que se propone

El mentado proyecto se integra por 19 artículos, tres disposiciones generales y una disposición final.

En consecuencia, se ratifica que el proyecto cumple con el requisito de contener el articulado que propone.

2.2.4. Sobre los artículos que se derogan o reforman

Por tratarse de una normativa inédita, no corresponde que el proyecto materia de análisis establezca disposiciones derogatorias.

Analizada que ha sido la iniciativa normativa, se concluye que el proyecto de: ORDENANZA QUE APRUEBA EL PROCESO INTEGRAL DE REGULARIZACIÓN DEL ASENTAMIENTO HUMANO DE HECHO Y CONSOLIDADO DE INTERÉS SOCIAL DENOMINADO BARRIO "BRISAS DE SAN CARLOS, SEGUNDA ETAPA" cumple con todos y cada uno de los requisitos formales de procedibilidad, que le habilitan para su tramitación por parte de los miembros del Concejo Metropolitano de Quito.

3. Comisión que debería procesar el Proyecto

El Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en su artículo 20, establece que las comisiones del Concejo Metropolitano son órganos asesores del Cuerpo Edilicio, conformados por concejales y concejales metropolitanos, cuya principal función consiste en emitir: antecedentes, conclusiones, recomendaciones y dictámenes para resolución del Concejo Metropolitano sobre los temas puestos en su conocimiento.

3.1 El Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en su artículo 67 prevé los deberes y atribuciones de cada una de las comisiones del Concejo Metropolitano.

3.2 De acuerdo con el artículo 67 del Código Municipal, a la **Comisión de Ordenamiento Territorial**: “Estudiar, elaborar y proponer al Concejo proyectos normativos que contengan el diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión que permitan ejecutar actuaciones integrales de regularización de asentamientos humanos de hecho y consolidados para lo cual propondrá la inclusión de las modificaciones aprobadas en el Plan de Ordenamiento Territorial.”

Siendo así, y en razón de la materia sobre la cual versa el proyecto de ordenanza, la tramitación de la presente iniciativa le corresponde a la **Comisión de Ordenamiento Territorial**.

4. Publicación



Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5689-O

Quito, D.M., 08 de diciembre de 2021

Finalmente, me permito comunicar que el proyecto en referencia se encontrará disponible para consulta pública en el portal "Concejo Abierto de Quito", gobiernoabierto.quito.gob.ec, Sección Transparencia, Concejo Abierto, Normativa, con el fin de que la ciudadanía pueda dar seguimiento al mismo, y de ser el caso, ejerzan el derecho a acreditarse a la silla vacía, previo al cumplimiento de los requisitos legales correspondientes.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Abg. Pablo Antonio Santillan Paredes
SECRETARIO GENERAL
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Anexos:

- Memorando habilitantes memorando.pdf
- Oficio Iniciativa.pdf
- Proyecto Brisas San Carlos.doc

Copia:

Señora
María Paulina Izurieta Molina
Concejala Metropolitana
DESPACHO CONCEJAL IZURIETA MOLINA MARIA PAULINA

Señor Doctor
René Patricio Bedón Garzón Ph. D.
Concejal Metropolitano
DESPACHO CONCEJAL BEDÓN GARZÓN RENÉ

Señora Ingeniera
Andrea Hidalgo Maldonado
Concejala Metropolitana
DESPACHO CONCEJAL HIDALGO MALDONADO ANDREA

Señor
Luis Humberto Robles Pusda
Concejal Metropolitano
DESPACHO CONCEJAL ROBLES PUSDA LUIS

Señor Abogado
Isaac Samuel Byun Olivo
Prosecretario General
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Señor Doctor
Diego Andres Zambrano Alvarez
Coordinador de Gestión de Concejo
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Señora Licenciada
Fanny Elizabeth Rodriguez Jaramillo
Servidora Municipal
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO



Oficio Nro. GADDMQ-SGCM-2021-5689-O

Quito, D.M., 08 de diciembre de 2021

Señora
Glenda Alexandra Allan Alegria
Secretaria de Comisión
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Señora
Veronica Patricia Loachamin Jarrin
Gestión de Concejo
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Acción	Siglas Responsable	Siglas Unidad	Fecha	Sumilla
Elaborado por: Diego Andres Zambrano Alvarez	daza	SGCM	2021-12-08	
Revisado por: Isaac Samuel Byun Olivo	ib	SGCM	2021-12-08	
Aprobado por: Pablo Antonio Santillan Paredes	pasp	SGCM	2021-12-08	

