



**ACTO ADMINISTRATIVO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR**

**EXPEDIENTE No. GADDMQ-AMC-DMIT-DMQP-2022-34.**  
**ACTO Nro. GADDMQ-AMC-DMIT-DMQP-2022-34.**

**ADMINISTRADA:** TULCANAZA RODRÍGUEZ DAYSI CRISTINA.  
**RUC:** 1721879987001.  
**Representante Legal/Propietaria:** TULCANAZA RODRÍGUEZ DAYSI CRISTINA.  
**Cédula de Ciudadanía:** 1721879987.  
**Dirección de Notificación:** AV. ELOY ALFARO N47-206 Y CALLE DE LAS AZUCENAS.

**UBICACIÓN DEL ELEMENTO PUBLICITARIO:** AV. ELOY ALFARO N47-206 Y CALLE DE LAS AZUCENAS.

**Nro. de PREDIO:** 23952.

**CAUSA:** PUBLICIDAD.

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO. AGENCIA METROPOLITANA DE CONTROL, DIRECCIÓN DE INSTRUCCIÓN, ZONA "EUGENIO ESPEJO".** - D.M. Quito, a dieciocho (18) de febrero del 2022, a las 8h40.- **VISTOS.- 1)** Asumo conocimiento de la presenta causa en mi calidad de Instructor Metropolitano. **2) COMPETENCIA.-** Este órgano instructor es competente para sustanciar este proceso en ejercicio de las competencias atribuidas en el art. 264 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador, artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, artículos 65, 66, 67, 255 y 256 del Código Orgánico Administrativo, y artículos 313 y 314 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito. **3) ANTECEDENTES.-** En atención a lo dispuesto en el 3er. Párrafo del art. 183 del Código Orgánico Administrativo, para dar inicio a este procedimiento administrativo sancionador de oficio se cuenta con la siguiente documentación relacionada con actuaciones previas: **a) Memorando Nro. GADDMQ-AMC-DMIP-2022-0575-M**, de fecha 11 de febrero del 2022, suscrito por la Inspectora General Lcda. Mayra Rocío Vizcaino Trujillo, por el que se remitió al órgano instructor el Informe Nro. AMC-DMI-FAP-22-303. **b) Informe Nro. AMC-DMI-IGP-21-1322**, de fecha 8 de diciembre del 2021, suscrito por la Inspectora General Lcda. Mayra Rocío Vizcaino Trujillo, que en su parte pertinente señala: "Verificación realizada el día 30 DE NOVIEMBRE DEL 2021 en la Av. Av. Eloy Alfaro N47-206 y De las Azucenas se evidencia un elemento publicitario tipo: RÓTULO en el espacio privado de predio No. 23952 con área de: 2,00 m2 en cuya publicidad comercial se menciona lo siguiente: Publicidad 1: auto time, expertos en limpieza a VAPOR, brindamos limpieza de interior profunda, eliminamos bacterias y malos olores de tu auto, limpiezas completa tiempo de entrega 3 horas. En el elemento publicitario NO se observó la Licencia Metropolitana Urbanística LMU (41), que autorice la publicidad exterior en el predio de: No. 23952 (...). TIPIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN: (...) Código Municipal para el distrito Metropolitano de Quito / Ordenanza Metropolitana No. 001 (...) ARTÍCULO 2003 (...) AREA DE INFRACCIÓN (m2)= 2,00 m2 (...)" (sic); **c) Informe Nro. AMC-DMI-FAP-22-303** de 11 de febrero del 2022, suscrito por la Inspectora General Lcda. Mayra Rocío Vizcaino Trujillo, que en su parte pertinente señala: "Verificación realizada el día 30 DE NOVIEMBRE DEL 2021 en la Av. Av. Eloy Alfaro N47-206 y De las Azucenas se evidencia un elemento publicitario tipo: RÓTULO en el espacio privado de predio No. 23952 con área de: 2,00 m2 en cuya publicidad comercial se menciona lo siguiente: Publicidad 1: auto time, expertos en limpieza a VAPOR, brindamos limpieza de interior profunda, eliminamos bacterias y malos olores de tu auto, limpiezas completa tiempo de entrega 3 horas. En el elemento publicitario NO se observó la Licencia Metropolitana Urbanística LMU (41), que autorice la publicidad exterior en el predio de: No. 23952 (...). TIPIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN: (...) Código Municipal para el distrito Metropolitano de Quito / Ordenanza Metropolitana No. 001 (...) ARTÍCULO 2003 (...) AREA DE INFRACCIÓN (m2)= 2,00 m2 (...)" (sic). **4) PRESUNTA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA.-** La determinada en el art. 2003 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito que dispone: "Los administrados que hayan colocado publicidad exterior sin la autorización del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, o sin ajustarse a las normas administrativas y reglas técnicas previstas en esta normativa metropolitana y su Anexo Único, serán sancionados con una multa equivalente al sesenta por ciento (60%) del salario básico unificado por metro cuadrado o fracción, así como el desmontaje o retiro de la publicidad exterior,

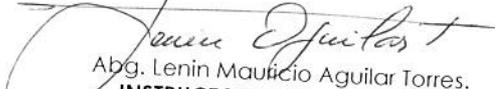


con reposición de las cosas al estado anterior del cometimiento de la infracción. No obstante, para el caso de la publicidad fija de uno a ocho metros cuadrados y la publicidad móvil de sillas de ruedas, bicicletas y vehículos de hasta 500 c.c., se aplicará una multa del veinte por ciento (20%) del salario básico unificado por metro cuadrado o fracción, sin perjuicio del desmontaje o retiro de la publicidad exterior, con reposición de las cosas al estado anterior del cometimiento de la infracción. La sanción general prevista en esta disposición será aplicable igualmente cuando el contenido de la publicidad contravenga lo establecido en el artículo 1956 relacionado con los medios de expresión publicitaria no autorizados". 5) Además de las disposiciones legales antes invocadas, esta actuación administrativa se encuentra enmarcada dentro de lo establecido en las siguientes normas: 5.1) Art. 76 de la Constitución de la República del Ecuador, que se refiere a los Derechos de Protección, y establece: "En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. 2. Se presumirá la inocencia de toda persona, y será tratada como tal, mientras no se declare su responsabilidad mediante resolución firme o sentencia ejecutoriada. 7. lit. a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento". 5.2) Art. 82 Ibidem, que estipula: "(...) El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes (...)". 5.3) Art. 83 Ibidem: numeral 1, que establece: "(...) Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)". 5.4) Art. 424 Ibidem, que dispone: "Supremacía de la Constitución. - La constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico (...)". 5.5) Art. 30 del Código Orgánico Administrativo, que establece: "Principio de irretroactividad: Los hechos que constituyan infracción administrativa serán sancionados de conformidad con lo previsto en las disposiciones vigentes (...)". 5.6) Art. 33 Ibidem, que establece: "Debido procedimiento administrativo. Las personas tienen derecho a un procedimiento administrativo ajustado a las previsiones del ordenamiento jurídico". 5.7) Art. 248 Ibidem, Garantías del procedimiento, numeral 2, que dice: "En ningún caso se impondrá una sanción sin que se haya tramitado el necesario procedimiento". 5.8) Art. 252 del Código Orgánico Administrativo, que señala: "(...) En el caso de que la o el inculpado no conteste el acto administrativo de inicio en el término de diez días, este se considerará como el dictamen previsto en este Código, cuando contenga un pronunciamiento preciso acerca de la responsabilidad imputada.". 5.9).- Art. 256 del Código Orgánico Administrativo, que señala: "(...) En el procedimiento administrativo sancionador la carga de la prueba corresponde a la administración pública, salvo en lo que respecta a los eximentes de responsabilidad. Recibidas las alegaciones o transcurrido el término de diez días, el órgano instructor evacuará la prueba que haya admitido hasta el cierre del período de instrucción (...) Los hechos constatados por servidores públicos y que se formalicen en documento público observando los requisitos legales pertinentes, tienen valor probatorio independientemente de las pruebas que en defensa de los respectivos derechos o intereses puedan señalar o aportar los inculpados. Igual valor probatorio tienen las actuaciones de los sujetos a los que la administración pública les haya encomendado tareas de colaboración en el ámbito de la inspección, auditoría, revisión o averiguación, aunque no constituyan documentos públicos de conformidad con la ley".

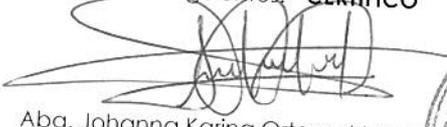
**EN LO PRINCIPAL, ESTA AUTORIDAD METROPOLITANA EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES DISPONE: PRIMERO:** Agregar al presente expediente administrativo sancionador la documentación y los anexos que anteceden.- **SEGUNDO:**- Iniciar el procedimiento administrativo sancionador contra la Sra. DAYSI CRISTINA TULCANAZA RODRÍGUEZ, por los hechos antes mencionados, mismos que devienen de las acciones u omisiones descritas en los Informes Nro. AMC-DMI-IGP-21-1322 y Nro. AMC-DMI-FAP-22-303. **TERCERO:** Córrese traslado a la administrada con copias del Informe Nro. AMC-DMI-FAP-22-303 y de los documentos anexados a este, a fin de que la expedientada conozca el contenido de los documentos que han servido de base para el inicio de este procedimiento administrativo sancionador, y de esa manera pueda preparar y desarrollar su defensa. **CUARTO:**- Se indica a la expedientada, que conforme dispone el art. 255 del Código Orgánico Administrativo, dispone de un término de diez (10) días, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo de inicio, para contestar de manera fundamentada los hechos imputados, para alegar, aportar documentos o información que estime conveniente y solicitar la práctica de diligencias probatorias; así mismo podrá reconocer su responsabilidad y corregir su conducta. **QUINTO:**- Indicar que la falta de contestación por parte de la presunta infractora, se considerará como dictamen, conforme lo establece el inciso tercero del artículo 252 del Código Orgánico Administrativo; y, se remitirá inmediatamente al órgano competente



para resolver de conformidad con lo señalado en el artículo 257, inciso cuarto del mismo cuerpo legal.  
**SEXTO.-** Prevenir a la expedientada sobre su derecho constitucional de nombrar abogado patrocinador (opcional) que le asista en esta causa; así mismo de señalar casillero judicial y/o correo electrónico para recibir futuras notificaciones, advirtiéndole que el procedimiento continuará su curso normal en caso de que no comparezca dentro del término antes señalado.- **SEPTIMO.-** La presunta infractora deberá remitir junto con su contestación, copias de: 1) cédula de ciudadanía en caso de ser persona natural; 2) Registro Único de Contribuyentes (RUC), nombramiento del representante legal o copia de la Constitución de la Compañía en caso de ser una persona jurídica. **OCTAVO.-** Actúe en calidad de Secretaria Abogada dentro de la presente causa la Abg. Johanna Karina Ortega Moyano.- **NOTIFIQUESE Y CUMPLASE.-**

  
Abg. Lenin Mauricio Aguilar Torres.  
**INSTRUCTOR METROPOLITANO**  
**G.A.D. M.D.M.Q. AGENCIA METROPOLITANA DE CONTROL**  
**"ZONA EUGENIO ESPEJO"**

Lo que comunico para los fines legales consiguientes. - **CERTIFICO**

  
Abg. Johanna Karina Ortega Moyano  
**SECRETARIA ABOGADA**  
**AGENCIA METROPOLITANA DE CONTROL**  
**"ZONA EUGENIO ESPEJO"**





<b>RAZÓN SOCIAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>RUC:</b>	1721879987001
<b>NOMBRE COMERCIAL:</b>	AUTO TIME	<b>PREDIO:</b>	23952
<b>REPRESENTANTE LEGAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>CÉDULA (RL):</b>	1721879987001
<b>DUÑO DEL PREDIO:</b>	PEREZ FREIRE ESTUARDO	<b>CÉDULA(DP):</b>	1802343143
<b>UBICACIÓN DEL ELEMENTO:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>TELF./CEL.:</b>	-----
<b>DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>SOLICITUD:</b>	OFICIO

IDENTIFICACIÓN PREDIAL:	
<b>CLAVE CATASTRAL:</b>	11709 16 027
<b>ADMINISTRACIÓN ZONAL:</b>	EUGENIO ESPEJO
<b>PARROQUIA:</b>	JIPIJAPA
<b>BARRIO/SECTOR:</b>	MONTESERRIN
<b>PROPIEDAD HORIZONTAL:</b>	
<b>DERECHOS Y ACCIONES:</b>	



PERMISO:	
<b>VISIBLE:</b>	-
<b>NO VISIBLE:</b>	X
<b>CADUCADO:</b>	-
<b>EN TRÁMITE:</b>	-
<b>NO HAY ELEMENTO PUBLICITARIO:</b>	-

TIPO DE ELEMENTO PUBLICITARIO:			
<b>VALLA:</b>		• SE EVIDENCIA UN ELEMENTO PUBLICITARIO TIPO: <b>RÓTULO</b> CON DIMENSIONES RADIO: 2,00 m RADIO: 1,00 m ÁREA: <b>2,00 m<sup>2</sup></b> (PUBLI. 1) CON DIMENSIONES LARGO: 0,00 m ALTO: 0,00 m ÁREA: <b>0,00 m<sup>2</sup></b> (PUBLI. 2) DANDO UN ÁREA TOTAL: <b>2,00 m<sup>2</sup></b>	
<b>TRANSLÚCIDO:</b>			
<b>MURAL:</b>	-		
<b>TÓTEM:</b>	-		
<b>PANTALLA LED:</b>			
<b>MAMPOSTERÍA:</b>	-		
<b>HOJAS VOLANTES:</b>	-		
<b>RÓTULO:</b>	X	<b>ANUNCIO PUBLICITARIO:</b>	
<b>OTROS:</b>	-	<b>PUBLICIDAD 1:</b>	
		auto time, expertos en limpieza a VAPOR, brindamos limpieza de interior profunda, eliminamos bacteria y malos olores de tu auto, limpiezas completas tiempo de entrega 3 horas.	
		<b>PUBLICIDAD 2:</b>	
<b>PUBLICIDAD EN SEÑALIZACIÓN VIAL:</b>	-	<b>PUBLICIDAD EN ESPACIO PÚBLICO:</b>	
<b>PUBLICIDAD DE INFORMACIÓN TURÍSTICA:</b>	-	<b>PUBLICIDAD EN ESPACIO PRIVADO:</b>	X
<b>PUBLICIDAD COMERCIAL:</b>	X		

**ANTECEDENTES:**

Verificación realizada el día **30 DE NOVIEMBRE DEL 2021** en la Av. **AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS** se evidencia un elemento publicitario tipo: **RÓTULO** en el espacio privado de predio **N° 23952** en el cual **NO** se observa la Licencia Metropolitana Urbanística de Publicidad Exterior - LMU (41) El Administrado no presenta escrito

<b>RAZÓN SOCIAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>RUC:</b>	1721879987001
<b>NOMBRE COMERCIAL:</b>	AUTO TIME	<b>PREDIO:</b>	23952
<b>REPRESENTANTE LEGAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>CÉDULA (RL):</b>	1721879987001
<b>DUÑO DEL PREDIO:</b>	PEREZ FREIRE ESTUARDO	<b>CÉDULA(DP):</b>	1802343143
<b>UBICACIÓN DEL ELEMENTO:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>TELF./CEL.:</b>	-----
<b>DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>SOLICITUD:</b>	OFICIO

**BASE LEGAL:**

a) Código Orgánico Administrativo / COA / siete de julio del dos mil diez y siete.

Art. 176.- "Procedencia. En los procedimientos administrativos destinados a determinar responsabilidades de los interesados, incluso el sancionador, las actuaciones previas se orientarán a determinar, con la mayor precisión posible, los hechos susceptibles de motivar la iniciación del procedimiento administrativo, la identificación de la persona o personas que puedan resultar responsables y las circunstancias relevantes que concurran en unos y otros".

b) Código Municipal para el distrito Metropolitano de Quito / Ordenanza metropolitana No. 001

Libro I.2: De la Organización Administrativa / Título XI. Capítulo II de la Agencia Metropolitana de control / veinte y nueve de marzo de dos mil diecinueve.

Artículo.....(319).- Alcance.-

1. Se entiende por Inspección General, el conjunto de actividades de verificación y observación que no requieren pruebas técnicas para la determinación de los datos o hechos a ser informados. La potestad de inspección general se la ejerce de manera residual o secundaria.

Artículo.....(320).- Competencia.-

1. Las atribuciones y deberes derivados de las funciones inspectoras dentro del Distrito Metropolitano de Quito serán ejercidos por la Agencia Metropolitana de Control cuando se trate de la potestad de inspección general.

c) Código Municipal para el distrito Metropolitano de Quito / Ordenanza metropolitana No. 001

Libro III.6: De las Licencias Metropolitanas / Capítulo IV: De las Licencias Metropolitanas Urbanísticas de Publicidad Exterior - LMU 41 / Sección IX / veinte y nueve de marzo de dos mil diecinueve.

**SECCIÓN IX DEL RÉGIMEN SANCIONATORIO.-**

Artículo 2003.- "Los administrados que hayan colocado publicidad exterior sin la autorización del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, o sin ajustarse a las normas administrativas y reglas técnicas previstas en esta normativa metropolitana y su Anexo Único, serán sancionados con una multa equivalente al sesenta por ciento (60%) del salario básico unificado por metro cuadrado o fracción, así como el desmontaje o retiro de la publicidad exterior, con reposición de las cosas al estado anterior del cometimiento de la infracción. No obstante, para el caso de la publicidad fija de uno a ocho metros cuadrados y la publicidad móvil de sillas de ruedas, bicicletas y vehículos de hasta 500 c.c., se aplicará una multa del veinte por ciento (20%) del salario básico unificado por metro cuadrado o fracción, sin perjuicio del desmontaje o retiro de la publicidad exterior, con reposición de las cosas al estado anterior del cometimiento de la infracción. La sanción general prevista en esta disposición será aplicable igualmente cuando el contenido de la publicidad contravenga lo establecido en el artículo 1956, relacionado con los medios de expresión publicitaria no autorizados".

**ANÁLISIS:**

•Verificación realizada el día **30 DE NOVIEMBRE DEL 2021** en la Av. **AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS** se evidencian un elemento publicitario tipo: **RÓTULO** en el espacio privado de predio **N° 23952** con área de: **2,00 m<sup>2</sup>** en cuya publicidad comercial se menciona lo siguiente:

Publicidad 1: **auto time, expertos en limpieza a VAPOR, brindamoslimpieza de interior profunda, eliminamos bacteria y malos olores de tu auto, limpiezas completas tiempo de entrega 3 horas.**

Publicidad 2: **0**

•En el elemento publicitario **NO** se observó la Licencia Metropolitana Urbanística LMU (41), que autorice la publicidad exterior en el predio de: **N° 23952** como se establece en las "Reglas Técnicas para la instalación de Soportes Publicitarios y colocación de Publicidad Exterior en el Distrito Metropolitano de Quito", donde se debe especificar el número de la LMU (41) con la siguiente información: fecha de otorgamiento, vigencia de la licencia y el nombre de su titular.

\*(...) al amparo de la Disposición Transitoria Sexta, Séptima y Octava de la Ordenanza Metropolitana N° 001-2019 que contiene el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito con fecha 14 de julio de 2021, se publicó en la Edición Especial N° 1615 del Registro Oficial el Código Municipal (con sus reformas hasta marzo de 2021) con números cardinales, secuenciales y consecutivos junto con la Codificación de sus anexos

<b>RAZÓN SOCIAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>RUC:</b>	1721879987001
<b>NOMBRE COMERCIAL:</b>	AUTO TIME	<b>PREDIO:</b>	23952
<b>REPRESENTANTE LEGAL:</b>	TULCANAZA RODRIGUEZ DAYSI CRISTINA	<b>CÉDULA (RL):</b>	1721879987001
<b>DUÑO DEL PREDIO:</b>	PEREZ FREIRE ESTUARDO	<b>CÉDULA(DP):</b>	1802343143
<b>UBICACIÓN DEL ELEMENTO:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>TELF./CEL.:</b>	-----
<b>DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN:</b>	AV. ELOY ALFARO N 47-206 Y DE LAS AZUCENAS	<b>SOLICITUD:</b>	OFICIO

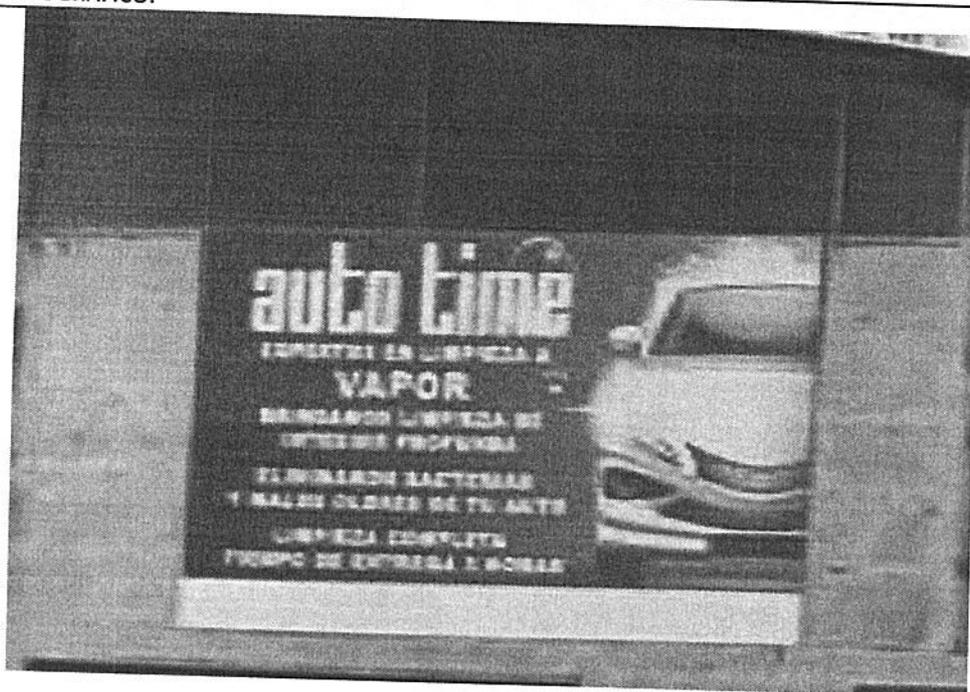
**TIPIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN:**

DESCRIPCIÓN SUPUESTA INFRACCIÓN	Código Municipal para el distrito Metropolitano de Quito / Ordenanza Metropolitana No. 001				ÁREA DE INFRACCIÓN (m <sup>2</sup> )
	ORDENANZA	CAPÍTULO	ARTÍCULO	LITERAL	
Los administrados que hayan colocado publicidad exterior sin la autorización del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, o sin ajustarse a las normas administrativas y reglas técnicas previstas en Ordenanza	001	IX	2003	-----	2,00 m <sup>2</sup>

**CONCLUSIÓN:**

- Por lo mencionado anteriormente y según lo establecido en la Ordenanza Metropolitana No. 001 referente a la Publicidad Exterior en el Distrito Metropolitano de Quito, que tiene la finalidad de regularizar la difusión de actividad publicitaria no licenciada, **el elemento publicitario evidenciado NO cuenta con Licencia Metropolitana Urbanística de Publicidad Exterior (LMU-41)**, contraviniendo lo establecido en el Ordenamiento Jurídico Metropolitano vigente.

**SOPORTE FOTOGRÁFICO:**



ELEMENTO PUBLICITARIO



Firmado digitalmente por:

MAYRA ROCIO  
 VIZCAINO

Lcda. Mayra Vizcaino Trujillo

Inspectora General

Dirección de Inspección AMC

