



**SECRETARÍA DE TERRITORIO HÁBITAT Y VIVIENDA**

**DIRECCIÓN METROPOLITANA DE POLÍTICAS Y PLANEAMIENTO DE SUELO**

**INFORME TÉCNICO**

**PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS Y SECTORES DEL DISTRITO  
METROPOLITANO DE QUITO**

## CONTENIDO

1.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN .....	3
1.1	CONTEXTO GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL NACIONAL .....	5
1.2	DE LOS LÍMITES DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO .....	5
1.3	FUNDAMENTO LEGAL DEL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS .....	6
1.3.1	DE LA COMPETENCIA PARA LA FIJACIÓN DE LOS LÍMITES INTERNOS.....	6
1.3.2	DEFINICIÓN LEGAL DE “BARRIO” .....	9
1.3.3	DEL DERECHO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS .....	10
1.4	DEFINICIONES DE BARRIOS EN LA LITERATURA .....	11
2.	PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO .....	12
2.1	INTRODUCCIÓN .....	12
2.2	OBJETIVOS .....	13
3.	METODOLOGÍA.....	13
3.1	FUENTE DE INFORMACIÓN .....	14
3.2	HERRAMIENTAS UTILIZADAS.....	17
3.3	LINEAMIENTOS METODOLÓGICOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS .....	17
4.	RESULTADOS .....	25
4.1	Administración Zonal Calderón .....	26
4.2	Administración Zonal Eugenio Espejo .....	26
4.3	Administración Zonal Eloy Alfaro .....	28
4.4	Administración Zonal La Delicia .....	28
4.5	Administración Zonal Los Chillos.....	30
4.6	Administración Zonal Manuela Sáenz .....	31
4.7	Administración Zonal Quitumbe .....	32
4.8	Administración Zonal Tumbaco.....	33
5.	CONCLUSIONES .....	34
6.	RECOMENDACIONES .....	35
7.	BIBLIOGRAFÍA.....	35

## 1. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

El Distrito Metropolitano de Quito está conformado por 33 parroquias rurales y 32 urbanas, 8 Administraciones Zonales, a continuación, en el Gráfico No.1 y Tabla No.1, se detalla las parroquias que se encuentran bajo la jurisdicción de las Administraciones Zonales.

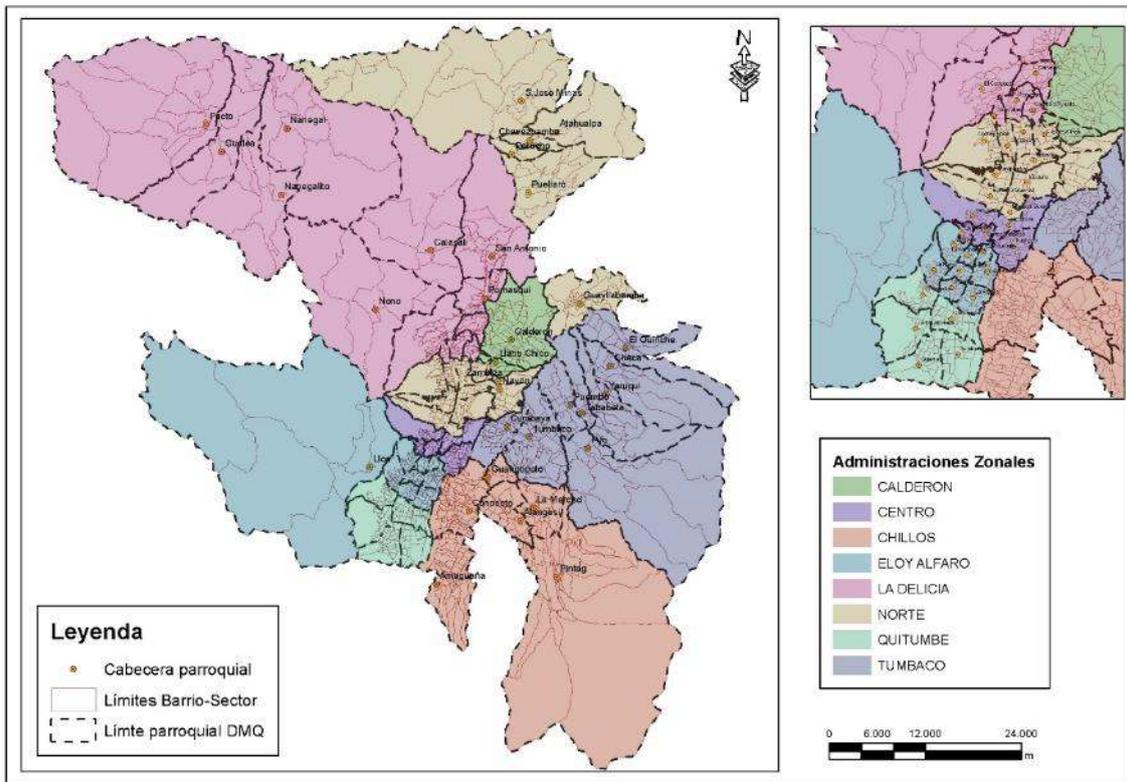


Gráfico No.1: Administraciones Zonales y sus parroquias.

ADMINISTRACIÓN ZONAL	PARROQUIAS
Calderón	Calderón, Llano Chico.
Eloy Alfaro	Chilibulo, San Bartolo, Chimbacalle, La Argelia, Solanda, Lloa, La Mena, La Magdalena, La Ferroviaria.
Eugenio Espejo	Nayón, Zámbriza, Puéllaro, Chavezpamba, Atahualpa, San José de Minas, Perucho, Guallabamba. La Concepción, Mariscal Sucre, Belisario Quevedo, San Isidro del Inca, Rumipamba, Kennedy, Iñaquito, Comité del Pueblo, Cochapamba y Jipijapa.
Los Chilllos	Conocoto, Pintag, Amaguaña, Alangasí, Guangopolo y La Merced.
La Delicia	Nanegal, Pacto, Gualea y Nanegalito, El Condado, Ponceano, San Antonio de Pichincha, Nono, Cotocollao, Pomasqui, Calacalí, Comité del Pueblo y Carcelén.
Manuela Sáenz	Puengasí, Centro Histórico, San Juan, La Libertad e Itchimbía.

Quitumbe	Chillogallo, Guamaní, Quitumbe, Turubamba y La Ecuatoriana.
Tumbaco	Tumbaco, Cumbayá, Pifo, Yaruquí, El Quinche, Puembo, Checa y Tababela.
Especial Turística La Mariscal	Mariscal Sucre

Tabla No.1: Administraciones Zonales y sus parroquias.

En este contexto, en el Distrito Metropolitano de Quito no existe un cuerpo normativo como tampoco un documento técnico que reconozca la existencia y delimitación legal de los barrios de Quito, incluso de aquellos que son históricos o patrimoniales.

La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda identificó la cartografía temática referente a los barrios de Quito, información que reposa en los archivos y que durante años ha sido utilizada como información referencial debido a que carece de metadatos, es decir, la descripción del origen de los datos, metodología para su creación, escala, actualización, propósito para lo que fue creada y calidad de la misma.

El objeto geográfico barrio/sector se encuentra disponible para su descarga desde el portal de Datos Abiertos del Distrito Metropolitano de Quito, sin embargo, esta información contiene errores de topología, no representa la realidad del territorio y contiene errores en la delimitación de los barrios como en sus nombres, por lo cual este insumo carece de oficialidad, por tal motivo, es usado como un insumo de referencia únicamente.

La ausencia de una ordenanza metropolitana que delimite los barrios ha violentado incluso el derecho a la propiedad de muchos ciudadanos que a pesar de títulos de propiedad no pueden acceder a los servicios básicos y obras públicas ni han sido tomados en cuenta por la gestión municipal, siendo esto incongruente con los deberes de todo gobierno autónomo descentralizado contemplados en el artículo 264 de la Constitución y contradictorio con el deber del Estado determinado en el artículo 3 de la Constitución de garantizar el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución: educación, salud, alimentación, seguridad social y agua.

Con el propósito de solucionar esta problemática, en el mes de agosto de 2019, la Vicealcaldía de Quito, liderada por el Dr. Santiago Guarderas, Concejal Metropolitano, propuso llevar a cabo el proceso de delimitación de los barrios del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ), en coordinación con la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda y las Administraciones Zonales, con el objetivo de construir un cuerpo.

Este proceso de delimitación fue concebido desde tres perspectivas: técnica, legal, y de participación ciudadana. En el aspecto técnico se establecieron los lineamientos generales y se utilizó información cartográfica oficial de las instituciones generadoras de datos fundamentales como son: Instituto Geográfico Militar (IGM), Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), Dirección Metropolitana de Catastro

del DMQ, e información secundaria. En lo referente al aspecto legal se recopilaron ordenanzas, resoluciones y documentos oficiales respecto a la delimitación al interior del territorio del Distrito Metropolitano de Quito.

La participación ciudadana, fue uno de los aspectos más importantes a ser considerados, por tal motivo se realizó través de cada una de las Administraciones Zonales, como parte de la metodología de delimitación de barrios a fin de, validar los resultados y ajustar las modificaciones que se realizaron durante el proceso.

Mediante oficio Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2019-0267, el 18 de octubre de 2019, se dio inicio al proceso con el primer documento: Plan de Trabajo, para el reconocimiento de la existencia y delimitación de los barrios del DMQ en el Municipio de Quito y la Hoja de Ruta, para lo cual, se establecieron tanto lineamientos, cronogramas de seguimiento y acompañamiento técnico, así como, entrega de información referencial que fue recopilada previamente.

### **1.1 CONTEXTO GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL NACIONAL**

De acuerdo a lo establecido en el artículo 242 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante “Constitución”) y en el artículo 10 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (En adelante “COOTAD”) el Estado ecuatoriano se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones, parroquias rurales. Los distritos metropolitanos autónomos pertenecen a un régimen especial, están conformados por un cantón o conjunto de cantones contiguos, con un número de habitantes mayor al siete por ciento (7%) de la población nacional, según dispone el artículo 247 de la Constitución.

En consecuencia, la Constitución a través del artículo 248, reconoce a las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas, y establece que será la ley la que regulará su existencia con la finalidad de que sean consideradas como unidades básicas de participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación.

Las parroquias rurales, según establece el artículo 24 del COOTAD, constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de una ordenanza expedida por el respectivo concejo municipal o metropolitano.

Las parroquias urbanas y los barrios, de acuerdo al artículo 306 del COOTAD, son reconocidos como comunidades básicas de participación ciudadana en los gobiernos autónomos descentralizados municipales o distritales.

### **1.2 DE LOS LÍMITES DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

A nivel interprovincial, el Distrito Metropolitano de Quito colinda con las provincias Santo Domingo de los Tsáchilas, Napo e Imbabura, según determina la normativa a continuación descrita:

- Reformas a la Ley de División Territorial de la Ley de Oriente, publicada en el Registro Oficial N° 33 de fecha 19 de agosto de 1925, que fija los límites territoriales de la provincia Napo-Pastaza.
- Decreto Legislativo N° 61 del 21 de abril de 1981, publicado en el Registro Oficial N°427 del 27 de abril de 1981, que crea y fija los límites territoriales del cantón Archidona.
- Ley N° 94 del 26 de abril de 1988, publicada en el Registro Oficial N° 943 del 26 mayo de 1988, que crea el cantón El Chaco, en la provincia de Napo.
- Ley N° 2007-95, publicada en el Suplemento del Registro Oficial N° 205 de 6 de noviembre de 2007, que crea y fija límites territoriales de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.

A **nivel intercantonal**, el Distrito Metropolitano de Quito, colinda con los cantones: San Miguel de Los Bancos, Pedro Vicente Maldonado, Cayambe, Mejía, Pedro Moncayo y Rumiñahui.

A **nivel interparroquial**, los límites interparroquiales urbanos y rurales del Distrito Metropolitano de Quito, se encuentran establecidos en la Ordenanza Metropolitana No. 3058, publicada en el Suplemento del registro Oficial No. 342 del 22 de diciembre de 1993.

### 1.3 FUNDAMENTO LEGAL DEL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS

#### 1.3.1 DE LA COMPETENCIA PARA LA FIJACIÓN DE LOS LÍMITES INTERNOS

Debido a la falta de claridad en la delimitación de ciertos territorios nacionales que derivó en controversias limítrofes afectando la integración interna y el desarrollo del Estado, y en cumplimiento al mandato de la Disposición Transitoria Décima Sexta de la Constitución, la Asamblea Nacional en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales expidió la LEY PARA LA FIJACIÓN DE LÍMITES TERRITORIALES INTERNOS, publicada en el Registro Oficial Suplemento No. 934 de 16 de abril de 2013, con la cual se reconoce, convalida y ratifica los límites territoriales de las provincias y cantones del territorio continental ecuatoriano y establece los mecanismos de solución de conflictos de delimitación territorial presentes y futuros, **pero no se regula la delimitación barrial**.

En ese mismo sentido, con la expedición del COOTAD se establecieron los procedimientos y requisitos para la creación de regiones, provincias, cantones y parroquias que precisan de una delimitación territorial detallada y definida. En consecuencia, en caso de un conflicto de indefinición territorial sobre **parroquias rurales**, el literal g) del artículo 20 de la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos dispone a los gobiernos autónomos cantonales expedir la correspondiente ordenanza.

En el Distrito Metropolitano de Quito, en los que respecta a la regulación de las **parroquias rurales y urbanas**, rige la Ordenanza Metropolitana No. 3058, publicada en

el Suplemento del Registro Oficial No. 342 del 22 de diciembre de 1993, en la que constan los siguientes límites:

1. Límites del área metropolitana y de la ciudad de Quito;
2. Límites de las zonas metropolitanas suburbanas y centrales;
3. Límites entre las parroquias suburbanas y urbanas del área metropolitana;
4. Límites del área de protección urbana de la ciudad de Quito;
5. Linderos del área urbana de Quito;
6. Límites de las áreas de protección histórica;
7. Límites de protección del entorno natural y paisaje urbano; y,
8. Límites de las zonas urbanas de las cabeceras parroquiales

Por lo tanto, conforme la normativa vigente, la modificación de estos límites, entre ellos, los de las parroquias rurales, corresponde al Concejo Metropolitano a través de una ordenanza, según dispone el artículo 25 del COOTAD.

Sin embargo, en lo que respecta a la **“delimitación de los barrios”** actualmente no existe una ordenanza metropolitana que haya definido los límites territoriales a una escala de planificación urbanística de “barrio”, los cuales, por ser una atribución exclusiva otorgada a los concejos metropolitanos y municipales conforme manda el literal x) del artículo 87 y el literal z) del artículo 57 del COOTAD, deben ser aprobados a través de una ordenanza.

La delimitación de barrios es un proceso que legalmente debe respetar la configuración territorial, identidad, apropiación de espacio, historia, necesidades urbanísticas y administrativas; y, aplicar el principio de equidad interbarrial. Para el Distrito Metropolitano de Quito, el numeral 11 del artículo 8 de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito, faculta al Concejo Metropolitano *“fijar los límites urbanos (...)”*.

Según el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (en adelante “LOGTUS”) el *“ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo”*; por lo tanto, consideramos que la delimitación de barrios es parte del ordenamiento territorial, porque a más de definir los rangos limítrofes de cada barrio nos permite ordenar el territorio con la participación ciudadana y finalmente lograr el desarrollo urbanístico deseado, a una escala de planificación que permita definir estrategias coparticipativas e inclusivas.

Conforme establece el artículo 4 de la Constitución nadie debe atentar contra la unidad territorial ni fomentar la secesión del territorio; por lo que la delimitación de barrios no transgrede este principio. Por el contrario, a través de la delimitación barrial se logra que la planificación municipal garantice el ordenamiento territorial, conforme dispone

el artículo 241 de la Constitución de la República del Ecuador, dentro de su circunscripción territorial.

La competencia de delimitar los barrios deviene, entre otras, le corresponde a los gobiernos municipales, otorgadas por el artículo 264 de la Constitución y por el artículo 91 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, de expedir actos administrativos y normativos para el uso y la gestión del suelo, de conformidad con los principios y mecanismos previstos en el planeamiento urbanístico de su circunscripción territorial y la normativa vigente; y, coordinar la gestión y uso del suelo entre cantones contiguos, y articular las dimensiones urbana y rural de su circunscripción territorial. De tal manera, que las competencias exclusivas se ejercerán exclusivamente en las respectivas circunscripciones territoriales de los gobiernos autónomos descentralizados, según preceptúa el artículo 127 del COOTAD.

Por otro lado, se debe tomar en cuenta que la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos (CONALI) establecido en la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos es el organismo técnico adscrito al Ministerio del Interior, cuyas funciones según el artículo 13 de esta ley, son las siguientes:

- “a) Presentar al Presidente de la República los informes técnicos razonados de delimitación territorial que servirán de base para la resolución que éste debe dictar, de conformidad con esta ley;
- b) Sustanciar los procedimientos que, de conformidad con esta ley, deban ser resueltos por el Presidente de la República;
- c) Posesionar, en el ámbito de sus competencias, al o los mediadores o árbitros designados por las partes en conflicto de límites, siempre que no tuvieren que ser posesionados por el órgano legislativo del nivel de gobierno inmediato superior de las circunscripciones en conflicto;
- d) Coordinar, asesorar y apoyar de manera técnica en todos los procesos que requieran delimitación territorial interna;
- e) Emitir el informe técnico de factibilidad, como requisito previo para la creación de nuevas circunscripciones territoriales o modificación de límites existentes;
- f) Asesorar de manera técnica a los gobiernos autónomos descentralizados en materia de delimitación territorial;
- g) Transferir los datos geospaciales al Sistema Nacional de Información, para su respectiva codificación;
- h) Mantener actualizada la información de la División Político Administrativa;
- i) Actualizar el trazado de límites territoriales en la cartografía en el momento de su edición;

- j) Absolver consultas a las autoridades y población en general en materia de límites territoriales internos; y,
- k) Las demás previstas en la ley y en el reglamento.”

De las funciones expuestas se concluye que, en el proceso de delimitación de barrios, el CONALI es un ente asesor en materia de límites territoriales internos que puede apoyar de manera técnica en dicho proceso y absolver consultas a autoridades y población en general en materia de límites territoriales, pero no puede delimitar los barrios, lo cual le corresponde a los GADs.

### 1.3.2 DEFINICIÓN LEGAL DE “BARRIO”

Legalmente, el concepto “barrio” se encuentra definido en los siguientes cuerpos normativos:

- a. El artículo 248 de la Constitución de la República del Ecuador establece que se reconocen a las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas; y, añade que será la ley la que regulará su existencia con la finalidad de que sean consideradas como unidades básicas de participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación.
- b. La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, publicada en Registro Oficial Suplemento No. 790 de 05 de julio de 2016, define a los “barrios” en la artículo 4, como: *“Unidades básicas de asentamiento humano y organización social en una ciudad, que devienen por ello en la base de la participación ciudadana para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial municipal o metropolitano, de conformidad con lo dispuesto en la normativa que regula la organización territorial del Ecuador y la participación ciudadana.”*
- c. El Código Orgánico de Organización Territorial y Descentralización, por su parte, en su artículo 306 reconoce a los barrios y a las parroquias urbanas como: *“comunidades básicas de participación ciudadana en los gobiernos autónomos descentralizados municipales o distritales (...)”*.
- d. El Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en el artículo I.3.83, reconoce a los barrios como unidades básicas de participación ciudadana en el Distrito Metropolitano de Quito.
- e. El mismo Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, en el artículo I.3.95 define a los “barrios” como *“circunscripciones territoriales legalmente constituidas o aquellas que se auto identifiquen por motivos históricos, culturales y de necesidades, y que tienen como objetivo incidir*

*en las decisiones que afecten a su barrio, la prestación de servicios en su sector, necesidades del sector y la comunidad y la gestión de lo público”.*

Durante el proceso del proyecto de delimitación de barrios del DMQ, se ha utilizado únicamente la definición de “sector”, de acuerdo con lo determinado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) para sectores censales dispersos, son territorios con características rurales, con un nivel de consolidación y densidad poblacional bajos, cuya delimitación deberá respetar los accidentes geográficos, ríos, quebradas, líneas de cumbre, caminos, entre otros, y además los límites provinciales, cantonales y parroquiales establecidos por el ente rector.

### **1.3.3 DEL DERECHO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS**

Una vez que la Constitución, el COOTAD, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo y el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, reconocen a los barrios como unidades básicas de participación, el proceso de delimitación de barrios es netamente participativo, porque a través de él, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Quito materializó una política integral participativa de ordenamiento territorial urbano que es la delimitación de barrios, la misma que regula el crecimiento urbano, conforme dispone el artículo 415 de la Constitución.

El proceso de delimitación de barrios promueve la participación protagónica e involucra a la ciudadanía en la decisión del Gobierno Autónomo Descentralizado de Quito para definir el ordenamiento territorial a través de barrios, cumpliendo así con el mandato de los artículos 95 de la Constitución y 302 del COOTAD. Esta participación ciudadana en el proceso de delimitación de barrio se orientó por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad.

El artículo 302 del COOTAD dispone que: *“(…) Los gobiernos autónomos descentralizados reconocerán todas las formas de participación ciudadana, de carácter individual y colectivo, incluyendo aquellas que se generen en las unidades territoriales de base, barrios, comunidades, comunas, recintos y aquellas organizaciones propias de los pueblos y nacionalidades, en el marco de la Constitución y la ley.”* Por lo tanto, el Gobierno Autónomo Descentralizado de

Quito al permitir la participación ciudadana en este proceso está cumpliendo con este deber.

El artículo 303 del COOTAD dispone que: *“Para efectos de lograr una participación ciudadana informada, los gobiernos autónomos descentralizados facilitarán la información general y particular generada por sus instituciones; además, adoptarán medidas de acción afirmativa que promuevan la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad”*. Por eso, durante el proceso de delimitación de barrios del Distrito Metropolitano de Quito, la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda facilitó a la ciudadanía, a través de las Administraciones Zonales, la información georreferenciada de la delimitación de barrios de Quito que había identificado en el 2011. Esta información ha sido la línea base para la validación de los límites que luego fue compartida con la comunidad barrial para recibir sus aportes en el momento de la definición de la delimitación barrial, garantizando, de esta manera, el derecho a la participación ciudadana según lo dispuesto en el artículo 303 del COOTAD.

La delimitación de los barrios fue construida con la participación de las comunidades barriales y sus representantes, a través de “mesas de trabajo” y “mesas de trabajo virtuales” considerando el estado de emergencia que atraviesa el país a causa de la enfermedad coronavirus (COVID-19), con las cuales se logró que la delimitación barrial esté conforme a su identidad, historia, necesidades urbanísticas y administrativas, aplicando por tanto el principio de equidad interbarrial, según manda la letra x) del artículo 87 del COOTAD; por lo que este proceso promueve la igualdad real en favor de los moradores del barrio, según preceptúa el artículo 303 del COOTAD.

#### **1.4 DEFINICIONES DE BARRIOS EN LA LITERATURA**

De acuerdo a Hernández A. (1997), define el barrio como el espacio de pertenencia. Utilizando la definición de Lefebvre (1967) podemos definir el barrio como: *«[...] la esencia de la realidad urbana. Se trataría de la mínima diferencia entre espacios sociales múltiples y diversificados, ordenados por las instituciones y los centros activos. [...] Es la agrupación de lo doméstico en torno a un elemento simbólico.»* El barrio es el lugar en el que nos movemos sin plan previo, donde nos orientamos sin dificultad y en el que encontramos caras conocidas. Desde el punto de vista de las dotaciones, en él deberíamos encontrar las que cubren nuestras necesidades más cotidianas.

Los barrios tienen diversos tipos de límites, unos son rígidos, definidos, precisos, otros límites pueden ser suaves e inciertos (Lynch K., 1959)

Desde la perspectiva de planeamiento los barrios representan una compleja interacción entre tres perspectivas como son: la planificación, los aspectos sociales del barrio y la percepción ambiental de los entornos locales (Talen E., 2007), sin que estos tengan por qué estar integradas, los barrios tienen múltiples significados y usos dependiendo del contexto. De hecho, la gente usa diversas definiciones de un barrio de manera simultánea para describir varios aspectos del mismo (Lee, 1970). Por lo cual, el concepto de barrio no estático sino dinámico, pues sus funciones y roles cambian con la vida de los residentes.

Así, los barrios son definidos administrativamente con fines de planificación, con el fin de facilitar la organización física, como un medio de organización social mediante el cual, se crea la interacción entre los residentes que se basa en valores e intereses compartidos, a menudo se forman naturalmente con ocupaciones similares, antecedentes o intereses (Banerjee y Baer, 1984).

De conformidad con lo expuesto por la literatura, cabe indicar que el concepto "barrio" es indeterminado debido a que conlleva varios aspectos y por tal razón no se limita a requisitos específicos para definirlo, como área, número de habitantes, números de manzanas, y esto básicamente se debe a que en un barrio interactúan varios elementos que lo definen y que de cierta forma han sido considerados para delimitar a los barrios.

## **2. PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

### **2.1 INTRODUCCIÓN**

La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda identificó cartografía temática referente a los barrios de Quito. Esta información reposa en los archivos de esa Secretaría y son utilizados en análisis de planificación territorial de forma referencial, lo cual no otorga ni quita derechos a los tejidos urbanos y rurales de distrito. Esta información recopila documentos que en años pasados fueron levantado por los técnicos, pero carecen de metadatos, es decir, no se tiene conocimiento de la fuente de la información generada sobre la delimitación de los barrios, por lo que es considerada como información estrictamente referencial.

Lo cierto es que los barrios identificados no han sido reconocidos en ningún cuerpo normativo metropolitano; es decir, no hay ninguna ordenanza metropolitana que determine de forma legal sus límites, jurisdicción y pertenencia por identidad, cultura o pertenencia.

## **2.2 OBJETIVOS**

### **2.2.1 GENERAL**

Construir la propuesta de delimitación de barrios/sectores al interior del territorio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de uso de información cartográfica base y temática oficial, así como, la consideración de aspectos legales y participación ciudadana, que sirva de base para la creación de un instrumento normativo que reconozca la existencia y delimitación de los mismos en el Distrito Metropolitano de Quito como insumo para la toma de decisiones.

### **2.2.2 ESPECÍFICOS**

1. Recopilar información geográfica, histórica, legal e información secundaria referente a los barrios y sectores del Distrito Metropolitano de Quito.
2. Establecer la metodología general y específica para cada una de las administraciones zonales de acuerdo a su realidad técnica y operativa.
3. Actualizar y validar la información de delimitación de barrios existente.
4. Delimitar barrios y sectores en el área urbana y rural que no haya sido correctamente delimitada.
5. Socializar a través de la participación ciudadana a fin de recuperar nombres de barrios y sectores.
6. Elaborar fichas por cada uno de los barrios y sectores en la cual se establezcan los vértices y puntos georreferenciados empleados para de la delimitación.

## **3. METODOLOGÍA**

Con el propósito de contar con un procedimiento ordenado para la delimitación de barrios y sectores del Distrito Metropolitano de Quito, la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, solicitó a cada Administración Zonal la delegación de un funcionario como el responsable de la ejecución del plan de trabajo establecido y las coordinaciones con el equipo de trabajo conformado en la Dirección Metropolitana de Política y Planeamiento del Suelo y Vicealcaldía.

En la Tabla No. 2, se muestran los delegados designados por cada Administración Zonal.

ADMINISTRACIÓN ZONAL	NOMBRES DEL DELEGADO	CORREO ELECTRÓNICO
Calderón	Arq. Roberto Cabrera	<a href="mailto:robja3000@hotmail.com">robja3000@hotmail.com</a>
Los Chillos	Arq. Alexandra Villacres	<a href="mailto:aleisa0487@hotmail.com">aleisa0487@hotmail.com</a>
Tumbaco	Arq. Fabián Valencia, Arq. Emilio Maldonado	<a href="mailto:vc_fabian@hotmail.com">vc_fabian@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:ejosbks22@gmail.com">ejosbks22@gmail.com</a>
La Delicia	Arq. Edison Cuaical	edison.cuaical@quito.gob.ec; edison_cuaical1385@hotmail.com
Quitumbe	Ing. Santiago Manosalvas	santiagomanosalvas1991@gmail.com
Eugenio Espejo "Norte"	Arq. Karina Ruiz	<a href="mailto:karinaluciaruiz@gmail.com">karinaluciaruiz@gmail.com</a>
Manuela Sáenz "Centro"	Arq. Mario Sáenz	<a href="mailto:marioandres.s.c@gmail.com">marioandres.s.c@gmail.com</a>
Eloy Alfaro	Arq. Eduardo Guevara	<a href="mailto:lguevara1963@hotmail.com">lguevara1963@hotmail.com</a>
Mariscal	Arq. Mario Peñafiel, Arq. Diego Maldonado	<a href="mailto:mario.penafiel@quito.gob.ec">mario.penafiel@quito.gob.ec</a> escalacotidiana@gmail.com

Tabla No. 2 Listado de los delegados de las Zonales

A continuación, se describen las fuentes de información, herramientas y procedimientos que se utilizaron en las Administraciones Zonales durante el proceso de delimitación de barrios y sectores.

### 3.1 FUENTE DE INFORMACIÓN

#### Instituto Geográfico Militar

Con el propósito de recopilar información temática respecto a barrios, la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda solicitó al Instituto Geográfico Militar, la fotografía aérea, histórica y actual del Distrito Metropolitano de Quito. De esta manera, se obtuvo las fotografías históricas de los años: 1956, 1975, 1996, 2000 y 2010; y ortofotografía del año 2019, de algunos sectores de la ciudad donde se encuentra disponible. En el Gráfico No.2 se muestra un ejemplo de fotografía aérea del sector San Juan de Calderón, barrio 24 de Julio, donde se puede apreciar el crecimiento a lo largo de los años.

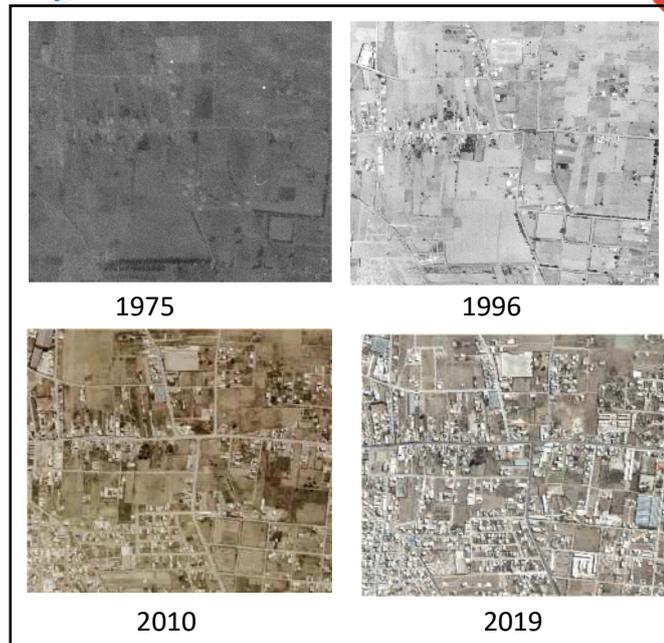


Gráfico No.2: Fotografías aéreas históricas y actual del sector San Juan de Calderón.

El insumo de la fotografía aérea tanto histórica como actual, fue fundamental para contrastar las delimitaciones propuestas y ajustar los límites debido que la resolución de la ortofotografía del año 2019, que tiene una resolución espacial de 30 GSD (*Ground Sampling Distance*).

### **Información Catastral**

La información catastral que sirvió de referencia para la delimitación de barrios en el sector urbano, corresponde al corte de enero 2020, información proporcionada por la Dirección Metropolitana de Catastro, la cual tiene una escala 1:1.0000 para el área urbana y 1:5.000 para el área rural.

Por otra parte, se tomó como referencia la información temática del catastro rural del proyecto SIGTierras, para las zonas rurales del Distrito Metropolitano de Quito.

En el Gráfico No.3 se muestran los lotes como un insumo para la delimitación de barrios.



Gráfico No.3: Información catastral como insumo para la delimitación de barrios.

**Información de Archivo: Dirección Metropolitana de Gestión Documental y Archivos.**

La información de planos históricos permitió acceder a datos vinculados a la historia en la delimitación de barrios, así como en las ordenanzas existentes.

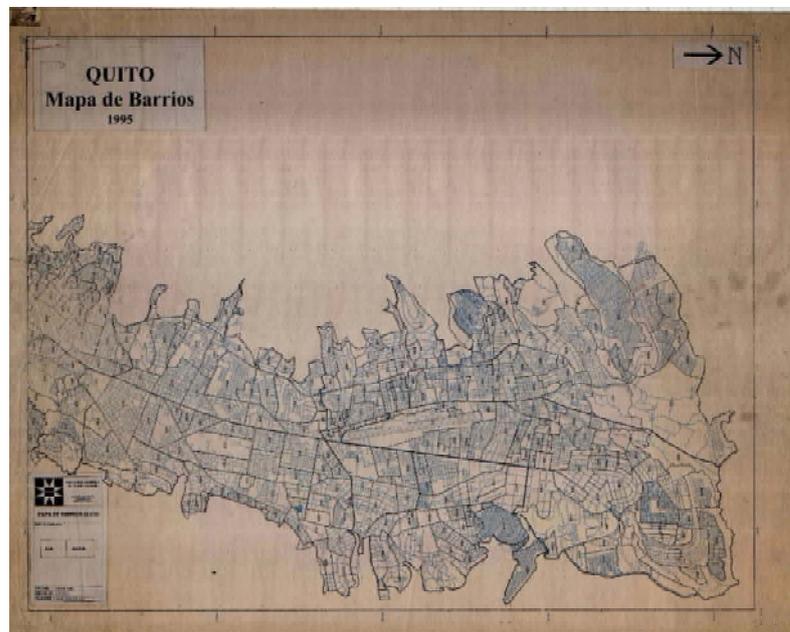


Gráfico No.4: Plano de barrios de 1995

### 3.2 HERRAMIENTAS UTILIZADAS

Las herramientas empleadas durante el proceso de delimitación de barrios y sectores se detallan a continuación:

*Asistentes gráficos CAD:* permitió graficar las delimitaciones y georeferenciar las mismas respecto a sistema SIREC-Q

*Sistemas de Información Geográfica:* utilizados durante el proceso de elaboración de cartografía temática, la estructuración del objeto geográfico, sus atributos y geometría. Una de las prestaciones de la herramienta es la validación topológica de los objetos geográficos.

*Entorno de programación R:* constituye un entorno y lenguaje de programación que tiene grandes prestaciones para automatizar reportes, es fácilmente extensible gracias al uso y creación de funciones y librerías que se para análisis espacial y estadístico.

*Google Earth:* una aplicación que sirvió como herramienta alternativa a las Administraciones Zonales que no contaban con herramientas como CAD o SIG. Por su usabilidad permitió a los usuarios rápidamente adaptarse a la herramienta, la información generada fue carácter referencial toda vez que, se realizó el ajuste con la cartografía oficial de se usó en el proceso de delimitación.

### 3.3 LINEAMIENTOS METODOLÓGICOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE DELIMITACIÓN DE BARRIOS

A continuación, se resume los lineamientos que fueron tomados en cuenta en el proceso de delimitación de barrios y sectores:

- a) La delimitación de barrios es un proceso que legalmente debe respetar la configuración territorial, identidad, apropiación de espacio, historia, necesidades urbanísticas y administrativas.
- b) El proceso de delimitación fue concebido desde tres perspectivas: técnica, legal, y de participación ciudadana. En el aspecto técnico se establecieron los lineamientos generales y se utilizó información cartográfica oficial de las instituciones generadoras de datos fundamentales como son: Instituto Geográfico Militar (IGM), Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), Dirección Metropolitana de Catastro del DMQ, e información secundaria.

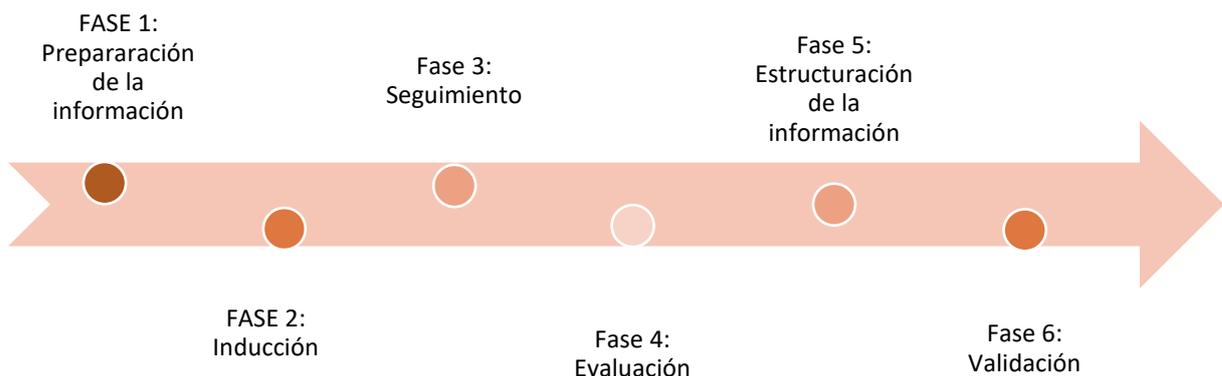
- c) En lo referente al aspecto legal se recopilaron leyes y ordenanzas respecto a la delimitación del territorio a nivel nacional y territorio interior del Distrito Metropolitano de Quito
- d) La participación ciudadana, fue uno de los aspectos más importantes a ser considerados, por tal motivo se realizó través de cada una de las Administraciones Zonales con la comunidad, como parte de la metodología de delimitación de barrios a fin de, validar los resultados y ajustar las modificaciones que se realizaron durante el proceso.
- e) La Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, preparó la información cartográfica de los límites barriales referenciales, en los diferentes formatos de los principales asistentes CAD y Sistemas de Información Geográfica, información secundaria recopilada, así como, una matriz con el listado de los barrios identificados a cada una de las Administraciones Zonales.
- f) Se crearon documentos de guía para la actualización de la delimitación de los barrios en función de las capacidades técnicas y operativas en cada una de las Administraciones Zonales, así como, un conjunto de talleres durante el mes de enero de 2020, dirigidos a los delegados de cada Administración Zonal y los lineamientos generales.
- g) Los lineamientos para la delimitación gráfica se enmarcaron en:
  - 1. Escala de detalle: 1:5.000.
  - 2. La delimitación debe considerar los accidentes geográficos como límites naturales como: ríos, líneas de cumbre, quebradas, entre otros.
  - 3. La delimitación debe considerar la infraestructura vial, objetos geográficos visibles como referencia para trazar límites. En el caso de las vías, el límite deberá pasar por el eje de las mismas.
  - 4. Las delimitaciones no deben interceptar de ninguna manera a las manzanas. Primará la infraestructura vial.
  - 5. No se considerarán barrios a los asentamientos humanos de hecho regularizados, y propiedades en derechos y acciones que requieren de un proceso de regularización en la Unidad Especial Regula Tu Barrio.
  - 6. En las zonas rurales se considerarán sectores en los lugares donde existan características rurales, consolidación y densidad bajas, teniendo como referencia los sectores dispersos y la realidad de territorio.
  - 7. Cada barrio deberá tener un nombre, en el caso de existir discrepancias recurrir a la toponimia <sup>1</sup>dentro de la cartografía oficial de mayor detalle que exista.

---

<sup>1</sup> Toponimia: Estudio del origen y significado de los nombres de un lugar

8. Se respetarán los límites provinciales, cantonales y de las parroquias urbanas y rurales establecidos por el Comité Nacional de Límites Internos, CONALI y se identificarán las posibles modificaciones en el caso que la realidad del territorio lo amerite.
9. Se generará una matriz en la cual se establecerán cada una de las observaciones y conflictos detectados en el territorio, de acuerdo al modelo de matriz establecido en los talleres.
10. Se podrá utilizar información secundaria de referencia como: imágenes satelitales, ortofotos, fotografía aérea, cartografía básica de acuerdo a las escalas establecidas para los ámbitos urbano y rural.
11. La STHV realizará la validación de la delimitación conforme a la norma ISO 19157:2014 en los aspectos de: completión, consistencia lógica, exactitud posicional y exactitud temática.

Así el proceso de delimitación consistió en 6 fases:



### 3.1.1 Fase 1: Preparación de la información

La Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, preparó la información cartográfica de los límites barriales referenciales vigentes (1269 barrios del DMQ), en los diferentes formatos de los principales asistentes CAD y Sistemas de Información Geográfica, información secundaria recopilada, así como, una matriz con el listado de los barrios identificados por Administración Zonal, misma que fue enviada de manera oficial.

*Creación de guías y manuales para la delimitación.*

Se establecieron documentos de guía para la actualización de la delimitación de los barrios en función de las capacidades técnicas y operativas en cada una de las Administraciones Zonales, así como, un conjunto de talleres durante el mes de enero de 2020, dirigidos a los delegados de cada Administración Zonal, en el cual se les indicó la metodología a emplearse de acuerdo a las realidades específicas.

### 3.1.2 Fase 2: Inducción.

La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, mediante Oficio Nro. STHV-DMPPS-2020-0052-O, remitió a cada Administración Zonal un Cronograma de atención, llevándose a cabo los días 15 al 31 de enero de 2020, cuyo propósito fue coordinar y establecer la metodología del proceso de delimitación de los barrios del DMQ.

En las oficinas de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, siguiendo el cronograma establecido con cada delegado responsable de las Administraciones Zonales, socializó la metodología para el proceso de delimitación de los barrios, la estructura del informe técnico y el contenido

#### *Talleres de capacitación a delegados*

A los delegados de cada Administración Zonal se les explicó los lineamientos generales, se levantaron actas y se estableció una estrategia individualizada basada en la metodología socializada por la Dirección de Políticas y Planeamiento del Suelo, enfocándose en parámetros como: ajustes cartográficos, delimitación de barrios actualización de aquellos barrios que constaban sin nombre, entre otros.

En los talleres se explicó los lineamientos generales, se levantaron actas y se estableció una estrategia individualizada enfocándose en la diferencia entre los procesos de regularización de asentamientos humanos de hecho y consolidados de interés social y los barrios. Las diferencias entre ambas figuras, son las siguientes:

ASENTAMIENTOS HUMANOS DE HECHO Y CONSOLIDADOS DE INTERÉS SOCIAL	BARRIOS SIN DELIMITACIÓN
Ocupación precaria con fines habitacionales en forma pública, pacífica, ininterrumpida	No son asentamientos, no son posesionarios, no han ocupado la propiedad de manera ilegal
Ocupación del predio por cinco años sin tener legalidad del dominio de los mismos.	Son propietarios de cada lote adquiridos por modos de adquisición de dominio legal
La principal característica de estos asentamientos humanos de hecho es que sus copropietarios o socios no cuentan con las escrituras de propiedad.	Cuentan con escrituras de propiedad.
Es un macrolote fraccionado en lotes que debe regularizarse a través del procedimiento jurídico establecido en la OM 147.	Cada lote está legalizado y cuenta con su registro en el Catastro del Distrito Metropolitano de Quito.

Cuadro No.1: Diferencias entre Barrios y asentamientos humanos de hecho

### **3.1.3 Fase 3: Seguimiento.**

Cada delegado de las Administraciones Zonales, con la información entregada por la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, preparó una hoja de ruta que contemplaba reuniones, recorridos de campo con los GADs parroquiales, delegados y dirigentes barriales, para cumplir con los requerimientos del proceso de delimitación de límites barriales.

La Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, realizó el acompañamiento técnico durante el proceso de delimitación y seguimiento de los avances de cada Administración Zonal, así como, el envío de observaciones y coordinación de mesas de trabajo como parte del proceso de delimitación de los barrios, tomando en cuenta la diversidad de características que tiene el territorio.

### **3.1.4 Fase 4: Evaluación y análisis.**

La base cartográfica de los límites barriales fue consolidada en cada Administración Zonal por los técnicos responsables en función de los lineamientos establecidos durante los talleres, mesas de trabajo y guías entregadas por la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda.

Una vez conformada los primeros resultados de la base consolidada de los límites barriales, que incluyeron la toponimia del barrio, la identificación de la parroquia y Administración Zonal, se prepararon los insumos para el proceso de socialización.

#### *Proceso de socialización*

El proceso de socialización tuvo dos etapas, recorridos en el territorio en casos específicos y reuniones mantenidas mediante medios tecnológicos, con los GADs Parroquiales, dirigentes barriales, equipo técnico de las Administraciones Zonales y el Equipo técnico de la Dirección Metropolitana de Políticas y Planeamiento del Suelo.

Las bases cartográficas fueron ajustadas a los límites oficiales de la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos CONALI, se identificó parroquias, en las cuales no se acogieron a los ajustes de límites, por diferentes motivos tales como el desapego a la realidad del territorio y la fragmentación de lotes e inmuebles.

### **3.1.5 Fase 5: Estructuración de la información y control de calidad**

La información geográfica de la delimitación fue estructurada a fin de establecer los estándares y elementos de la calidad para la fase de validación.

Los elementos de la calidad establecidos fueron:

- a) Compleción o Completitud.  
Presencia o ausencia de objetos geográficos, sus atributos y relaciones
- Comisión

- Omisión
  
- b) Consistencia Lógica.  
Grado de adherencia a las reglas lógicas de la estructura de los datos, atributos y relaciones
  - Conceptual
  - De dominio
  - De formato
  - Topológica
- c) Exactitud Posicional.  
Exactitud de la posición de los objetos geográficos en un determinado sistema de referencia espacial
  - Exactitud absoluta o externa
- d) Exactitud Temática.
  - Corrección de la clasificación
  - Corrección de atributos no cuantitativos

En este sentido, se realizó la codificación de cada uno de los polígonos de los límites de barriales, basados en la ordenación sistemática de la posición, parroquia y Administración Zonal.

### **3.1.6 Fase 6: Validación.**

La fase de validación fue transversal durante todo el proceso, la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, en coordinación con los delegados de las Administraciones Zonales remitió las observaciones correspondientes al proceso de delimitación barrial de cada jurisdicción, durante el mes de febrero de 2020, con los primeros resultados.

En los meses de abril, mayo, junio, julio, se llevó a cabo la validación de los límites barriales, coordinando con los delegados de las Administraciones Zonales, en el proceso se llevó a cabo un trabajo conjunto, con los GAD's Parroquiales y dirigentes barriales, también se realizaron recorridos de campo.

Por motivos de la crisis sanitaria que atraviesa el país y el mundo, se optó por hacer uso de la tecnología realizando reuniones virtuales, a la fecha se tiene una base consolidada de los barrios de Distrito, que se ajusta a la realidad del territorio.

Los criterios de la fase de validación fueron los siguientes:

#### *Ajustes cartográficos*

Los límites fueron ajustados a los accidentes geográficos, ejes viales, lotes y a los límites parroquiales, a continuación, se muestran dos ejemplos para ilustrar el procedimiento.



Gráfico No. 4 : En la siguiente imagen, la línea roja representa al límite del barrio el cual no se ajusta al accidente geográfico (río).



Gráfico No. 5: Las líneas blancas representan a los lotes, se visualiza que, el límite barrial corta a predios.

***Barrios sin nombre:***

Son aquellos barrios que, el nombre no ha sido identificado y en la base de datos referencial aparece en la categoría SIN NOMBRE. Sin embargo, con el proceso de

delimitación de barrios, estos barrios ya cuentan con un nombre, previamente socializado con la comunidad.



Gráfico No. 6: En la siguiente imagen se visualiza barrios en la parroquia La Merced que no tienen nombre y que en el proceso de socialización se recuperó la toponimia.

#### *Cambio de nombre barrial*

Son aquellos barrios que, de durante el proceso de socialización se pudo recuperar el nombre de acuerdo con la realidad del territorio, tomando en cuenta la cultura, datos históricos, entre otros aspectos planteados por la comunidad.

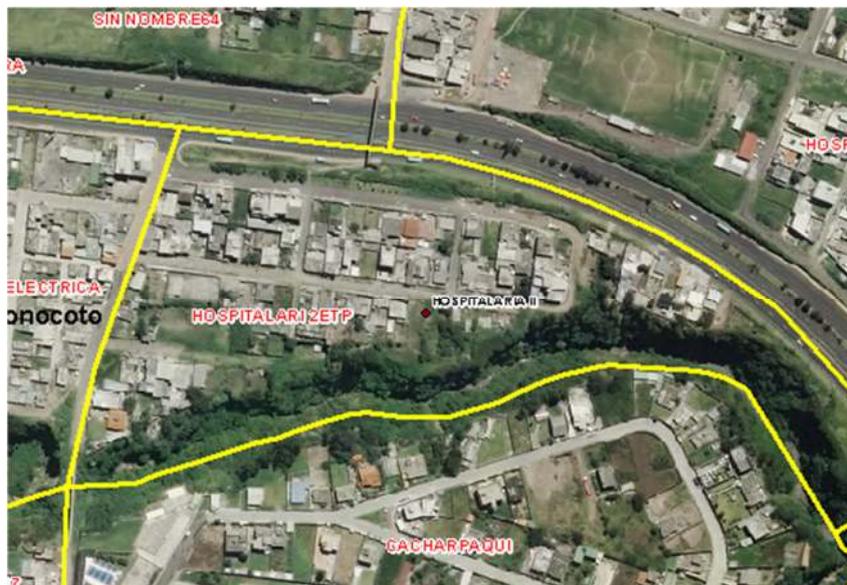


Gráfico No.7 La parroquia de Conocoto el barrio HOSPITALARIA 2TP, cambio a HOSPITALARIA II.

Las Administraciones Zonales, una vez que contaron con las versiones finales de la delimitación de barrios, realizaron el proceso de socialización para validar los límites barriales que fueron trabajados durante todo el proceso.

Finalmente, cada Administración Zonal preparó un informe técnico y de socialización con los resultados obtenidos dentro del proceso de delimitación de barrios, dichos informes fueron el insumo para la preparación del presente informe técnico y se encuentran adjuntos en los anexos.

#### 4. RESULTADOS

Como resultado del proceso de delimitación de barrios y sectores se obtuvo un objeto geográfico que contiene 1307 polígonos, el cual se adjunta al presente informe y se denomina “barrios\_dmq.shp”, cada polígono cuenta con una ficha informativa sobre los límites, área en metros cuadrados, código de identificación y coordenadas de los vértices, el modelo de las fichas se encuentra en el Anexo 09, todas la fichas estarán compartidas para su revisión y se ha creado un visor geográfico para que todos los ciudadanos puedan acceder a la delimitación a través del siguiente link: <https://arcg.is/0iLOWH>

Por otro lado, en la Tabla No.3 se muestra el resumen por administración zonal y parroquia de los barrios y sectores delimitados.

Administración Zonal	Número de parroquias	Número de polígonos
Calderón	2	72
Eloy Alfaro	9	122
Eugenio Espejo "Norte"	17	245
La Delicia	13	251
Los Chillos	6	162
Manuela Sáenz "Centro"	5	100
Quitumbe	5	192
Tumbaco	8	163
<b>TOTAL</b>	<b>65</b>	<b>1307</b>

Tabla No.3 Tabla Resumen de los Barrios del DMQ.

Durante el proceso de delimitación de barrios se pudo evidenciar varias situaciones relacionadas con los límites de parroquias, las cuales son detalladas en cada uno de los informes técnicos de las Administración Zonales.

A continuación, se realiza un breve resumen de los resultados obtenidos del proceso de la delimitación de barrios y sectores por cada una de las Administraciones Zonales:

#### 4.1 Administración Zonal Calderón

La Administración Zonal Calderón está conformada por dos parroquias rurales Calderón y Llano Chico.

El trabajo del proceso de delimitación de los barrios en la Administración Zonal Calderón se inició con la recopilación de información en los recorridos de campo y las mesas de trabajo con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, GADs, parroquiales y dirigentes barriales, en los meses de diciembre de 2019 y febrero 2020.

En los meses de marzo, abril, mayo, junio y julio, se llevó a cabo la validación de los límites barriales, tomando en consideración los parámetros acordados entre la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda y la Administración Zonal Calderón.

El proceso de delimitación se contó con la participación de los GADs parroquiales, dirigentes barriales, equipo técnico de la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda y los delegados de la Administración Zonal Calderón.

Como resultado, se identificaron 65 barrios/sectores, 3 zonas de protección y 4 comunas, en la Tabla No.4 se muestra el detalle.

Parroquias	Barrios/Sector		Otros	Zonas de protección
	Urbano	Rural		
Calderón	-	48	4	3
Llano Chico	-	17	-	-
<b>Total</b>	<b>0</b>	<b>65</b>	<b>4</b>	<b>3</b>

Tabla No.4: Tabla resumen de los barrios/sectores de la Administración Calderón.

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio No. GADDMQ-AZCA-2020-0558-M, del 06 de octubre de 2020 con un documento de alcance No. GADDMQ-AZCA-2020-0564-M del 06 de octubre de 2020, documentación que se encuentra adjunta en el Anexo 1.

#### 4.2 Administración Zonal Eugenio Espejo

La Administración Zonal Eugenio Espejo conformada por 17 parroquias, 9 urbanas y 8 rurales.

El trabajo de delimitación de los barrios en la administración zonal, se llevó a cabo con la recopilación de información en los recorridos de campo y las mesas de trabajo en los meses de diciembre de 2019 y enero 2020.

La metodología utilizada por la Administración Zonal se detalla a continuación:

Se realizaron fichas ilustrativas por cada barrio, describiendo los linderos constantes en el plano de la propuesta remitida por la STHV, las fichas fueron expuestas a los asistentes y se recogieron las observaciones en una hoja resumen en formato Excel, en el que se incorporó un casillero de observaciones en cada uno de los linderos (norte, sur, este y oeste) para que los asistentes anoten sus inquietudes u observaciones que consideraron importantes.

Como resultado del proceso de la delimitación de barrios se registran 245 polígonos, los cuales se detallan en la siguiente Tabla No 5.

Parroquias	Barrios/Sector		Zonas de protección	Otros
	Urbano	Rural		
Belisario Quevedo	12	-	1	1
Iñaquito	15	-	-	2
Rumipamba	14	-	1	-
Jipijapa	11	-	1	-
Cochapamba	18	-	1	-
Concepción	17	-	-	-
Kennedy	17	-	-	-
San Isidro del Inca	12	-	-	-
La Mariscal	3	-	-	-
Zámbiza		6		
Nayón		9		
Guayllabamba		40		
Perucho		4		1
Chavezpamba		6		1
Puellaro		18		1
Atahualpa		11		
San José de Minas		22		1
<b>Total</b>	<b>119</b>	<b>116</b>	<b>4</b>	<b>6</b>

Tabla No.5: Tabla resumen de los barrios de la Administración Eugenio Espejo

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio No. GADDMQ-AZEE-2020-1607-O, del 07 de octubre de 2020 y se encuentra adjunto en el Anexo 2.

### 4.3 Administración Zonal Eloy Alfaro

La Administración Zonal Eloy Alfaro ubicada al sur del Distrito Metropolitano de Quito, siendo la administración más extensa en población y área ocupada. El proceso de delimitación de barrios se llevó a cabo de acuerdo a lo establecido en los lineamientos emitidos por la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda.

Durante el proceso se recopiló información de planos disponibles del archivo de la Administración Zonal respecto a barrios, lotizaciones, cooperativas de vivienda, comités promotoras y asentamientos humanos de hecho, entre otros, los mismos que fueron analizados y consolidados, como insumos para el proceso de socialización que se detalla en el informe de participación ciudadana.

Como resultado del proceso de la delimitación de barrios se registran 122 polígonos, los cuales se detallan en la siguiente Tabla No 6.

Parroquias	Barrios/Sector		Otros	Zonas de protección
	Urbano	Rural		
Chilibulo	15	-	1	1
Solanda	17	-	-	-
Magdalena	7	-	-	-
San Bartolo	14	-	-	-
La Ferroviaria	14	-	-	-
Chimbacalle	8	-	-	-
La Mena	14	-	-	1
La Argelia	22	-	-	1
Lloa		7		
<b>Total</b>	<b>110</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>3</b>

Tabla No.6: Tabla resumen de los barrios de la Administración Eloy Alfaro

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante documento Nro. GADDMQ-AZEA-AZ-2020-0251-M y se encuentra adjunto en el Anexo 3.

### 4.4 Administración Zonal La Delicia

La Administración Zonal La Delicia tiene una extensión de 156.000 hectáreas, está constituida por 13 parroquias 5 urbanas y 8 rurales, acoge a 243 barrios y una población aproximada de 350.000 mil habitantes.

El proceso técnico de delimitación de barrios estuvo acompañado del proceso de participación ciudadana, donde se revisaron los límites barriales con cada representante barrial en el mapa georreferenciado, y planos que constaban en la base de datos de la Administración Zonal.

Para validar las actualizaciones realizadas los representantes barriales proporcionaron sus correspondientes planos, con la finalidad de poder sustentar de manera técnica las actualizaciones realizadas conjuntamente con la Unidad de Territorio y vivienda.

Durante el proceso se identificaron 30 observaciones: 13 en parroquias rurales y 17 en parroquias urbanas, las observaciones tienen relación con los límites entre parroquias y la gestión administrativa entre las Administraciones Zonales La Delicia y Eugenio Espejo, como es el caso del Comité del Pueblo, que territorialmente corresponde a la Administración La Delicia, pero durante años realizan sus gestiones administrativas en la Administración Eugenio Espejo.

Resultado del proceso se delimitaron 243 barrios, 2 áreas protegidas y 5 otros polígonos, el detalle se muestra la Tabla No 7.

Parroquias	Barrios/Sector		Zonas de protección	Otros
	Urbano	Rural		
Carcelén	20	-	-	-
Comité del Pueblo	9	-	-	-
Condado	38	-	1	3
Cotacollao	9	-	-	-
Ponceano	12	-	-	-
Calacalí	-	18		
Gualea	-	14	-	-
Nanega	-	18	-	-
Nanegalito	-	11	-	-
Nono		18	-	
Pacto		21	-	
Pomasqui		30	1	2
San Antonio		26	-	
<b>Total</b>	<b>88</b>	<b>156</b>	<b>2</b>	<b>5</b>

Tabla No.7: Tabla resumen de los barrios de la Administración La Delicia

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio No. Oficio Nro. GADDMQ-AZLD-2020-2857-O del 01 de octubre de 2020 y se encuentra adjunto en el Anexo 4.

#### 4.5 Administración Zonal Los Chillos

La Administración Zonal Los Chillos, está ubicada en la cuenca hidrográfica de Guayllabamba al sur oriente de la ciudad de Quito en la provincia de Pichincha a 2500 msnm, rodeada de Norte a Sur por el volcán inactivo Ilaló y el Pasochoa y de Este a Oeste por el volcán Antisana y las Lomas de Puengasí.

Bajo su jurisdicción están seis parroquias rurales, Conocoto, Pintag, Amaguaña, Alangasí, Guangopolo y La Merced.

El proceso de la delimitación contó con la participación de los principales actores del territorio, sin embargo, durante el proceso se evidenciaron los conflictos entre las organizaciones sociales y las autoridades de los GAD`s Parroquiales, por tal motivo, el proceso de participación ciudadana fue fundamental para llegar a acuerdos entre los diferentes actores del territorio.

Las principales observaciones encontradas en el territorio, están relacionadas con los límites entre parroquias rurales que deben ser revisados para una posible modificación por ajuste cartográfico y en otros casos en los que el límite establecido por el CONALI cruza por los barrios, por lo cual, todos los casos observados son detallados en el informe técnico remitido por la Administración Zonal Los Chillos.

Finalmente, se delimitaron 162 barrios, 10 otros polígonos, el detalle por parroquia se muestra la Tabla No 8.

Parroquias	Barrios/Sector		Otros	Zonas de protección
	Urbano	Rural		
Amaguaña	-	20	1	-
Conocoto	-	66	-	-
Guangopolo	-	1	3	-
Alangasí	-	15	3	-
La Merced	-	20	1	-
Pintag	-	30	2	-
<b>Total</b>	<b>0</b>	<b>152</b>	<b>10</b>	<b>-</b>

Tabla No.8: Tabla resumen de los barrios de la Administración Los Chillos

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante documentos Nros. GADDMQ-AZVCH-2020-766-M y GADDMQ-AZVCH-2020-1973-O, del 23 de septiembre de 2020 y 06 de octubre de 2020, respectivamente. Documentos que se adjuntan en el Anexo 5.

#### 4.6 Administración Zonal Manuela Sáenz

La Administración Zonal Manuela Sáenz, está conformada por 5 parroquias urbanas: San Juan, Itchimbía, Puengasí, Centro Histórico y La Libertad. El proceso de delimitación de barrios inició con la recopilación de información histórica en la Administración Zonal, durante esta búsqueda realizada por los profesionales de la Dirección de Territorio se encontró un plano realizado en años anteriores en el que se contaba con los barrios identificados hasta la fecha de elaboración del mismo, dicha información fue utilizada como base.

El mencionado plano había sido socializado con la comunidad durante su elaboración, razón por la cual se partía de una base ya conocida por las personas y con aportes de los mismos.

Una vez que se realizaron los ajustes cartográficos en base a la información de referencia, el mapa resultante fue nuevamente socializado con la comunidad con el objetivo de validar los límites y corregir errores en la toponimia y topología. La metodología del proceso de participación es descrito en el informe de participación ciudadana de la Administración Zonal, para la validación se contó con la participación de los representantes de la Asamblea de Quito correspondientes a las 5 parroquias.

Como resultado del proceso de la delimitación de los barrios de la Administración Zonal Manuela Sáenz, se obtuvieron un total de 100 polígonos con el siguiente detalle:

Parroquias	Barrios/Sector		Zonas de protección	Otros
	Urbano	Rural		
Centro Histórico	13		-	-
La Libertad	12		1	-
San Juan	19		1	-
Itchimbía	13		2	-
Puengasí	35		3	1
<b>Total</b>	<b>92</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>1</b>

Tabla No.9: Tabla resumen de los barrios de la Administración Manuela Sáenz

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio No. Oficio Nro. GADDMQ-AZMS-2020-1627-O del 06 de octubre de 2020 y se encuentra adjunto en el Anexo 6.

#### 4.7 Administración Zonal Quitumbe

La Administración Zonal de Quitumbe, bajo su jurisdicción están las parroquias urbanas: Guamaní, Turubamba, La Ecuatoriana, Quitumbe y Chillogallo, así como, la parroquia rural: Lloa.

La Administración Zonal desarrolló una metodología inclusiva, incorporando barrios que disponen de al menos levantamientos topográficos o sectores históricamente consolidados y reconocidos.

Para llegar a un producto final se dividió en 3 etapas:

La Etapa 1, consistió en utilizar la información referencial de barrios de la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda, como insumo para las mesas de trabajo con los dirigentes barriales. Con la participación de los dirigentes barriales y de los técnicos de la Administración Zonal, se delimitaron los barrios en base a los criterios de la metodología socializados con la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda.

La Etapa 2, consistió en la clasificación de la información entregada por cada uno de los dirigentes. Una vez validada la información, mediante el uso de herramientas tecnológicas, se estructuró la nueva base de barrios socializada en cada mesa de trabajo.

La Etapa 3, consistió en el procesamiento de las problemáticas identificadas en el proceso de delimitación de los barrios, como, la delimitación de nuevos barrios debido al crecimiento urbano.

Existieron casos particulares, los cuales en el informe técnico se detallan las observaciones encontradas respecto a la delimitación oficial por parte del CONALI, a fin de evidenciar la situación actual de los barrios que mostraron sus inquietudes respecto a los límites entre Turubamba y Amaguaña, que deberán ser revisados y de ser el caso, modificados de acuerdo a la realidad del territorio.

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio Nro. GADDMQ-AZQ-2020-2278-O del 06 de octubre de 2020 y se encuentra adjunto en el Anexo 7.

Como resultado se delimitaron 192 polígonos que son resumidos en la siguiente Tabla No. 10:

Parroquias	Barrios/Sector		Otros	Zonas de protección
	Urbano	Rural		
Chillogallo	31			1

Guamaní	41			1
La Ecuatoriana	35		1	1
Quitumbe	39			1
Turubamba	40			1
<b>Total</b>	<b>186</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

Tabla No.10: Tabla resumen de los barrios de la Administración Quitumbe

#### 4.8 Administración Zonal Tumbaco

La Administración Zonal de Tumbaco, bajo su jurisdicción están las parroquias rurales: Quinche, Checa, Yaruquí, Tababela, Pifo, Puembo, Tumbaco y Cumbayá.

El trabajo de delimitación de los barrios en la administración zonal, se llevó a cabo con la recopilación de información en los recorridos de campo y las mesas de trabajo en los meses de diciembre de 2019 y enero 2020.

La fase de validación de la información de los límites barriales, se realizó mediante un trabajo participativo con las parroquias en colaboración con los presidentes de los GADs parroquiales y representantes de los barrios, así como, recorridos de campo a cada una de las parroquias, para complementar información proporcionada por la comunidad y la de la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda.

En la parroquia de Tababela se delimitó al equipamiento aeroportuario, de acuerdo a mesas de trabajo y reuniones mantenidas entre personal de la administración zonal y representantes de la parroquia mencionada.

En la Tabla No.11 se muestra el resultado de los polígonos delimitados:

Parroquias	Barrios/Sector		Zonas de protección	Otros
	Urbano	Rural		
Checa	-	18	-	
Cumbayá	-	25	-	
El Quinche	-	13	-	
Pifo	-	22	-	
Puembo	-	14	-	
Yaruquí	-	21	-	
Tababela	-	7	-	1
Tumbaco	-	42	-	
<b>Total</b>	<b>0</b>	<b>162</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

Tabla No.11: Tabla resumen de los barrios/sectores de la Administración Tumbaco

\* Las comunas no fueron delimitadas, pero se identificaron dentro del territorio.

El informe técnico del proceso de delimitación fue remitido a la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda mediante oficio No. GADDMQ-AZT-2020-1993-O del 06 de octubre de 2020 y se encuentra adjunto en el Anexo 8.

## 5. CONCLUSIONES

- Los objetivos planteados en el proceso se cumplieron debido al compromiso de los delegados de las Administraciones Zonales, así como el seguimiento y acompañamiento durante todo el proceso de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda.
- Se delimitaron 1307 polígonos en el Distrito Metropolitano de Quito, de los cuales se delimitaron 1275 barrios y sectores, 53 polígonos entre áreas de protección, comunas, parques, mercados entre otros equipamientos.
- El proceso de delimitación cuenta con toda la documentación de respaldo a través de los informes técnicos de las Administraciones Zonales con sus respectivas firmas de responsabilidad del trabajo realizado.
- Se han generado fichas de manera automática para cada uno de los barrios donde consta la información de los límites y las coordenadas de los vértices y ángulos en el sistema de referencia SIREC-Q de acuerdo a lo establecido en la OM 225.
- Los beneficios de contar con información georeferenciada de la delimitación de barrios producto de un proceso participativo serán:
  - a. Permitir la toma de decisiones y aplicación de políticas públicas con estrategias de intervención equitativas para beneficio de toda la comunidad.
  - b. El Municipio de Quito contará con información geográfica oficial y legal de la delimitación de barrios al interior del territorio del Distrito Metropolitano de Quito, que podrá ser puesta a disposición de la ciudadanía a través del portar de datos abiertos.
  - c. La delimitación de los barrios permitirá que en un futuro se cuente con mapas temáticos de la ciudad, con información georeferenciada interés del ciudadano.
- Toda vez que el proceso de delimitación de barrios cuenta con la documentación de respaldo a través de los informes técnicos de las administraciones zonales remitidos de manera oficial, así como, la ratificación del número de polígonos delimitados cuyos documentos se encuentran anexos, esta Secretaría emite el presente **informe favorable** para el proyecto de "ORDENANZA METROPOLITANA REFORMATIVA AL CÓDIGO MUNICIPAL PARA EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO,

QUE INCORPORA EN EL LIBRO IV. 7 DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, EL TÍTULO II DE LA “DELIMITACIÓN DE LOS BARRIOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO”.

## 6. RECOMENDACIONES

- El resultado de la delimitación debe ser socializados en todas las entidades municipales toda vez que sea aprobado.
- La información de la delimitación de barrios será un insumo fundamental para sintetizar información temática al nivel de detalle propuesto en el producto cartográfico, así como, una herramienta para los tomadores de decisiones en los diversos ámbitos de las aplicaciones de la geoinformación.

## 7. BIBLIOGRAFÍA

- Hernández Aja, A. (1997), La ciudad de los ciudadanos UPM-ETSAM, Madrid.
- Lee, T. (1970). Urban neighborhoods as a socio-spatial schema. In H. M. Proshansky (Ed.), Environmental psychology: Man and his physical setting (pp. 349-370). New York: Holt, Rinehart & Winston.
- Lefebvre, H. (1967) «Quartier et vie de quartier», Cahiers de la I.A.U.R.P., no VII. París.
- Lynch, K. (1960). The image of the city. Cambridge, MA: MIT Press.
- Talen, E., & Shah, S. (2007). Neighborhood evaluation using GIS: An exploratory study. Environment and Behavior, 39(5), 583-615.

Elaborado por:	Aprobado por:
	
Dra. Elena Chicaiza	Arq. Mauricio Marín
Jefa de Unidad de Geomática DMPPS	Director Metropolitano de Políticas y Planeamiento de Suelo