



ASUNTO: CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN Y USO DE LAS INSTALACIONES Y ESCENARIOS DEPORTIVOS UBICADOS EN EL PREDIO MUNICIPAL NRO. 159223 (AREA PARCIAL), LIGA DEPORTIVA BARRIAL Y PARROQUIAL CARLOS EDUARDO FRANCO MENDEZ - PARROQUIA TURUBAMBA

FECHA: 17 DE OCTUBRE DE 2022

1. Antecedentes.

Mediante Oficio Nro. LDBCEFM-2020-015 asignado a trámite Sitra N° GADDMQ-AZQ-DCS-RD-2020-3780-E de fecha 18 de diciembre de 2020; así como, mediante Oficio Nro. LDBCEFM-2121-018 de 22 de septiembre de 2021, suscritos por el señor Jaime Contreras Flores, en calidad de presidente de la Liga Deportiva Barrial y Parroquial Carlos Eduardo Franco Méndez, solicita la suscripción del convenio de administración y uso del inmueble en el que funciona la Liga Deportiva antes citada.

Con Oficio Nro. GADDMQ-DMGBI-2022-3294-O de 29 de agosto de 2022, suscrito por el Ing. Carlos Yépez, Director Metropolitano de Gestión de Bienes Inmuebles se señaló: “(...) *esta Dirección Metropolitana emite **INFORME FAVORABLE** para que se continúe con el trámite de Convenio de Administración y Uso (...)*, adjunta Informe de Titularidad y Categoría del bien Inmueble: DMGBI-ATI-2022-0180.

A través de Memorando Nro. GADDMQ-AZQ-DGPD-2022-0548-M de 19 de julio de 2022, el Ing. Santiago Morales, Director de Gestión Participativa, remite el Informe de Participación Código Nro. AZQ-DGPD-UGP-EA-004, el cual una vez cumplido con el proceso de socialización establecido en el literal c) del artículo 5 de la Resolución Nro. SGCTYPC-2021-002, contiene **INFORME DE PARTICIPACIÓN NO FAVORABLE** para la suscripción del convenio solicitado, por cuanto se evidencia negativa de los moradores y el comité pro mejoras del barrio para aceptar la entrega de dicho espacio a la liga antes citada.

Con Memorando Nro. GADDMQ-AZQ-DGT-2022-0304-M de 22 de julio de 2022, suscrito por la Ing. Erika Lascano, Directora de Gestión del Territorio, se remite el Informe Técnico AZQ-DGT-UTV-IT-2022-115, el cual contiene datos de la inspección, detalles técnicos, estado de las instalaciones, áreas y linderos conforme levantamiento topográfico realizado por la Unidad de Territorio y Vivienda, el cual concluye con “(...) **INFORME TECNICO FAVORABLE**, para el convenio de administración y uso del predio Nro. Nro. 159223 de propiedad municipal de la superficie PARCIAL del predio No. 159223.

El área parcial solicitada en convenio de administración y uso del lote de terreno signado con predio Nro. 159223 es de 8.461,27 m2. (Datos técnicos obtenidos del levantamiento topográfico realizado por la Unidad de territorio y Vivienda); área que contiene todos los espacios solicitados (...)

A través de Oficio Nro. GADDMQ-STHV-DMC-UCE-2022-2201-O de 01 de septiembre de 2022, suscrito por el Ing. Joselito Ortiz Carranza, Jefe de la Unidad de Catastro Especial de la Dirección Metropolitana de Catastro se señala: “(...) *la Dirección Metropolitana de Catastro de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda dentro del ámbito de sus competencias y atribuciones, procede a emitir el Informe Técnico Nro. STHV—DMC-UCE-2022-2000, de 31 de agosto de 2022, correspondiente al Bien Inmueble con predio No. 159223, clave catastral*

No. 32607-05-001, registrado en el catastro a nombre del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, mismo que se servirá encontrar adjunto al presente y se **emite criterio técnico Favorable** en base a las competencias de la Dirección Metropolitana de Catastro, para que se continúe con el proceso de Convenio (...)

Mediante Memorando Nro.GADDMQ-SERD-2022-02008-M de 29 de septiembre de 2022, suscrito por el Mgs. Luis Alberto Calle, Secretario de Educación, Recreación y Deporte se señala "(...) por lo tanto se adjunta el Informe numerado DMDR-AFR-CDU-103-2022, con criterio **favorable**".

Cabe señalar que el Informe Técnico DMDR-AFR-CDU-103-2022 concluye: "(...) Con base al análisis de la documentación presentada y la información obtenida, conforme lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 3499 del Código Municipal vigente, se emite informe **FAVORABLE** para continuar con el trámite respectivo para la suscripción del Convenio de Administración y uso del predio municipal 159223 (...)"

2. Base Legal

Constitución de la República Del Ecuador

El artículo 226, manda: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución".

El artículo 264 numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador, el cual dispone que los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine ley:

"Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo de acuerdo con la Ley"

El artículo 229, dispone: "Serán servidoras o servidores públicos todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público (...)"

El artículo 233 determina: "Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos (...)"

Código Orgánico De Organización Territorial, Autonomía Y Descentralización, COOTAD

El artículo 417 señala "Bienes de uso público. - Son bienes de uso público aquellos cuyo uso por los particulares es directo y general, en forma gratuita. Sin embargo, podrán también ser materia de utilización exclusiva y temporal, mediante el pago de una regalía. Los de uso público, por hallarse fuera del mercado, no figurarán contablemente en el activo del balance del gobierno autónomo descentralizado, pero llevarán un registro general de dichos bienes para fines de administración. Constituyen bienes de uso público:

- a) *Las calles, avenidas, puentes, pasajes y demás vías de comunicación y circulación;*
- b) *Las plazas, parques y demás espacios destinados a la recreación u ornato público y promoción turística;*
- c) *Las aceras que formen parte integrante de las calles y plazas y demás elementos y superficies accesorias de las vías de comunicación o espacios públicos a que se refieran los literales a) y b);*
- d) *Las quebradas con sus taludes y franjas de protección; los esteros y los ríos con sus lechos y sus zonas de remanso y protección, siempre que no sean de propiedad privada, de conformidad con la ley y las ordenanzas;*
- e) *Las superficies obtenidas por rellenos de quebradas con sus taludes;*
- f) *Las fuentes ornamentales de agua destinadas a empleo inmediato de los particulares o al ornato público;*
- g) *Las casas comunales, canchas, mercados, escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función de servicio comunitario; y,*
- h) *Los demás bienes que en razón de su uso o destino cumplen una función semejante a los citados en los literales precedentes, y los demás que ponga el Estado bajo el dominio de los gobiernos autónomos descentralizados. Aunque se encuentren en urbanizaciones particulares y no exista documento de transferencia de tales bienes al gobierno autónomo descentralizado, por parte de los propietarios, los bienes citados en este artículo, se considerarán de uso y dominio público.*

Los bienes considerados en los literales f) y g) se incluirán en esta norma, siempre y cuando hayan sido parte del porcentaje que obligatoriamente deben dejar los urbanizadores en beneficio de la comunidad". (Énfasis me pertenece)

El artículo 416 señala: “*Bienes de dominio público.- Son bienes de dominio público, aquellos cuya función es la prestación de servicios públicos de competencia de cada gobierno autónomo descentralizado a los que están directamente destinados.*”

Los bienes de dominio público son inalienables, inembargables e imprescriptibles; en consecuencia no tendrán valor alguno los actos, pactos o sentencias, hechos concertados o dictados en contravención a esta disposición”.

Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito

El artículo 3531 determina: “*Objeto. - El presente Capítulo tiene por objeto establecer el procedimiento bajo el cual se suscribirán los Convenios para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal en el Distrito Metropolitano de Quito, así como los parámetros generales de control, renovación y revocación de los mismos”.*

El artículo 3534 indica: “*El Municipio hará uso de las instalaciones y escenarios deportivos entregados en Convenio de Administración y Uso cada vez que lo considere necesario”.*

El artículo 3535 establece: “*Facultad. - Las organizaciones detalladas dentro de la estructura del deporte barrial y parroquial determinadas en el artículo 96 de la Ley del Deporte,*

Educación Física y Recreación, podrán solicitar y suscribir Convenios para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal del Distrito Metropolitano de Quito siempre y cuando sean organizaciones legalmente constituidas”.

El artículo. 3538 determina “Plazos del procedimiento. -La Administración Zonal tendrá un plazo máximo de 60 días calendario para presentar el Convenio para la Administración y Uso a Procuraduría Metropolitana, para que se emita el informe legal para conocimiento de la Comisión competente en materia de propiedad municipal y espacio público con la finalidad de que emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo Metropolitano. Una vez aprobado por el Concejo Metropolitano el Convenio de Administración y Uso, la Administración Zonal correspondiente será la responsable de suscribir el Convenio con el beneficiario y de entregar el predio al mismo. Los trámites administrativos previos a la aprobación del Concejo Metropolitano no podrán exceder de 90 días. En caso de incumplimiento de los plazos para el procedimiento establecidos en la presente normativa, se aplicarán las sanciones administrativas que correspondan en conformidad con la normativa vigente.

La organización afectada podrá solicitar que se aplique la sanción correspondiente.”

El artículo. 3546 Señala: “El plazo de los Convenios de Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos de propiedad municipal no podrá exceder de diez años, el cual podrá ser renovado o no, considerando el uso adecuado y mantenimiento del área por parte del beneficiario, el cumplimiento de las condiciones del convenio, de los requisitos y obligaciones previstas en el presente Capítulo. De ser necesario para los intereses municipales el plazo podrá terminar, de forma unilateral, antes del plazo establecido en cada instrumento y las mejoras introducidas dentro del predio irán en beneficio del propietario”.

Resolución Nro. SGCTYPC-2021-002 del 05 de junio de 2021

El artículo 5 señala: “De los Informes de la Administración Zonal: La Administración Zonal correspondiente, tendrá un plazo máximo de 60 días calendario, contados desde la recepción de la solicitud realizada por la organización deportiva, para presentar el Convenio de Administración y Uso de las Instalaciones y Espacios Deportivos de Propiedad Municipal a la Procuraduría Metropolitana, para que esta emita el informe legal para conocimiento de la Comisión de Propiedad y Espacio Público con la finalidad de que la Comisión de Propiedad y Espacio Público, emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo Metropolitano; adjuntando los informes señalados en Art. IV.6.35 del Código Municipal, y entre estos los que corresponde realizarlos a la propia administración, que son los siguientes: (...) **b) Informe Legal:** Contendrá el análisis sobre la competencia para la suscripción del convenio, la verificación del predio como propiedad municipal, la constatación de la existencia legal de la entidad beneficiaria y la aptitud legal del solicitante del convenio (...)”.

3. Análisis

El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito es dueño y propietario del predio signado con el Nro. 159223 con clave catastral 3260705001, por constituir área verde producto de la contribución por la aprobación de la Urbanización de la Cooperativa de Vivienda Mayor de Aviación “Carlos E. Franco Méndez”, conforme consta de la Ordenanza Nro. 2325 de 28 de febrero de 1984, debidamente protocolizada en la Notaría del Dr. Jorge Campos Delgado el 01 de octubre de 1984 e inscrita en el Registro de la propiedad el 26 de marzo de 1985. Dicho inmueble se encuentra ubicado en el barrio/ sector Carlos EF Méndez conforme consta en los datos catastrales, parroquia Turubamba, lugar que se encuentra conformado por el siguiente equipamiento deportivo solicitado que comprende: cancha de fútbol, vocalía y banquillos, cancha de voleibol, bar, graderío, visera y boletería, bar, baterías sanitarias, juegos inclusivos,

sala de reuniones y camerino 1, bodega, camerino 4, camerino 3, los cuales se encuentran en buen estado.

Se cuenta con el Acuerdo Ministerial Nro. 154, suscrito por José Francisco Cevallos, Ministro de Deporte aprueba la reforma de Estatutos de la citada Liga, la cual adquirió su personalidad jurídica mediante Acuerdo Ministerial Nro. 157 de fecha 22 de diciembre de 2006.

Mediante Oficio Nro. SD-DAD-2020-1718 de fecha 09 de diciembre de 2020, suscrito por el Abg. José Eduardo Monge, Director de Asuntos Deportivos de la Secretaría del Deporte, se registra el Directorio de la Liga Deportiva Barrial y parroquial “Carlos Eduardo Franco Méndez”, por el período de CUATRO AÑOS comprendido entre el 14 de marzo de 2020 hasta el 14 de marzo de 2024, del cual se desprende que el señor JAIME IGNACIO CONTRERAS FLORES, es el presidente de dicha organización, legalmente reconocido.

En base a la normativa establecida para el efecto; y de conformidad con los informes técnicos emitidos; así como, la verificación sobre la competencia para suscripción del convenio, titularidad sobre el predio municipal, existencia legal de la organización solicitante y representación legal de la misma, esta Dirección de Asesoría Jurídica, emite **INFORME LEGAL FAVORABLE**, para la suscripción y entrega mediante Convenio para la Administración y Uso, del AREA PARCIAL del predio Nro. 159223 equivalentes a 8.461,27 m² según Informe Técnico Nro. AZQ-DGT-UTV-IT-2022-115 de 21 de julio de 2022 emitido por la Administración Zonal Quitumbe.

Lo relacionado al informe desfavorable de participación (social) deberá ser analizado por el Concejo Metropolitano, previo a su resolución.

4. Anexo:

Adjunto al presente se servirá encontrar el “Proyecto de Convenio”.

ELABORADO POR	REVISADO POR	APROBADO POR
Dra. Elsa Vacasela O. Analista Jurídico	Abg. Gabriela Villegas Directora Asesoría Jurídica	Abg. Gabriela Villegas Directora Asesoría Jurídica