

ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN ORDINARIA No. 003 DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

EJE GOVERNABILIDAD E INSTITUCIONALIDAD

LUNES 24 DE JUNIO DE 2019

En el Distrito Metropolitano de Quito, siendo las 14h33 del veinticuatro de junio de dos mil diecinueve, conforme la convocatoria No. 003 de 19 de junio del mismo año, se lleva a cabo en la sala No. 2, la sesión ordinaria de la Comisión de Planificación Estratégica, presidida por el concejal Omar Cevallos.

Por disposición del Presidente de la Comisión, se procede a constatar el quórum reglamentario en la sala, el mismo que se encuentra conformado por los siguientes concejales: Soledad Benítez, Omar Cevallos; y, Rene Bedón Garzón, de conformidad con el siguiente detalle:

REGISTRO DE ASISTENCIA – INICIO SESIÓN		
INTEGRANTE COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Sr. Omar Cevallos	1	
Dr. René Bedón Garzón	1	
Mgs. Soledad Benítez	1	
TOTAL	3	

Además, se registra la presencia de los siguientes funcionarios municipales; Abg. Marianella Irigoyen, Secretaria de Ambiente; Ing. Yolanda Gaete, Gerente General de EMASEO EP; Ing. María José Vela, asesora EMASEO EP; Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP; Ing. Xavier Redrován, Gerente Organizacional de EMGIRS EP; Abg. Luis Andrade y Ing. Rita López, asesores de la Secretaría General de Planificación; Dra. Yolanda Peñafiel, delegada de la Procuraduría Metropolitana; Abg. Giancarlo D’Aniello, Lic. Alejandro Montúfar y Lic. Pablo Jaramillo, asesores del concejal Omar Cevallos; Lic. Nicole Moscoso, Ing. Jorge Guzmán y Sr. Sebastián Nader, asesores de la concejala Soledad Benítez; y, Abg. Adrián Sánchez, asesor del concejal René Bedón.

El Abg. Irene Lizano, delegada de la Secretaría General del Concejo Metropolitana de Quito, constata que existe el quórum legal y reglamentario y procede a dar lectura del orden del día:

1. Conocimiento del informe y criterio de la Empresa Metropolitana de Aseo – EMASEO sobre el proceso de fusión EMGIRS-EMASEO;
2. Conocimiento del informe y criterio de la Empresa Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos - EMGIRS sobre el proceso de fusión EMGIRS-EMASEO; y,
3. Varios.

El presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, propone escuchar de inicio al Gerente de EMGIRS.

El mismo que es aprobado por los miembros de la Comisión.




QUITO SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO
ALCALDÍA RECEPCIÓN

FECHA: 24 JUL 2019 HORA: 10:30

Nº HOJA: 20h

Recibido por: *[Handwritten Name]*

DESARROLLO DE LA SESIÓN

Primer punto del orden del día: Conocimiento del informe y criterio de la Empresa Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos - EMGIRS sobre el proceso de fusión EMGIRS-EMASEO. (Segundo punto se trata seguido)

El presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, realiza una introducción al tema indicando que es importante conocer el estado de las gestiones realizadas e informes recabados.

La concejala Soledad Benítez indica que se tiene conocimiento que hay un informe favorable para la fusión.

Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP, realiza una introducción y explica el por qué se creó la empresa así como la línea de negocio y describe características de la actividad. Además aclara sobre maquinarias que están sin funcionamiento.

(Presentación se adjunta como anexo 1)

La concejala Soledad Benítez realiza observaciones a lo expuesto hasta el momento.

Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP, informa sobre los procesos iniciados por contraloría, en los que no hay resultados todavía. Comenta sobre la forma de operar en los cubetos y tiempos de manejo, para lo cual hay que elaborar una hoja de ruta bien definida. Se está cumpliendo con todas las normas de calidad y el procesamiento está dentro de las metas, como es el caso de un cubeto que tiene 17 meses de vida útil con 500 m3 por día, así como el desalojo de los lixiviados, para lo cual se presentan estadísticas por años.

También se tiene tratamiento de biogás y generación de energía eléctrica desde el 2011, se podría vender bonos de carbono y explica las condiciones así como limitaciones del contrato que se mantiene con la empresa a cargo.

Informa además que se tiene el manejo de las escombreras y explica su accionar así como captación de recursos, acompañado de datos estadísticos.

El presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, consulta sobre los montos recaudados por las tasas.

Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP, aclara y da los presupuestos con corte a mayo de 2019. Procede con la explicación sobre el proceso de fusión de las empresas que es una decisión tomada con base en una consultoría, y se brindan detalles de la información obtenida, para lo cual se exponen las ventajas y desventajas de la posible fusión de las empresas.

La concejala Soledad Benítez expresa su preocupación sobre los informes existentes en función de la consultoría, ya que existen más desventajas en las conclusiones.

El presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, comenta que no sólo es el caso de esta posible fusión, sino de manera general en el Municipio, en la estructura hay incongruencias ya que no hay un criterio claro al respecto. Es un tema bastante serio que se debe tratar de la misma manera.



Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP, aclara los costos que se desprenderían por el cierre, incorporando el contrato colectivo que es un valor adicional, variantes que no fueron analizadas por la consultoría.

Abg. Giancarlo D'Aniello, asesor del concejal Omar Cevallos, realiza un análisis del punto a tratarse en la sesión y explica que en el informe ha recogido lo manifestado en la consultoría, la información no es actualizada

La concejala Soledad Benítez manifiesta la necesidad de conocer los términos de referencia de la consultoría para analizar el resultado entregado.

Ing. Hernán Alvarado, Gerente General EMGIRS EP, continúa con la explicación de los datos.

Ing. Yolanda Gaete, Gerente General de EMASEO EP, expone y realiza precisiones a lo presentado en la consultoría, aclarando la parte del recurso humano con sus montos y características. Explica la parte financiera con las operaciones que realiza la empresa y problemas de la flota vehicular. Además, comenta las condiciones con las cuales la empresa está funcionando y los puntos críticos que mantienen, los cuales deben ser atendidos inmediatamente, además de priorizar las condiciones de trabajo.

(Presentación se adjunta como anexo 2)

La concejala Soledad Benítez indica que EMASEO no ha cumplido lo establecido en la ordenanza 211 sobre los jubilados.

Ing. Yolanda Gaete, Gerente General de EMASEO EP, aclara que si está presupuestado y continúa con la exposición.

El presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, comenta que el proceso no va a ser fácil e indica que lo importante es conocer el estado real de las empresas y no solo lo que se detalla en el informe de la consultoría. Señala que el manejo de residuos, regido por la Secretaría de Ambiente, tiene que ser un proceso mucho más serio, la ciudad de Quito debe pensar en otra forma que no dé vergüenza. Explica que la ciudad no se beneficia con las actividades que se realizan según lo explicado. Menciona la necesidad de establecer responsabilidades y buscar los reales beneficios, así como las consecuencias futuras. La consultoría ha sido muy superficial, se debe pasar a un nivel importante de residuos sólidos. Hay que revisar el contrato con Recobac por los montos que representan

La concejala Soledad Benítez observa la mala administración de las empresas por parte de la anterior alcaldía. Hay que hacer un estudio más serio para la posible fusión y comenta que se debería derogar la ordenanza No. 332 así como establecer un nuevo modelo de gestión.

Abg. Marianella Irigoyen, Secretaria de Ambiente agradece la presencia y comenta que el Alcalde tiene como puntos importantes de su gestión el tema de residuos y se está trabajando sobre esto. Se debería pensar en una fusión cuando las dos empresas sean sólidas.

Tercer Punto del orden del día: Varios.

No existen puntos varios.

El Presidente de la Comisión, concejal Omar Cevallos, sin tener más puntos a tratar, clausura la sesión siendo las 16h10.

REGISTRO DE ASISTENCIA – FINALIZACIÓN SESIÓN		
INTEGRANTE COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Sr. Omar Cevallos	1	
Dr. René Bedón Garzón	1	
Msc. Soledad Benítez	1	
TOTAL	3	

Para constancia firman el Sr. Omar Cevallos, Presidente de la Comisión de Planificación Estratégica; y, el Abg. Carlos Alomoto Rosales, Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito.


 Sr. Omar Cevallos
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA


 Abg. Carlos Alomoto Rosales
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO



REGISTRO DE ASISTENCIA – RESUMEN DE SESIÓN		
INTEGRANTE COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Sr. Omar Cevallos	1	
Dr. René Bedón Garzón	1	
Msc. Soledad Benítez	1	
TOTAL	3	

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	Paúl Carvajal	SCPE	2019-07-18	
Revisado por:	Adrián Racines	CGC	2019-07-18	
Revisado por:	Damaris Ortiz	PSGC	2019-07-18	

ANEXO 1

WD

QUITO

grande otra vez

INTRODUCCIÓN

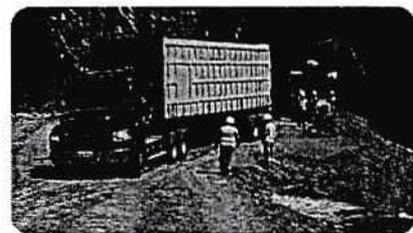
La EMGIRS EP fue creada en el 18 de octubre de 2010, mediante Ordenanza Metropolitana 0323.

VISIÓN

Ser una empresa innovadora y sustentable, referente a nivel nacional en la gestión integral de Residuos Sólidos

MISIÓN

Gestionar el sistema de manejo, tratamiento y aprovechamiento de Residuos Sólidos Urbano del Distrito Metropolitano de Quito DMQ con responsabilidad social y ambiental de manera técnica, eficiente, integral y transparente, para contribuir al logro de una ciudad solidaria y de oportunidades.



QUITO
grande otra vez

W

LÍNEAS DE NEGOCIO



Tratamiento y disposición final de Residuos Sólidos Domésticos



Disposición de residuos sólidos comunes asimilables a domésticos de Gestores Ambientales



Disposición de residuos sólidos comunes asimilables a domésticos del Cantón Rumiñahui



Disposición final de residuos de la construcción y demolición



Recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sanitarios (Infecciosos, Biológicos y Cortopunzantes)



Incineración de Fauna Urbana Muerta

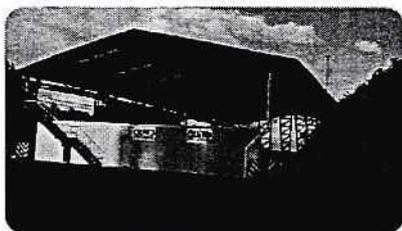


DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUO SÓLIDO DOMÉSTICO



ESTACIONES DE TRANSFERENCIA

ET - NORTE



Recibe un promedio de 1.000 Tn/día

Cuenta con un proceso de reciclaje manual.

Operación EMGIRS EP

Flota de 9 tractocamiones

ET - SUR

Recibe un promedio de 900 Tn/día

Cuenta con un proceso de reciclaje automatizado (finalizando fase de recepción).

Servicio concesionado a empresa SEMBRES hasta 2022

Flota de 7 tractocamiones



QUITO
grande ideas

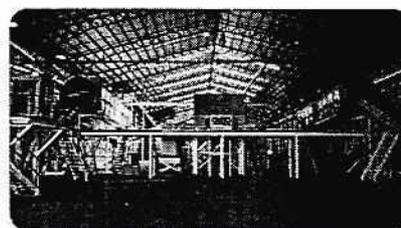
APROVECHAMIENTO DE RESIDUOS

ET - NORTE



- En promedio 1% de aprovechamiento.
- 216 recicladores de la Fundación Vida Nueva.

ET - SUR



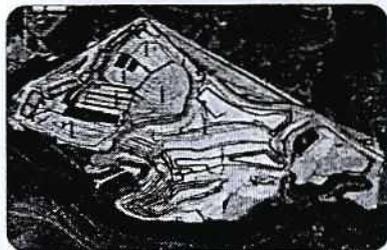
- 3,5% de aprovechamiento en fase de pruebas.
- La planta se encuentra inoperativa por representar un alto costo para la empresa.

QUITO
grande ideas

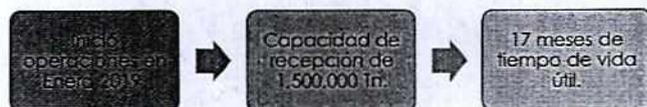
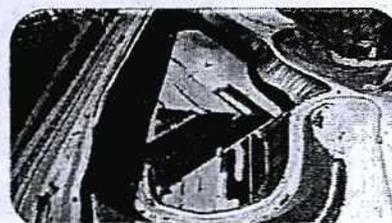
M

DISPOSICIÓN FINAL

Relleno Sanitario del Inga

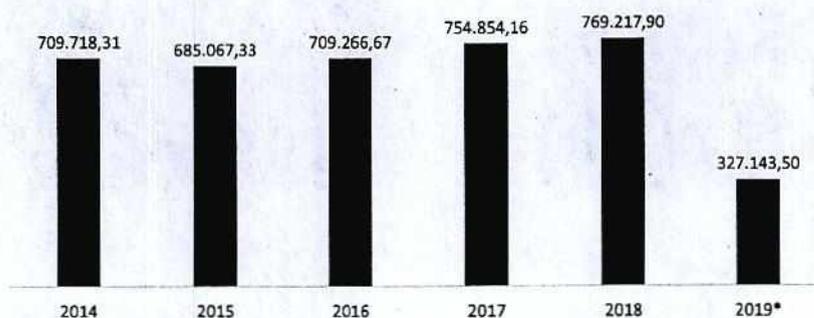


Cubeto 9B



DISPOSICIÓN FINAL

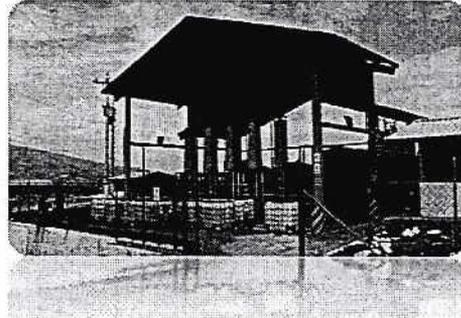
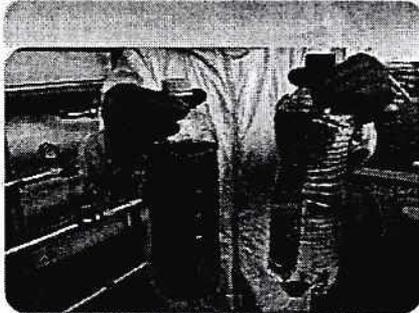
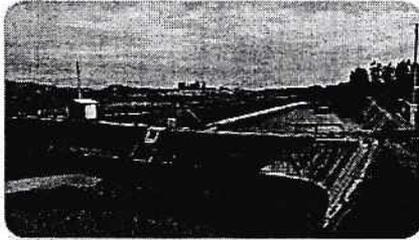
TONELADAS INGRESADAS AL RELLENO SANITARIO
2014-2019



- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo
- Aproximadamente el 50% de las TON ingresadas al RS corresponde a aquellas transportadas desde la ETN.



TRATAMIENTO DE LIXIVIADOS



- Se cuenta con dos plantas para el tratamiento de Lixiviados PTL – VSEP.
- Se tratan en promedio 500 m³/día.



TRATAMIENTO DE LIXIVIADOS

TRATAMIENTO Y VOLUMEN DE LIXIVIADOS ACUMULADOS EN PISCINAS 2014-2019



- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo
- 11 piscinas de almacenamiento operativas con una capacidad de 97.805,94 m³
- Meta anual Mi Ciudad: reducción de 18.250 m³ de lixiviados acumulados
- Cumplimiento meta PMDyOT: avance 13,82%



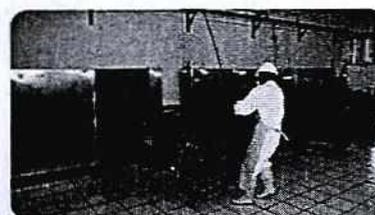
TRATAMIENTO DE BIOGAS Y GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA

- Convenio suscrito con empresa Gasgreen hasta 2025 (Suscrito en el año 2011).
- Inicio de operación generación eléctrica, enero 2016.
- Actualmente se generan 5 MW con la quema del biogás proveniente del relleno sanitario.
- Se plantea ampliar la capacidad 8 MW en 2020.
- Aproximadamente 10.428 hogares de la capital se benefician de la producción energética.
- Municipio recibe Certificados de Carbono (CER'S)- Mecanismo de Desarrollo limpio UNFCC.



RESIDUOS SANITARIOS

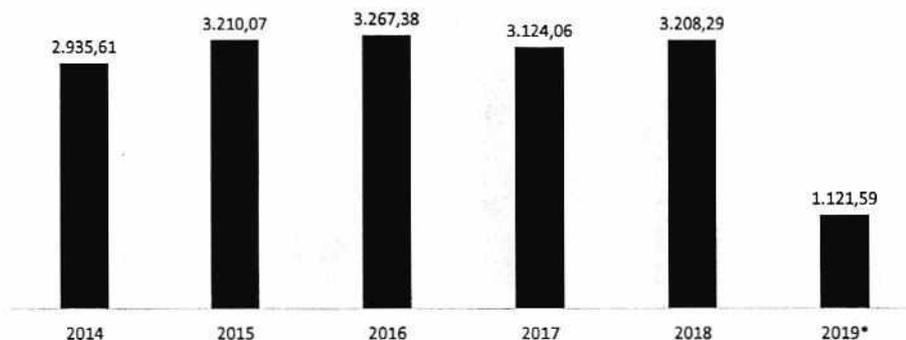
- Recolección, tratamiento y disposición final los residuos infecciosos generados en el DMQ.
- En el 2018, se procesaron 3.208 Tn.
- Se cumple en su totalidad la normativa técnica para la disposición.
- Capacitaciones a generadores sobre el manejo de estos residuos.
- Contratos y Certificados de destrucción Online
- En mayo 2019 se incorporó el tratamiento de residuos anatomopatológicos y medicina caducada.



RESIDUOS SANITARIOS

TONELADAS TRATADAS DE DESECHOS HOSPITALARIOS EN PLANTA DE TRATAMIENTO 2014-2019

TONELADAS TRATADAS/AÑO



- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo



RESIDUOS DE LA CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN

Actualmente, EMGIRS EP cuenta con 3 escombreras operativas:

El Semillero (norte de la ciudad):
Quebrada Gualapata, comuna San José de Cocotog. Ingreso 4,5 km hacia el Este del Redondel de Gualo en la Av. Simón Bolívar
1.540.236,68 m3 de capacidad

Santa Ana (Valles):
En las calles L y A, en el barrio de Santa Ana perteneciente a la parroquia La Merced
60.000,00 m3 de capacidad

Río Grande (sur):
Quebrada Grande del Parque Lineal ubicada en el sector de Solanda
267.000,00 m3 de capacidad

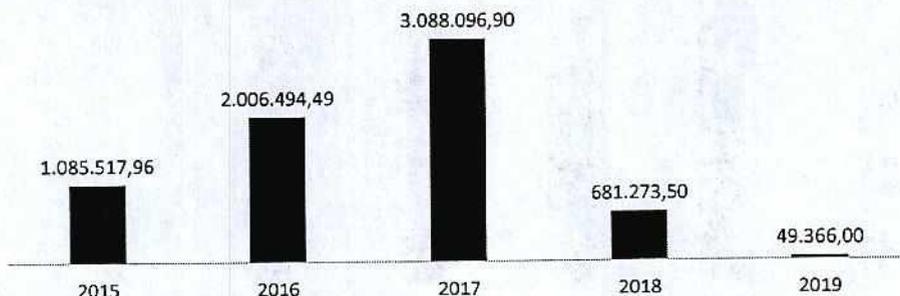


us

RESIDUOS DE LA CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN

VOLUMEN INGRESADO A ESCOMBRERAS MANEJADAS POR LA
EMGIRS EP
2015-2019

M³ INGRESADOS ESCOMBRERAS OPERATIVAS



- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo
- 100% cobertura de zonas con mayor generación de escombros. Tres escombreras operativas: "El Semillero" (Norte), "Río Grande" (Sur) y "Santa Ana" (Valle de los Chillos)



CENTROS DE EDUCACIÓN Y GESTIÓN AMBIENTAL

Los CEGAMs promueven el aprovechamiento de:

- Residuos domésticos a través de procesos de reciclaje con asociaciones de recicladores.

Actualmente, se cuenta con 4 CEGAMs:

- La Delicia (548 Tn).
- Tumbaco (607 Tn).
- Manuela Saenz (562Tn).
- Eloy Alfaro (296Tn).

EMGIRS EP aporta a los CEGAMs:

- Administración.
- Negociación de precios.
- Soporte logístico.
- Infraestructura.
- Capacitación.



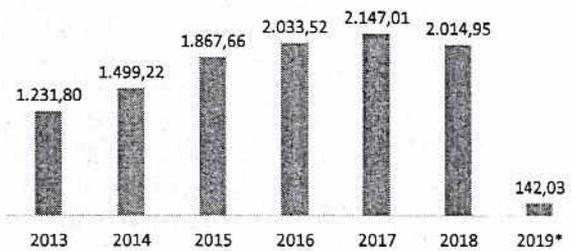
CENTROS DE EDUCACIÓN Y GESTIÓN AMBIENTAL

INGRESOS POR RECUPERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS 2013-2019

AÑO	VALORES EN DÓLARES POR CEGAM				TOTAL INGRESOS (DÓLARES)
	ELOY ALFARO	MANUELA SAENZ	LA DELICIA	TUMBACO	
2013	\$4.070,00	\$60.141,00	\$88.683,00	\$77.874,00	\$230.768,00
2014	\$28.758,00	\$65.548,00	\$87.092,00	\$73.589,00	\$254.986,00
2015	\$48.032,00	\$70.181,00	\$79.645,00	\$92.783,00	\$290.641,00
2016	\$50.795,00	\$83.637,00	\$87.511,00	\$108.604,00	\$330.546,00
2017	\$57.001,00	\$85.971,00	\$98.601,00	\$100.963,00	\$342.536,00
2018	\$55.972,00	\$100.006,00	\$97.429,00	\$119.122,00	\$372.528,00
2019*					

- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo

TONELADAS DE RSU RECUPERADAS POR AÑO



- *Valores 2019 con corte al 31 de mayo
- El CEGAM de Tumbaco registra aproximadamente el 33% del total de RSU recuperado en el período 2013-2019.

QUITO
gestión ambiental

GESTIÓN SOCIAL CON COMUNIDADES



Manejo del fondo de compensación con las comunidades aledañas al Relleno Sanitario del Inga:

- EMGIRS EP gestiona los recursos para la realización de obras, bienes y servicios a las comunidades de El Inga Bajo, Itulcachi, El Belén y Santa Ana (\$1,2 /Tn).

Adicionalmente, se realizan trabajos sociales con las comunidades cercanas a todos los servicios de la empresa, así como con las asociaciones de recicladores:

- Limpieza y control de plagas en colegios y comunidades aledañas.
- Apoyo con maquinaria a ciudadanía de barrios aledaños a los servicios.
- Capacitación a recicladores.
- Colonias vacacionales.
- Trabajo social con niños de comunidades.
- Sensibilización sobre violencia intrafamiliar.

QUITO
gestión ambiental

W

NUEVOS SERVICIOS QUE PUEDEN SER PROVISTOS POR LA EMPRESA

-  **Recolección, transporte, tratamiento y disposición de Residuos Sanitarios - Anátomo-Patológicos provenientes de unidades médicas**
-  **Recolección, transporte, tratamiento y disposición de Medicina Caducada y Equipo de Protección Personal**
-  **Recolección, transporte, tratamiento y disposición de Fauna Urbana muerta (cadáveres de animales provenientes de veterinarias, granjas, etc)**
-  **Recolección, transporte, tratamiento y disposición final de partes anatómicas provenientes de procesos de faenamiento de bovinos, porcinos, ovinos y pollos**
-  **Recolección, transporte, tratamiento o recuperación y disposición final de neumáticos fuera de uso hasta RIN 24.5 de origen industrial**
-  **Recolección, transporte, clasificación, tratamiento (reciclaje) y disposición final de equipos eléctricos y electrónicos que no han sido separados sus componentes o elementos constitutivos**
-  **Recolección, transporte y disposición final de Pilas y baterías en desuso que contienen metales pesados**
-  **Disposición final de lodos no contaminados**

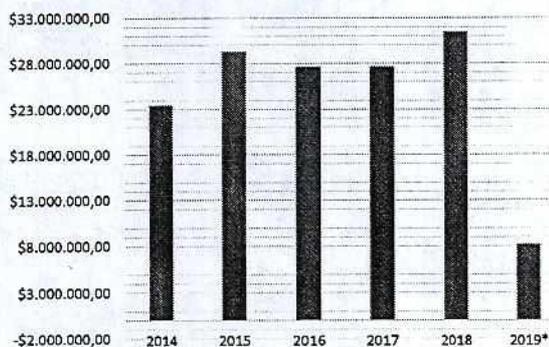


PRESUPUESTOS INSTITUCIONALES

Ejecución de Gastos 2014-2019

AÑO	CODIFICADO AL FINAL DE CADA AÑO	DEVENGADO	EJECUCIÓN DEL DEVENGADO
2014	\$30.758.946,52	\$23.472.267,05	76%
2015	\$41.744.998,72	\$29.337.947,43	70%
2016	\$39.985.838,96	\$27.624.616,11	69%
2017	\$41.674.460,48	\$27.651.283,49	66%
2018	\$35.597.267,41	\$31.443.374,81	88%
2019*	\$39.214.588,92	\$8.199.436,50	22%

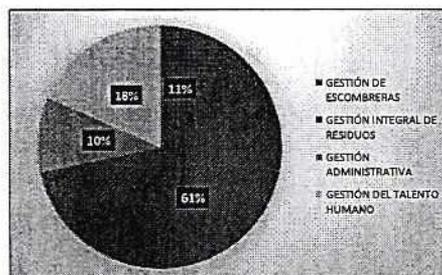
* Valores registrados a mayo de 2019.



PRESUPUESTOS DE GASTO 2019

PROGRAMA	PROYECTO	CODIFICADO	CERTIFICADO	COMPROMETIDO	DEVENGADO
CERO RESIDUOS	GESTIÓN DE ESCOMBRERAS	\$ 4.103.997,14	\$ 490.402,04	\$ 490.402,04	\$ 209.383,65
	GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS	\$ 23.993.329,77	\$ 12.398.620,55	\$ 11.550.031,98	\$ 4.380.078,63
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	GESTIÓN ADMINISTRATIVA	\$ 3.919.459,61	\$ 2.187.829,49	\$ 1.895.464,05	\$ 891.003,20
	GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO	\$ 7.197.802,40	\$ 7.014.959,71	\$ 2.734.469,72	\$ 2.718.971,02
TOTAL GENERAL		\$ 39.214.588,92	\$ 22.091.811,79	\$ 16.670.367,79	\$ 8.199.436,50

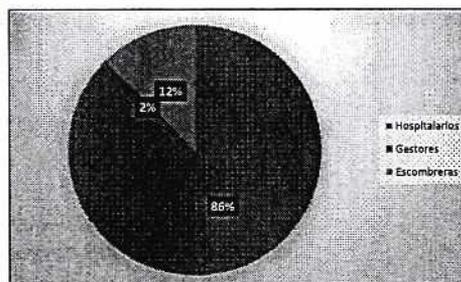
* Valores registrados a mayo de 2019.


QUITO
gestión de residuos

PRESUPUESTOS DE INGRESOS 2019

Fuente de ingresos	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Hospitalarios	\$4.477.030,45	\$5.242.316,69	\$4.904.366,85	4.732.922,39	\$5.205.132,95	\$1.639.163,74
Gestores		\$ 176.612,30	\$ 764.218,87	\$ 884.321,98	\$ 944.597,96	\$ 36.176,11
Escombreras		\$ 536.324,68	\$1.169.493,29	\$2.115.676,57	\$ 484.455,99	\$ 235.564,48
TOTAL	\$4.477.030,45	\$5.955.253,67	\$6.838.079,01	\$2.999.998,55	\$6.634.186,90	\$1.910.904,33

* Valores registrados a mayo de 2019.



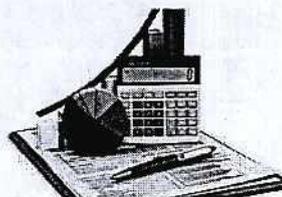
* Datos únicamente de enero a mayo de 2019.

QUITO
gestión de residuos

SITUACIÓN ACTUAL

PRESUPUESTO

- El presupuesto vigente para el 2019 es de \$ 39.214.588,92, mismo que corresponde al prorrogado de 2018, por lo que debe realizar la reforma respectiva acorde a los ingresos proyectados de la EMGIRS-EP.



PLANIFICACIÓN

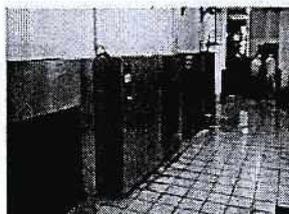
- El Plan Estratégico Institucional, culminó en mayo de 2019, por lo que es necesario realizar una nueva planificación para el nuevo período de gestión.

QUITO
gestión al servicio

SITUACIÓN ACTUAL

RELLENO SANITARIO

- Se debe establecer como prioridad institucional y municipal el desarrollo e implementación del Programa "Nuevo Relleno Sanitario de Quito", dada la magnitud del mismo, y la importancia de contar con un lugar técnicamente adecuado para la disposición final de los residuos sólidos generados en el Distrito Metropolitano.



RESIDUOS HOSPITALARIOS

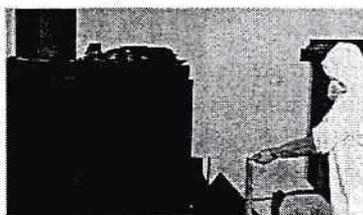
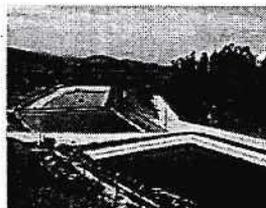
- A mayo 2019, se registra un decrecimiento del 21% en los ingresos provenientes del servicio de residuos hospitalarios en comparación al mismo período del año precedente.

QUITO
gestión al servicio

SITUACIÓN ACTUAL

LIXIVIADOS

- La capacidad de almacenamiento de lixiviados en las piscinas fue incrementada a 98.444,21 m³ como una medida de contingencia frente a factores ambientales y operativo. Esto representa un problema ambiental que requiere de solución urgente, ya que representa la acumulación de lixiviado más grande de los últimos 5 años.



INCINERADOR

- Existen plantas como la de incineración y la de separación de residuos que se encuentran inoperativas.

QUITO
grande ideas

SITUACIÓN ACTUAL

ESCOMBRERAS

- La Escombrera El Semillero y Santa Ana están operando con normalidad, está pendiente la suscripción del Acta de Recepción de Entrega Provisional del contrato el drenaje de fondo en El Semillero y el Santa Ana está pendiente el registro ambiental. En cuanto a la Escombrera Parque Río Grande se tiene como proyección realizar su cierre en el mes de julio 2019, por lo que es imprescindible contar con una nueva escombrera para el sur.



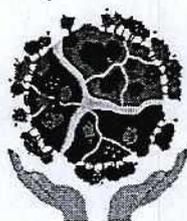
QUITO
grande ideas

W

SITUACIÓN ACTUAL

TRANSPORTE Y LOGÍSTICA

- La flota de tractocamiones y parte de la maquinaria operativa se encuentran por sobre su vida útil, lo que ocasiona mantenimientos elevados en comparación al costo de los mismos.



AMBIENTE

- Faltan varias licencias ambientales indispensables para la gestión adecuada de residuos sólidos, tanto para fauna urbana, residuos sólidos, escombreras.

QUITO
grande ideas

SITUACIÓN ACTUAL

- El Proyecto "Quito a Reciclar" compartido con EMASEO-EP, tiene una gestión operativa bastante deficiente, por lo que se debe analizar la alternativa de que EMGIRS-EP asuma la gestión integral en base a estudio preliminar de pre-factibilidad presentado a la GOP una vez que EMASEO-EP devuelva los bienes a EMGIRS-EP.



QUITO
grande ideas

SITUACIÓN ACTUAL

- Es necesario tomar las acciones pertinentes sobre el proceso de Concurso Público Internacional (Alianza Estratégica) para la Selección de un Socio Estratégico para el Desarrollo del Proyecto de Nueva Estación de Transferencia Norte y Planta de Separación de Residuos Ordinarios Sur del Distrito Metropolitano de Quito, toda vez que se revoque la declaratoria de desierto se debe seguir con el desarrollo del proceso. Es importante analizar la legalidad de las acciones tomadas por la anterior administración.



QUITO
grande ideas

SITUACIÓN ACTUAL

- 

Con excepción de residuos hospitalarios, todas las tarifas de los servicios prestados por la EMGIRS-EP se encuentran en déficit, es decir, no cubren los costos operacionales.
- 

El contrato de arrendamiento de las oficinas administrativas se encuentra próximo a vencer, es por ese motivo que se debe decidir si se lo renueva o se busca otro lugar, lo que involucraría incluir costos de traslado en el presupuesto de la empresa.
- 

Debido a la asignación presupuestaria y priorización de gastos, las contrataciones planificadas no se pudieron ejecutar en su totalidad, por lo que las reprogramó para efectuarse en el segundo y tercer cuatrimestre.
- 

La Administración Central estableció directrices para la nueva imagen institucional, por lo que es necesario el cambio de imagen de la empresa, así como el re-branding de toda la publicidad visual.
- 

En relación a la Gestión y Administración del archivo institucional hace falta un espacio, con las seguridades respectivas, para centralizar toda la documentación de la empresa, adicionalmente se mantiene vigente el contrato para la digitalización del archivo de la EMGIRS-EP, mismo que presenta un retraso de más de un año y aún no se entrega a satisfacción de la empresa.

QUITO
grande ideas

45

Análisis de Ventajas y Desventajas de la Fusión EMGIRS - EMASEO



QUITO
grande estrategia

ANTECEDENTES

Mediante Ordenanza Metropolitana No 175 de 15 de junio de 2017, el Concejo Metropolitano establece en su transitoria cuarta : *"En el plazo máximo de noventa (90) días, se iniciarán todas las acciones legales, administrativas y financieras que sean del caso, tendientes a la fusión entre la EMASEO EP y la EMGIRS EP; con lo cual, la GIRS se ejecutará a través de una sola organización empresarial pública"*

Esta decisión fue tomada sobre la base de una consultoría realizada por PWC Consultores en 2016, con las siguientes observaciones:

- Mencionada consultoría se realizó con balances a diciembre 2015.
- No se contaba con la provisión de juicios de las empresas.
- No se tenía estimado el déficit actuarial de EMASEO.
- Ninguna empresa tenía su contabilidad en NIIFs.
- Se asume la liquidación de personal de la empresa que resulte absorbida en la fusión.
- No se contempla un análisis de los costos adicionales por los Sindicatos de EMASEO.



QUITO
grande estrategia

RESULTADOS DE LA CONSULTORÍA

Ventajas

- Ahorro por eficiencias en gastos administrativos y contratos similares.
- Se estima un ahorro neto anual de \$2,6 millones.
- Ahorros por nómina administrativa.
- Ahorro por arriendo de oficinas EMGIRS-EP.
- Eficiencia en el manejo de los recursos provenientes de la tasa de recolección.

Desventajas

- Sistemas contables incompatibles.
- Ninguna empresa ha cuantificado fondos de jubilación ni recursos de liquidación del personal
- En el corto plazo existirá duplicidad en ciertos contratos vigentes (combustibles, ferretería, etc).
- Contrato colectivo y sindicatos de EMASEO
- Falta de provisión juicios Quito Limpio (EMASEO) y Natura Inc (EMGIRS).
- Ninguna empresa cuenta con inventarios actualizados ni valorados adecuadamente.
- Existen hallazgos sobre no inclusiones en los balances de ciertos rubros

QUITO
grande ideas

SOBRE ALGUNOS RESULTADOS DE LA CONSULTORÍA

No.	Figuras	Detalle
1	EMASEO absorbe a EMGIRS	En este caso se indemniza a los empleados de EMGIRS. El costo de dicha indemnización equivale a 125,804 USD.
2	EMGIRS absorbe a EMASEO	En este caso se indemniza a los empleados de EMASEO. El costo de dicha indemnización es de 41,170,291 USD. Adicionalmente se paga las obligaciones por jubilación patronal y desahucio por amparo del contrato colectivo que mantienen los empleados de EMASEO. Dicho valor alcanza los 14,826,412 USD.
3	Se da la fusión entre EMASEO y EMGIRS constituyendo una nueva Empresa.	En este caso se indemniza a los empleados de EMASEO y EMGIRS y se paga las obligaciones por jubilación patronal y desahucio a los empleados de EMASEO. El costo total bajo esta figura es de 56,122,567 USD.

- La cuantificación en todos los casos se encuentra mal realizada.
- En caso de una absorción el costo de cualquier empresa sería el mismo ya que solo se indemniza el personal administrativo.
- Para cualquier tipo de fusión la empresa que resulte vigente deberá absorber todas las obligaciones mantenidas por EMGIRS y EMASEO, ninguna empresa cuenta con recursos para liquidación de personal y obligaciones.

QUITO
grande ideas

W

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN EMPRESARIAL ACTUAL

Ventajas

- Manejo consistente de la política de GIRS con una visión integral (contenerización, rutas u horarios de recolección).
- Optimización de recursos operativos.
- Fortalecimiento patrimonial.

Desventajas

- EMASEO no cuenta con NIIFs, lo que vuelve incompatible la unificación contable.
- Los sindicatos de EMASEO son un potencial riesgo para la productividad de EMGIRS, ya que los trabajadores tendrían la posibilidad de trabajar menos horas al mismo nivel salarial (diferencias salariales).
- Potencial interrupción de algún servicio de la cadena de GIRS / pérdida de calidad del servicio.
- Marca EMASEO desvalorizada – Marca EMGIRS poco conocida.
- Disminución de la capacidad de endeudamiento.
- Despido masivo de empleados.

QUITO
grande ideas

BENEFICIOS SINDICALES DE EMASEO CON LOS QUE NO CUENTA EMGIRS-EP

Subsistencias: \$0.52/día para trabajadores de parroquias rurales.

Subsidio familiar: 1% del SBU por cada carga familiar.

Subsidio antigüedad: 0.25% del salario del trabajador por los años de servicio.

Alimentación: \$4/día.

Subsidio transporte: \$0.5/día para los que no se benefician del servicio de transporte institucional.

Se establecen 7 horas diarias de trabajo.

Se laboran 6.5 horas efectivas.

No se trabaja en cumpleaños y fiesta del trabajador de EMASEO.

Estabilidad en los cargos por 8 años.

Dirigentes sindicales con permiso con remuneración hasta 10 días mensuales

QUITO
grande ideas

ANEXO 2

W

QUITO
grande otra vez

EMASEO
grande otra vez

W

PERSONAL DE EMASEO

AL 10-JUNIO-2019 (número de servidores)

TIPO DE CONTRATO	RÉGIMEN LABORAL	TIPO	OCUPADA	VACANTE	TOTAL
Nombramiento de libre designación y remoción	LOEP	Administrativo	19	4	23
Nombramiento definitivo	LOEP	Administrativo	103		103
Nombramiento provision de prueba	LOEP	Administrativo	7		7
Nombramiento provisional de reemplazo	LOEP	Administrativo	63	3	66
Contrato de servicios ocasionales	LOEP	Administrativo	22	9	31
Jornal contrato indefinido	CODIGO DE TRABAJO	Operativo	1007	37	1044
Operativo contrato ocasional	LOEP	Operativo	463	15	478
TOTAL			1684	68	1752

Fuente: Sistema Talento Humano

QUITO
grande ideas

TEMAS ADMINISTRATIVOS Y DE TALENTO HUMANO

DIAGNÓSTICO

- Sanciones de MDT, CGE, a EMASEO por incumplimiento de la normativa referente a: obligaciones patronales, riesgos de trabajo, seguridad industrial y salud ocupacional:
Costo aproximado USD 11,500.
- EMASEO cuenta con 4 sindicatos y un comité de empresa. Pendiente la suscripción del contrato colectivo.
Sin impacto financiero para la institución.

REQUERIMIENTOS

- Dotar de una adecuada infraestructura, insumos y herramientas para el correcto desarrollo del trabajo.
Costo estimado: USD 1,500.000 hasta diciembre de 2019.

QUITO
grande ideas

SITUACIÓN FINANCIERA

EN DÓLARES

CORTE CONTABLE ABRIL/2019		
CUENTAS	V.PARCIAL	V.TOTAL
ACTIVOS		35.895.486,61
CORRIENTE		6.573.014,51
Disponible Caja	4.943.813,00	
Existencias para Consumo	1.423.578,58	
Inversiones Diferidas y Proyectos	205.622,93	
EXIGIBLE		7.231.513,42
Derechos de Cobro	7.231.513,42	7.231.513,42
FIJO		22.090.958,68
Bienes Institucionales	22.090.958,68	
PASIVOS DE BMASEO EP		42.143.144,55
Obligaciones por Cancelar	42.143.144,55	
Patrimonio Neto		-6.247.657,94

Activos		
Derechos de Cobro		
Antídotos contratos		485.676,85
Tasa de Abril		4.317.368,71
Devolución IVA SRI		428.467,86
Anticipo Recobaq		2.000.000,00
Pasivos		42.143.144,55
Obligaciones por Cancelar		
Anticipo otorgado por la E.E.Q.		5.200.000,00
Préstamo BDE		11.491.692,50
Quito Limpio		6.015.486,38
Jubilación Patronal (Provisión)		13.618.294,32
Otros (Proveedores, SRI, JESS, nomina)		5.817.671,35

QUITO
grande ideas

SITUACIÓN PRESUPUESTARIA CORTE ABRIL 2019

DESCRIPCION	SITUACION ACTUAL	INCREMENTO	SITUACION PROPUESTA
INGRESOS			
RECAUDACION DE LA TASA DE RECOLECCION DE BASURA	30.067.850,29	22.704.922,71	52.772.773,00
OTROS INGRESOS	1.835.184,95	1.499.450,55	3.334.635,50
MOVIMIENTOS FINANCIEROS CONTABLES			
FINANCIAMIENTO DEL PROVEEDOR RECOBAQ	13.994.290,24	-	13.994.290,24
OTROS INGRESOS DE FINANCIAMIENTO AÑO 2018	3.836.434,39	7.227.537,43	11.063.971,82
TOTAL DE INGRESOS	49.733.759,87	31.431.910,69	81.165.670,56
GASTOS			
CORRIENTES	6.771.861,30	4.228.025,29	10.999.886,59
PRODUCCION	19.208.779,58	16.474.393,80	35.683.173,38
INVERSION	11.836,65	-	11.836,65
APLICACIÓN DE FINANCIAMIENTO BDE - RECOBAQ	2.627.276,89	652.316,89	3.279.593,78
PROBLEMAS PRESUPUESTARIOS			
CONTRATO RECOBAQ (BIENES)	13.994.290,24		13.994.290,24
CONTRATO RECOBAQ (SERVICIO)	6.250.961,07	2.091.074,93	8.342.036,00
JUICIO QUITO LIMPIO	-	5.306.827,78	5.306.827,78
PAGO JUBILADOS (INDEMNIZACIONES)	858.754,14	2.679.272,00	3.548.026,14
TOTAL DE GASTOS	49.733.759,87	31.431.910,69	81.165.670,56

QUITO
grande ideas

FINANCIAMIENTO PRESUPUESTARIO

FLUJO DE EFECTIVO		59.856.195,00
PRESUPUESTO	81.165.670,56	
MOVIMIENTOS FINANCIEROS CONTABLES	13.994.290,24	67.171.380,32
DIFERENCIA POR FINANCIAR		-7.315.185,32
RELIQUIDACION DE LA TGIRS POR PARTE DE LA EEQ (07/2017 A 12/2018)		14.000.000,00
ANTICPOS DE RELIQUIDACION DE LA TGIRS		5.200.000,00
DIFERENCIA POR LIQUIDAR		8.800.000,00



SITUACIÓN FINANCIERA

- El 70% de los ingresos de la Empresa se destina fundamentalmente al pago de remuneraciones.
- Los recursos restantes se orientan a la compra de repuestos, suministros y combustibles para la maquinaria.
- Existen obligaciones pendientes derivadas del juicio que interpuso Quito Limpio a EMASEO (5.3 millones de dólares) y las correspondientes al contrato de RECOBAQ.
- Restricción de recursos para la reparación y repotenciación de maquinaria



GESTIÓN OPERATIVA

RECURSOS

- 1.302 (choferes y obreros)**
 - 1.076 obreros
 - 226 choferes
- 100 funcionarios administrativos**
- 284 unidades**
 - 14 Recolector de Carga Lateral – Operativas 9 (65%)
 - 53 Recolectores de Carga Posterior – Operativas 35 (66%)
 - 10 Recolectores de Carga Frontal – Operativas 8 (80%)
 - 207 Otra maquinaria
- 46 unidades Recozidas**
 - 4 Recolector de Carga Lateral
 - 36 carga posterior



SERVICIOS

Recolección a pie de vereda	Recolección contenerizada superficie	Recolección contenerizada soterrada
Barrido manual	Barrido Mecánico	Mayores productores
Industrias	Hidrolavado	Baterías sanitarias
Parques	Eventos	Tereques



Handwritten mark or signature.

PROBLEMÁTICA RELEVANTE

Falta de flota para brindar los servicios de aseo

Deficiente operatividad del contrato con Recobaq

Deteriorado ambiente laboral



EJES OPERATIVOS PROPUESTA EN EJECUCIÓN



M

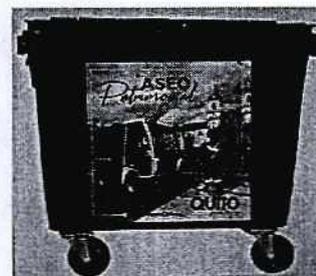
1. ASEO PATRIMONIAL

PROBLEMÁTICA

- Acumulación de residuos en islas soterradas
- Puntos críticos en importantes sitios turísticos
- Horario de Instituciones y Comercios
- Contaminación visual
- Insalubridad

ACCIONES

- Identificación Sector Comercial CHQ (Cuadrantes de limpieza)
- Campaña Comunicacional Sector de intervención
- Asignación de recursos .- Personal operativo (8 Obreros de recolección, 14 obreros de barrido)
Frecuencia diaria de 16:00 a 22:00



QUITO
grande ideas.org

2. RECOLECCIÓN ESPECIAL SITIOS DE ALTA CONSOLIDACIÓN URBANA

PROBLEMÁTICA

- Acumulación de residuos en horarios comerciales
- Alta concentración institucional y comercial
- Mala disposición RS por parte de la ciudadana
- Alta contaminación visual
- Vectores insalubres

ACCIONES

1. Entrega de contenedores para residuos y desechos (azul y gris)
2. Socialización gestores ambientales en edificios / urbanizaciones
3. Operación de recolección y transporte a Estaciones de Transferencia
4. Frecuencia Nocturna interdiaria



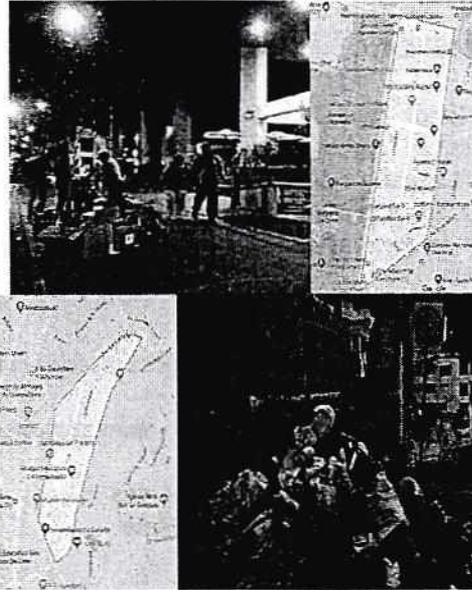
QUITO
grande ideas.org

2. RECOLECCIÓN DIFERENCIADA SITIOS EMBLEMÁTICOS

UBICACIÓN

- Quitumbe
- República del Salvador
- González Suárez

ZONA	EDIFICIOS/ CONJUNTOS	POBLACIÓN FLOTANTE Y RECIDENTE	CONTENEDORES 660	CONTENEDORES 1100
González Suárez	63	4,114	39	42
República del Salvador	62	11,140	34	60



QUITO
grande ideas

3. LIMPIEZA DE SITIOS CRITICOS DE DMQ: AVENIDAS

PROBLEMÁTICA

- Acumulación de residuos
- Mala disposición por parte de la ciudadana
- Vectores de insalubridad
- Contaminación visual

ACCIONES

1. Identificación de sitios y puntos críticos
2. Planificación operativa
3. Operación de recolección y transporte a Estaciones de Transferencia
4. Frecuencia semanal



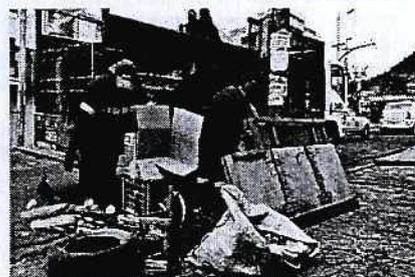
QUITO
grande ideas

14

4. DOMINGO DE TEREQUES Y BARRIOS LIBRES DE TEREQUES

PROBLEMÁTICA

- Acumulación de residuos voluminosos: Colchones, muebles, desechos verdes, voluminosos, electrodomésticos en desuso, entre otros.
- Mala disposición ciudadana por desconocimiento
- No se reciben estos residuos en la recolección ordinaria



ACCIONES

1. Identificación de sitios estratégicos (Occidental y Forestal)
2. Planificación territorial con administraciones zonales
3. Ubicación de cajas de 27 m3 en barrios
4. Operación de recolección y transporte
5. Frecuencia semanal

QUIJO
grande ideas

5. SISTEMA DE CONTENERIZACIÓN

PROBLEMÁTICA

- Falta de planificación del servicio
- Mala gestión operativa: NO lavado, mantenimiento y saneamiento
- Mala ubicación de contenedores
- Generación de vectores de insalubridad.
- Mala disposición ciudadana.
- Falta de Socialización con los beneficiarios del servicio – cuidado y apropiación



ACCIONES

- Retiro y reubicación de contenedores
- Planificación operativa adecuada
- Ejecución de las fases de limpieza y mantenimiento de contenedores
- Recuperación del servicios en sitios críticos de la ciudad

QUIJO
grande ideas

6. RECUPERACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO

PROBLEMÁTICA

- Incumplimiento en la prestación de los servicios de aseo y recolección
- Mala disposición y desorden ciudadano
- Generación de puntos críticos (250)
- Acumulación de residuos sólidos en la ciudad
- Impacto visual



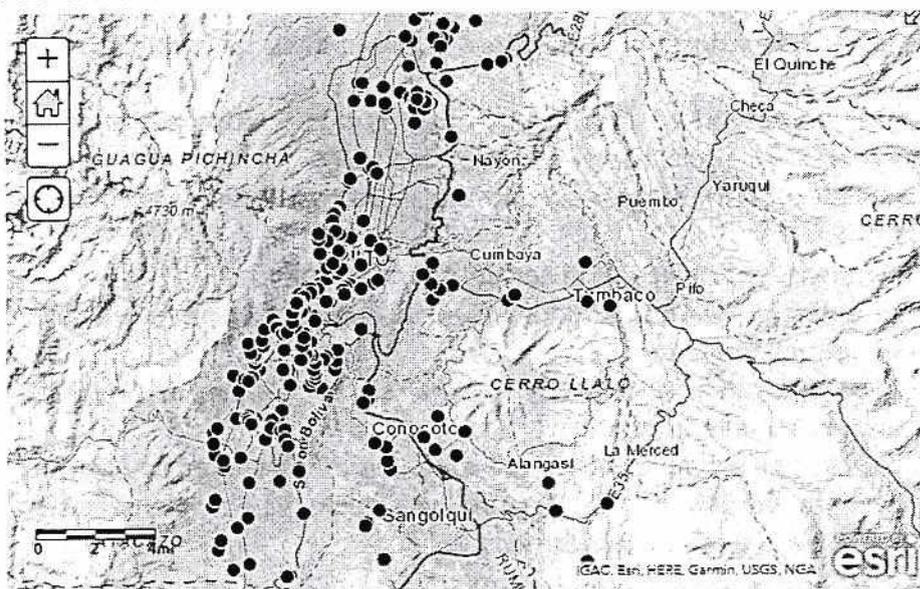
ACCIONES

- Planificación de los Servicios de Aseo Urbano en sectores críticos de la ciudad
- Ejecución de servicios en fines de semana
- |e recolección y transporte a Estaciones de Transferencia



QUITO
grande ideas

PUNTOS CRÍTICOS



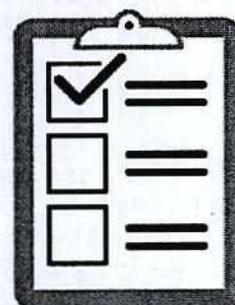
QUITO
grande ideas

W

REQUERIMIENTOS

- Reposición de flota:
 - Barrido mecánico
 - Hidrolavado
 - Vehículos de operación Carga lateral
- Reposición y mantenimiento de contenedores.
- Incorporación de nuevos sistemas informáticos
- Inversión en capacitación
- Construcción de Plantas de Tratamiento –
Contraparte de Préstamo del BDE

REPOTENCIACIÓN FLOTA	1.000.000
BARRIDO MECÁNICO	3.500.000
ADQUISICIÓN CARGA LATERAL	3.600.000
MANTENIMIENTO CONTENEDORES	1.200.000
INVERSIÓN	9.300.000



QUITO
grande ideas

TEMAS JURÍDICOS

Contrato RECOBAQ

- Tres (3) administradores de contrato diferentes, falta de continuidad en los procesos.
- Alrededor de veinticinco (25) requerimientos presentados por el consorcio que no han sido contestados por manejo desprolijo.
- Seis planillas presentadas por la contratista que no han sido tramitadas hasta la presente fecha.
- Incumplimientos por parte de la contratista relacionados a:
 - Demora en la entrega de los bienes conforme los plazos establecidos contractualmente.
 - Los vehículos entregados todavía se encuentran en régimen de internación temporal.
 - No se han repotenciado los 14 vehículos de propiedad de EMASEO.
- Incumplimiento de EMASEO EP: terreno entregado para implementación de talleres no cumple con requisitos técnicos.

QUITO
grande ideas

TEMAS JURÍDICOS

Proceso QUITO LIMPIO

- Se resolvió por la Corte Nacional de Justicia declarar nula a la última resolución que calculaba el pago a favor del QUITO LIMPIO en aproximadamente 5 millones de dólares. A la espera de que proceso baje a tribunal de ejecución para realizar el nuevo cálculo.

QUITO
grande ideas

FUSIÓN EMASEO EMGIRS

- El proceso es viable
- Temporalidad
- Superar los principales problemas de las empresas y los servicios
- Definir el modelo de gestión
- Organización
- Cuantificar el costo de la fusión
- Modelo financiero

QUITO
grande ideas

W