



Santiago Guarderas Izquierdo  
VICEALCALDE  
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Memorando Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0007-M

Quito, D.M., 01 de agosto de 2020

**PARA:** Sr. Dr. Santiago Mauricio Guarderas Izquierdo  
**Concejal Metropolitano**

**ASUNTO:** Remisión producto normativo de la Mesa Temática

De mi consideración:

#### Antecedentes

Mediante oficio No. GADDMQ-SGCM-2019-2287-O de 28 de noviembre de 2019, la Secretaria General del Concejo Metropolitano (E) puso en conocimiento de la Presidencia de la Comisión de Movilidad la calificación del proyecto de “*Ordenanza Metropolitana que crea el Sistema Integrado de Transporte Público del Distrito Metropolitano de Quito (SITP - DMQ)*”, de iniciativa del Alcalde Metropolitano.

El 11 de diciembre de 2019, esto es, en la siguiente sesión ordinaria inmediata a la recepción del proyecto, la Comisión de Movilidad dio inicio al tratamiento del mismo, el cual ha merecido, por un lado, la atención prioritaria de sus miembros y, por otro, el análisis exhaustivo de cada uno de sus componentes, registrándose las siguientes actividades:

Fecha	Actividad	Tema abordado
11/12/2019	Sesión Ordinaria 018	Conocimiento del oficio No. GADDMQ-SGCM-2019-2287-0 de 28 de noviembre de 2019, mediante el cual, la Secretaria General del Concejo Metropolitano pone en conocimiento de la Comisión de Movilidad, la calificación del proyecto.
02/01/2020	Sesión Extraordinaria 019	Comisión general para recibir al señor Rodrigo Torres.
08/01/2020	Sesión Ordinaria 020	Mesa temática No. 01.
14/01/2020	Sesión Extraordinaria 021	Mesa temática No. 02.
22/01/2020	Sesión Ordinaria 022	Mesa temática No. 03.
05/02/2020	Sesión Ordinaria 023	Mesa temática No. 04.



*Santiago Guarderas Izquierdo*  
VICEALCALDE  
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

**Memorando Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0007-M**

**Quito, D.M., 01 de agosto de 2020**

19/02/2020	Sesión Ordinaria 024 Reservada	Informe de la primera etapa de integración entre la Empresa Pública Metropolitana Metro de Quito y la Empresa Pública Metropolitana de Pasajeros de Quito.
19/02/2020	Sesión Extraordinaria 025	Comisión general para recibir al representante de la Unión de Operadoras de Transporte Público de Quito "UNITRANS-Q.
15/04/2020	Sesión Ordinaria 030	Presentación de la Secretaría de Movilidad sobre la metodología a aplicar para la reestructuración de rutas y frecuencias.
23/04/2020	Sesión Extraordinaria 031	Presentación de la Secretaría de Movilidad sobre el Sistema Integrado de Recaudo.
13/05/2020	Sesión Extraordinaria 033	Informe de la Secretaría de Movilidad sobre el estado de implementación del Sistema Integrado de Recaudo. Comisión general para recibir al representante de la Unión de Operadoras de Transporte Público de Quito "UNITRANS-Q.
10/06/2020	Sesión Extraordinaria 035	Informe sobre el avance en la implementación del Sistema Integrado de Recaudo. Continuación del análisis del proyecto de ordenanza que crea el Sistema Integrado de Transporte, respecto de los siguientes elementos: Caja Común y Administrador de los ingresos operacionales y no operacionales (Fideicomiso).
24/06/2020	Sesión Extraordinaria 036	Conocimiento del estado de operación del Sistema Integrado de Transporte.
02/07/2020	Sesión Extraordinaria 039 Reservada	Conocimiento del estado de operación del Sistema Integrado de Transporte.
08/07/2020	Mesa de trabajo	Se recibe en comisión general a los señores: José Santamaría; Jorge Yáñez Romero; Jorge Yáñez Venegas; Ney Jiménez; Héctor Guevara; Iván Montero; Johana Romero; Segundo Rea; Pablo Lima; y, Luis Calvopiña, representantes del transporte público.

Por las implicaciones que su aplicación tendrá en la ciudadanía y con el propósito de llevar a cabo un proceso serio de socialización, la Comisión de Movilidad ha invitado a la ciudadanía a hacer uso de los mecanismos de participación ciudadana y control social que permitan enriquecer el debate. Así, para su examen, se han acreditado a la Silla Vacía, la



*Santiago Guarderas Izquierdo*  
VICEALCALDE  
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

**Memorando Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0007-M**

**Quito, D.M., 01 de agosto de 2020**

Unión de Operadoras de Transporte Público de Quito "UNITRANS-Q y la Cámara de Transporte Público Masivo de Pasajeros del Distrito Metropolitano de Quito; además, se cuenta con la Veeduría Ciudadana conformada ante el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que acompaña y observa muy de cerca el proceso de estructuración del modelo tarifario del servicio de transporte público en el Distrito Metropolitano de Quito, cuyo coordinador es el Ing. Óscar Ayerve. En esa misma línea, la Comisión convoca permanentemente a todos los concejales metropolitanos y a diversas organizaciones de la sociedad civil, colectivos ciudadanos y expertos consultores en la materia a participar en sus sesiones.

Del detalle de actividades antes expuesto, se desprende que el 24 de junio de 2020, en la sesión extraordinaria No. 36 de la Comisión, el Secretario de Movilidad, Lcdo. Guillermo Abad, junto a su equipo técnico, expusieron el estado de avance de los distintos componentes del Sistema Integrado de Transporte contenidos en el proyecto, evidenciándose que éstos aún se encuentran pendientes de desarrollo por lo que tomará tiempo definirlos, así, entre otros, la reestructuración de rutas y frecuencias, la contratación del Sistema Integrado de Recaudo, la implementación de la Caja Común y el Fideicomiso Administrador de los ingresos operacionales y no operacionales, de cuyo diseño final depende la continuación de la discusión del referido proyecto de ordenanza.

El artículo I.1.16 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, establece los deberes y atribuciones de las comisiones, entre otras, en su literal d) dispone: "... *Conocer y examinar los asuntos que le sean propuestos por la Alcaldesa o Alcalde, emitir conclusiones, recomendaciones y dictámenes a que haya lugar, cuando sea el caso...*".

En virtud de la atribución prevista en la citada norma, a fin de agilizar el tratamiento del proyecto normativo, los miembros de la Comisión de Movilidad recomendaron al Secretario de Movilidad, que presentare a ésta una propuesta de articulado que se concentre exclusivamente en la fijación de la tarifa del servicio de transporte público, considerando como condiciones indefectibles en su contenido: la mejora en la calidad del servicio, la firma de nuevos contratos de operación entre el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y las operadoras, la formalización ante el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social de la relación laboral existente entre los conductores y los ayudantes de las unidades de transporte y la reestructuración de rutas y frecuencias.

Atendiendo esta recomendación, en sesión extraordinaria No. 039 de 02 de julio de 2020, el Secretario de Movilidad presentó ante la Comisión dos propuestas de articulado, sin que ninguna de ellas haya cumplido con lo solicitado, por lo que, en esta sesión, los miembros de la Comisión, a fin de coadyuvar en la solución, resolvieron conformar tres mesas temáticas, conforme el siguiente detalle:



*Santiago Guarderas Izquierdo*  
VICEALCALDE  
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

**Memorando Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0007-M**

**Quito, D.M., 01 de agosto de 2020**

- Mesa temática para la construcción de un borrador de articulado, presidida por el concejal Santiago Guarderas.
- Mesa temática para la revisión de un proyecto de nuevo contrato de operación, presidida por la concejala Mónica Sandoval.
- Mesa temática para el análisis de la reestructuración de rutas y frecuencias, presidida por el concejal Omar Cevallos.

**Trabajo de la mesa temática**

En cumplimiento de lo dispuesto por la Comisión de Movilidad, como concejal encargado de la mesa temática para la construcción del borrador de articulado, convoqué a dos reuniones de trabajo con la Secretaría de Movilidad y la Procuraduría Metropolitana a fin de construir el borrador de un anteproyecto normativo que satisfaga los parámetros antes señalados, y, luego, a tres mesas de trabajo, a las que fueron invitados, conforme delegaciones informadas por el Secretario de Movilidad, los siguientes representantes del sector del transporte: Srs. José Santamaría y Ney Jiménez, de la Cámara de Transporte Público Masivo del DMQ y el Sr. Jorge Yáñez Venegas, de la Unión de Operadoras de Transporte Público de Quito "UNITRANS-Q". Las mesas de trabajo se realizaron conforme el siguiente detalle:

<b>Fecha</b>	<b>Actividad</b>
17/07/2020	Presentación de la propuesta de articulado, producto del trabajo realizado por la mesa temática conformada en cumplimiento de lo dispuesto por los miembros de la Comisión de Movilidad en sesión No. 039 extraordinaria de 02 de julio de 2020; y, análisis al respecto.
22/07/2020	Revisión del anteproyecto de ordenanza.
29/07/2020	Revisión de la propuesta normativa reformativa del proceso de asignación de rutas y frecuencias del servicio de transporte público del Distrito Metropolitano de Quito.

En virtud de lo expuesto, una vez que la mesa temática ha cumplido su objetivo, me permito poner a consideración de la Comisión de Movilidad, el producto del trabajo realizado por ella en el que se han tomado en cuenta los aportes de los representantes del sector del transporte, el cual diseña un escenario normativo que viabiliza el ejercicio de la titularidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito sobre las rutas y frecuencias y contempla las condiciones necesarias para exigir de los operadores la mejora de la calidad del servicio de transporte público.

Con sentimientos de distinguida consideración.



*Santiago Guarderas Izquierdo*  
VICEALCALDE  
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

**Memorando Nro. GADDMQ-DC-SMGI-2020-0007-M**

**Quito, D.M., 01 de agosto de 2020**

Atentamente,

*Documento firmado electrónicamente*

Dr. Santiago Mauricio Guarderas Izquierdo  
**CONCEJAL METROPOLITANO**

Anexos:

- Producto final mesa temática propuesta normativa.pdf

Copia:

Sr. Abg. Nelson Clemente Calderón Ruiz  
**Secretario de Comisión**

Acción	Siglas Responsable	Siglas Unidad	Fecha	Sumilla
Elaborado por: Glenda Patricia Andrade Baroja	gpab	DC-SMGI	2020-08-01	
Aprobado por: Santiago Mauricio Guarderas Izquierdo	smgi	DC-SMGI	2020-08-01	