



DIRECCIÓN METROPOLITANA DE RESILIENCIA

**Informe de proyectos y de cooperación que
mantiene la Dirección de Resiliencia de la
Secretaría General de Planificación.**

Abril 2022



1. Antecedentes

En el marco del convenio de cooperación técnica, suscrito entre el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) y Rockefeller Philantropy Advisors, en representación de la iniciativa 100 Ciudades Resilientes. Quito fue elegida, entre más de 400 ciudades alrededor del mundo, para formar parte de esta iniciativa de construcción de resiliencia a escala global. Para este fin, se elaboró la Estrategia de Resiliencia de Quito, misma que se oficializó el 17 de octubre del 2017.

La iniciativa 100 Ciudades Resilientes (100CR), actual Resilient Cities Network (R-Cities), promovida por la Fundación Rockefeller, fue creada para apoyar a ciudades de todo el mundo en la construcción de resiliencia. La asistencia técnica de la iniciativa se centra en sumar esfuerzos de planificación urbana con el objeto de desarrollar la capacidad de resiliencia de la ciudad, mediante el acceso a herramientas y recursos técnicos de vanguardia, así como la canalización de recursos económicos para su implementación.

R-Cities brinda apoyo a la ciudad a través de los siguientes cuatro mecanismos:

- Acceso a una red de ciudades mediante la cual se genera y comparte conocimiento;
- Formulación de una estrategia de resiliencia;
- Provisión de un oficial de resiliencia capaz de impulsar la agenda de resiliencia de la ciudad,
- Acceso a una plataforma de socios con una diversidad de especializaciones, capaces de proveer soporte técnico.

A fin de continuar recibiendo asistencia técnica de R-Cities, una vez realizado el lanzamiento de la Estrategia de Resiliencia de Quito, se estableció el compromiso de la ciudad para institucionalizar una unidad en la estructura del MDMQ, producto del que se creó la Dirección Metropolitana de Resiliencia (DMR).

La DMR fue creada mediante Resolución de Alcaldía No. A008 de 07 de marzo de 2018, dentro de la estructura orgánica de la Secretaría General de Planificación, con la competencia de desarrollar estrategias y políticas que permitan la construcción de resiliencia en el DMQ. La Dirección cuenta con un director, que tiene a cargo el enlace con R-Cities, y no dispone de un equipo técnico.



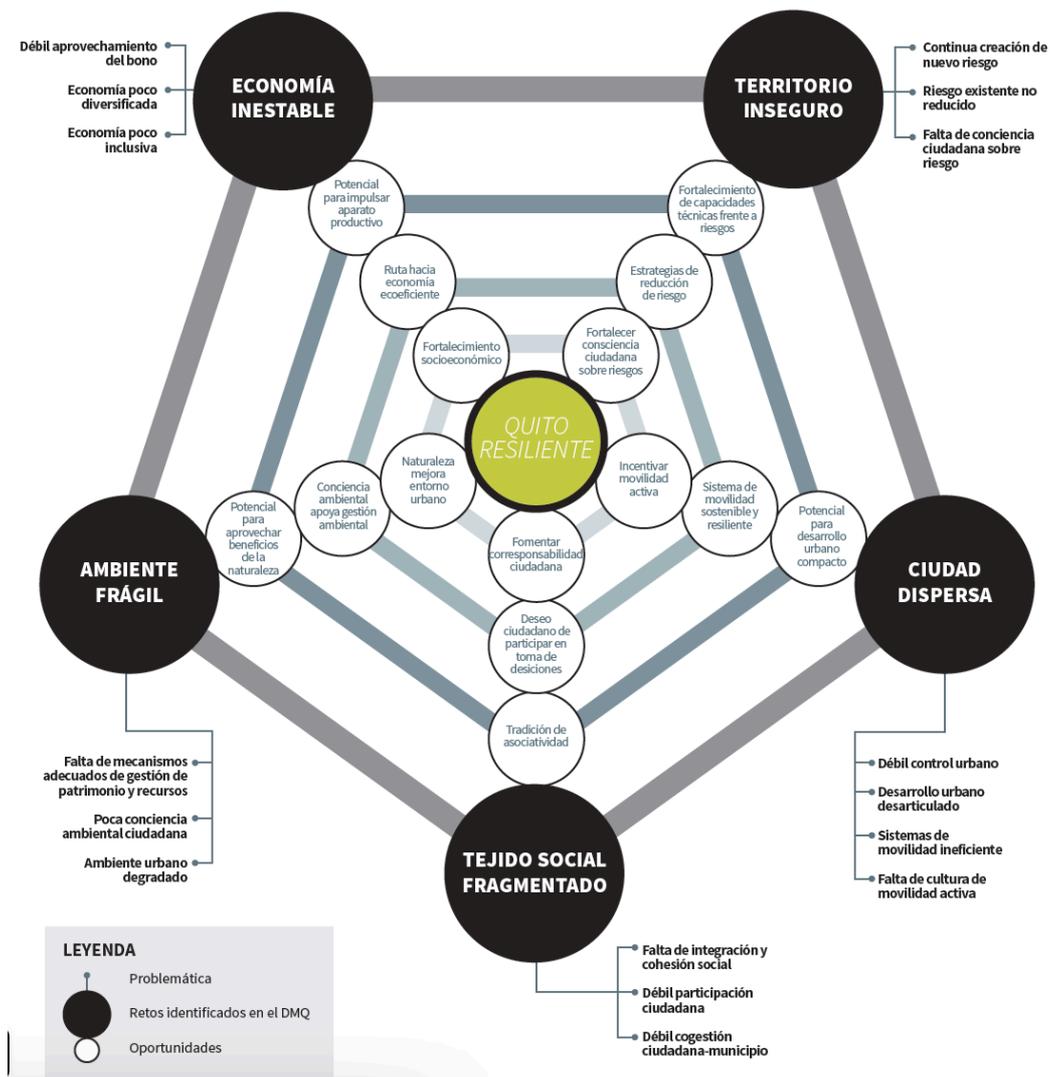
2. Estrategia de Resiliencia

En la primera fase de construcción de la estrategia, se desarrolló una Evaluación Preliminar de Resiliencia. bajo la metodología provista por R-Cities, con la finalidad de realizar un diagnóstico para identificar las problemáticas que debían ser abordadas en la Estrategia. La metodología que utiliza R-Cities se centra en cuatro dimensiones y 12 componentes, que se detallan a continuación: 1) Liderazgo y Estrategia; 2) Salud y Bienestar; 3) Economía y Sociedad; y, 4) Infraestructura y Medio Ambiente

Es preciso indicar que, la visión de resiliencia citada es multidimensional y no abarca únicamente lo relacionado a desastres naturales y riesgos como tradicionalmente se ha entendido.

En base a la aplicación de la metodología de R-Cities, se identificaron las siguientes problemáticas (Gráfico 2): Economía inestable; Territorio inseguro; Ambiente frágil; Ciudad dispersa; y, Tejido Social Fragmentado.

Gráfico 2: Áreas de trabajo



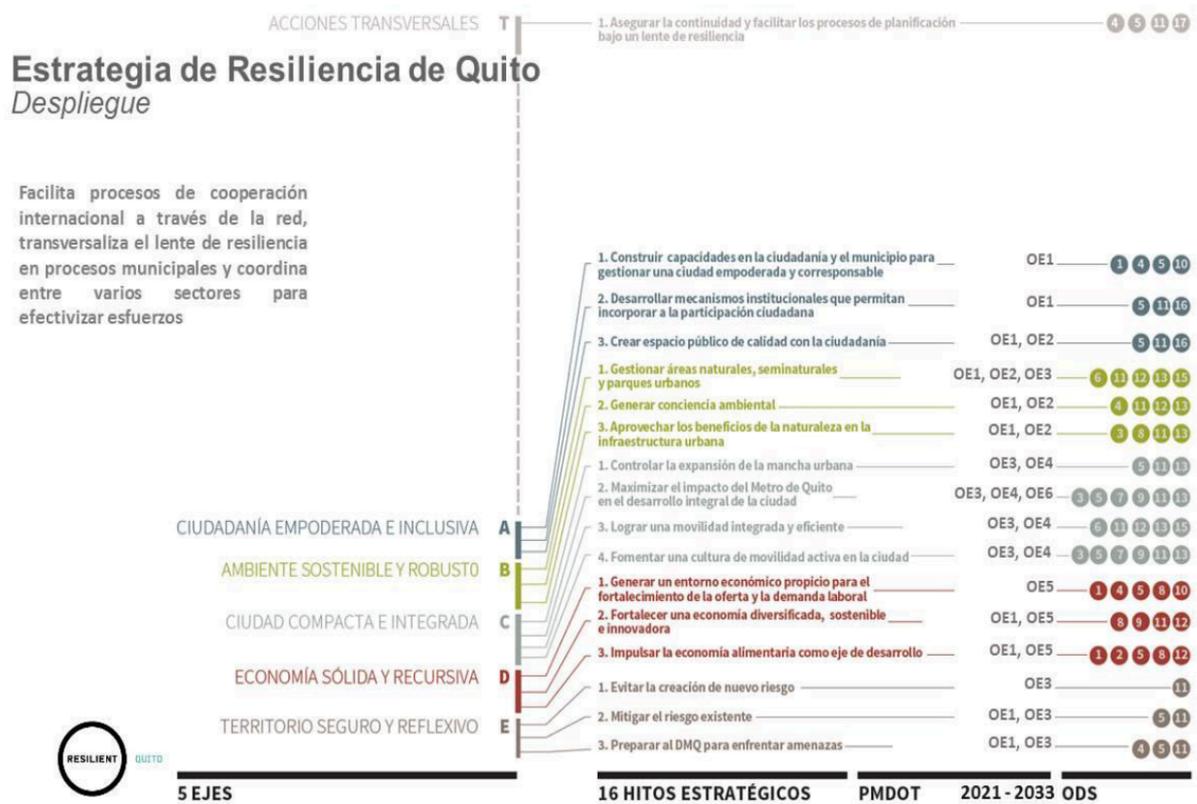
Fuente: Estrategia de Resiliencia



A partir de estas cinco problemáticas se definieron los ejes de la Estrategia de Resiliencia, que se detallan a continuación (Gráfico 3):

- Ciudadanía empoderada e inclusiva
- Ambiente sostenible y robusto
- Ciudad compacta e integrada
- Economía sólida y recursiva
- Territorio seguro y reflexivo

Gráfico 3: Estructura Estrategia de Resiliencia



Fuente: Estrategia de Resiliencia

3.1. Implementación de la Estrategia de Resiliencia

Los 16 hitos estratégicos se dividen en 64 acciones específicas que abordan diferentes problemáticas en relación con sus respectivos ejes. Es importante indicar que la implementación de la Estrategia de Resiliencia al igual que el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es una tarea mancomunada de la Municipalidad, instrumentos en los que se enmarca el rol de la Dirección Metropolitana de Resiliencia a fin de coordinar y articular de proyectos que coadyuvan al cumplimiento de las acciones que se encuentra en la Estrategia.

Las acciones planificadas en la Estrategia, están propuestas bajo el siguiente esquema:

Temporalidad:

- Corto plazo (6 meses – 1 año)
- Mediano plazo (1-2 años)
- Largo plazo (2-años en adelante)

**Estado:**

- Preexistente: Acción que el municipio ya viene ejecutando y será reforzada
- En marcha: Acción planificada en conjunto con la Oficina de Resiliencia que ya se encuentran en proceso de implementación.
- Planificada: Acción para la que existe un plan de implementación
- Aspiracional: Acción que requieren de mayor investigación y planificación.

Tipo:

- Insignia: Acción que se distingue de otras por su alto aporte a la construcción de resiliencia de la ciudad.
- Prioritaria: Acción necesaria para la construcción de resiliencia de la ciudad
- Soporte: Acción que sirve de apoyo, o es parte de acciones prioritarias o insignia.

Se hace énfasis en estas tres características porque son las que permiten definir el tiempo de ejecución de las actividades, puesto que las metas de los indicadores definidos en la Estrategia de Resiliencia no se cuantificaron ni se anualizaron, puesto que se encuentran alineadas a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Así, al ser indicadores de impacto su medición se realiza en un periodo de cuatro años; y, generalmente se requiere de un proceso de evaluación extenso y pormenorizado para determinar el impacto generado en el sector.

Por otra parte, no se ha realizado un proceso de seguimiento adecuado a la implementación de la Estrategia de Resiliencia por parte de la DMR. Esta problemática surge porque el componente de resiliencia no está internalizado en los procesos de las dependencias municipales. Por lo tanto, se dificulta la generación de información para presentar avances respecto de su implementación.

Un primer paso para atender esta problemática, fue alinear el PMDOT 2021-2033, con los ejes de la Estrategia de Resiliencia, a fin de poder tener un primer acercamiento respecto de las acciones que están aportando a la consecución de la misma.

3.2. Nueva administración – Dirección Metropolitana de Resiliencia

En el presente año se realizó el primer cambio de Director desde el 2018. En ese sentido, a partir del mes de febrero se ha realizado una evaluación de gestión y se ha buscado impulsar la labor de esta dependencia en el presente año.

En lo que respecta a la matriz de proyectos (63 proyectos) en los que ha participado la DMR se presenta el siguiente estado de situación:

- 35 suspendidos
- 13 no iniciados
- 08 finalizados
- 07 en Marcha

La alta cantidad de proyectos no iniciados o suspendidos, se indica en el informe de fin de gestión de el ex Director que son por transición de administración, y por la falta de continuidad en las diferentes dependencias a causa de la rotación de funcionarios.

Por otra parte, a niveles de gestión se ha identificado los siguientes aspectos:

- Se evidencia un alto nivel de coordinación con los entes externos a la Municipalidad, sin embargo, no se presentan acciones de articulación y coordinación con las dependencias internas al MDMQ.



- El rol del Oficial de Resiliencia (CRO – Chief Resilient Officer), es monitorear que las acciones enmarcadas en la Estrategia de Resiliencia de la ciudad se cumplan. Sin embargo, no se dispone al momento de un reporte al respecto de ese monitoreo.
- La DMR no es ejecutora de proyectos, ni administradora de los fondos que se capte con entes externos, por lo tanto, su gestión no se visibiliza a la interna del Municipio de Quito.

En este marco, a fin de darle continuidad a la gestión de la DMR, esta gestión se ha enfocado en las siguientes acciones:

- **Fondo para la Internalización de la Empresa (FIEM)**
 - A través de la Secretaría General de Planificación, se realizó una reunión con la sección comercial de la embajada de España, para gestionar el acceso a los fondos del FIEM. Este programa busca principalmente la internacionalización de la empresa española, a través de la elaboración de estudios para proyectos que generen un componente exportador de bienes y/o servicios que tenga España.
 - Posterior a esta reunión se identificó la oportunidad de trabajar con la Secretaría de Ambiente, para apoyar el desarrollo de lo relacionado con infraestructura verde. Al respecto, se tuvo el primer acercamiento con la empresa que ha mostrado interés en el proyecto a fin de ultimar detalles, previo a que la empresa realice la aplicación formal al FIEM.
- **Proyecto Ciudades Resilientes Formando un Mundo Digital (RCN-Visa)**
 - De los proyectos en marcha de la DMR con R-Cities, este proyecto se encuentra en proceso y se ejecuta a través de CONQUITO.
 - CONQUITO al momento se encuentra definiendo
 - Plan Comunicacional
 - Mecanismo de seguimiento para resultados del proyecto

De manera general, estos son los elementos preliminares identificados en el diagnóstico de la gestión de la DMR, ante este escenario, se busca fortalecer la gestión de la DMR para que sea un ente articulador/coordinador de acciones que permita captar oportunidades de cooperación para la ciudad.

4. Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2021-2025

En el contexto de resiliencia desde una perspectiva de prevención de desastres naturales y determinación de riesgos, es importante mencionar que a nivel municipal estos procesos se atiende directamente desde la Secretaría General Seguridad y Gobernabilidad (SGSG) a través de la Dirección Metropolitana de Riesgos.

El Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2021-2025, incorpora en su objetivo 5 lo relacionado con desastres naturales y riesgos, que se detalla a continuación:



Gráfico 6 Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica (Objetivos Estratégicos)



Fuente: Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2021-2025

Gráfico 6 Implementación - Objetivos Estratégico 5



Fuente: Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2021-2025

En este marco, el rol de la Dirección Metropolitana de Resiliencia se concentra en la búsqueda de asistencia técnica a través de R-Cities que permitan apoyar al cumplimiento del plan, puesto que esta Dirección no tiene presupuesto asignado y no es una dependencia ejecutora, al formar parte de un proceso de asesoría y apoyo.

5. Proyectos relevantes

5.1. Ciudades Resilientes Formando un Mundo Digital (RCN-Visa)

El Proyecto (piloto) busca fortalecer la economía local a través de la inclusión tecnológica de microempresas, optimización de los modelos de gestión, y mayor capacidad de respuesta a situaciones de emergencia.

Se plantea la entrega de equipo mPOS (puntos de venta para aceptar tarjetas de debito/crédito), en las bioferias donde agricultores urbanos comercializan sus productos, con esto se pretende incrementar las ventas de este segmento, y proporcionar una herramienta que fortalezca su modelo de negocio.



Objetivos:

- Inclusión digital y económica
- Fortalecer modelo de negocio
- Medios de pagos

Socios:

- Visa
- R- Cities
- ConQuito
- Paymovil y Dátil

Grupo de atención:

- Proyecto AGRUPAR – Agricultores Urbanos

Avances:

- El proyecto al momento se encuentra en inicio de la implementación a través de CONQUITO, para lo cual R-Cities a solicitado lo siguiente:
 - Plan Comunicacional
 - Mecanismo de seguimiento para resultados del proyecto
- A partir de este piloto, se busca generar una sinergia con el Cluster Financiero del Ecuador, para potenciar el alcance de este proyecto.

Resultados esperados:

APOYA LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA Y EL EMPLEO	Apoya a la subsistencia de personas en estado de vulnerabilidad especialmente a adultos mayores y madres jefas de hogar
ASEGURA LA SALUD PÚBLICA	Abastecimiento de productos frescos y orgánicos para una población más saludable
PROMUEVE COMUNIDADES COHESIVAS Y COMPROMETIDAS	Teje lazos solidarios y de confianza entre los actores
CULTIVA LA PROSPERIDAD ECONOMICA	Se apega a precios razonables en el marco del comercio justo
MANTIENE, CREA Y MEJORA BIENES NATURALES Y HECHOS POR EL HOMBRE	Promueve prácticas locales sustentables que protegen los sistemas alimentarios y la biodiversidad
PROMUEVE EL LIDERAZGO Y LA GESTIÓN EFICAZ	Empodera a los pequeños comercios para un mejor manejo de sus finanzas con la posibilidad de crecer

A fin de proporcionar una información detallada, se adjunta al presente informe el reporte del proyecto proporcionado por R-Cities.

6. Conclusiones

- La Estrategia de Resiliencia de Quito consta con indicadores que no tiene metas anualizadas, y que la medición de su cumplimiento es compleja puesto que se requiere de varios resultados para determinar el impacto.
- La Dirección Metropolitana de Resiliencia no es un ente ejecutor de proyectos, puesto que no tiene asignación municipal, y forma parte de un proceso de asesoría y apoyo.
- La competencia del manejo de desastres naturales y riesgos, esta en la Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad a través de la Dirección Metropolitana de Riesgos.



- Se mantiene activo un proyecto con R-Cities, para coordinación con CONQUITO respecto de inclusión digital y económica a agricultores urbanos coordinados a través del programa AGRUPAR.

7. Acciones planificadas

- Fortalecer la articulación/coordinación con las dependencias municipales para gestionar asistencia técnica en el marco de las acciones de la Estrategia de Resiliencia con R-Cities.
- Visibilizar la Estrategia de Resiliencia en el proceso de planificación municipal, a fin de tener información que permita medir los avances en la implementación de la estrategia.

Acción	Nombres y apellidos	Cargo	Unidad/Área	Firma electrónica
Elaborado:	Byron Madera	Director	DMR	
Aprobado:				