



**ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN No. 023 ORDINARIA
DE LA COMISIÓN DE AMBIENTE**

JUEVES 27 DE FEBRERO DE 2020

En el Distrito Metropolitano de Quito, siendo las 10h12 del 27 de febrero del año 2020, conforme la convocatoria de 21 de febrero de 2020, se lleva a cabo en la sala No. 2, de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito la sesión No. 023 ordinaria de la Comisión de Ambiente, presidida por el concejal Juan Manuel Carrión.

Por disposición del presidente de la Comisión, se procede a constatar el quórum reglamentario, el mismo que se encuentra conformado por los siguientes concejales: Andrea Hidalgo, Luis Robles y Juan Manuel Carrión.

REGISTRO ASISTENCIA – INICIO SESIÓN		
INTEGRANTES COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1	
Andrea Hidalgo	1	
Luis Robles	1	
TOTAL	3	

Se registra la presencia de la Eco. Yolanda Gaete, Gerente General de EMASEO; Ingenieros Diana Hernández y Fernando Granizo, funcionarios de la Secretaría de Ambiente; Ingenieros Marco Mena y Thorben Knust, funcionarios de la EMGIRS; Dra. Yolanda Peñafiel, delegada de Procuraduría Metropolitana; Abg. Fanny Reyes, asesora del despacho del concejal Juan Manuel Carrión; Lic. Verónica Pillajo, asesora del despacho del concejal Luis Robles; e, Ing. Andrés Maldonado, asesor del Despacho de la Concejala Andrea Hidalgo.

Se cuenta además con la presencia del Concejal Omar Cevallos y de los señores Milton Oleas, Claudia Arciniegas y Manuel Hernández, representantes de la empresa privada.

La señora Jenny Alemán, delegada de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, ante la Comisión de Ambiente, constata que existe el quórum legal y reglamentario y procede a dar lectura al orden del día:

1. Lectura y aprobación del acta de la sesión realizada el 13 de febrero de 2020.
2. Informe por parte de la EMGIRS de los proyectos relacionados al aprovechamiento de residuos orgánicos en el Distrito Metropolitano de Quito.
3. Informe de EMASEO, respecto a:



- Recolección diferenciada (reciclables-orgánicos) en los 21 barrios de Quito, que incluya la metodología, costos y proyección al respecto.
 - Informe de EMASEO sobre la situación de la recolección de Quito y resolución al respecto.
4. Presentación por parte de la Secretaria de Ambiente, sobre:
- Manejo de residuos orgánicos y sólidos y la planificación en las administraciones zonales.
 - Proyectos relacionados al aprovechamiento de residuos orgánicos.
 - Estrategia quiteña de economía circular por parte de la Secretaría de Ambiente.
5. Varios.

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión mociona que se modifique el orden del día, que como segundo punto se incluya la comisión general solicitada por el Arq. Milton Oleas, quien presentará un proyecto de reciclaje; y en “varios” incluir la información a los señores concejales sobre la reunión mantenida en el despacho de la alcaldía para el tratamiento de Ordenanza de Plásticos.

Moción que es aprobada con los siguientes resultados:

REGISTRO DE VOTACIÓN					
INTEGRANTES COMISIÓN	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	EN BLANCO	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1				
Andrea Hidalgo	1				
Luis Robles	1				
TOTAL	3	0	0	0	0

Por lo que la Comisión de Ambiente resuelve aprobar la modificación del orden del día.

DESARROLLO DE LA SESIÓN

Primer punto: Lectura y aprobación del acta de la sesión realizada el 13 de febrero de 2020.

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión, consulta si existe alguna observación referente al acta en mención, al no existir comentario alguno, solicita se proceda con la respectiva votación, la cual arroja los siguientes resultados:



REGISTRO DE VOTACIÓN					
INTEGRANTES COMISIÓN	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	EN BLANCO	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1				
Andrea Hidalgo	1				
Luis Robles	1				
TOTAL	3	0	0	0	0

Por lo que la Comisión de Ambiente resuelve aprobar el acta de la sesión realizada el 13 de febrero de 2020.

Segundo punto: Comisión general para recibir al Arq. Milton Oleas, quien presentará un proyecto de reciclaje de escombros.

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión, señala que ha recibido el pedido para ser recibido en esta Comisión, manifestando que este es un espacio en el cual las iniciativas ciudadanas o propuesta diversas son escuchadas por los concejales miembros, no es un espacio deliberativo, sino más bien informativo.

El Arq. Milton Oleas señala que ha pasado durante algún tiempo buscando soluciones para el tema del reciclaje y mejoramiento de su recolección, la Dra. Claudia Arciniegas que está trabajando sobre este tema en Pasto, explicará, las ideas y procesos para la utilización de los escombros, que es un proceso práctico y real para la parte vial.

La Dra. Claudia Arciniegas, agradece la oportunidad de exponer una experiencia real que están desarrollando en Colombia y que es una gran oportunidad no solo para el factor económico, sino también para el beneficio del medio ambiente. El trabajo que desarrollan está dirigido específicamente en los residuos de la construcción y demolición, (escombros), esos desechos los están reutilizando para producir nuevos artículos que son de mucha utilidad y que le dan una nueva vida a la basura, trabajan en la clasificación en la fuente, es trascendental que se comience con la cultura del reciclaje y esto implica una economía circular, la propuesta que desarrollan es la selección en fuente de todo lo que tiene que ver con los desechos de demolición y construcción, que son tres grandes grupos: las tierras; los desechos de demoliciones completa de construcciones y los desechos de construcción. El origen del trabajo está en seleccionar en la fuente, se ha logrado que los constructores hagan un tipo de separación de sus residuos de construcción y demolición y se ha logrado un material adecuado para poderlo reutilizar. La propuesta es manejar los desechos de una manera técnica correcta y dependiendo de la calidad del producto que llega del reciclaje, están haciendo otros productos, como bloques, adoquines, cunetas, bordillos, tabletas decorativas para interiores y exteriores de gran variedad. La idea es darle una nueva



vida a esos desechos que son un problema para las ciudades, y poder trabajar de manera mancomunada el sector público con el privado para eliminar el problema y darle una solución.

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión, señala que se ha escuchado con atención, además esto se enmarca dentro de los lineamientos que esta comisión está tratando para fomentar el concepto de economía circular, e ir hacia un manejo que la ciudad no lo tiene de sus residuos, sin embargo, lo que puede hacer la comisión es informarse y se da la coyuntura de que están funcionarios de la EMGIRS, que es el ente con el cual deberían tomar contacto para lograr esta propuesta de alianza público privado, es en el ámbito de EMGIRS donde estas posibilidades de llegar a acuerdo y estrategias público privadas deberían ser escuchadas.

Concejal Luis Robles, agradece por la iniciativa, señalando que es la única manera de proteger el planeta, cuando lo que se va desechando, se le va poniendo valor económico, en ese sentido le parece bien esa herramienta que ya se emplea en Colombia, ya que en las vías del país se encuentra escombros en costales, así como en el relleno sanitario, es preocupante como se bota recursos de forma incalculable en términos de construcción, de desechos orgánicos, etc., la EMGIRS debería escuchar con mayor atención este tipo de propuesta de una valía importante, siempre le entusiasma estos tipos de economía circular, que es ir a favor del planeta y de la humanidad.

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión, señala que a los concejales les corresponde establecer las políticas en todas los ámbitos que atañe a la ciudad, y si no hay una política clara en cuanto al reciclaje, tal vez se puede plantear una hoja de ruta para ir hacia ordenanzas que establezcan la obligatoriedad de la separación en la fuente, ir hacia la práctica de basura cero, hay que estar conscientes de que la carga a la que está sometida el relleno sanitario no da más. Sobre la propuesta se coordinará con la EMGIRS para que puedan conocer con detenimiento este afán de buscar alianzas público privadas o explorar estas opciones.

Tercer Punto: Informe por parte de la EMGIRS de los proyectos relacionados al aprovechamiento de residuos orgánicos en el Distrito Metropolitano de Quito. Informe de EMASEO, respecto a:

- **Recolección diferenciada (reciclables-orgánicos) en los 21 barrios de Quito, que incluya la metodología, costos y proyección al respecto.**

El concejal Juan Manuel Carrión, presidente de la Comisión, manifiesta que está corriendo los plazos para el tratamiento de la ordenanza de plásticos, en el afán de ver los puntos del orden del día eran necesarios, pero si esto no va de la mano de acciones de recolección, de disposición final de los desechos no se va avanzar mucho.



El Ing. Marco Mena, representante de EMGIRS, presenta un pequeño bosquejo de lo que la Empresa está haciendo referente al tema de orgánicos, tratan de lo general a lo específico y lo que está haciendo para los orgánicos. Esta presentación se basa en tres temas: Políticas, Planificación y Estudios y Proyectos.

Los miembros presente de la Comisión debaten y analizan junto con los funcionarios sobre la presentación de la EMGIRS

La Comisión avoca conocimiento de la presentación

(Se adjunta presentación como anexo 1)

El concejal Juan Manuel Carrión, Presidente de la Comisión, señala que el propósito de escucharles es que dentro del tratamiento de la ordenanza de plásticos hay algunos actores que tienen el discurso de que esa ordenanza no va a funcionar porque Quito no hace separación en la fuente, por tanto es necesario que paralelamente al tratamiento de la ordenanza se informe de estas líneas de acción de estos proyectos, además las inquietudes de trabajar en proyectos de ordenanza, se debe apuntar al proyecto de ordenanza que obliga la separación en la fuente, no solo de residuos domésticos, sino también de escombros.

Cuarto Punto: Informe de EMASEO, respecto a:

- **Recolección diferenciada (reciclables-orgánicos) en los 21 barrios de Quito, que incluya la metodología, costos y proyección al respecto.**
- **Informe de EMASEO sobre la situación de la recolección de Quito y resolución al respecto.**

La Eco. Yolanda Gaete, Gerente de EMASEO señala que para entender la recolección diferenciada la prioridad, la asignación de recursos y las dificultades y avances que están teniendo con la recolección es válido tener un poco primero la idea de en qué condiciones se encontró la Empresa, cuales son la prioridades, como se asignan los recursos en 2019 y como lo van hacer en el 2020, recalando que se encontró una empresa que se movía en la informalidad, sin instrumentos, sin reglamentos que realmente fueran aplicados de manera correcta como se hace en la administración pública, se encontró desde el manejo del recurso humano una institución caotizada. Por lo que primero que han hecho es poner la casa en orden, tratar de formalizar los instrumentos, los reglamentos, tratar de limpiar la nómina y mejorar el servicio. Realiza la presentación sobre la situación de la Empresa y el Informe de estado de situación del Contrato No. 017-EMER-LOSNCP-DJ-2018; Incumplimientos del



Consortio RECOBAQ y las acciones tomadas por EMASEO EP; así como el análisis técnico.

Los miembros presentes de la Comisión debaten y analizan junto con los funcionarios sobre la presentación de la EMGIRS.

La Comisión avoca conocimiento de la presentación

(Se adjunta presentación como anexo 2)

La Concejala Andrea Hidalgo manifiesta que es importante, tratar con una campaña de comunicación a través de EMASEO, en donde la gente comprenda que no porque no hay basureros en la calle tiene que botar donde sea, sino que más bien llevarla a sus casas, existe la falta de cultura de la ciudadanía, en ese sentido se debería trabajar en una campaña de comunicación para que se entienda la concepción de lo que significa una ciudad limpia, más bien la campaña sería retirar los basureros, para que la gente entre en conciencia de que la basura se debe llevar a la casa, para realizar la separación en la fuente. Luego ver como se procesa con esta ordenanza, y poder trabajar además en el tema de incentivos.

Siendo las 11h57 se retira de la sala la Concejala Andrea Hidalgo

La Eco. Yolanda Gaete, Gerente de EMASEO hace una cronología del contrato que empezó en 2018, con RECOBAQ, concluyendo que se tiene que ir con paso firme pero midiendo la capacidad financiera y operativa de la Empresa, la propuesta en estos primeros meses es trabajar en educación para que ese bajísimo porcentaje se vaya incrementando, por tanto, todas las campañas educativas se van a orientar, primero, en los puntos críticos de la ciudad, y segundo en los barrios donde se está realizando recolección diferenciada, la propuesta es trabajar en educación de manera que se pueda hacer uso efectivo de la maquinaria con la que cuenta la empresa, y para el próximo año comenzar con la recolección diferenciada y también con el cambio de la educación en las personas, una buena medida es multiplicar estos puntos limpios a lo largo de toda la ciudad y sobre todo en los sitios visibles.

El Concejel Luis Robles, señala que lo que se está haciendo en Solanda Eco Centro, es una iniciativa bastante cercana a la población, cree que es seria la nueva forma de manejar los desechos, esa nueva forma estructural y talvez se podría impulsar una normativa que fortalezca este tejido de economía circular, de relaciones que no se tenga que mover tantos recursos y vehículos de polo a polo, sino más bien esta otra forma como es Solanda del Eco Centro, también existe toda la geografía de Quito que se presta para hacer este tratamiento, en las parroquias de noroccidente y de nororiente existen terrenos municipales abandonados, allí se debería edificar y poner en funcionamiento, eso tendría mayor impacto y se podría generar un mayor engranaje



con la ciudadanía, solo se necesita voluntad de la ciudadanía para que separe lo plástico de lo orgánico y eso se convierte en dinero, en ese sentido se está intentando fomentar una ordenanza que mejore la separación en la fuente, pero con este acierto con esa localización y si se lo hace en las 65 parroquias de Quito.

El concejal Juan Manuel Carrión, Presidente de la Comisión, señala que el tema de RECOBAQ ha generado tanta expectativa al interior del Concejo de que se defina, cree que este tema debería conocerle el Concejo en pleno, por lo que mociona que se le solicite al alcalde que se incluya en el orden del día para que se reciba a la Gerente de EMASEO para que informe sobre la situación de la terminación unilateral del contrato con RECOBAQ.

Moción que es aprobada con los siguientes resultados:

REGISTRO DE VOTACIÓN					
INTEGRANTES COMISIÓN	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	EN BLANCO	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1				
Andrea Hidalgo					1
Luis Robles	1				
TOTAL	2	0	0	0	1

La Comisión de Ambiente, en sesión ordinaria efectuada el jueves 27 de febrero de 2020, luego de conocer por parte de la Eco. Yolanda Gaete, Gerente General de EMASEO, sobre el Contrato de la Empresa a su cargo con RECOBAQ, **resolvió:** solicitar al señor Alcalde que se convoque a la Eco. Yolanda Gaete, para una próxima sesión del Concejo Metropolitano, a fin de que informe sobre la "terminación unilateral del contrato con RECOBAQ".

Quinto Punto: Presentación por parte de la Secretaría de Ambiente, sobre:

- Manejo de residuos orgánicos y sólidos y la planificación en las administraciones zonales.
- Proyectos relacionados al aprovechamiento de residuos orgánicos.
- Estrategia quiteña de economía circular por parte de la Secretaría de Ambiente.

El Ing. Fernando Granizo, funcionario de la Secretaría de Ambiente, informa que lo que se quiere hacer es un proyecto piloto y tener proyectos que puedan aprovechar el residuo orgánico esencialmente bajo diferentes metodologías y diferentes técnicas, puede ser lombricultura, compostaje, etc., esto lo va a realizar las Administraciones Zonales bajo las Unidades de Ambiente. Realiza la presentación de la implementación



de centros de aprovechamiento de residuos orgánicos en las Administraciones Zonales de Calderón, Eloy Alfaro y la Delicia, por un quito libre de basura.

La Comisión avoca conocimiento de la presentación.

(Se adjunta presentación como anexo 3)

Sexto punto: Varios: El señor Presidente informa que fue invitado a participar en una mesa de trabajo en la cual el alcalde recibió a representantes de la industria de plásticos, estuvieron también el Secretario de Ambiente y otros funcionarios municipales. Básicamente el alcalde escuchó la postura de este sector, para lo cual el Concejal Juan Manuel Carrión, insistió en hacerle saber que la Comisión ha determinado una ruta a seguir que no iba a alinearse con la visión que tiene el sector industrial, ni con la visión de sector ambientalista más radical, sino que era en función de la realidad del país y que se venía trabajando con la Secretaría de Ambiente.

El presidente de la Comisión, Concejal Juan Manuel Carrión, sin tener más puntos a tratar, clausura la sesión a las 13h05.

REGISTRO ASISTENCIA –FINALIZACIÓN SESIÓN		
INTEGRANTES COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1	
Andrea Hidalgo		1
Luis Robles	1	
TOTAL	2	1

Para constancia, firma el Presidente de la Comisión de Ambiente y la señora Secretaria General del Concejo Metropolitano de Quito (E).

Concejal Juan Manuel Carrión
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN
DE AMBIENTE**

Abg. Damaris Ortiz Pasuy
**SECRETARIA GENERAL DEL
CONCEJO METROPOLITANO
DE QUITO (E)**

REGISTRO ASISTENCIA –RESUMEN SESIÓN		
INTEGRANTES COMISIÓN	PRESENTE	AUSENTE
Juan Manuel Carrión	1	
Andrea Hidalgo		1



Luis Robles	1	
TOTAL	2	1

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	Jenny Alemán	SCAM	2020-03-05	
Revisado por:	Samuel Byun	PSGC(S)	2020-03-05	