

**COMISIÓN DE PRESUPUESTO, FINANZAS Y TRIBUTACIÓN
-EJE DE GOVERNABILIDAD E INSTITUCIONALIDAD-**

PROYECTO	FECHA	SUMILLA
PRIMER DEBATE:		
SEGUNDO DEBATE:		
OBSERVACIONES:		

Señor Alcalde, para su conocimiento y del Concejo Metropolitano de Quito, remitimos a usted el siguiente informe emitido por la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, con las siguientes consideraciones:

1.- ANTECEDENTES:

1.1.- Mediante oficio No. 0001352 de 7 de septiembre de 2018, suscrito por el Economista Miguel Dávila, Administrador General de la época, remite al Alcalde Metropolitano el "PROYECTO DE ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISIÓN DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS."

1.2.- Mediante oficio No. A 0321 de 19 de octubre de 2018, el señor Alcalde Metropolitano, indica que el proyecto de ordenanza en referencia, corresponde a iniciativa del Ejecutivo Metropolitano.

1.3.- Con oficio No. SG-3497 de 30 de octubre de 2018, el Secretario General del Concejo realiza la revisión de requisitos formales respecto del referido proyecto normativo, mismo que es calificado y remitido a la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, para su conocimiento y dictamen correspondiente.

1.4.- En sesión extraordinaria realizada el 5 de noviembre de 2018, la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, conoció, analizó y resolvió sobre el "PROYECTO DE ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISIÓN DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS."

2.- INFORME TÉCNICO:

Mediante oficio No. 0001757 de 7 de noviembre de 2018, el Ing. Ramiro Viteri, Administrador General, remite al Presidente de la Comisión, su informe sobre el alcance del referido proyecto de ordenanza, en el que detalla las principales consideraciones a tener en cuenta sobre el mismo, así como sus respectivos anexos.

3.- INFORME LEGAL:

Mediante oficio Expediente No. 2018-03876 de 8 de noviembre de 2018, el Procurador Metropolitano subrogante, Dr. Juan Carlos Mancheno, remite al Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito subrogante, su informe y criterio legal sobre la aplicación y alcance del "PROYECTO DE ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISIÓN DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS."

4. - DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en sesión extraordinaria de 5 de noviembre de 2018, luego de analizar la documentación técnica que reposa en el expediente; y, con fundamento en los artículos 57 literales a), b), d) y y), 87 literales a), b), d) y w); y, artículo 45 de la Ordenanza Metropolitana No. 003, emite **DICTAMEN FAVORABLE** para que el Concejo Metropolitano de Quito, conozca en primer debate el "PROYECTO DE ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISIÓN DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS."

Dictamen que la Comisión pone en su consideración.

Atentamente,

Sr. Marco Ponce Roosz
**Presidente de la Comisión de Presupuesto,
Finanzas y Tributación**

J. Albán
Sr. Jorge Albán
Concejal Metropolitano

Soledad Benítez B
Dra. Soledad Benítez
Concejala Metropolitana

Silvia Díaz
Sra. Silvia Díaz
Concejala Metropolitana

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	R Delgado	SGCM (S)	08/11/2018	<i>f</i>

Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito Registro Entrega Expedientes		
Concejal	Fecha entrega	Fecha devolución
Sr. Marco Ponce		
Sr. Jorge Albán		
Dra. Soledad Benítez		
Sra. Silvia Díaz		
Entrega Alcaldía Metropolitana	Fecha	Recepción

Oficio No. 0001352
Quito, 07 SEP 2018

Señor Doctor
Mauricio Rodas Espinel
ALCALDE METROPOLITANO
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL DISTRITO
METROPOLITANO DE QUITO
Presente.-

De mi consideración:

Toda vez que es indispensable generar mecanismos eficientes de cobro de obligaciones tributarias y no tributarias y a que conforme la disposición contenida en el artículo 20 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, los Gobiernos Autónomo Descentralizados Municipales y Metropolitanos podrán emitir la normativa correspondiente a fin de aplicar la indicada Ley, pongo en su conocimiento el proyecto de **“ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISIÓN DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS”**, misma que previo análisis y salvo su mejor criterio, se servirá remitir al Concejo Metropolitano para su aprobación.

Además adjunto el informe técnico emitido por la Directora Metropolitana Financiera, mediante el cual se detalla los valores, tanto en montos de capital como de intereses que la municipalidad incorporaría al proceso de remisión, y un detalle de la experiencia respecto a la remisión que aplicó en el año 2015.

Lo que comunico para los fines legales correspondientes.



Atentamente,



Econ. Miguel Dávila Castillo
ADMINISTRADOR GENERAL
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Copia: Dirección Metropolitana Tributaria
Dirección Metropolitana Financiera
Agencia Metropolitana de Control de Tránsito

Anexo: Proyecto de Ordenanza en formato digital.

Elaborado por:	OChangoluisa	
Revisado por:	SRon	
Ticket N°:	2018-130363	

ADMINISTRACIÓN
GENERAL

ORDENANZA No.
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A partir de la expedición de la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, se establecen como deberes y responsabilidades de los habitantes, cumplir con la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente; cooperar con el Estado y el pago de los tributos establecidos por ley.

El Código Orgánico Tributario en su artículo 37, establece que son modos de extinguir las obligaciones tributarias en todo o en parte, por remisión y prescripción de la acción de cobro, modos que se encuentran definidos en los artículos 54 y 55 del referido cuerpo legal, en donde en lo referente a la remisión, dispone que ésta solamente puede darse en virtud de ley, en la cuantía y con los requisitos que en la misma se determinen.

El 21 de agosto del 2018 se publicó en el Registro Oficial Suplemento No. 309 la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, cuyo fin es establecer un proceso transitorio en beneficio de la seguridad jurídica de los contribuyentes y la liquidez del Estado, otorgando a los gobiernos autónomos descentralizados la facultad privativa de acoger y aplicar este proceso de remisión sobre obligaciones tributarias y no tributarias a su cargo, así como de sus empresas públicas.

En este contexto, tal como el fomento del empleo y el incremento de la inversión y el emprendimiento, forman parte de la política económica del gobierno seccional, se debe propender también, como parte de la política fiscal, alivianar el pasivo de las empresas así como de los pequeños contribuyentes y ciudadanos de Quito, bajo el principio de equidad, haciendo prevalecer el factor humano antes que el capital.

Con la aplicación de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal derivados de obligaciones tributarias, se busca incorporar los incentivos necesarios a fin de fomentar el pago de las obligaciones tributarias y no tributarias por parte de contribuyentes y responsables en apego a los principios de eficiencia y simplicidad administrativa.

De esta manera, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, en aplicación de los principios de generalidad, equidad, eficiencia y simplicidad administrativa, no solo implementará un incentivo para promover el cumplimiento voluntario de obligaciones sino que también dispondrá de un instrumento idóneo para optimizar los recursos de la institución, incrementando su recaudación y generando una mayor liquidez para cumplir con sus fines, en beneficio de la ciudad.

ORDENANZA No. XXXX
EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO
CONSIDERANDO:

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante "Constitución") establece que la Administración Pública constituye un servicio a la colectividad que se rige, entre otros, por los principios de eficacia, eficiencia, calidad y coordinación;

Que, el Concejo Metropolitano es el órgano de legislación y fiscalización del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, de conformidad con el artículo 240 de la Constitución y el artículo 86 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante "COOTAD");

Que, el artículo 300 de la Constitución señala: "El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos. La política tributaria promoverá la redistribución y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.";

Que, el artículo 7 del COOTAD reconoce la facultad normativa a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial;

Que, el artículo 492 del COOTAD, establece que las municipalidades y distritos metropolitanos reglamentarán por medio de ordenanzas el cobro de sus tributos;

Que, los artículos 7 y 8 del Código Orgánico Tributario (en adelante "COT") en concordancia con el literal b) del artículo 87 del COOTAD, establecen la facultad de los municipios, para dictar disposiciones normativas para la aplicación de los tributos previstos en ley a su favor;

Que, el artículo 54 del COT dispone que las deudas tributarias sólo podrán condonarse o remitirse en virtud de ley, en la cuantía y con los requisitos que en la misma se determinen;

Que, el artículo 19 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, publicada en el Registro Oficial Suplemento No. 309 de 21 de agosto del 2018, dispone que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como sus empresas, agencias, instituciones y entidades adscritas, podrán aplicar la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias, vencidas al 2 de abril del 2018, para lo cual expedirán la normativa pertinente, misma que deberá acoger los lineamientos en cuanto a condiciones y plazos previstos en la ley;

Que, es necesario y conveniente para la municipalidad aplicar las disposiciones contenidas en la referida Ley a fin de fomentar el pago de las obligaciones tributarias y no tributarias por parte de contribuyentes y responsables en apego a los principios de eficiencia y simplicidad administrativa;

En ejercicio de sus atribuciones constantes en los artículos 7, 57 y 87 literales a) del COOTAD; y, 8 de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito.

EXPIDE LA SIGUIENTE:

ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIONES, GENERACIÓN DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL

Artículo 1.- Objeto.- La presente Ordenanza tiene por objeto establecer las normas para la aplicación de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, sobre impuestos, tasas, contribuciones especiales de mejoras, infracciones, multas y cualquier rubro de cualquier otro concepto, cuya administración y recaudación le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito.

Artículo 2.- Remisión de intereses, multas y recargos.- Se condona el cien por ciento 100% de los intereses de mora, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias contenidos en títulos de crédito, actas de determinación, resoluciones administrativas, órdenes de pago, liquidaciones, sea a base de catastros, registros o hechos preestablecidos legalmente por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, así como los que se generen por declaraciones originales o sustitutivas y de las obligaciones no tributarias que se encuentren vencidas y pendientes de pago hasta el 02 de abril de 2018.

Artículo 3.- Principios generales.- La aplicación de la presente Ordenanza se guiará por los principios de legalidad, equidad, generalidad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, transparencia y suficiencia recaudatoria.

Artículo 4.- Término de remisión.- El término de remisión será de noventa días (90) días, de conformidad con el artículo 2 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal. Los sujetos pasivos y/o administrados que durante este término, opten por acogerse a la remisión, deberán haber cancelado la totalidad del capital del tributo u obligación de la que se trate, o solicitar facilidades de pago.

Artículo 5.- Facilidades de pago.- Los sujetos pasivos o administrados podrán acogerse a las facilidades de pago sobre obligaciones tributarias y no tributarias hasta en el plazo de dos años

en dividendos iguales en cuotas mensuales del saldo del capital, previa solicitud del interesado, siempre que su petición se presente dentro del término establecido en el artículo precedente. Para el efecto no será necesario el abono u oferta de pago inmediato del 20% de la obligación sea tributaria o no.

El Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito otorgará las facilidades de pago mediante Resolución, para la aplicación de la presente ordenanza.

Cuando las facilidades de pago se otorguen a obligaciones tributarias o no tributarias en un plazo de hasta 12 meses, le corresponderá al Jefe de Coactivas otorgarlas. Cuando el plazo de facilidades de pago sea de entre 13 meses a 24 meses, la autoridad competente para otorgarlas, será la Directora Metropolitana Financiera.

Para el otorgamiento de facilidades de pago por obligaciones no tributarias se deberán cumplir con los demás requisitos establecidos en el Código Orgánico Administrativo.

En caso de incumplimiento de dos o más cuotas consecutivas, se dejará insubsistente la remisión contemplada en la Ley, debiendo comunicarse esta condición a los sujetos pasivos o administrados en el correspondiente acto administrativo de otorgamiento de facilidades de pago.

El órgano competente deberá proceder inmediatamente al cobro de la totalidad de lo adeudado, incluido intereses, multas y recargos de conformidad con lo establecido en el último inciso del artículo 2 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal.

Artículo 6.- Comunicación formal del pago.- Realizado el pago total de la obligación o solicitadas las facilidades de pago conforme lo dispuesto en los artículos precedentes, se entenderá cumplida la obligación de los sujetos pasivos y/o administrados de comunicar al Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, su decisión de acogerse a la remisión, excepto en los siguientes casos:

- a) **Cuando existan reclamos o recursos administrativos sobre obligaciones tributarias o no tributarias pendientes de resolución**, el sujeto pasivo deberá proceder con el desistimiento establecido en el artículo 7 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal; para lo cual deberá comunicar mediante oficio dirigido a la autoridad metropolitana competente que conoce del reclamo o recurso presentando el pago efectuado, acogiendo a la remisión prevista en esta ordenanza, quien a su vez dispondrá el archivo del mismo, sin que sea necesaria la emisión de un acto administrativo en contestación, para tales efectos.

- b) Cuando existan obligaciones tributarias impugnadas judicialmente pendientes de resolución o sentencia**, los sujetos pasivos que pretendan beneficiarse de la remisión del cien por ciento (100%) de intereses, multas y recargos derivados de sus obligaciones tributarias y no tributarias, deberán además de efectuar el pago total del saldo del capital, presentar los desistimientos de los recursos o acciones judiciales, constitucionales o arbitrales, ya sean estas nacionales y/o internacionales, en los casos que corresponda, dentro del término de 90 días desde la fecha de publicación de la Ley. Caso contrario los pagos que se hubiesen efectuado se imputarán, conforme con lo previsto en el artículo 47 del Código Tributario.

Los contribuyentes deberán además de efectuar el pago total del saldo del capital, presentar el o los desistimientos de los recursos o acciones judiciales, constitucionales o arbitrales ya sean nacionales y/o internacionales.

De la misma manera el Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito a través del órgano competente, deberá desistir de todos los recursos que hubiere presentado, una vez que haya comprobado la totalidad del pago del saldo del capital.

En cumplimiento del artículo 331 letra j) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Concejo Metropolitano en ejercicio de sus competencias, autoriza los desistimientos en referencia por efectos de aplicación de la Ley.

Los desistimientos implicarán de pleno derecho, el archivo de los recursos o acciones judiciales, constitucionales o arbitrales correspondientes, y así los declararán las autoridades correspondientes y procederán a la devolución de los afianzamientos y cauciones rendidos en los respectivos procesos, sin intereses.

- c) Cuando existan procedimientos de ejecución coactiva de obligaciones tributarias iniciados:** el sujeto pasivo deberá comunicar su intención de acogerse a la remisión al funcionario ejecutor de la coactiva dentro del término de 30 días de entrada en vigencia la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, quien en virtud de aquello deberá suspender el ejercicio de la acción coactiva. Si luego de vencidos los plazos de remisión, el sujeto pasivo no cumplió con los requisitos para beneficiarse de la misma, el funcionario ejecutor reanudará inmediatamente las acciones de cobro.

También se suspenderá el ejercicio de la acción coactiva de aquellos sujetos pasivos que en virtud de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal soliciten facilidades de pago;

misma que solo se reanudará si se incumple con el convenio de las facilidades de pago otorgado.

En caso de que dentro de los periodos de remisión se realicen cobros efectivos en virtud de embargos, subastas y/o remates, el sujeto pasivo que pretenda beneficiarse de la remisión deberá solicitar que los valores recaudados sean imputados al saldo del capital, sin perjuicio de la obligación de este de cumplir con el pago total del capital adeudado en los respectivos plazos de remisión. De no existir la solicitud formal del coactivado, se procederá con la imputación, conforme lo establece el artículo 47 del Código Tributario.

En ningún caso los plazos de suspensión del ejercicio de la acción coactiva podrán imputarse a los plazos de prescripción.

- d) Cuando los sujetos pasivos mantengan convenios de facilidades de pago vigentes y que se encuentren al día en las cuotas correspondientes, los sujetos pasivos** luego de la imputación de los pagos previos al capital, podrá efectuar el pago del saldo del capital o solicitar acogerse a nuevas facilidades de pago cuando corresponda, a efectos de acogerse a la remisión contenida en esta ordenanza; para lo cual deberá presentar una solicitud formal dirigida a la autoridad municipal competente que resolvió otorgar las facilidades de pago, a fin de dar cumplimiento a las condiciones establecidas en esta ordenanza.

No constituirá pago indebido los montos pagados previamente que hubieren, superado el valor de la obligación principal.

La comunicación formal que presenten los sujetos pasivos o administrados, deberán contener datos de ubicación, domicilio actual, dirección de correo electrónico y teléfonos de contacto así como adjuntar los documentos que respalden el cumplimiento de la obligación, de ser el caso.

La Administración, no se encuentra obligada a emitir oficios de respuesta respecto de las comunicaciones que se presenten, excepto en los casos en los que se verifique que el administrado o contribuyente, no cumple con los requisitos previstos en la Ley para acogerse a la remisión, para lo cual podrá utilizar cualquiera de los medios establecidos en la ley para la notificación.

Artículo 7.- Cumplimiento de obligaciones por compensación.- Si el sujeto pasivo deseara acogerse a la remisión mediante compensación, debido a que tiene valores a su favor reconocidos por la autoridad municipal o por el órgano jurisdiccional competente, deberá ingresar por escrito una solicitud dirigida a la Dirección Metropolitana Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, justificando el valor reconocido a su favor y señalando las obligaciones que desea sean compensadas, además de los pagos parciales que

haya realizado para cubrir la totalidad de la obligación no remitida, en el plazo señalado en la presente ordenanza.

Artículo 8.- Pagos parciales.- Los pagos realizados que no cubran la totalidad del capital o respecto de aquellos que no hayan sido comunicados formalmente según lo dispuesto en la presente ordenanza, serán considerados como pagos parciales de las obligaciones pendientes y se imputará el valor conforme a lo estipulado en el artículo 47 del Código Tributario.

Artículo 9.- Remisión de oficio.- En los casos en los que el Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito verifique que se han efectuado pagos dentro del término de 90 días a partir de la publicación de la Ley por la totalidad del capital, la remisión se aplicará de oficio, siempre y cuando no se trate de las excepciones establecidas en el artículo 6 de la presente ordenanza.

Artículo 10.- El conocimiento y trámite relacionados con la remisión, estarán a cargo de la Administración General a través de la Dirección Metropolitana Financiera, a fin de que se realice el seguimiento y control adecuado de las obligaciones a cargo de la institución, para cuyo efecto todos los órganos y unidades serán responsables de mantener una adecuada comunicación y coordinación.

Disposiciones Generales.-

Primera.- El pago total del capital de la obligación tributaria o no tributaria más los intereses, multas y recargos no remitidos adeudados cuando corresponda, realizados por los sujetos pasivos previo a fecha de publicación en el Registro Oficial de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, no son objeto de remisión; por lo que bajo ninguna circunstancia se podrán presentar solicitudes, reclamos o impugnaciones de pago indebido o en exceso por este concepto, ni podrá iniciarse en el futuro cualquier tipo de acción o recurso ordinario o extraordinario, ya sea administrativo, judicial o arbitraje nacional o extranjero.

Segunda.- Cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito en calidad de deudor quiera acogerse a la remisión establecida en la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, se autoriza al Alcalde Metropolitano o su delegado a celebrar los actos y convenios correspondientes.

Tercera.- La Administración General a través de la Dirección Metropolitana de Informática adecuará los sistemas municipales a fin de aplicar las disposiciones contenidas en la presente Ordenanza.

Cuarta.- Las empresas públicas metropolitanas para la aplicación de la remisión establecida en la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, deberán expedir la normativa legal correspondiente.

Quinta.- En todo lo previsto en la presente ordenanza, se aplicará lo dispuesto en la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal.

Disposición final.- La presente ordenanza entrará en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Registro Oficial.

INFORME ECONOMICO PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCION DE INVERSIONES, GENERACION DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL EN EL MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

La Ley Orgánica para el fomento productivo, atracción de inversiones, generación de empleo y estabilidad y equilibrio fiscal, publicada en el Registro Oficial Suplemento 309 del 21 de agosto de 2018, determina en su artículo 20, que para que los ciudadanos se puedan acoger al derecho de la remisión de intereses y multas, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como sus empresas amparadas en la Ley Orgánica de Empresas Públicas, agencias, instituciones y entidades adscritas podrán aplicar la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias, no tributarias y servicios básicos, vencidas al 2 de abril de 2018, con la expedición de una normativa interna que acoja los lineamientos en cuanto a condiciones y plazos previstos en la Ley.

Para facilitar el análisis de los datos que se encuentran sujetos a la Remisión de Intereses y Multas en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, la Dirección Metropolitana Financiera, a continuación se permite detallar los montos y conceptos que se encuentran en cartera vencida municipal y que pueden ser sujetos de acogerse a estos derechos

CARTERA VENCIDA AL 2 DE ABRIL DE 2018					
ESTADO	ORDENES DE PAGO	VALOR CAPITAL	VALOR INTERES	VALOR COSTA	VALOR TOTAL
Patente	533.254	\$64.524.778,34	\$ 72.600.363,77	\$ 3.222.975,43	\$ 140.348.117,54
Predial	1.487.961	\$97.006.079,29	\$ 30.731.490,28	\$ 2.549.985,12	\$ 130.287.554,69
Varios	53.710	123.304.831,05	15.344.183,20	8.687.740,75	\$ 147.336.755,00
TOTAL	2.074.925	\$ 284.835.688,68	\$ 118.676.037,25	\$ 14.460.701,30	\$ 417.972.427,23

La Unidad de Coactivas de la Dirección Metropolitana Financiera, de una cartera vencida al 31 de agosto de 2018 de USD 581.403.693.73, procedió a retirar los registros susceptibles de cobro que contienen datos de identificación erróneos o inconsistentes, y que asciende a USD 63.012.566.13, quedando una Cartera a cobro de USD 518.391.127.60; y de esta Cartera, excluidas las obligaciones de abril a agosto de 2018, queda un total posible de remisión de intereses y multas que asciende a USD 417.972.427.23, que se encuentra clasificada así:

CAPITAL:	284.835.688.68
COSTAS JUDICIALES:	14.460.701.30
TOTAL A RECUPERAR:	299.296.389.98
TOTAL ORDENES DE PAGO:	2.074.925
INTERES Y MULTAS QUE SE DEJAN DE RECUPERAR:	118.676.037.25

Por tanto, en el supuesto de que todos los ciudadanos que adeudan al Municipio de Quito, se acercan a acogerse al derecho de remisión de intereses y multas, el Municipio de Quito dejaría de recuperar aproximadamente un 40% de su cartera vencida.

Adicionalmente, con el propósito de que se efectúe un análisis de los pagos efectuados por la ciudadanía a propósito de la Ley de Remisión de intereses del año 2015, a continuación me permito detallar el valor de la cartera vencida al 1 de mayo de 2015.

CARTERA VENCIDA AL 1 DE MAYO DE 2015	\$ 496.228.638,69
EXCLUSION DATOS INCONSISTENTES	\$ 102.514.397,89
TOTAL A RECUPERAR A MAYO 2015:	\$ 393.714.240,80
TOTAL ORDENES DE PAGO:	2.518.338

CARTERA VENCIDA AL 1 DE MAYO DE 2015						
TIPO DE IMPUESTO	ORDENES DE PAGO	CAPITAL	INTERES	DECUENTOS	COSTA JUDICIAL	MONTO
Patente	656.191	\$ 68.671.735,66	\$ 61.499.660,38	\$ 0,00	\$ 3.212.214,05	\$ 133.383.610,09
Predial	1.804.791	\$ 98.780.069,24	\$ 13.874.824,14	\$ 967.602,63	\$ 665.541,40	\$ 112.352.832,15
Varios	57.356	\$ 130.142.772,86	\$ 7.815.433,65	\$ 0,02	\$ 10.019.592,07	\$ 147.977.798,56
Total	2.518.338	\$ 297.594.577,76	\$ 83.189.918,17	\$ 967.602,65	\$ 13.897.347,52	\$ 393.714.240,80

De la Cartera a recuperar en el año 2015, los ciudadanos que se acogieron al derecho de la remisión de intereses fueron:

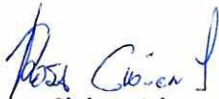
RECAUDACION REVISION 2015			
TIPO DE IMPUESTO	ORDENES DE PAGO	CAPITAL	INTERES NO RECAUDADO
Patente	44.473	\$ 10.406.060,16	\$ 1.948.720,28
Predial	50.558	\$ 3.113.900,60	\$ 568.085,94
Varios	47.061	\$ 13.226.150,82	\$ 78.977,10
Total	142.092	\$ 26.746.111,58	\$ 2.595.783,32

Por tanto, el porcentaje recaudado en la remisión de intereses 2015 ascendió al 9% del capital, y el interés que dejó de recaudar fue el 3%; considerando que el nivel de información para la ciudadanía en la Remisión 2015, no fue idónea.

Adicionalmente, se adjunta un CD que contiene los datos de los ciudadanos que se acogieron a la Ley de Remisión del año 2015, y que a la presente fecha también reflejan deudas pendientes y que corresponden a montos representativos, y que por tanto son los posibles mayores beneficiarios de este derecho.

Con los datos expuestos, la Administración Municipal y el Concejo Metropolitano, tendrán una visión general sobre los valores que el Municipio de Quito pueda recuperar si se aprueba el Proyecto de Ordenanza para aplicar la Ley de Remisión de Intereses y Multas.

Atentamente;



Rosa Chávez López

Directora Metropolitana Financiera

Elaborado por:	P. Puruncajas
Revisado por:	R. Chávez

INSTITUCION GENERAL DE ADMINISTRACION
 MUNICIPIO DEL D.M.Q.
 RECIBIDO 27 AGO 2018
 1623

Oficio DMF - DIR - 0998 - 2018
 Quito DM, 27 AGO 2018
 G-DOC

Economista
 Miguel Davila Castillo
ADMINISTRADOR GENERAL
MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO
 Presente.-

De mi consideración:

En atención a lo dispuesto en el artículo 20 de la LEY ORGANICA PARA FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCION DE INVERSION, GEERACION DE EMPLEO Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL, publicada en el suplemento del Registro Oficial No. 309 del 21 de agosto de 2018, en el cual faculta a los Gobiernos Autónomos Descentralizados para aplicar la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias vencidas al 02 de abril de 2018, para lo cual deben expedir la normativa correspondiente, remito para el trámite legislativo pertinente, el proyecto de **ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA REMISION DE INTERESES Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS**, a fin de que se ponga a disposición del Sr. Alcalde y se presente para la aprobación del Concejo Metropolitano.

Atentamente,

Rosa Chávez López
 Ing. Rosa Chávez López

DIRECTORA METROPOLITANA FINANCIERA (E)

ACCION	RESPONSABLE	FECHA	SUMILLA
Elaboración:	Alejandro Moreno	27/08/2018	
Revisión:	Rosa Chavez	27/08/2018	

Fecha: 29 OCT 2018 Hora 16:05

Nº. HOJAS SEIS

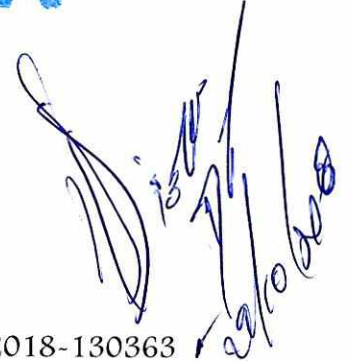
Recibido por:



Quito, 19 OCT 2018

Oficio No.

A 0321



Abogado
Diego Cevallos Salgado
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO
Presente.-

Ref. Trámite No. ALC-2018-130363

Asunto: Proyecto de Ordenanza Metropolitana para la aplicación de la remisión de intereses y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias.

De mi consideración:

Mediante Oficio No. 0001352 de 07 de septiembre de 2018, el Economista Miguel Dávila Castillo, ex Administrador General del Municipio de Quito, refiere el proyecto de Ordenanza Metropolitana para la aplicación de la remisión de intereses y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias.

Con el antecedente expuesto, en ejercicio de la atribución prevista en los artículos 60, d) y 90 d) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, informo a usted que asumo la iniciativa del proyecto de ordenanza a efectos de que sea puesto a conocimiento de la Comisión Permanente que corresponda, previo a su tratamiento en el seno del Concejo Metropolitano.

Con sentimientos de consideración y estima.

Atentamente,



Mauricio Rodas Espinel
ALCALDE DEL DISTRITO METROPOLITANO
/MEP

Adjunto: lo indicado

Oficio No.: SG- 3497

Quito D.M., 30 OCT. 2018

Ticket GDOC:

Señor

Marco Ponce

Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación

Presente

Asunto: Revisión requisitos formales proyecto de Ordenanza para la aplicación de la Ley Orgánica para el fomento productivo, atracción de inversiones, generación de empleo, y estabilidad y equilibrio fiscal.

De mi consideración:

En atención al oficio No. A 0321, de 19 de octubre de 2018, recibido en esta Secretaría el 29 de octubre del mismo año, por el cual el señor Alcalde Metropolitano, Dr. Mauricio Rodas Espinel, en ejercicio de su atribución prevista en los artículos 60, literal d) y 90, literal d) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, remite el proyecto de Ordenanza para la aplicación de la Ley Orgánica para el fomento productivo, atracción de inversiones, generación de empleo, y estabilidad y equilibrio fiscal; y, de conformidad con lo previsto en el literal a) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, esta Secretaría ha procedido a realizar la revisión de los requisitos formales de dicho proyecto, previo al envío a la Comisión competente en función de la materia, respecto de lo cual me permito informar lo siguiente:

- El proyecto de Ordenanza en referencia cumple los requisitos previstos en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, así como en la Resolución del Concejo Metropolitano No. C 074, es decir, se refiere a una sola materia, contiene exposición de motivos, considerandos, el articulado correspondiente.

En tal virtud, remito el proyecto de Ordenanza en referencia a la Comisión de su Presidencia, a fin de que en cumplimiento de lo establecido en el literal b) del artículo 13 de la Resolución de Concejo No. C 074, se sirvan incluir, en un plazo máximo de 15 días, el conocimiento del mismo en sesión de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación.

Se deja constancia de que la presente revisión de formalidades se realiza sin perjuicio del ejercicio de las competencias de las Comisiones, como órganos asesores del Cuerpo Edilicio, y

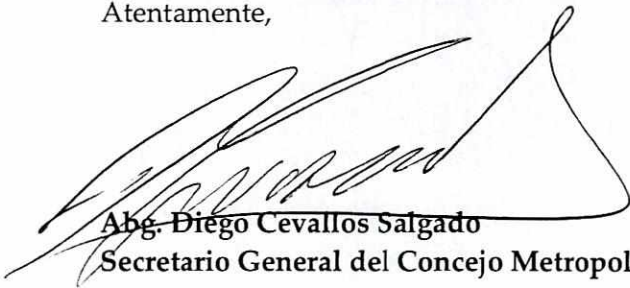
Página 1 de 2

las distintas dependencias municipales, con relación a la revisión de la oportunidad técnica, jurídica y legislativa del proyecto en referencia.


Finalmente, me permito informar a usted que el proyecto en referencia ya se encuentra disponible para consulta pública en el portal de "Concejo Abierto de Quito", gobiernoabierto.quito.gob.ec, Sección Transparencia, Normativa, con el fin de que la ciudadanía pueda dar seguimiento al mismo, y de ser el caso, ejerzan el derecho a acreditarse en la silla vacía.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,



Abg. Diego Cevallos Salgado
Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito

Acción:	Responsable:	Unidad:	Fecha:	Sumilla:
Elaborado por:	D. Cevallos	Secretaría	2018-10-29	

Ejemplar 1: Destinatarios
Ejemplar 2: Archivo numérico
Ejemplar 3: Secretaría General del Concejo
CC: **Con copia junto con expediente original**
Ejemplar 4: Secretaría de las Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación
CC: **Con copia para conocimiento**
Ejemplar 5: Alcaldía Metropolitana
Ejemplar 6: Administración General

2018-169337

Fecha: 07 NOV 2018 Hora 14:15
Nº HOJAS - CUATRO - (100)
Recibido por: [Firma]

Oficio N° 0001757

Quito D.M., 7 de Noviembre de 2018

Señor Concejal
Marco Ponce
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y FINANZAS
CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO
Presente.-

De mi consideración:

En atención a lo solicitado en la reunión de la Comisión de Presupuesto y Finanzas, llevada a cabo el 5 de noviembre del año en curso, respecto a "la aplicación de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de empleo, y estabilidad y equilibrio fiscal en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito", cúpleme en informar los requerimientos efectuados:

1. Segmentación de la Cartera Vencida al 02 de abril de 2018.

La Cartera sujeta a la remisión de intereses y multas asciende a \$156'288.924,39 que corresponden a obligaciones de los años 2013 al 2017, que se muestra en el siguiente cuadro.

CARTERA VENCIDA AL 02 DE ABRIL DE 2018 CEDULAS / RUCS				
TIPO	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	MONTO	% MONTO
AÑO EMISION (1900-2012)	910,036	43.86%	\$ 261,683,502.84	62.61%
AÑO EMISION (2013-2017)	1,164,889	56.14%	\$ 156,288,924.39	37.39%
TOTAL	2,074,925	100.00%	\$ 417,972,427.23	100.00%

La cartera vencida de \$ 156'288.924,39, clasificada por tipo de impuesto y agrupado por Capital, Interés, Costa Judicial y Valor Total, se detalla en el siguiente cuadro. Se observa que el concepto de Impuesto Predial es el más significativo, alcanzando un 64.46% del total del capital y de interés el 55.72%.

0001757

CARTERA VENCIDA AL 02 DE ABRIL DE 2018 CEDULAS / RUCS (2013-2017)										
ESTADO	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	CAPITAL	% CAPITAL	INTERÉS	% INTERÉS	COSTA	% COSTA	TOTAL	%TOTAL
Patente	45,735	3.93%	12,574,867.44	10.10%	3,686,978.33	12.34%	174,757.49	9.44%	16,436,603.26	10.52%
Predial	1,101,261	94.54%	80,295,161.89	64.46%	16,646,406.09	55.72%	1,375,651.71	74.33%	98,317,215.06	62.91%
Varios(Multas-infracciones)	17,893	1.54%	31,693,553.48	25.44%	9,540,969.47	31.94%	300,357.26	16.23%	41,535,106.07	26.58%
Total	1,164,889	100.00%	124,563,582.81	100.00%	29,874,353.89	100.00%	1,850,766.46	100.00%	156,288,924.39	100.00%

Segmentados cada uno de los rubros, encontramos que:

Impuesto de Patente.- Por rango de montos y clasificado en Capital e Intereses, visualizamos que la mayor parte de obligaciones se encuentran en el rango de menores e iguales a \$500.00 que corresponden al 91.67% del total de obligaciones pendientes de cobro.

RANGO	PATENTE						
	CAPITAL				INTERÉS		
	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	CAPITAL	% CAPITAL	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	INTERÉS
<= 500,00	41,926	91.67%	\$ 2,857,718.16	22.73%	44,266	96.79%	\$ 1,433,762.94
500,01 - 2500,00	2,608	5.70%	\$ 2,795,026.36	22.23%	1,303	2.85%	\$ 1,402,113.56
2500,01 - 5000,00	656	1.43%	\$ 2,221,564.42	17.67%	128	0.28%	\$ 413,457.57
5000,01 - 10000,00	421	0.92%	\$ 2,596,160.34	20.65%	25	0.05%	\$ 162,279.05
10000,01 - 50000,00	119	0.26%	\$ 1,786,899.91	14.21%	13	0.03%	\$ 275,365.21
50000,01 - 100000,00	5	0.01%	\$ 317,498.25	2.52%	0	0.00%	\$ 0.00
Total	45,735	100.00%	\$ 12,574,867.44	100.00%	45,735	100.00%	\$ 3,686,978.33

Impuesto Predial.- Por rango de montos y clasificado en Capital e Interés, se puede visualizar que la mayor parte de obligaciones se encuentran en el rango de menores e iguales a \$500.00 que corresponden al 98.32% del total de obligaciones pendientes de cobro.

RANGO	PREDIAL						
	CAPITAL				INTERÉS		
	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	CAPITAL	% CAPITAL	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	INTERÉS
<= 500,00	1,082,745	98.32%	\$ 30,008,114.52	37.37%	1,097,615	99.67%	\$ 7,684,248.36
500,01 - 2500,00	15,012	1.36%	\$ 14,538,523.26	18.11%	2,879	0.26%	\$ 2,979,412.78
2500,01 - 5000,00	1,681	0.15%	\$ 5,831,603.20	7.26%	415	0.04%	\$ 1,439,040.07
5000,01 - 10000,00	940	0.09%	\$ 6,706,326.31	8.35%	197	0.02%	\$ 1,366,903.54
10000,01 - 50000,00	801	0.07%	\$ 15,784,609.91	19.66%	148	0.01%	\$ 2,721,946.87
50000,01 - 100000,00	58	0.01%	\$ 4,172,382.99	5.20%	7	0.00%	\$ 454,854.47
100000,01+	24	0.00%	\$ 3,253,601.70	4.05%	0	0.00%	\$ 0.00
Total	1,101,261	100.00%	\$ 80,295,161.89	100.00%	1,101,261	100.00%	\$ 16,646,406.09

Varios (Multas - Infracciones).- Por rango de montos y clasificado en Capital e Interés, se puede observar que la mayor parte de obligaciones se encuentran en el rango de menores o iguales a \$500.00 que corresponden al

0001757

83.65% de total de obligaciones pendientes de cobro, a pesar de que sus montos corresponden a un valor inferior.

RANGO	VARIOS (MULTAS -INFRACCIONES)						
	CAPITAL				INTERÉS		
	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	CAPITAL	% CAPITAL	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	INTERÉS
<= 500,00	14,968	83.65%	\$ 1,725,817.46	5.45%	17,649	98.64%	\$ 138,831.25
500,01 - 2500,00	2,216	12.38%	\$ 2,556,462.80	8.07%	164	0.92%	\$ 193,407.63
2500,01 - 5000,00	350	1.96%	\$ 1,243,367.29	3.92%	26	0.15%	\$ 96,605.09
5000,01 - 10000,00	209	1.17%	\$ 1,427,233.40	4.50%	15	0.08%	\$ 105,370.16
10000,01 - 50000,00	108	0.60%	\$ 2,100,222.60	6.63%	27	0.15%	\$ 527,104.69
50000,01 - 100000,00	21	0.12%	\$ 1,300,639.14	4.10%	8	0.04%	\$ 599,830.53
100000,01+	21	0.12%	\$ 21,339,810.79	67.33%	4	0.02%	\$ 7,879,820.12
Total	17,893	100.00%	\$ 31,693,553.48	100.00%	17,893	100.00%	\$ 9,540,969.47

Adicionalmente, se puede apreciar que existen 21 órdenes de pago que se encuentran en el rango de más de \$100.000,00, que suman \$21.339.810,79, representando el porcentaje más alto de deuda, y que puede ser susceptible de baja por Sentencias Judiciales que se encuentran en trámite.

2. Análisis sobre los ciudadanos que se acogieron a la Remisión 2015

Un total de 43.862 ciudadanos se acogieron a la Remisión del año 2015 correspondiente a un total de 142.092 obligaciones canceladas por un monto total de \$26'746.111,58 detallados en el siguiente cuadro:

RECAUDACIÓN REMISIÓN 2015				
TIPO DE IMPUESTO	ORDENES DE PAGO	% ORDENES DE PAGO	RECAUDACIÓN	% RECAUDACIÓN
PATENTE	44,473	31.30%	\$ 10,406,060.16	38.91%
PREDIAL	50,558	35.58%	\$ 3,113,900.60	11.64%
OTROS(TRIBUTARIOS)	47,061	33.12%	\$ 13,226,150.82	49.45%
TOTAL	142,092	100.00%	\$ 26,746,111.58	100.00%

Un total de 18.262 ciudadanos que se acogieron a la remisión del 2015 podrían acogerse a la remisión de año 2018, estos se encuentran distribuidos por monto de la siguiente forma:



11

LIBRARY
UNIVERSITY OF TORONTO

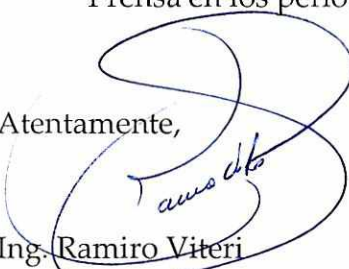


0001757

CLASIFICACIÓN POR RANGO EN FUNCIÓN DEL MONTO				
RANGO	CIUDADANOS	% CIUDADANOS	CAPITAL	% CAPITAL
<= 500,00	14,022	76.8%	\$ 1,723,149.28	3.0%
500,01 - 2500,00	2,605	14.3%	\$ 2,880,532.32	5.0%
2500,01 - 5000,00	593	3.2%	\$ 2,100,563.43	3.6%
5000,01 - 10000,00	415	2.3%	\$ 2,879,894.58	5.0%
10000,01 - 50000,00	448	2.5%	\$ 10,117,266.54	17.5%
50000,01 - 100000,00	84	.5%	\$ 6,100,168.95	10.5%
100000,01+	95	.5%	\$ 32,030,595.52	55.4%
Total	18,262	100.0%	\$ 57,832,170.62	100.0%

3. Por último, la difusión sobre la aplicación de la *Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito*, se la haría a través de los canales municipales a los que la ciudadanía tiene acceso, como son: Página Web, Radio Municipal, Periódico El Quiteño; a través de Servicios Ciudadanos, con campañas masivas de: correos electrónicos, llamadas masivas y Call Center; y Publicaciones de Prensa en los periódicos de mayor circulación en la Ciudad de Quito.

Atentamente,



Ing. Ramiro Viteri

ADMINISTRADOR GENERAL

MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

Fecha: 08 NOV 2018 Hora 16:20
Nº. HOJAS - curf/20 -
Recibido por: [Firma]

Expediente No. 2018-03876
Ticket Gdoc No. 2018-130363 ✓

D.M. de Quito, 08 NOV 2018

Abg. Renato Delgado Merchán
Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito (S)
Municipio del Distrito Metropolitano de Quito
Presente.-

Comisión de Presupuesto
08/11/2018
f.

De mi consideración:

En atención al Oficio SG-3567 de 07 de noviembre de 2018, cúmpleme manifestar:

I. Competencia:

De conformidad con la Resolución A 004 de 12 de febrero de 2015, la designación efectuada por el señor Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, mediante acción de personal No. 56171 de 27 de julio de 2018, y el Oficio de Subrogación de Funciones No. PM-AI-0295-2018 de 20 de octubre de 2018, quien suscribe es competente en calidad de Procurador Metropolitano Subrogante para emitir la presente respuesta.

II. Petición:

Mediante el Oficio antes referido, el señor Marco Ponce, en calidad de Presidente de la Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, manifiesta lo siguiente:

“La Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación, en sesión extraordinaria realizada el 5 de noviembre de 2018, luego de conocer el PROYECTO DE ORDENANZA PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIONES, GENERACIÓN DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL”, resolvió solicitar a usted disponer a quien corresponda presente la siguiente información de manera urgente, la misma que será puesta a consideración del Concejo Metropolitano con el Proyecto de Ordenanza aprobado por la Comisión:

- *Informe y criterio legal sobre la determinación del plazo para acogerse a los beneficios por remisión de intereses que otorga la Ley en referencia, para las obligaciones tributarias y no tributarias.*
- *Se indique si en estos temas se aplicaría plazos o términos para la remisión de intereses.*
- *Informe si pueden las Empresas Públicas Metropolitanas en aplicación a la remisión establecida en la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad y Equilibrios Fiscal, expedir su normativa legal correspondiente.*

III. Base legal:

- **Constitución de la República**

El artículo 226 señala que: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias,

las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”

- **Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad Fiscal**

SECCION CUARTA

Remisiones de otras instituciones

“Art. 20.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como sus empresas amparadas en la Ley Orgánica de Empresas Públicas, agencias, instituciones y entidades adscritas podrán aplicar la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias, no tributarias y de servicios básicos, vencidas al 2 de abril del 2018, para lo cual expedirán la normativa pertinente, misma que deberá acoger los lineamientos en cuanto a condiciones y plazos previstos en los artículos precedentes.”

- **Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).**

El artículo 7 señala: “*Facultad normativa.- Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial. El ejercicio de esta facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias de cada nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley...*”

El artículo 55 establece como competencia exclusiva del gobierno autónomo descentralizado municipal la de: “(...) *Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras (...)*”. (Las negrillas me pertenecen).

El artículo 87 de la Sección II de los Gobiernos de los Distritos Metropolitanos Autónomos Descentralizados del COOTAD determina: “*Atribuciones del Concejo Metropolitano.- Al concejo metropolitano le corresponde: a) Ejercer la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones; b) Regular, mediante ordenanza metropolitana, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;*

IV. Pronunciamiento:

De conformidad con la normativa referida anteriormente, se puede verificar que la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad Fiscal, en su artículo 20 dispone que de manera facultativa los Gobiernos Autónomos Descentralizados procedan a aplicar la remisión de interés, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias, no tributarias y de servicios básicos administrados



por los mismos.

En este sentido, y procediendo a atender las dos primeras consultas, que consideramos tienen relación, corresponde decir que de acuerdo a lo indicado en las últimas líneas del artículo 20 de la Ley Ibídem, de procederse a emitir el acto normativo por el cual se faculte la remisión de interés, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias, no tributarias y de servicios básicos del MDMQ, deberá realizarse bajo las condiciones y plazos previstos en los artículos precedentes de la referida Ley, toda vez que de conformidad al artículo 3 del Código Civil, sólo al legislador le toca explicar o interpretar la ley de un modo generalmente obligatorio.

En referencia a la tercera consulta planteada, corresponde indicar que de conformidad a lo que establece el COOTAD y considerando que las Empresas Públicas Metropolitanas solo son administradoras de las tasas creadas por el MDMQ, las mismas no tendrían la capacidad directa de aplicar la remisión de interés, multas y recargos que la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad Fiscal ha determinado, por lo tanto, lo procedente será que el Concejo Metropolitano dentro de sus facultades normativas, emita el respectivo acto normativo por el cual se viabilice la implementación de la remisión de interés, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias, no tributarias y de servicios básicos que correspondan al MDMQ.

Finalmente, la emisión de la normativa que se derive para la aplicabilidad de la remisión de interés, multas y recargos que la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad Fiscal prevé, deberá cumplir con los principios establecidos en los artículos 227 y 300 de la Constitución de la República.

El presente informe no vierte opinión respecto a la oportunidad, mérito o conveniencia de las decisiones del órgano legislativo del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

Hago válida la ocasión para expresarle mis sentimientos de consideración y estima.

Atentamente,

Dr. Juan Carlos Mancheno Ochoa
Procurador Metropolitano (S)

ACCIÓN	RESPONSABLE	SIGLA UNIDAD	FECHA	SUMILLA
Elaboración:	Jofre Cadena	PRO	08-11-2018	
Revisión:	Jaime Villacreses	PRO	08-11-2018	

Ejemplar 1: Señor Marco Ponce Rooz, Presidente Comisión de Presupuesto, Finanzas y Tributación.
Ejemplar 2: Archivo Procuraduría Metropolitana.