EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 30, garantiza a las personas el "*derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica*"; y, a su vez, establece que los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen la competencia exclusiva para planificar el desarrollo cantonal, así como para ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón (artículo 264, numerales 1 y 2).

La Administración Municipal, a través de la Unidad Especial “Regula Tu Barrio”, gestiona procesos tendientes a regularizar la ocupación informal del suelo de aquellos asentamientos humanos de hecho y consolidados que se encuentran en el Distrito Metropolitano de Quito, siguiendo para el efecto un proceso socio organizativo, legal y técnico, que permita determinar el fraccionamiento de los lotes en cada asentamiento; y, por tanto, los beneficiarios del proceso de regularización.

El Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur”, tiene una consolidación del 33,33%; al inicio del proceso de regularización contaba con 17 años de existencia, sin embargo, al momento de la sanción de la presente Ordenanza, cuenta con 19 años de asentamiento y 144 beneficiarios.

Dicho Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social fue reconocido mediante Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, sin embargo, es necesario requerir que se reforme la misma, a fin de definir el acceso al asentamiento, ya que en la actualidad el ingreso es a través de una propiedad particular; de igual manera debe existir relación entre áreas y linderos del plano aprobado con la realidad del sitio, en tal virtud el plano en referencia debe ser modificado para resolver los problemas técnicos generados e incluir artículos que contienen disposiciones legales vigentes que van en beneficio de la comunidad; por lo que la Unidad Especial “Regula Tu Barrio” realizó el proceso tendiente a reformar dicha Ordenanza, a fin de dotar a la población beneficiaria de servicios básicos; y, a su vez, permitir que los legítimos propietarios cuenten con el título de dominio que garanticen el ejercicio del derecho a la vivienda, adecuada y digna, conforme lo prevé la Constitución del Ecuador.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Visto el Informe No. IC-O-2017-264, de 15 de noviembre de 2017, emitido por la Comisión de Ordenamiento Territorial.

**CONSIDERANDO:**

**Que,** el artículo 30 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante “Constitución”) establece que: “*Las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica.*”;

**Que,** el artículo 31 de la Constitución expresa que: “*Las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural. El ejercicio del derecho a la ciudad se basa en la gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en el ejercicio pleno de la ciudadanía.*”;

**Que,** el artículo 240 de la Constitución establece que: “*Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales (…)*”;

**Que,** el numeral 1 y 2 del artículo 264 de la Constitución manifiesta que: “*Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias: (…) 1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.*”; *(…)2.- “Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón (…)”;*

**Que,** el literal c) del artículo 54, en concordancia con el literal c) del artículo 84 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante “COOTAD”),señalacomo una función del gobierno autónomo descentralizado municipal la de establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual se debe determinar las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales;

**Que,** el artículo 57, en concordancia con el artículo 87 del COOTAD, establece que las funciones del Concejo Municipal, entre otras, son: “*a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones; (…) x) Regular y controlar, mediante la normativa cantonal correspondiente, el uso del suelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia, y establecer el régimen urbanístico de la tierra; y, (…) z) Regular mediante ordenanza la delimitación de los barrios y parroquias urbanas tomando en cuenta la configuración territorial, identidad, historia, necesidades urbanísticas y administrativas y la aplicación del principio de equidad interbarrial.*”;

**Que,** el artículo 322 del COOTAD establece el procedimiento para la aprobación de las ordenanzas municipales;

**Que,** la Disposición Transitoria Décima Cuarta del COOTAD, señala: “*(…) Excepcionalmente en los casos de asentamientos de hecho y consolidados declarados de interés social, en que no se ha previsto el porcentaje de áreas verdes y comunales establecidas en la ley, serán exoneradas de este porcentaje*.”;

**Que,** el numeral 1 del artículo 2 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito establece que el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, tiene la competencia exclusiva y privativa de regular el uso y la adecuada ocupación del suelo, ejerciendo el control sobre el mismo;

**Que,** el numeral 1 del artículo 8 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito, establece que le corresponde al Concejo Metropolitano decidir mediante ordenanza, sobre los asuntos de interés general, relativos al desarrollo integral y a la ordenación urbanística del Distrito;

**Que**, mediante Ordenanza Municipal No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, se reconoce y aprueba el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado denominado Barrio El Portal del Sur, a favor del Comité Pro Mejoras El Portal del Sur;

**Que,** la Unidad Especial Regula Tu Barrio es la dependencia encargada de procesar, canalizar y resolver los procedimientos para la regularización de la ocupación informal del suelo, en procura de agilitar la emisión de informes y demás trámites pertinentes para la legalización de barrios dentro del marco de planificación y el ordenamiento de la ciudad, conforme lo establecido en el artículo 2 de la Resolución Administrativa No. A0010 de 19 de marzo de 2010;

**Que,** la Ordenanza No. 147 de 9 de diciembre de 2016, en sus considerandos reconoce la creación de la Unidad Especial Regula Tu Barrio como el ente encargado de procesar, canalizar y resolver los procedimientos para la regularización de la ocupación informal del suelo;

**Que,** mediante Ordenanza No. 147 de 9 de diciembre de 2016, se establecieron los procesos y procedimientos para la regularización integral de los asentamientos humanos de hecho y consolidados, así como su declaratoria de interés social, para aquellos asentamientos que cumplen las condiciones socioeconómicas, legales y físicas establecidas para el efecto;

**Que,** de conformidad a la disposición transitoria segunda de la Ordenanza No. 147 de 9 de diciembre de 2016 se considerará en los procesos de regularización de asentamientos humanos de hecho y consolidados que se encuentren en trámite, se aplicará la norma más beneficiosa para la regularización del asentamiento; y,

**Que,** la Mesa Institucional, reunida el 29 de agosto de 2016 en la Administración Zonal Quitumbe, integrada por: el Sr. Julio César Añasco, Administrador Zonal Quitumbe; Lic. Pablo Melo O., Coordinador UERB-Q; Dr. Jorge Eduardo Calle, Dirección de Asesoría Jurídica Zonal Quitumbe; Arq. Marcia Laines delegada de la Dirección Metropolitana de Catastro; Arq. Elizabeth Ortiz, delgada de la Secretaría de Territorio Hábitat y Vivienda; Ing. Marco Manobanda, delegado de la Dirección Metropolitana de Gestión de Riesgos; Arq. Miguel Hidalgo, Responsable Técnico; Lic. Gianyna Rosero, Responsable Socio-Organizativo; Abg. Sofía Reyna, Responsable Legal de la Unidad Especial Regula tu Barrio Quitumbe, aprobaron el Informe Socio Organizativo Legal y Técnico No. 009-UERB-Q-SOLT-2016, de 11 de julio de 2016, habilitante de la Ordenanza de Reconocimiento del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social, denominado: Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” a favor del Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur”.

**En ejercicio de sus atribuciones legales constantes en los artículos 30, 31, 240 y 264 numeral 1 y 2 de la Constitución de la República del Ecuador; 84, literal c), 87, literales a), v) y x), y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización; 2, numeral 1, 8, numeral 1 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito,**

**EXPIDE LA SIGUIENTE:**

**ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA No. 0294, SANCIONADA EL 9 DE OCTUBRE DE 2012, QUE RECONOCE Y APRUEBA EL ASENTAMIENTO HUMANO DE HECHO Y CONSOLIDADO DENOMINADO BARRIO EL PORTAL DEL SUR, A FAVOR DEL COMITÉ PRO MEJORAS EL PORTAL DEL SUR**

**Artículo 1.-** En el título de la Ordenanza No. 0294 sancionada el 9 de octubre de 2012, luego de las palabras *“RECONOCE Y APRUEBA”* sustitúyase el texto por el siguiente: *“EL FRACCIONAMIENTO DEL PREDIO No. 369169, SOBRE EL QUE SE ENCUENTRA EL ASENTAMIENTO HUMANO DE HECHO Y CONSOLIDADO DE INTERÉS SOCIAL DENOMINADO COMITÉ PROMEJORAS DEL BARRIO “EL PORTAL DEL SUR”, A FAVOR DEL COMITÉ PROMEJORAS DEL BARRIO “EL PORTAL DEL SUR”.*

**Artículo 2.-** Sustitúyase el artículo 1 de la Ordenanza No. 0294 sancionada el 9 de octubre de 2012 por el siguiente texto:

***“Artículo 1.- De los planos y documentos presentados.-*** *Los planos y documentos presentados son de exclusiva responsabilidad del proyectista y de los socios del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur”, ubicado en la parroquia La Ecuatoriana, antes Chillogallo, sin perjuicio de la responsabilidad de quienes revisaron los planos y los documentos legales, excepto que hayan sido inducidos a engaño.*

*En caso de comprobarse ocultación o falsedad en planos, datos, documentos, o de existir reclamos de terceros afectados, será de exclusiva responsabilidad del técnico y de los propietarios del predio.*

*Las dimensiones y superficies de los lotes, son las determinadas en el plano aprobatorio que forma parte integrante de esta ordenanza.*

*Los copropietarios del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” se comprometen a respetar las características de los lotes establecidas en el Plano y en este instrumento; por tanto, no podrán fraccionarlos o dividirlos.*

*El incumplimiento de los dispuesto en la presente ordenanza y en la normativa metropolitana y nacional vigente al respecto, dará lugar a la imposición de las sanciones correspondientes.*

*Por las condiciones del asentamiento humano de hecho y consolidado, se lo aprueba considerándolo de Interés Social.”*

**Artículo 3.-** Sustitúyase el artículo 2 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012 por el siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| ***Número de predio*** | *369169* |
| ***Zonificación actual*** | *D3 (D203-80)/A31(PQ)* |
| ***Lote Mínimo*** | *200 m2* |
| ***Forma de ocupación de suelo*** | *(D)Sobre línea de fábrica/(A) Aislada* |
| ***Uso principal de suelo*** | *(RU2)Residencial Urbano 2/(PE/CPN) Protección Ecológica/ Conservación del patrimonio natural.* |
| ***Clasificación del suelo***  | *(SU) Suelo Urbano* |
| ***Número de lotes*** | *36* |
| ***Área útil de lotes***  | *7.614,17 m2* |
| ***Área de vías y pasajes*** | *2.327,50 m2* |
| ***Área verde y comunal*** | *452,73 m2* |
| ***Faja de protección de quebrada en lotes*** | *166,84 m2* |
| ***Faja de protección de quebrada (área municipal)*** | *696,66 m2* |
| ***Área total del lote*** | *11.257,90 m2* |

*El número total de lotes a regularizar son de 36 signados del uno (1) al treinta y seis (36), cuyo detalle es el que consta en los planos aprobatorios que forman parte de la presente Ordenanza*”.

**Artículo 4.-** Inclúyase los siguientes artículos innumerados a continuación del artículo 2 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012:

***“Artículo …: Zonificación de los lotes.-*** *Los lotes fraccionados mantendrán la zonificación: D3 (D203-80) / A31 (PQ),**con área de lote mínimo 200 m2, uso principal del suelo ((RU2) Residencial urbano 2 / (PE/CPN) Protección ecológica/Conservación del patrimonio natural y forma de ocupación del suelo (D) Sobre línea de fábrica / (A) Aislada”.*

 ***“Artículo…: Clasificación del suelo.-*** *Los lotes fraccionados mantendrán la clasificación vigente esto es (SU) Suelo Urbano.****”***

**Artículo 5.-** Sustitúyase en el texto del artículo 3 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012 por el siguiente:

*“Por tratarse de un asentamiento de hecho y consolidado de interés social, se aprueban por excepción los siguientes lotes de menor superficie conforme el plano: 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 26, 29 y 30.”*

**Artículo 6.-** Sustitúyase el artículo 4 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente texto:

*“El Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” transfiere al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito como contribución de áreas verdes y áreas de equipamiento y área comunal, un área total de* *452,73 m2 del área útil de los lotes, de conformidad al siguiente detalle****:***

|  |
| --- |
| ***Área verde y comunal*** |
| ***Área verde 1*** |  | ***Lindero*** | ***En parte*** | ***Total*** | ***Superficie*** |
| ***Norte:*** | *Faja de Protección BSQ (Área Municipal)* | *---* | *24,71 m.* | *138,05 m2* |
| ***Sur:*** | *Intersección entre Lote “19” y Pasaje “Oe9D”* | *---* | *0,00 m.* |
| ***Este:*** | *Pasaje “Oe9D”* | *---* | *19,87 m.* |
| ***Oeste:*** | *Lote “19”* | *---* | *13,65 m.* |
| ***Área verde y comunal*** |
| ***Área Verde 2*** |  | ***Lindero*** | ***En parte*** | ***Total*** | ***Superficie*** |
| ***Norte:*** | *Faja de Protección BSQ (Área Municipal)* | *---* | *3,27 m.* | *2,74 m2* |
| ***Sur:*** | *Intersección entre Lote “19” y Pasaje “S53B”* | *---* | *0,00 m.* |
| ***Este:*** | *Lote “19”* | *---* | *2,23 m.* |
| ***Oeste:*** | *Pasaje “S53B”* | *---* | *2,46 m.* |
| ***Área verde y comunal*** |
| ***Área verde 3*** |  | ***Lindero*** | ***En parte*** | ***Total*** | ***Superficie*** |
| ***Norte:*** | *Lote “31”**Lote”30”**Lote “29”* | *10,66 m.**12,07 m.**12,29 m.* | *35,02 m.* | *311,94 m2* |
| ***Sur:*** | *Pasaje “Oe9D” Lote “32”* | *---* | *31,79 m.* |
| ***Este:*** | *Pasaje “Oe9D* | *---* | *9,28m.* |
| ***Oeste:*** | *Propiedad Particular*  | *---* | *9,87 m.* |

**Artículo 7.-** Inclúyase los a siguientes artículos innumerados a continuación del artículo 4 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012:

***“Artículo …- De la faja de protección de quebrada, (área municipal)****.- El Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” transfiere al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito como contribución de Faja de Protección de Quebrada, un área total de 696,66 m2  de conformidad al siguiente detalle****:***

|  |
| --- |
| ***Faja de protección de quebrada (área municipal)*** |
| ***Faja de protección de quebrada (área municipal)*** |  | ***LINDERO*** | ***En parte*** | ***Total*** | ***SUPERFICIE*** |
| ***Norte:*** | *Borde Superior de Quebrada* | *---* | *136,41 m.* | *696,66 m2* |
| ***Sur:*** | *Área Verde 2* | *3,27 m.* | *118,21 m.* |
| *Lote “19”* | *6,20 m.* |
| *Lote “19”* | *6,12 m.* |
| *Área Verde 1* | *24,71 m.* |
| *Pasaje “Oe9D”* | *77,91 m* |
| ***Este:*** | *Propiedad Particular* | *---* | *10,50 m.* |
| ***Oeste:*** | *Pasaje “S53B”* | *---* | *18,06 m.* |

 ***“Art. Innumerado …- Informe Técnico de Evaluación de Riesgos de la Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad.-***  *Los socios del predio, en un plazo no mayor a un año a partir de la inscripción de la presente Ordenanza en el Registro de la Propiedad, deberán presentar el cronograma de obras de mitigación de riesgos elaborado por un especialista técnico, ante la Dirección Metropolitana de Gestión de Riesgos y la Unidad Desconcentrada de Control de la Administración Zonal Quitumbe, caso contrario el Concejo Metropolitano podrá revocar la presente Ordenanza, notificándose del particular a la Agencia Metropolitana de Control, para que se inicie las acciones pertinentes.*

*La Agencia Metropolitana de Control realizará el seguimiento en la ejecución y avance de las obras de mitigación hasta la terminación de las mismas.*

*El Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” , deberá cumplir con lo establecido dentro de la calificación del riesgo y acatar las recomendaciones que se encuentran determinadas en el informe de la Dirección Metropolitana de Gestión de Riesgos No.105- AT-DMGR-2018, de fecha 27 de abril de 2018, que establece:*

*“****6 CALIFICACIÓN DEL RIESGO***

*La zona en estudio, una vez realizada la inspección técnica al AHHYC “Portal del Sur” de la Parroquia La Ecuatoriana, considerando las amenazas, elementos expuestos y vulnerabilidades se determina que:*

* ***Riesgo por movimientos en masa:*** *el AHHYC “Portal del Sur” en general presenta un Riesgo Moderado Mitigable para todos los lotes**frente a movimientos de remoción en masa. Esto debido a la exposición a posibles flujos de lodo por precipitaciones intensas que podrían generarse en la parte alta de la loma colindante.*
* ***Riesgo por eventos sísmicos:*** *de manera general, todo el AHHYC “Portal del Sur” de la Parroquia La Ecuatoriana presenta condiciones de Riesgo Alto Mitigable, debido a la informalidad de las construcciones y al estado de conservación de varias viviendas.*
* ***Riesgo por fenómenos volcánicos:*** *el riesgo ante esta amenaza para todo el AHHYC “Portal del Sur” es Moderado Mitigable tomando en cuenta principalmente la recurrencia eruptiva de los volcanes analizados, la exposición del asentamiento humano (distancia respecto a cada volcán) y la vulnerabilidad de sus viviendas.*

*Por lo tanto, la DMGR sugiere que se puede continuar con el proceso de regularización del AHHYC “Portal del Sur”, ya que siguiendo las recomendaciones que se describen en este informe, contribuirá a garantizar la reducción del riesgo en la zona en análisis. ­*

***Nota Aclaratoria***

*El Riesgo identificado es considerado “Mitigable” cuando se pueden implementar medidas estructurales y/o no estructurales que permitan reducir las condiciones de exposición, vulnerabilidad y el potencial impacto esperado en caso que dicho riesgo se materialice.*

***Medidas Estructurales:*** *Acciones de ingeniería para reducir impactos de las amenazas como:*

* *Protección y control: Intervención directa de la amenaza (Diques, muros de contención, canalización de aguas.)*
* *Modificar las condiciones de vulnerabilidad física de los elementos expuestos (refuerzo de infraestructura de líneas vitales, códigos de construcción, reubicación de viviendas.)*

***Medidas No estructurales:*** *Desarrollo del conocimiento, políticas, leyes y mecanismos participativos.*

* *Acciones Activas: Promueve interacción activa de las personas (organización para la respuesta, educación y capacitación, información pública, participación comunitaria,*
* *Acciones Pasivas: Relacionadas con legislación y planificación (normas de construcción, uso del suelo y ordenamiento territorial, etc.)*

***7 RECOMENDACIONES***

*La Dirección Metropolitana de Gestión de Riesgos manifiesta que la calificación de riesgo realizada en este informe, desprende una serie de recomendaciones que podrán ser confirmadas, modificadas o ampliadas como consecuencia de información adicional producida como la realización de las obras de infraestructura, la zonificación respectiva y la consolidación futura.*

***Para el riesgo por movimientos en masa:***

* *Los propietarios/posesionarios de los lotes que fueron excavados y dejaron taludes expuestos y desprotegidos ante los efectos erosivos que causa la intemperie (precipitaciones, viento), deben contratar a un especialista geotécnico para que realice los estudios técnicos necesarios, como lo establece la Norma Ecuatoriana de Construcción vigente y su respectiva Guía Práctica (NEC-SE-GC), y determine las alternativas de mitigación del riesgo adecuadas según las características topográficas, geológicas, hidrogeológicas y mecánicas del suelo que conforma los taludes. Los estudios técnicos y diseños de las alternativas de mitigación seleccionadas no deberán ser considerados como requisitos durante la etapa de regularización del asentamiento humano evaluado.*
* *Una vez concluido el proceso de regularización y titularización individual de los lotes del AHHYC “Portal del Sur”, el propietario de cada predio deberá cumplir lo establecido en las Condiciones generales de edificabilidad para zonas susceptibles a amenazas naturales de la Sección 1.3 (RIESGOS) contemplada en la Ordenanza Metropolitana No. 0127 de 2016, lo cual incluye los estudios técnicos y diseños de obras de mitigación mencionadas en el párrafo anterior.*
* *Los propietarios/posesionarios de los lotes de “Portal del Sur” no deben realizar excavaciones en el terreno (desbanques de tierra) hasta que culmine el proceso de regularización y se establezca su normativa de edificabilidad específica.*

***Para el riesgo sísmico:***

* *Se recomienda que los propietarios y/o posesionarios actuales no construyan más viviendas en el macrolote evaluado, ni aumenten pisos sobre las edificaciones existentes, hasta que el proceso de regularización del asentamiento culmine y se determine su normativa de edificabilidad específica que deberá constar en sus respectivos Informes de Regulación Metropolitana, previa emisión de la licencia de construcción de la autoridad competente.*
* *Posterior a la regularización del AHHYC “Portal del Sur”, las edificaciones en proceso de construcción, aumento en planta o elevación y demás edificaciones dentro del área en análisis, que no dispongan de un diseño estructural o algún tipo de asesoría técnica, los propietarios deberán contratar a un especialista (Ingeniero/a Civil), para que realice evaluaciones estructurales de las viviendas y proponga alternativas de reparación y/o reforzamiento estructural en caso de ameritarlo.*
* *La municipalidad, a través de sus organismos de control, deberá dar el seguimiento a los procesos de construcción tanto de la infraestructura de servicios como de las edificaciones nuevas o ampliaciones de las existentes.*

***Para el riesgo Volcánico (caída de ceniza):***

* *Al encontrarse el AHHYC “Portal del Sur” en una zona de moderada amenaza ante una potencial reactivación de los centros volcánicos Cotopaxi, Guagua Pichincha y Atacazo, sus habitantes deben informarse sobre el peligro que representa vivir en esta región, y preparar planes de contingencia comunitarios y articularse con los planes de emergencia de los distintos niveles de gobierno. También es responsabilidad de los habitantes de este asentamiento, y de toda la Parroquia La Ecuatoriana, informarse periódicamente sobre el estado interno de este volcán, solicitando información técnica de la entidad competente de la vigilancia y monitoreo volcánico en el país. Por ahora este volcán se encuentra en estado de reposo y no ha dado señales de reactivación, pero en el futuro podría ocurrir.*
* *Para los escenarios eruptivos de otros volcanes que circundan el DMQ, se puede tomar medidas preventivas y de mitigación ante las afectaciones que podría ocasionar la caída de piroclastos (ceniza y lapilli), efectuando mantenimiento preventivo de las cubiertas de las viviendas para evitar que los canales de agua se obstruyan con la ceniza. Otra medida de mitigación consiste en conocer, aprender y aplicar técnicas de auto protección como quedarse en lugares cerrados para no exponerse a la ceniza, proteger vías respiratorias y vista, utilizando gorras, gafas o lentes, mascarillas o bufandas, entre otros.*
* *Mantenerse informado en caso de producirse un evento de erupción volcánica. Acatar las recomendaciones emitidas por las autoridades competentes en cuanto al volumen posible de ceniza que pueda caer; considerar que la única protección contra la lluvia de ceniza y material volcánico de tamaño considerable son los refugios y techos reforzados, razón por la cual las habitantes de las viviendas con techos frágiles se recomienda buscar refugio.*

***Recomendaciones Generales***

* *Con el fin de mejorar las capacidades locales de la comunidad para afrontar eventos adversos que puedan suscitarse en el barrio evaluado, se recomienda que cada familia desarrolle su plan de emergencia individual, pero también es importante que se elabore un plan comunitario de emergencias que deberá incluir simulacros de evacuación para diferentes escenarios. En este contexto, el AHHYC “Portal del Sur” puede solicitar a la Unidad de Seguridad Ciudadana y Gestión de Riesgos de la A.Z. Quitumbe, que brinde las capacitaciones en gestión de riesgos y programe simulacros de evacuación por emergencias que se realizan dentro del Programa “Quito Listo” que coordina la Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad.*

***Cumplimiento de la normativa vigente:***

* *De acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador donde establecen las competencias exclusivas a los gobiernos municipales entre tantas está la de regular y ejercer control sobre el uso y la ocupación del suelo urbano y rural. Adicionalmente El COOTAD establece que los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.*
* *En el proyecto de regularización se debe respetar la normativa vigente de las Ordenanzas Metropolitanas de: aprobación del Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, (PMDOT), Uso y Ocupación del Suelo, (PUOS) y Régimen Administrativo del Suelo en el D.M.Q.*
* *Incluir en el Informe de Regulación Metropolitana, IRM las observaciones de calificación del riesgo y recomendaciones para emisión de permisos y control de usos futuros y ocupación del suelo, en cumplimiento estricto con el cuerpo normativo que garantice el adecuado cuidado ambiental, en prevención de riesgos naturales y antrópicos que se podrían presentar.*
* *La Unidad Especial Regula Tu Barrio deberá comunicar a la comunidad del AHHYC “Portal del Sur” lo descrito en el presente informe, especialmente la calificación del riesgo ante las diferentes amenazas analizadas y las respectivas recomendaciones técnicas.”*

*La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, a través de la instancia correspondiente y una vez sancionada la presente Ordenanza, deberá actualizar el Informe de Regulación Metropolitana (I.R.M.), de acuerdo con las observaciones o recomendaciones establecidas en el Informe Técnico de Evaluación de Riesgos de la Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad, que señalan las amenazas de origen natural o antrópico que pueden generar distintos niveles de riesgo que condicionen o limiten el aprovechamiento y utilización del suelo según sus vulnerabilidades”.*

*La Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda, a través de las instancias correspondientes y una vez sancionada la presente Ordenanza, deberá actualizar el Informe de Regulación Metropolitana (I.R.M.), de acuerdo con las observaciones o recomendaciones establecidas en el Informe Técnico de Evaluación de Riesgos de la Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad, que señalan las amenazas de origen natural o antrópico que pueden generar distintos niveles de riesgo que condicionen o limiten el aprovechamiento y utilización del suelo según sus vulnerabilidades.”*

**Artículo 8.-** Elimínese del artículo 5 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012.

**Artículo 9.-** Sustitúyase el texto del artículo 6 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

*“****Artículo 6.- De los pasajes.-*** *El Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal de Sur”, contempla un sistema vial de uso público, debido a que éste es un asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social de 19 años de existencia, con 33,33% de consolidación de viviendas y se encuentra ejecutando obras de infraestructura, razón por la cual los anchos de pasajes se sujetarán al plano adjunto a la presente Ordenanza”.*

*Se aprueban los pasajes con los siguientes anchos:*

*Pasaje “Oe9D” de 8,00 m*

*Pasaje “S53B” de 5,03 m*

*Pasaje “S53C” de 4,92 m”*

**Artículo 10.-** Sustitúyase el texto del artículo 7 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

*“****Artículo 7.- De las obras a ejecutarse:*** *Las obras a ejecutarse en el asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social son las siguientes:*

*Calzadas 100% Agua Potable 100%”*

**Artículo 11.-** Sustitúyase el artículo 8 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente texto:

*“****Artículo 8.-******Del plazo de ejecución de obras:*** *El plazo de ejecución de la totalidad de las obras civiles y de infraestructura, incluido el equipamiento del área comunal, será de ocho (8) años, de conformidad al cronograma de obras presentado por los socios del inmueble donde se ubica el asentamiento humano de hecho y consolidado de interés social****,*** *plazo que se contará a partir de la fecha de inscripción de la presente Ordenanza en el Registro de la Propiedad del Distrito Metropolitano de Quito.*

*Cuando las obras se ejecutaren por autogestión de los socios del inmueble donde se ubica el asentamiento, el valor por contribución especial a mejoras se establecerá de conformidad con la ley”.*

**Artículo 12.-** Sustitúyase el artículo 9 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente texto:

*“****Artículo 9.- Del control de ejecución de obras:*** *La Administración Zonal Quitumbe realizará el seguimiento en la ejecución y avance de las obras civiles y de infraestructura hasta la terminación de las mismas, para lo cual se emitirá un informe técnico tanto del departamento de fiscalización como del departamento de obras públicas cada semestre. Su informe favorable final será indispensable para cancelar la hipoteca”.*

**Artículo 13.-** Sustitúyase el texto del artículo 10 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

*“****Artículo 10.- De la multa por retraso en ejecución de obras:*** *En caso de retraso en la ejecución de las obras civiles y de infraestructura, los socios del inmueble sobre el cual se ubica el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur”, se sujetarán a las sanciones contempladas en el Ordenamiento Jurídico Nacional y Metropolitano vigente”.*

**Artículo 14.-** Sustitúyase el texto del artículo 11 de la Ordenanza No. 0294 , sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

***“Artículo 11.- De la garantía de ejecución de obras:*** *Los lotes producto del fraccionamiento donde se encuentra ubicado el Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” quedan gravados con primera, especial y preferente hipoteca a favor del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, gravamen que regirá una vez que se adjudiquen los lotes a sus respectivos beneficiarios y que subsistirá hasta la terminación de la ejecución de las obras obras civiles y de infraestructura.”*

**Artículo 15.-** Sustitúyase el texto del artículo 12 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

***“Artículo 12.- De la protocolización e inscripción de la Ordenanza.-*** *Los socios del predio del Asentamiento Humano de Hecho y Consolidado de Interés Social denominado Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” deberán protocolizar la presente Ordenanza ante Notario Público e inscribirla en el Registro de la Propiedad del Distrito Metropolitano de Quito, con todos sus documentos habilitantes.*

*En caso no legalizar la presente ordenanza, ésta caducará conforme lo determinado en la normativa nacional vigente.*

*La inscripción de la presente ordenanza servirá como título de dominio para efectos de la transferencia de áreas verdes, en caso de que existan”.*

**Artículo 16.-** Sustitúyase el texto del artículo 13 de la Ordenanza No. 0294 sancionada el 09 de octubre de 2012 por el siguiente:

***“Artículo 13.- De la entrega de escrituras individuales.-*** *El Comité Promejoras del Barrio “El Portal del Sur” a través de sus representantes deberá entregar las respectivas escrituras individuales a favor de los socios conforme consta en el plano adjunto a esta Ordenanza una vez inscrita en el Registro de la Propiedad del cantón Quito, bajo eventual responsabilidad civil y penal de sus representantes en caso de incumplimiento”.*

**Artículo 17.-** Sustitúyase el texto del artículo 15 de la Ordenanza No. 0294, sancionada el 9 de octubre de 2012, por el siguiente:

***“Artículo 15.- Solicitudes de ampliación de plazo.-*** *Las solicitudes de ampliación de plazo para ejecución de obras civiles y de infraestructura, presentación del cronograma de mitigación de riesgos; y, la ejecución de obras de mitigación de riesgos serán resueltas por la Administración Zonal correspondiente”.*

**Disposición final.-**  Esta ordenanza entrará en vigencia a partir de la fecha de su sanción, sin perjuicio de su publicación en la página web institucional de la Municipalidad.

Dada, en la Sala de Sesiones del Concejo Metropolitano de Quito, el 10 de octubre de 2018.

Abg. Diego Cevallos Salgado

**SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO**

**CERTIFICADO DE DISCUSIÓN**

El infrascrito Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito, certifica que la presente ordenanza fue discutida y aprobada en dos debates, en sesiones de 18 de mayo de 2017 y 10 de octubre de 2018.- Quito,

Abg. Diego Cevallos Salgado

**SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO**

**ALCALDÍA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.-** Distrito Metropolitano de Quito,

**EJECÚTESE:**

Dr. Mauricio Rodas Espinel

**ALCALDE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

**CERTIFICO,** que la presente ordenanza fue sancionada por el Dr. Mauricio Rodas Espinel, Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito, el

.- Distrito Metropolitano de Quito,

Abg. Diego Cevallos Salgado

**SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO**

DSCS