

**ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN ORDINARIA DE LA COMISIÓN  
DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA**

**LUNES 19 DE ENERO DE 2015**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los diez y nueve días del mes de enero del año dos mil quince, siendo las 14h35, se instalan en sesión ordinaria, en la sala de sesiones No. 1 de la Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, los miembros de la Comisión de Planificación Estratégica: Sr. Francisco Chicaiza, concejal alterno de la concejala Karen Sánchez; y, concejal Carlos Páez, quien preside la sesión.

Además, se registra la presencia de los siguientes funcionarios municipales: Arq. José Ordóñez, Secretario General de Planificación; Arq. Alberto Rosero, Secretario de Territorio, Hábitat y Vivienda; Sr. Lucas Correa, consultor de las Secretarías de Planificación y Territorio Hábitat y Vivienda; Sr. Juan Carlos Gómez, funcionario del despacho del concejal Carlos Páez; Ab. Christian Arcos, funcionario del despacho de la concejala Karen Sánchez; Dr. Álvaro Fiallos, funcionario del despacho del concejal Sergio Garnica; y, Dr. Danny Terán, funcionario del despacho de la concejala Karen Sánchez.

Secretaría constata el quórum reglamentario y da lectura al orden del día, el mismo que es aprobado.

**1.- Conocimiento y aprobación de las actas realizadas en las sesiones de 24 de noviembre y 22 de diciembre de 2014; y, 5 de enero de 2015.**

En virtud de no contar con la presencia de dos miembros principales de la Comisión, no se aprueban las actas.

**2.- Continuación de la presentación del Secretario de Territorio, Hábitat y Vivienda, Arq. Alberto Rosero; y, del Arq. José Ordóñez, Secretario General de Planificación, del "Informe de avance de la propuesta y modelo territorial, en el marco de actualización de los Planes Metropolitanos de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Distrito Metropolitano de Quito 2015-2025".**

CA



**Sr. Lucas Correa, Asesor de las Secretarías de Planificación y Territorio, Hábitat y Vivienda:** Indica que esta es la parte del componente estratégico del Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial. Hace un breve recuento de lo que se expuso en la sesión pasada, para pasar a la parte que no ha sido expuesta aún.

Indica que, el Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial, está basado en 4 directrices:

- Compactación y redensificación del espacio urbano consolidado.
- Consolidación de una estructura metropolitana de archipiélago y de un sistema de centralidades policéntrico.
- Construcción de una estructura verde transversal y multiescalar.
- Entendimiento de las condiciones fisiográficas del espacio metropolitano como una condición fundamental del desarrollo urbano.

A continuación presenta el objetivo que propone el Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial:

**"Se propone un modelo de ordenamiento territorial de límites precisos, que establezca territorios bien definidos para la protección ecológica, para la producción agrícola, y para la compactación de la población, los servicios, las instituciones, y la actividad empresarial".**

A continuación presenta las 5 escalas del diagnóstico: global, regional, metropolitana, urbana, y, local; y, su correlación con los 5 ejes.

Posteriormente, analiza detenidamente las políticas y objetivos estratégicos del diagnóstico.

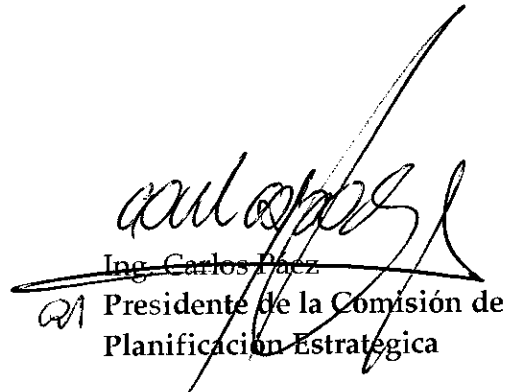
**Concejal Carlos Páez:** Recomienda que en el planteamiento de políticas y objetivos estratégicos, se visualice el cumplimiento de la formulación. Solicita se acojan las observaciones realizadas en la Comisión.

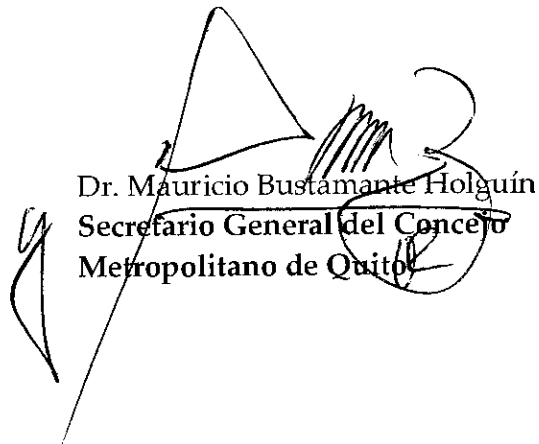
**(Esta presentación forma parte del acta como anexo No. 1).**

GA



Siendo las 16h22, se levanta la sesión. Firman para constancia de lo actuado, el señor Presidente de la comisión, y el señor Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito.

  
Ing. Carlos Paz  
Presidente de la Comisión de  
Planificación Estratégica

  
Dr. Mauricio Bustamante Holguín  
Secretario General del Concejo  
Metropolitano de Quito

Ximena A.  
20/01/2015

**A  
N  
N  
E  
X  
O**

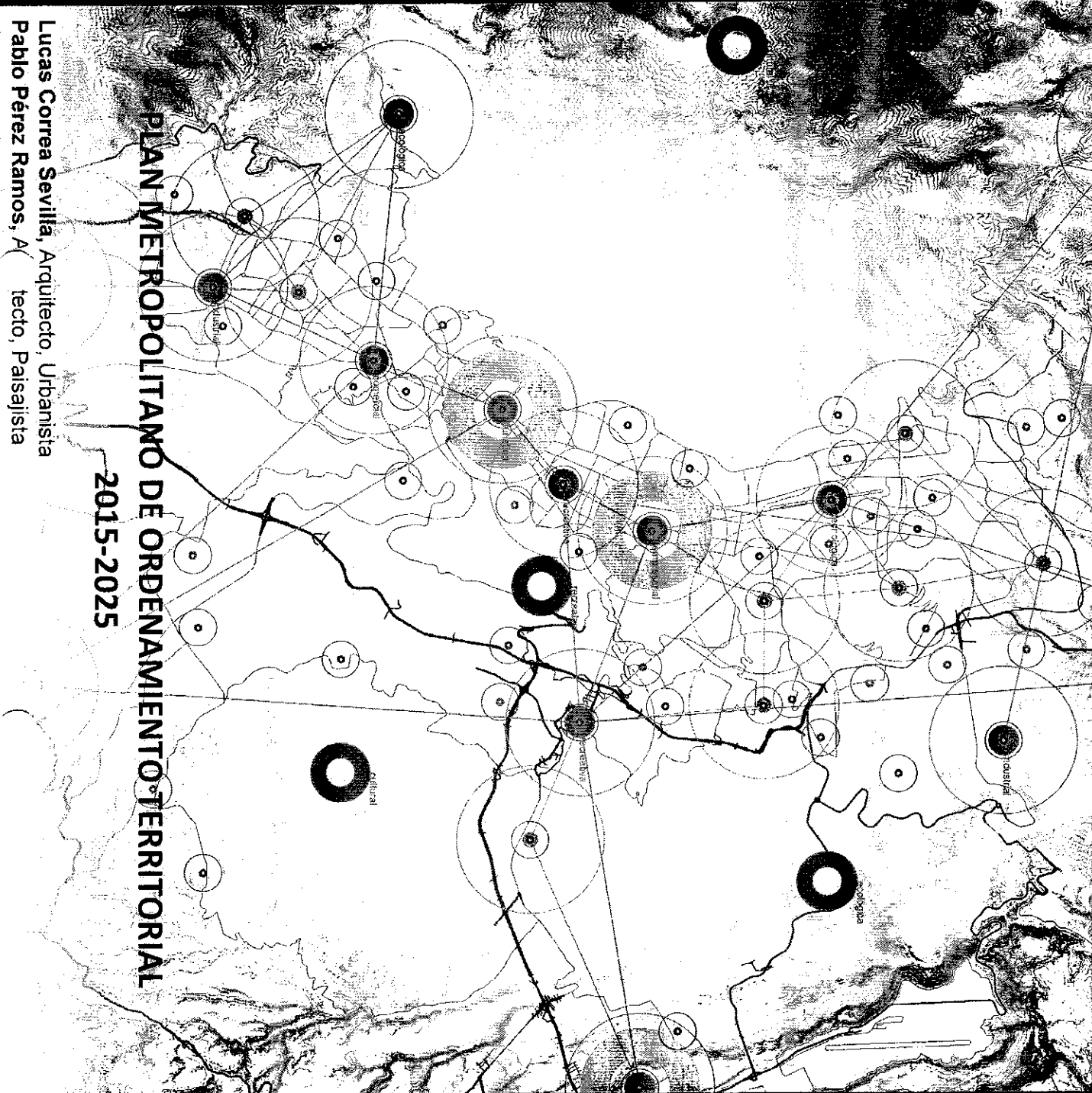
**No.**

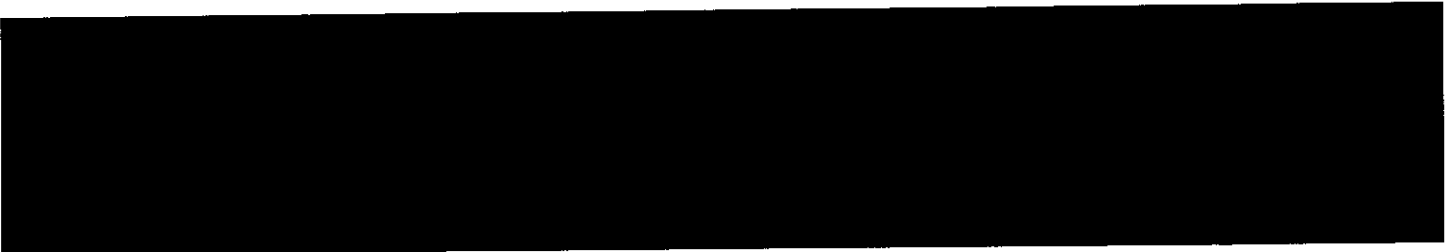
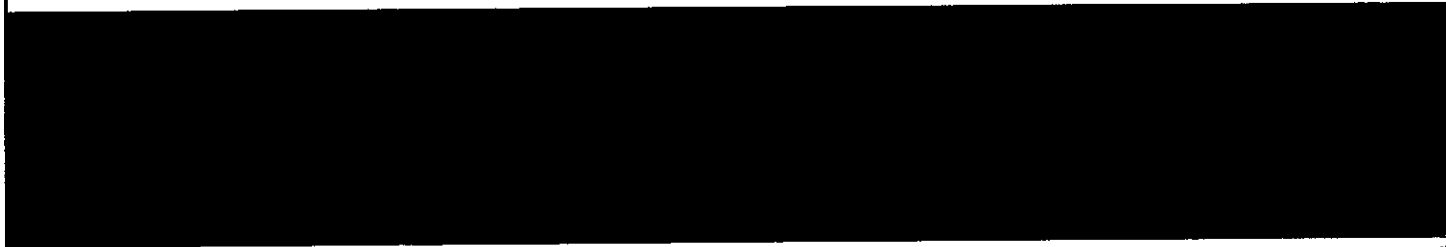
**1**

Lucas Correa Sevilla, Arquitecto, Urbanista  
Pablo Pérez Ramos, A/ tecto, Paisajista

**PLAN METROPOLITANO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

**2015-2025**



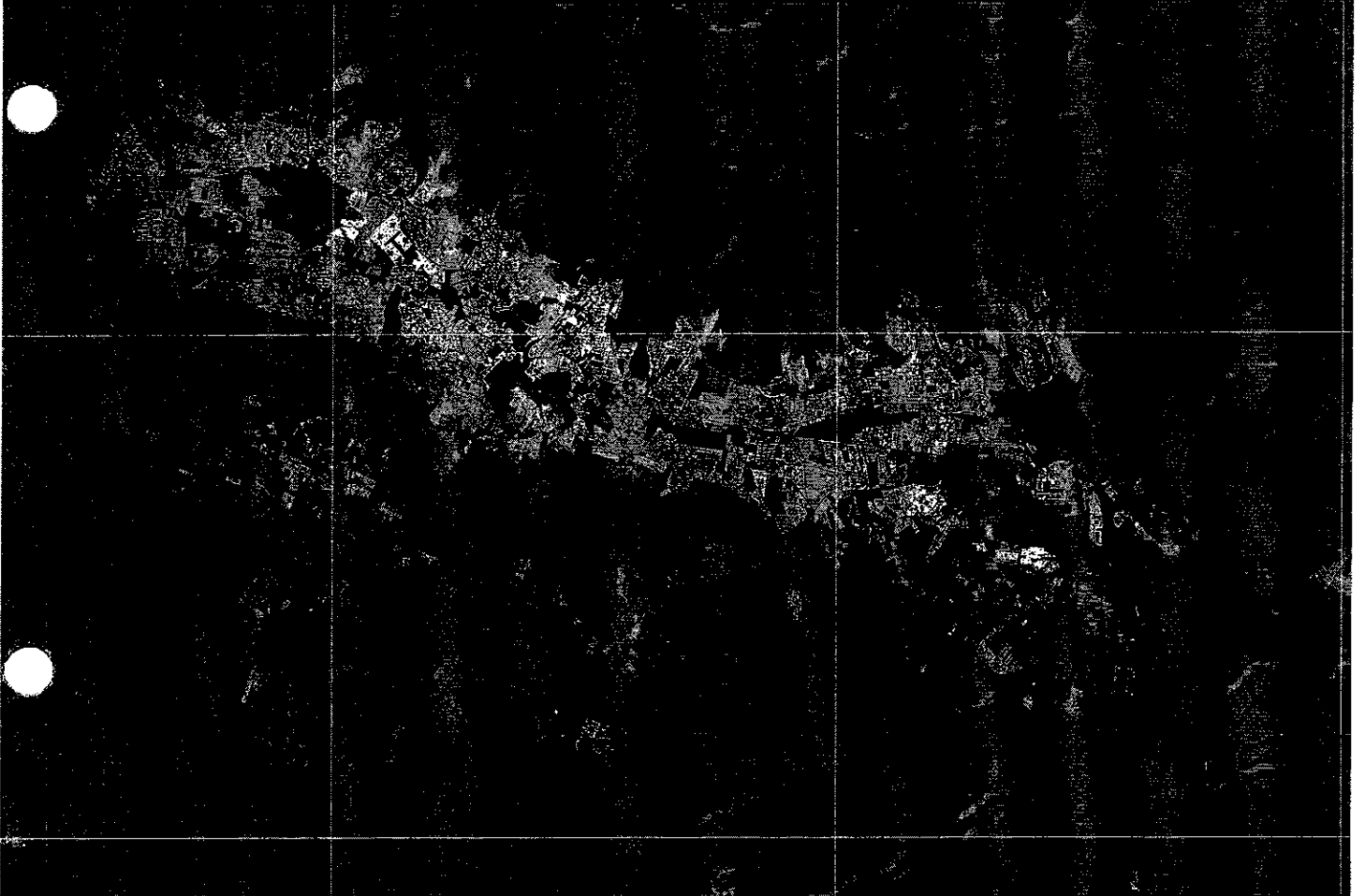
- 
- I. **Introducción: modelo territorial**
  - II. **Resumen del diagnóstico**
  - III. **Presentación de las políticas, objetivos estratégicos, programas y metas**
- 
- ( )
- ( )
- 10

I. **Introducción: modelo territorial**

# INTRODUCCIÓN

1

compactación y redensificación del  
espacio urbano consolidado



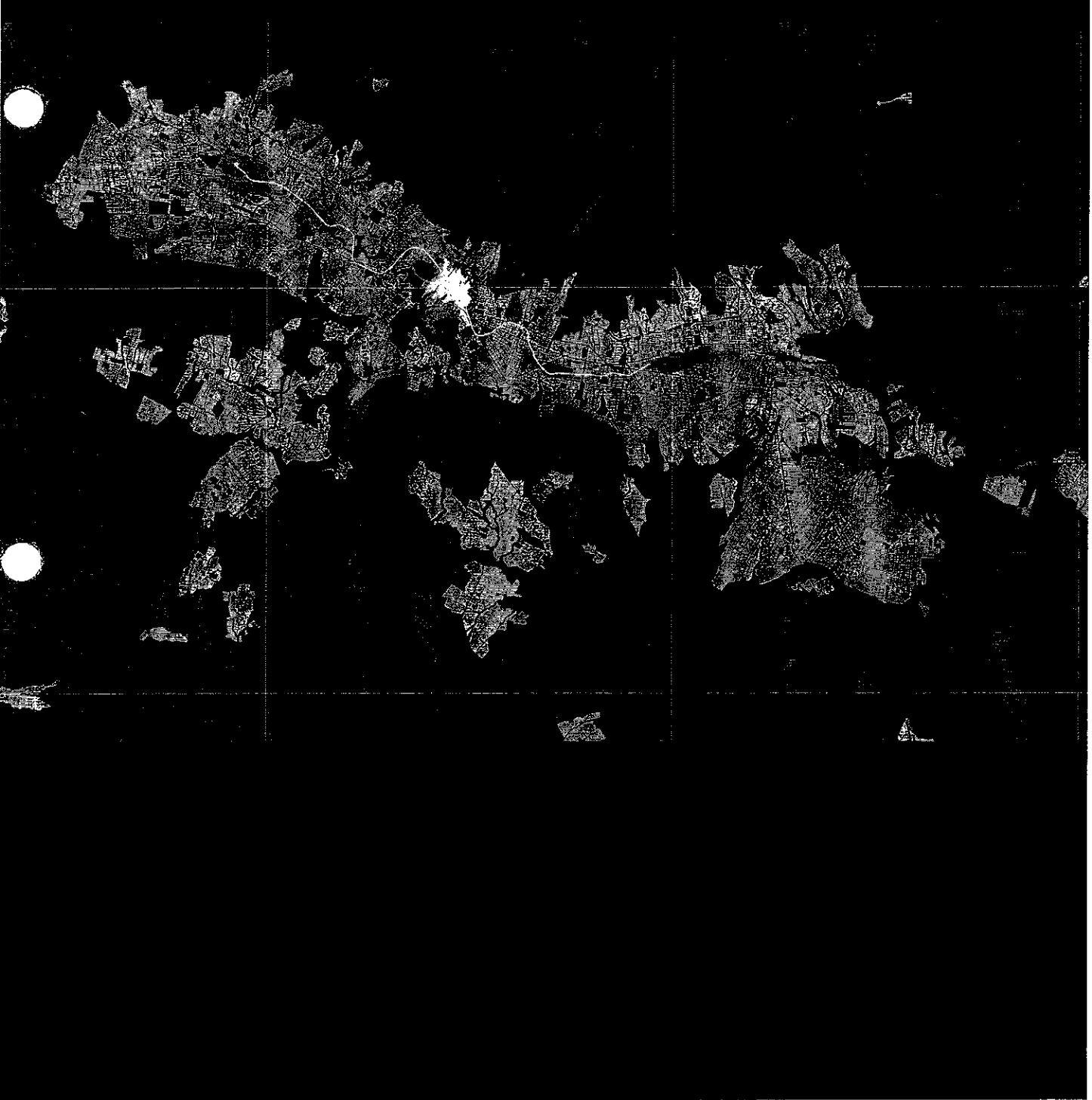
PM



# INTRODUCCIÓN

2

consolidación de  
una estructura metropolitana  
de archipiélago  
y de un sistema de centralidades  
poliéncrico

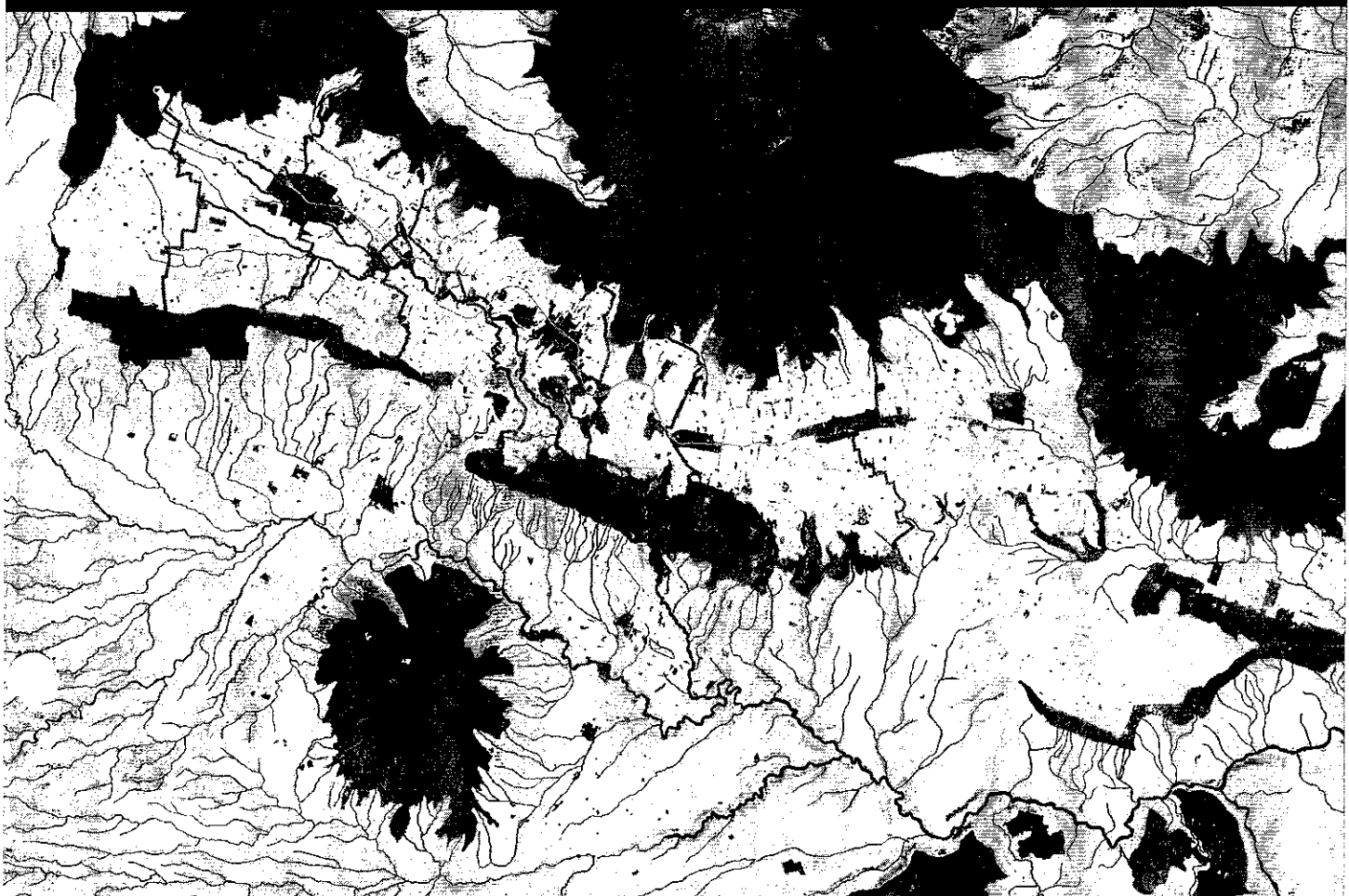


BT

# INTRODUCCIÓN

3

construcción de  
una infraestructura verde  
transversal y multiescalar



24

# INTRODUCCIÓN

4

entendimiento de las condiciones  
fisiográficas  
del espacio metropolitano como  
una condición fundamental del  
desarrollo urbano

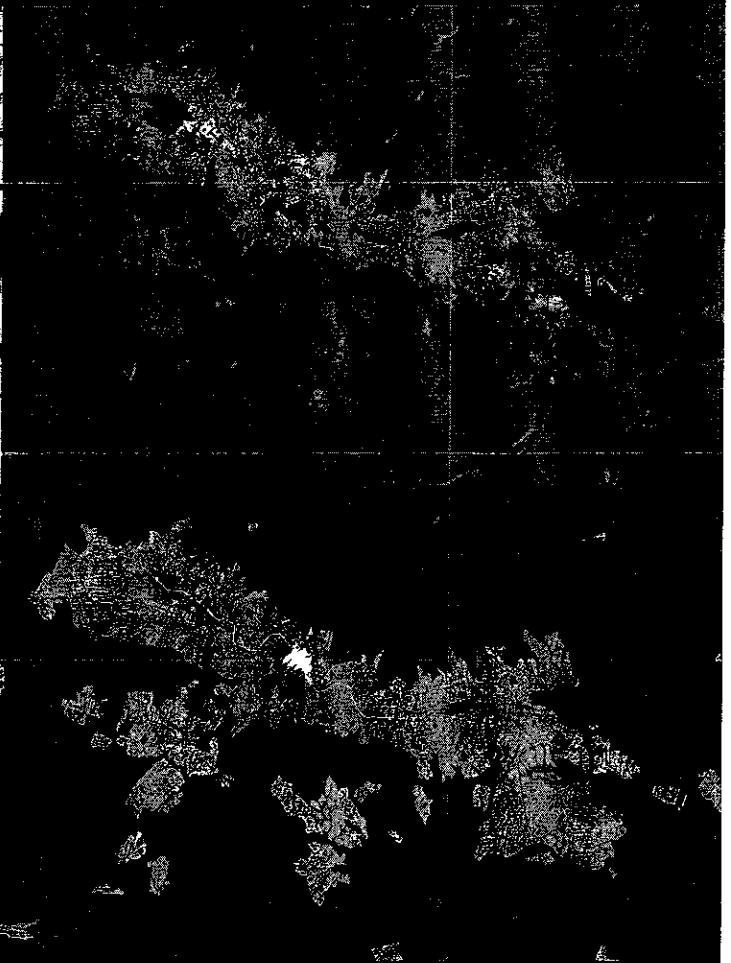


120

# INTRODUCCIÓN

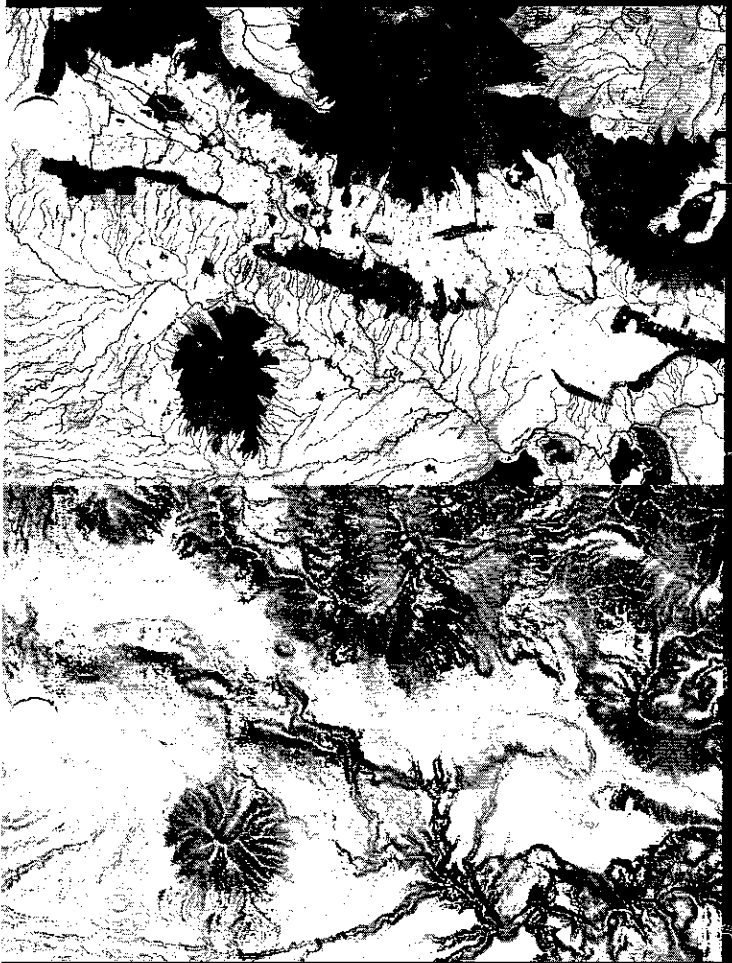
compactación y redensificación del espacio urbano consolidado

1



consolidación de una estructura metropolitana de archipiélago y de un sistema de centralidades policéntrico

2



construcción de una infraestructura verde transversal y multiescalar

3

entendimiento de las condiciones fisiográficas del espacio metropolitano como una condición fundamental del desarrollo urbano

4

24

# INTRODUCCIÓN

compactación y redensificación del espacio urbano consolidado

1

Se propone un modelo de ordenamiento territorial de límites precisos, que establezca territorios bien definidos para la protección ecológica, para la producción agrícola, y para la compactación de la población, los servicios, las instituciones, y actividad empresarial.

consolidación de una estructura metropolitana de archipiélago y de un sistema de centralidades policéntrico

2

construcción de una infraestructura verde transversal y multiescalar

3

entendimiento de las condiciones fisiográficas del espacio metropolitano como una condición fundamental del desarrollo urbano

4

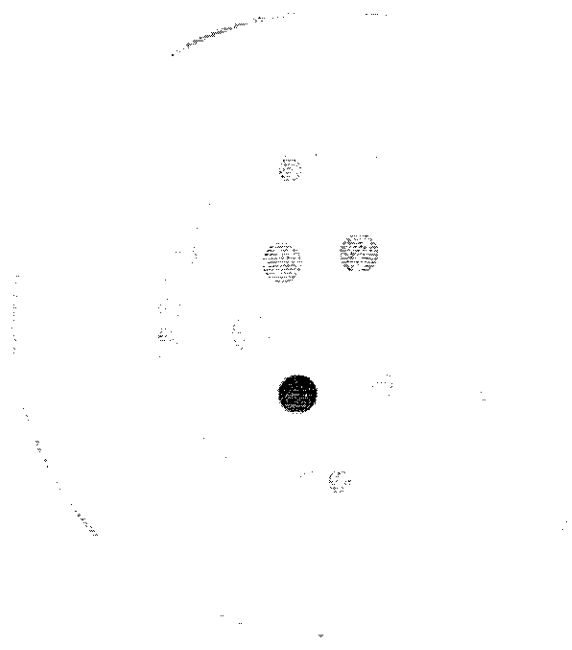
42

II. Resumen del Diagnóstico

# RESUMEN DEL DIAGNÓSTICO

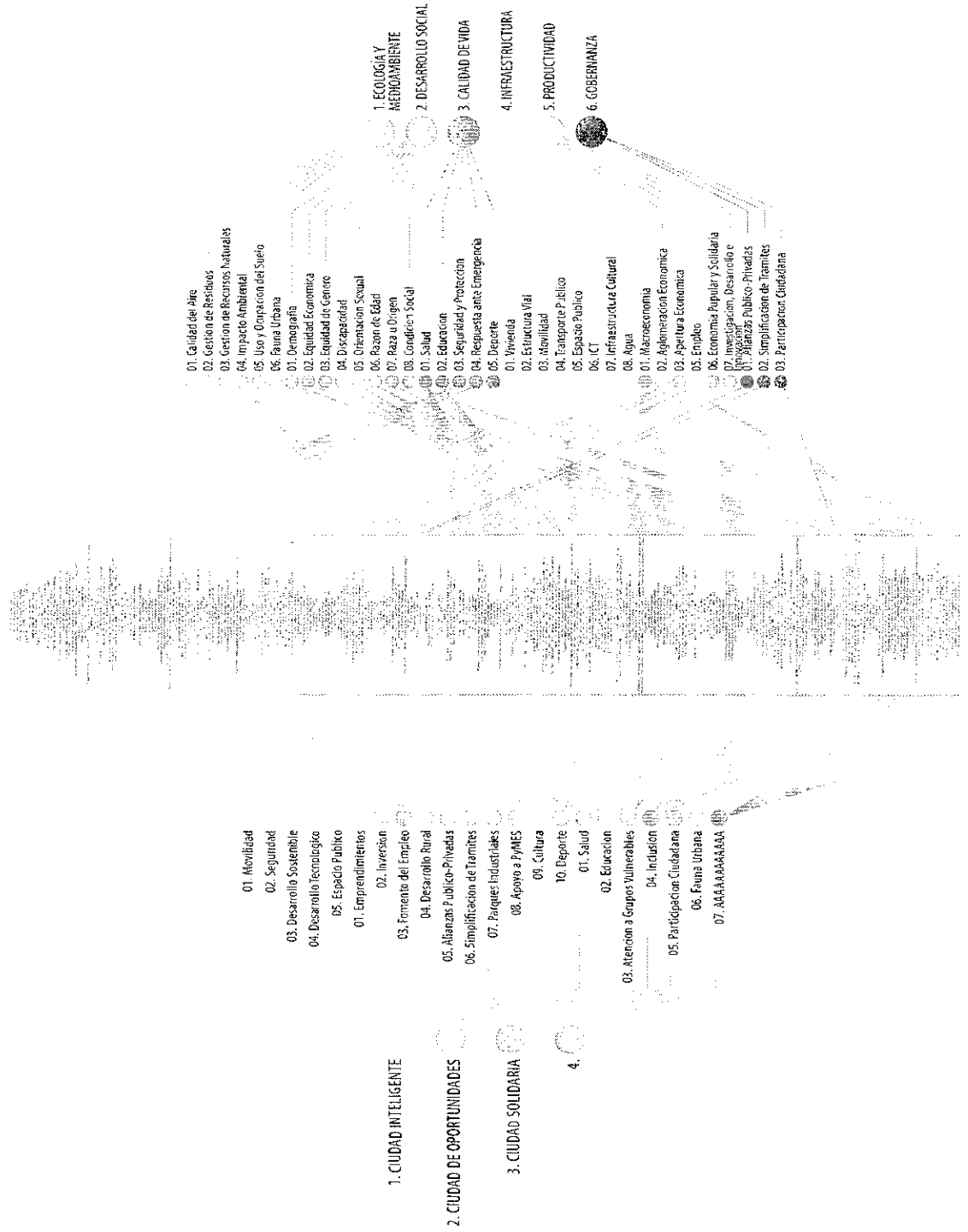
## Ejes de análisis (derivados del esquema de ONU Habitat)

- Ecología y Medioambiente
- Desarrollo Social
- Calidad de Vida
- Infraestructura
- Productividad
- Gobernanza



# RESUMEN DEL DIAGNÓSTICO

## Correlación de ejes de análisis con propuestas del Alcalde Mauricio Rodas



*Handwritten mark*



## 5 Escalas de Diagnóstico



### ESCALA GLOBAL



1. Competitividad a nivel nacional e internacional
2. Patrimonio cultural y cobertura turística



### ESCALA REGIONAL



1. Infraestructuras y equipamientos sobre el territorio
2. Suelo agrario, recursos y zonas productoras de agua



### ESCALA METROPOLITANA



1. Expansión urbana
2. Asentamientos urbanos y la ecología circundante



### ESCALA URBANA



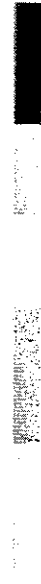
1. Estructuración del tejido urbano, centralidades y densidad
2. Estructuración de áreas verdes y espacios baldíos



### ESCALA LOCAL



1. Calidad de la vivienda y las infraestructuras urbanas
2. Imagen urbana



**G** Falta de coherencia entre las ambiciones de la planificación y la estructura territorial existente

Falta de consideración de la geografía y el medioambiente en los procesos de desarrollo territorial y urbano

Falta de correspondencia entre el ordenamiento de las infraestructuras viales y la estructura poblacional y productiva del DMQ

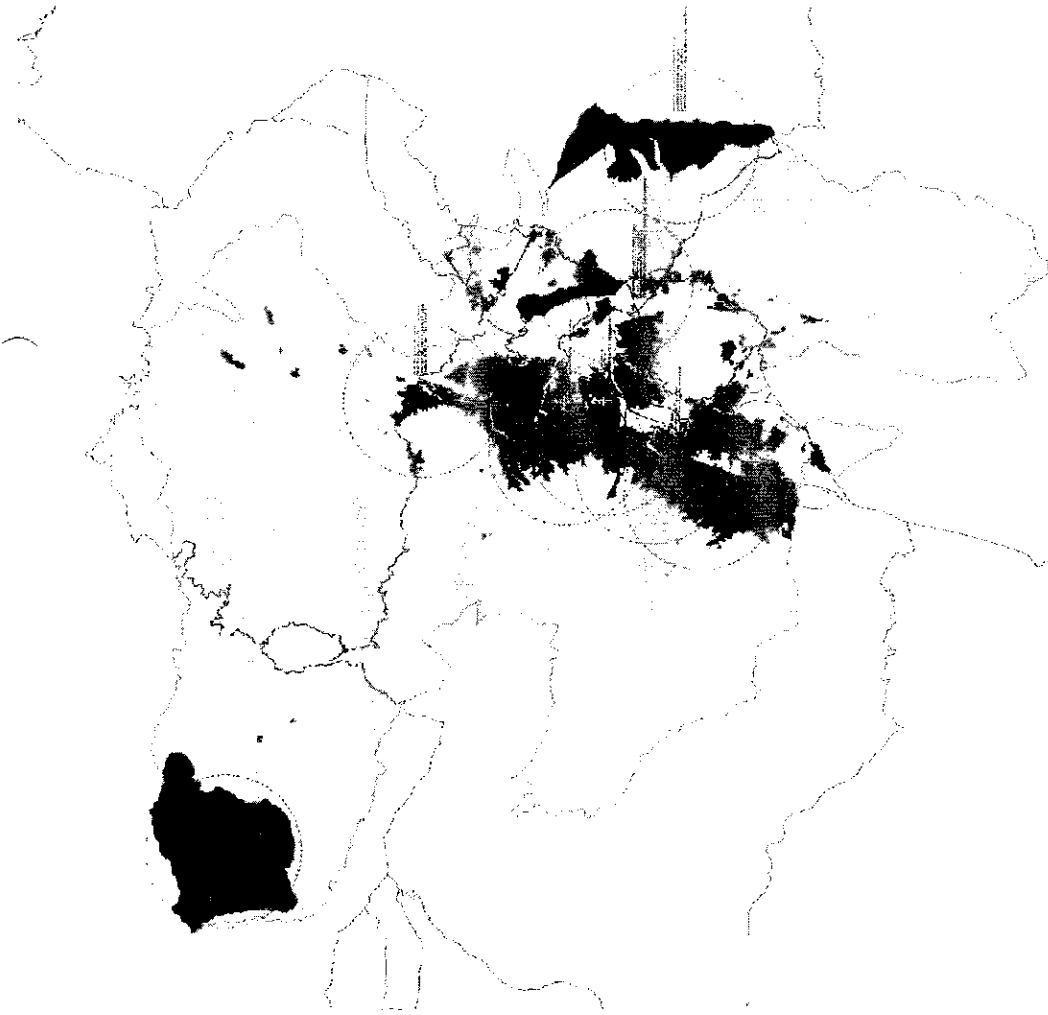
**P** Falta de compacidad y complejidad del tejido urbano

Falta de equidad en la distribución y calidad de los equipamientos sobre el territorio

**C** Falta de accesibilidad a servicios básicos y espacios públicos de calidad en buena parte del territorio

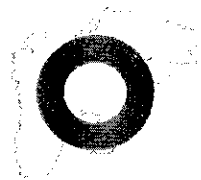
III. **Presentación de las políticas, objetivos estratégicos, programas y metas**

# ATRACTOR

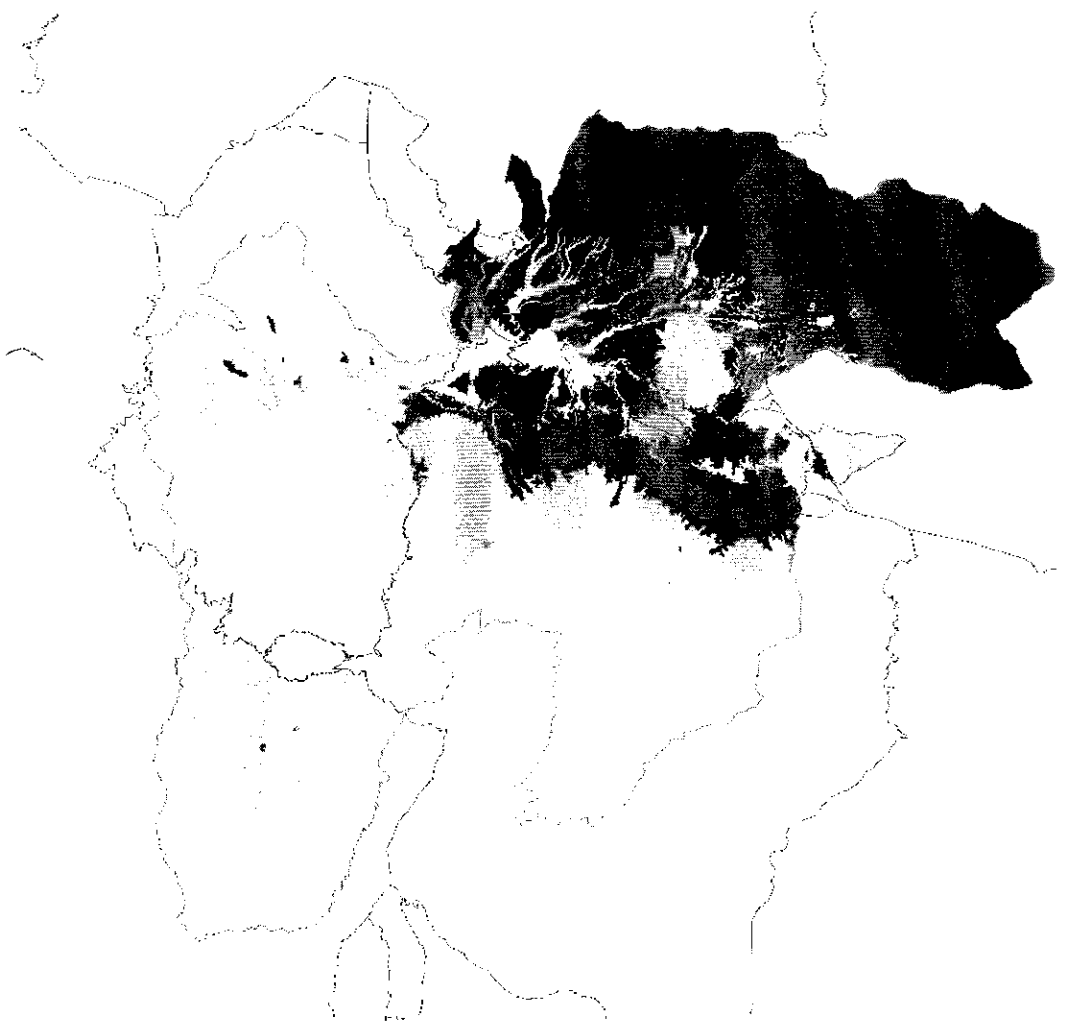


ATRACORES 001 11000

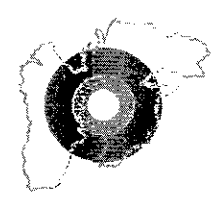
Trascendente en aspectos que hacen a la identidad misma de la ciudad, y cuya revitalización y estímulo se entienden de importancia estratégica a nivel nacional e internacional.



# IDENTIFICADOR



escala 1:100000

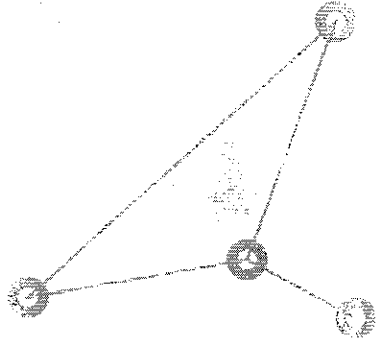


centralidades de la ciudad

Elementos naturales icónicos y representativos de la geografía de la ciudad que actúan como atractores de actividad: deportiva, recreativa, agrícola y protección natural. Las centralidades naturales se catalogan en base a biodiversidad, paisaje, conectividad, vulnerabilidad y productividad. Se clasifican tipológicamente en ecológico regional, ecológico metropolitano y ecológico productivo.

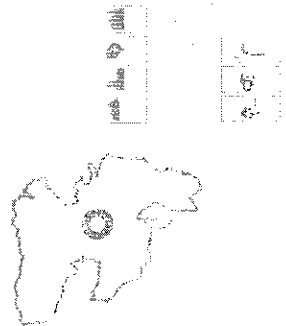
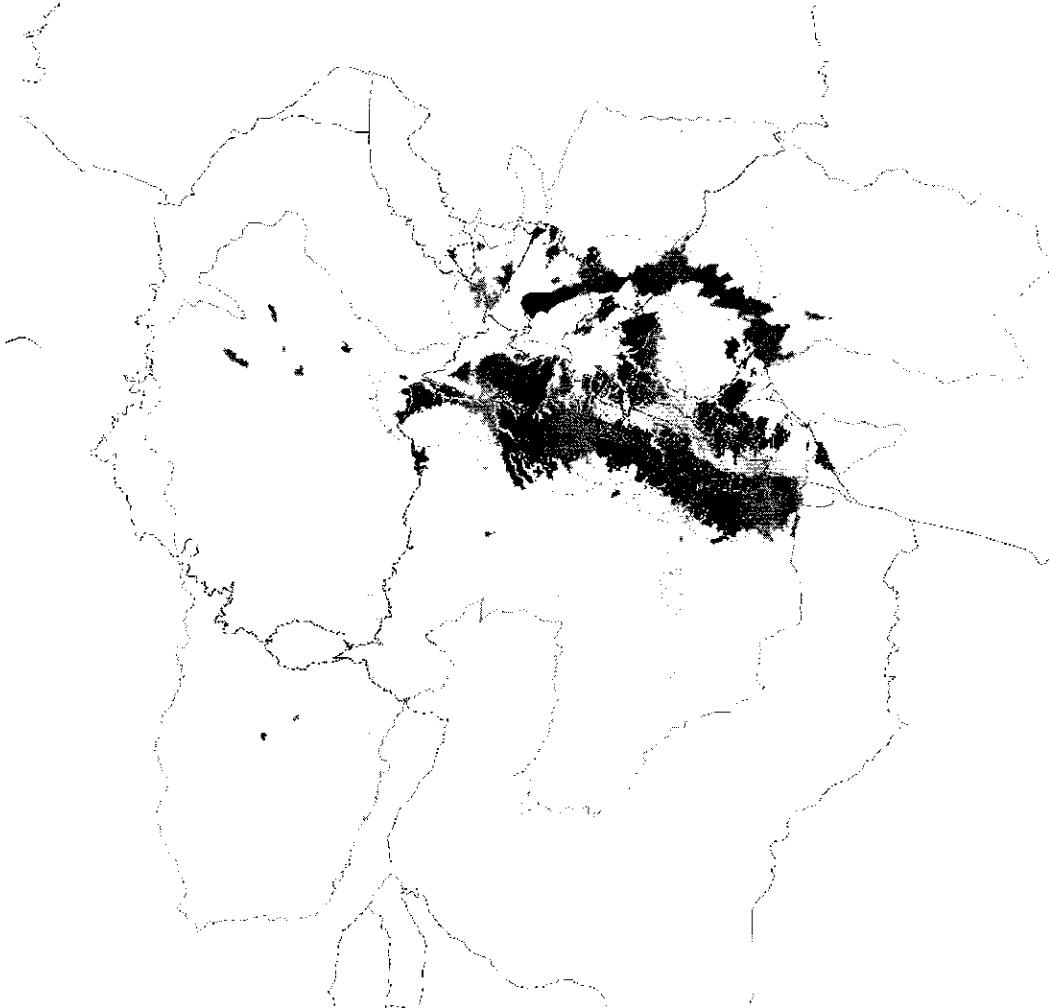
an

# CENTRALIDAD



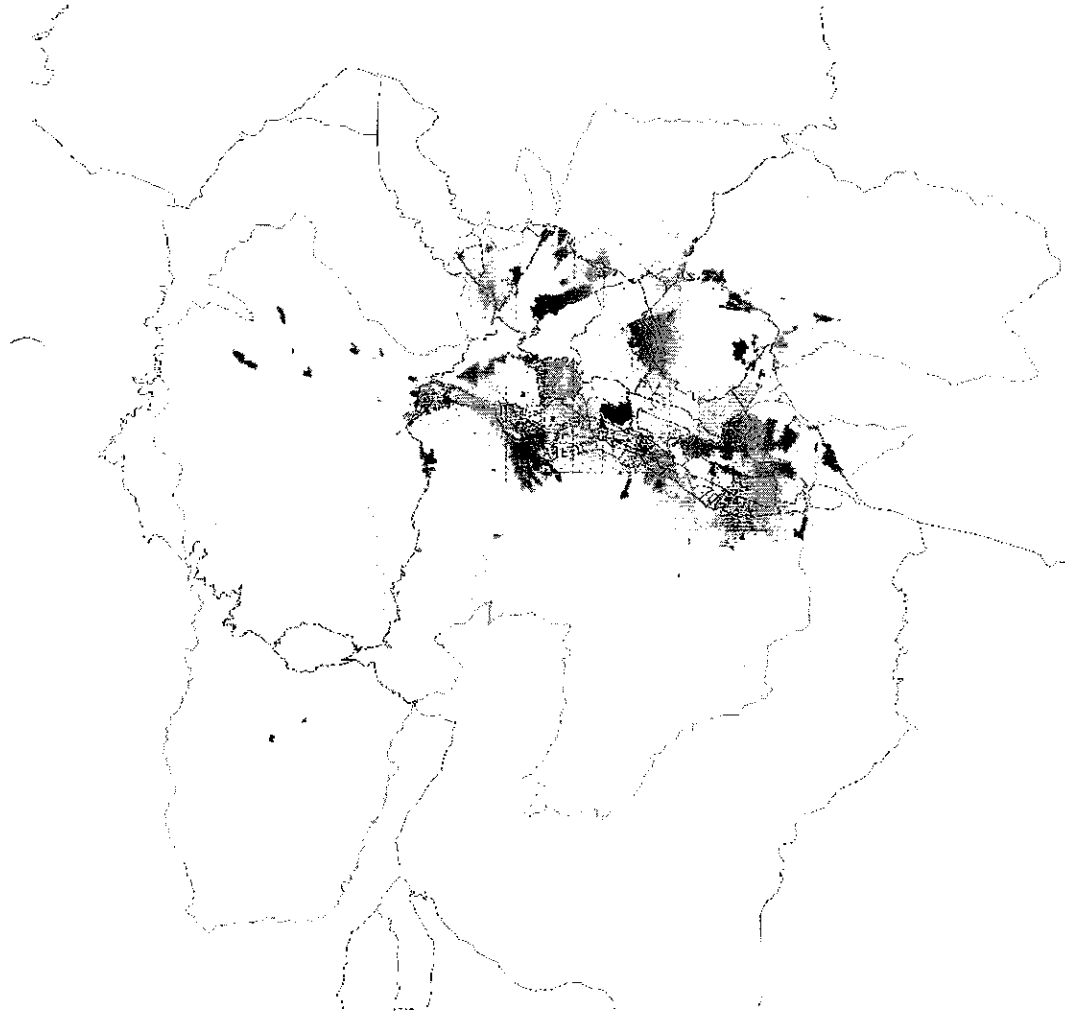
CENTRALIDAD: esc. 1:150.000

Se caracterizan por el tipo de actividad que se realiza dentro de las mismas. Centralidades productivas de distinto tipo, con temáticas reconocibles dentro de todo el Distrito. Las centralidades urbanas se categorizan en: empresarial, tecnológica, turística, comercial, recreativa, industrial. La categorización no busca zonificar la ciudad; se busca fortalecer actividades existentes y potenciar usos complementarios. Esta escala de centralidad se encuentra servida por centralidades de menor escala.



2

# SUB-CENTRALIDAD

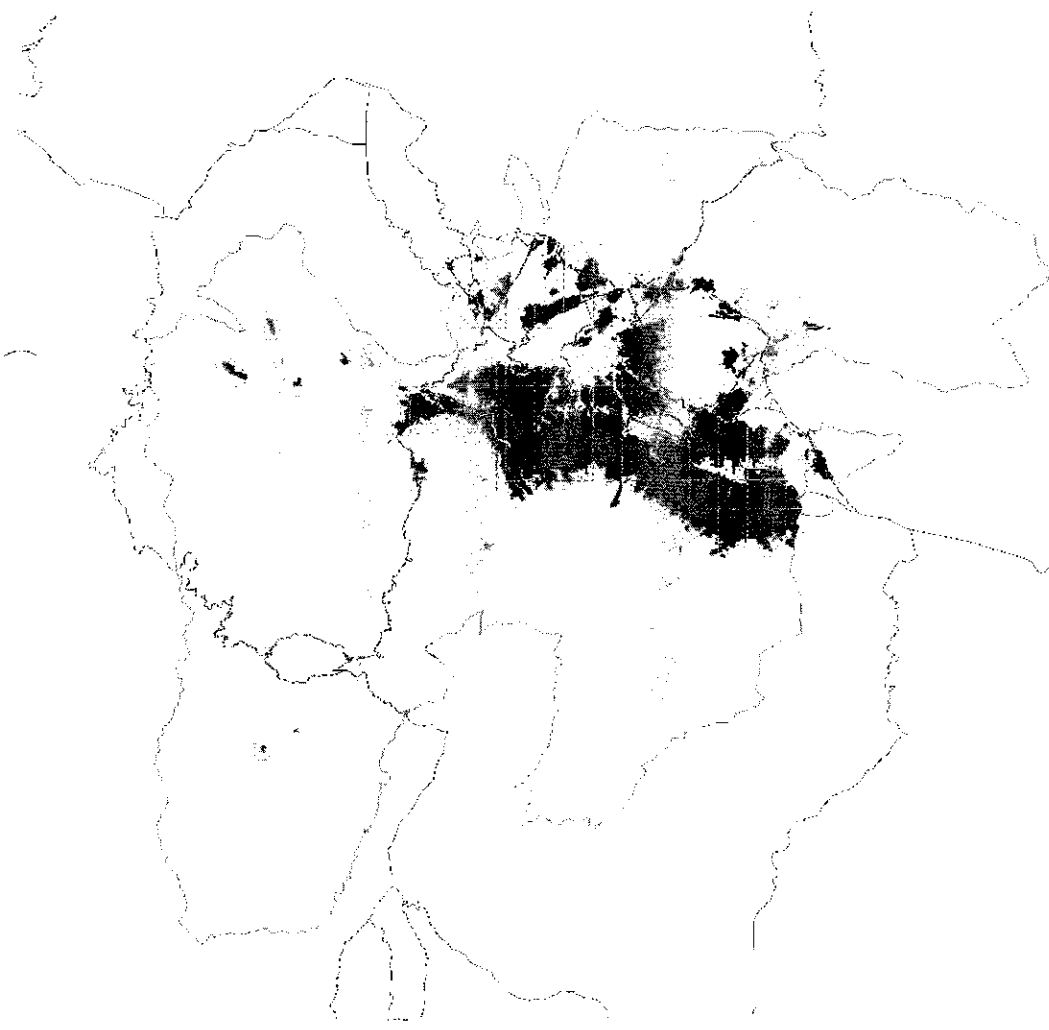


SUB-CENTRALIDAD es 1:100000

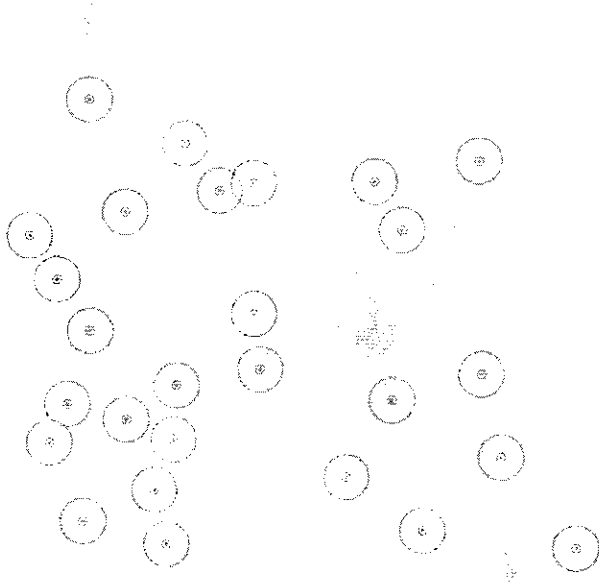
Estrechamente vinculadas a lógicas urbanas particulares de cada sector, en lo territorial, en la oferta de servicios y equipamientos, en lo social. Son definidas como el centro principal de cada zona. Centralidad con un radio de influencia de 2500m. Aproximadamente 30 minutos caminando.



2



NODOS



NODOS en 1990

Centro de la organización urbana que encuentra en la idea de barrio su fundamento cultural básico. Los "centros barriales" cumplen un rol importante en la constitución de la identidad de las comunidades locales, funcionando como un punto de referencia y expresión simbólica de las condiciones de vida y las aspiraciones de sus habitantes.  
 Centralidad con un radio de influencia de 500m .  
 Aproximadamente de 5 a 10 minutos caminando.



0.5

Handwritten signature or mark.



## ATRACTOR

Trascendente en aspectos que hacen a la identidad misma de la ciudad, y cuya revitalización y estímulo se entienden de importancia estratégica a nivel nacional e internacional.

## IDENTIFICADOR ECOLOGICO

Elementos naturales iconicos y representativos de la geografía de la ciudad que actúan como atractores de actividad: deportiva, recreativa, agrícola y protección natural. Las centralidades naturales se catalogan en base a biodiversidad, paisaje, conectividad, vulnerabilidad y productividad. Se clasifican tipológicamente en ecológico regional, ecológico metropolitano y ecológico productivo.

## CENTRALIDADES

Se caracterizan por el tipo de actividad que se realiza dentro de las mismas. Centralidades productivas de distinto tipo, con temáticas reconocibles dentro de todo el Distrito. Las centralidades urbanas se categorizan en: empresarial, tecnológica, turística, comercial, recreativa, industrial. La categorización no busca zonificar la ciudad; se busca fortalecer actividades existentes y potenciar usos complementarios. Esta escala de centralidad se encuentra servida por centralidades de menor escala.

## SUB-CENTRALIDADES

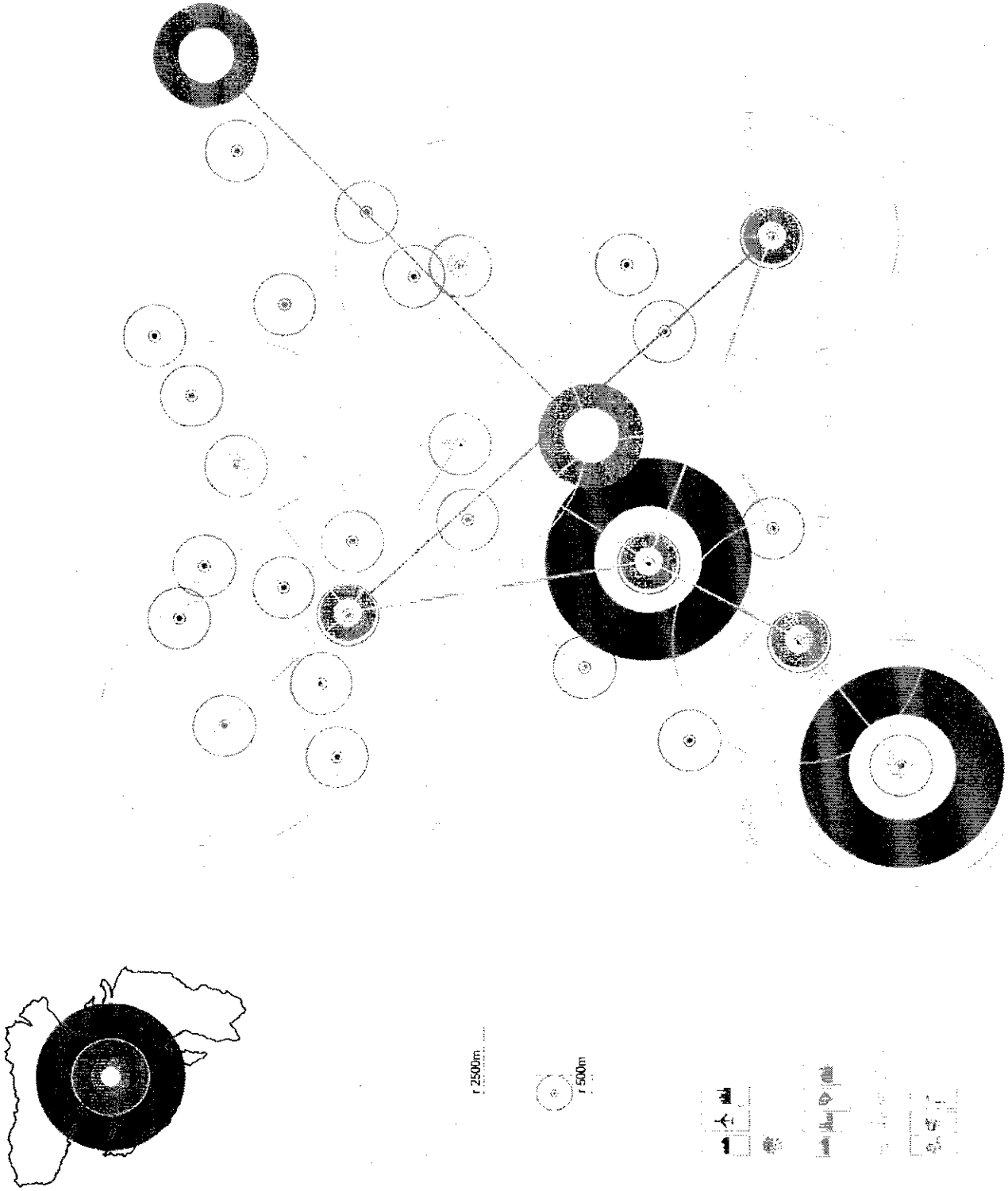
Estrechamente vinculadas a lógicas urbanas particulares de cada sector, en lo territorial, en la oferta de servicios y equipamientos, en lo social. Son definidas como el centro principal de cada zona.

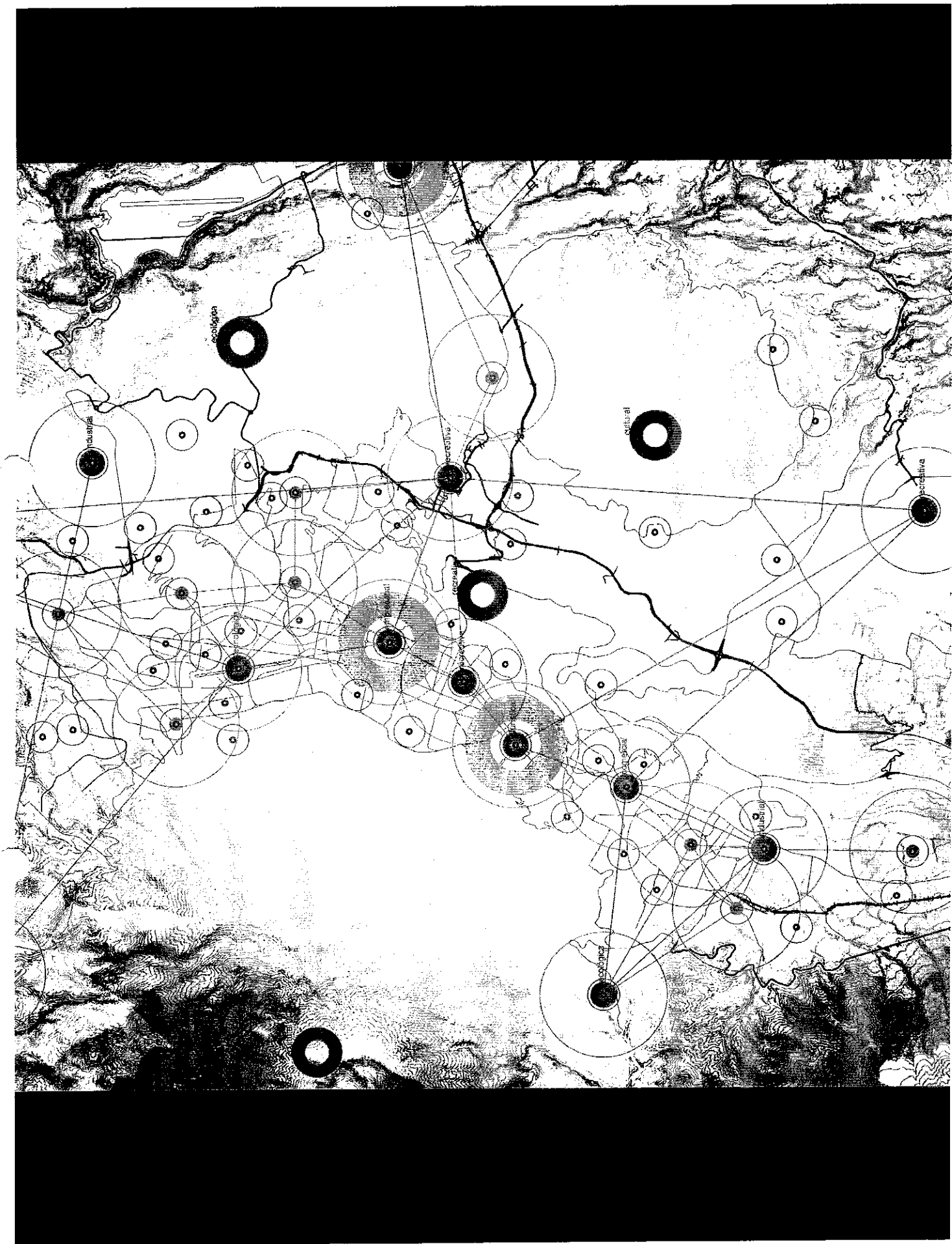
Centralidad con un radio de influencia de 2500m.

Aproximadamente 30 minutos caminando.

## NODOS

Centro de la organización urbana que encuentra en la idea de barrio su fundamento cultural básico. Los "centros barriales" cumplen un rol importante en la constitución de la identidad de las comunidades locales, funcionando como un punto de referencia y expresión simbólica de las condiciones de vida y las aspiraciones de sus habitantes. Centralidad con un radio de influencia de 500m. Aproximadamente de 5 a 10 minutos caminando.





En correlación con los ejes de análisis y las 5 escalas de diagnóstico:

**G**

## **POLITICA 1 - ESCALA GLOBAL**

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural



## **POLITICA 2 - ESCALA REGIONAL**

Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio

**P**

## **POLITICA 3 - ESCALA METROPOLITANA**

Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal



## **POLITICA 4 - ESCALA ZONAL**

Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado.

**C**

## **POLITICA 5 - ESCALA LOCAL**

Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público.

**G** POLITICA 1

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural

**G POLITICA 1**

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural

**OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

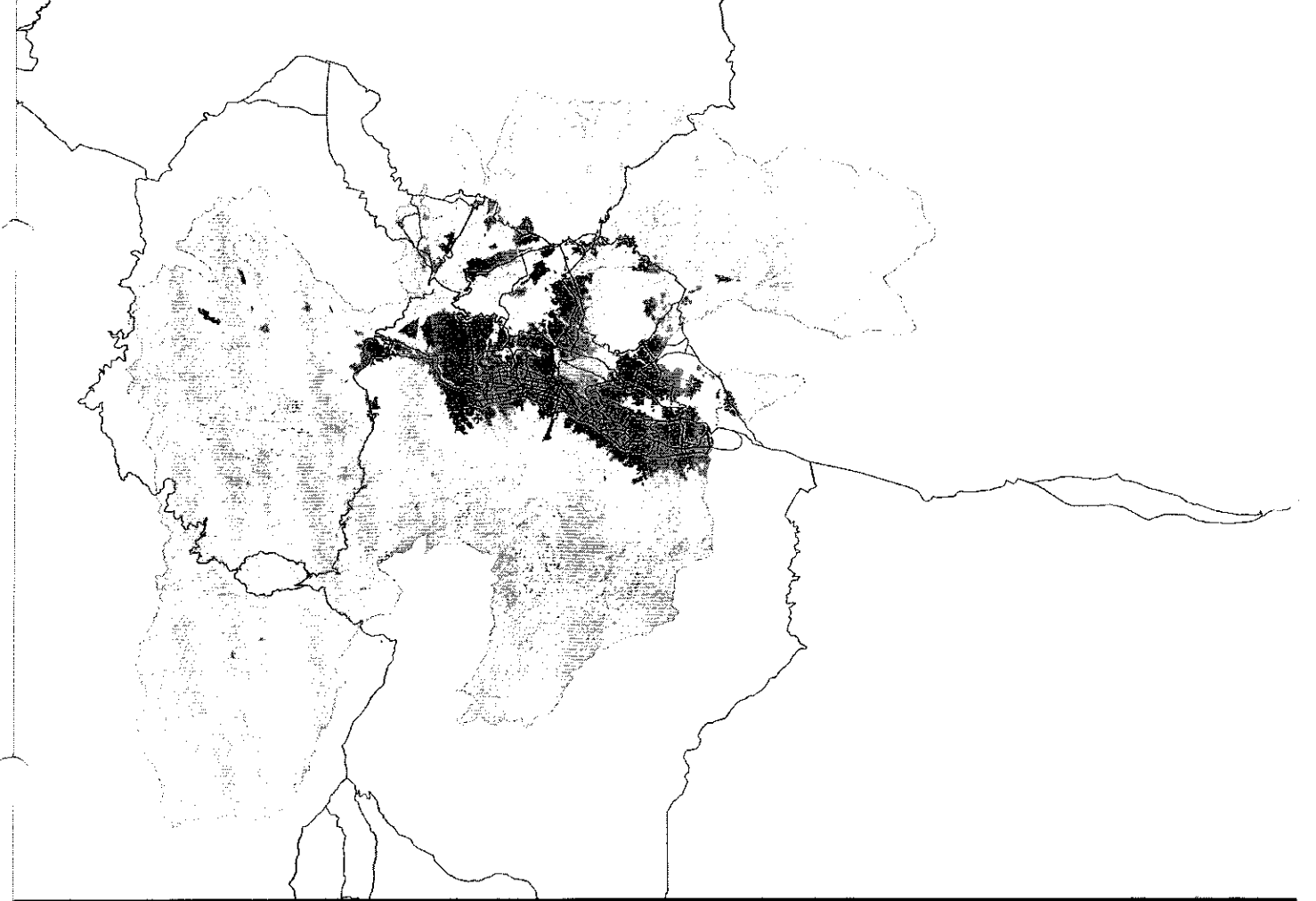
- 1.1 Mejorar el atractivo de Quito como ciudad de negocios
- 1.2 Renovar la imagen del patrimonio cultural y natural de Quito

**G POLITICA 1**

Potenciación de la condición de capitalidad metropolitana de Quito en el ámbito nacional e internacional, a través de una mejor proyección de su tejido productivo y empresarial y de su patrimonio cultural y natural

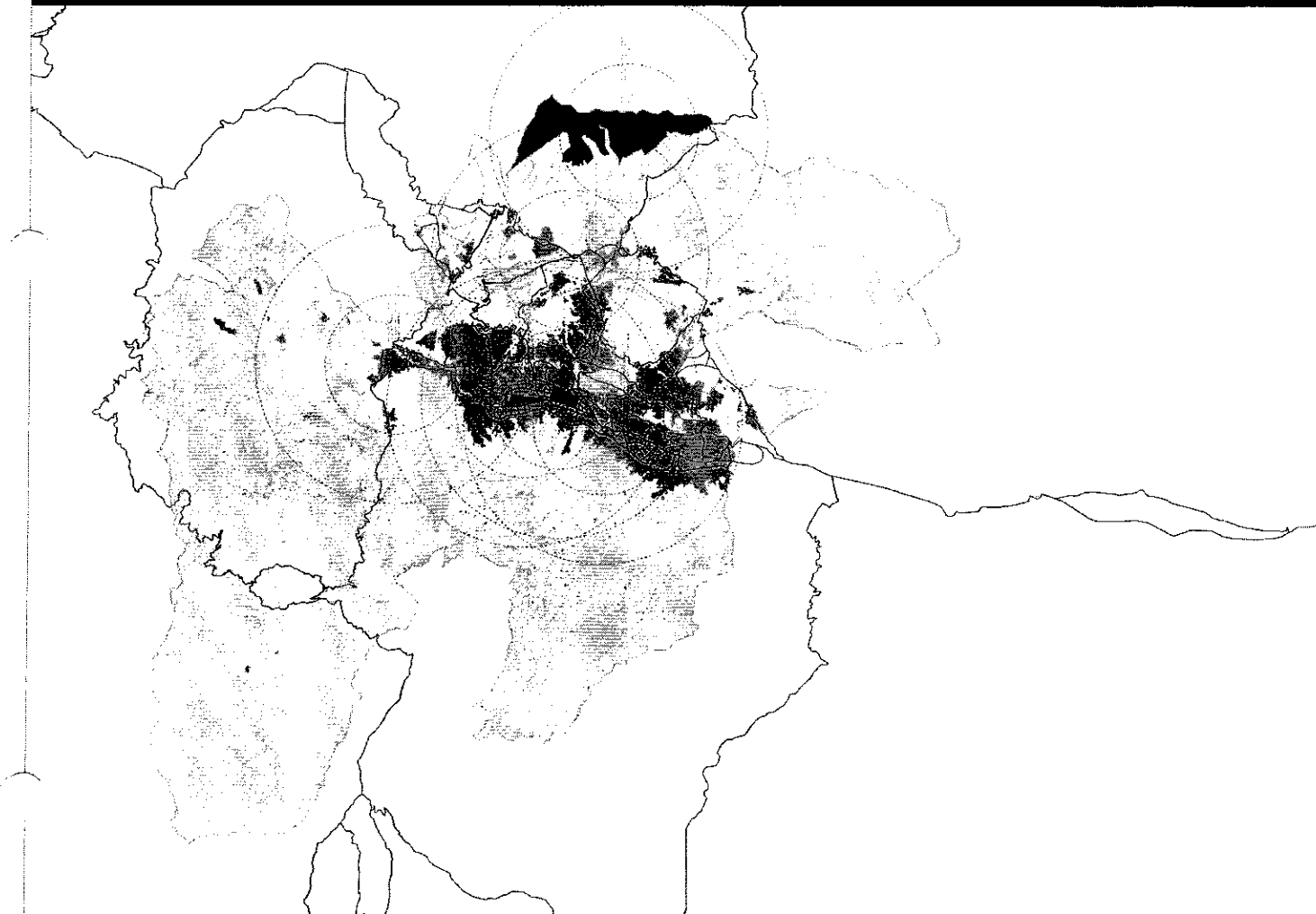
**OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

- 1.1 Mejorar el atractivo de Quito como ciudad de negocios
  - Sistema de atractores metropolitanos
  - Conexión del DMQ con su entorno
  
- 1.2 Renovar la imagen del patrimonio cultural y natural de Quito
  - Centralidad del Centro Histórico de Quito
  - Patrimonio natural del DMQ
  - Carácter representacional de Quito como capital del Ecuador



escala global 

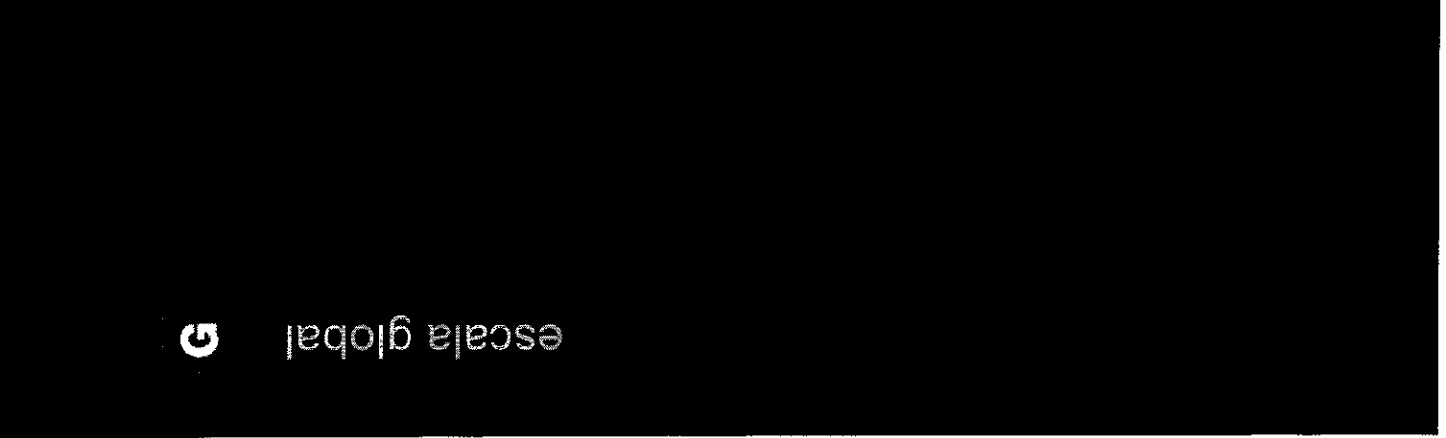
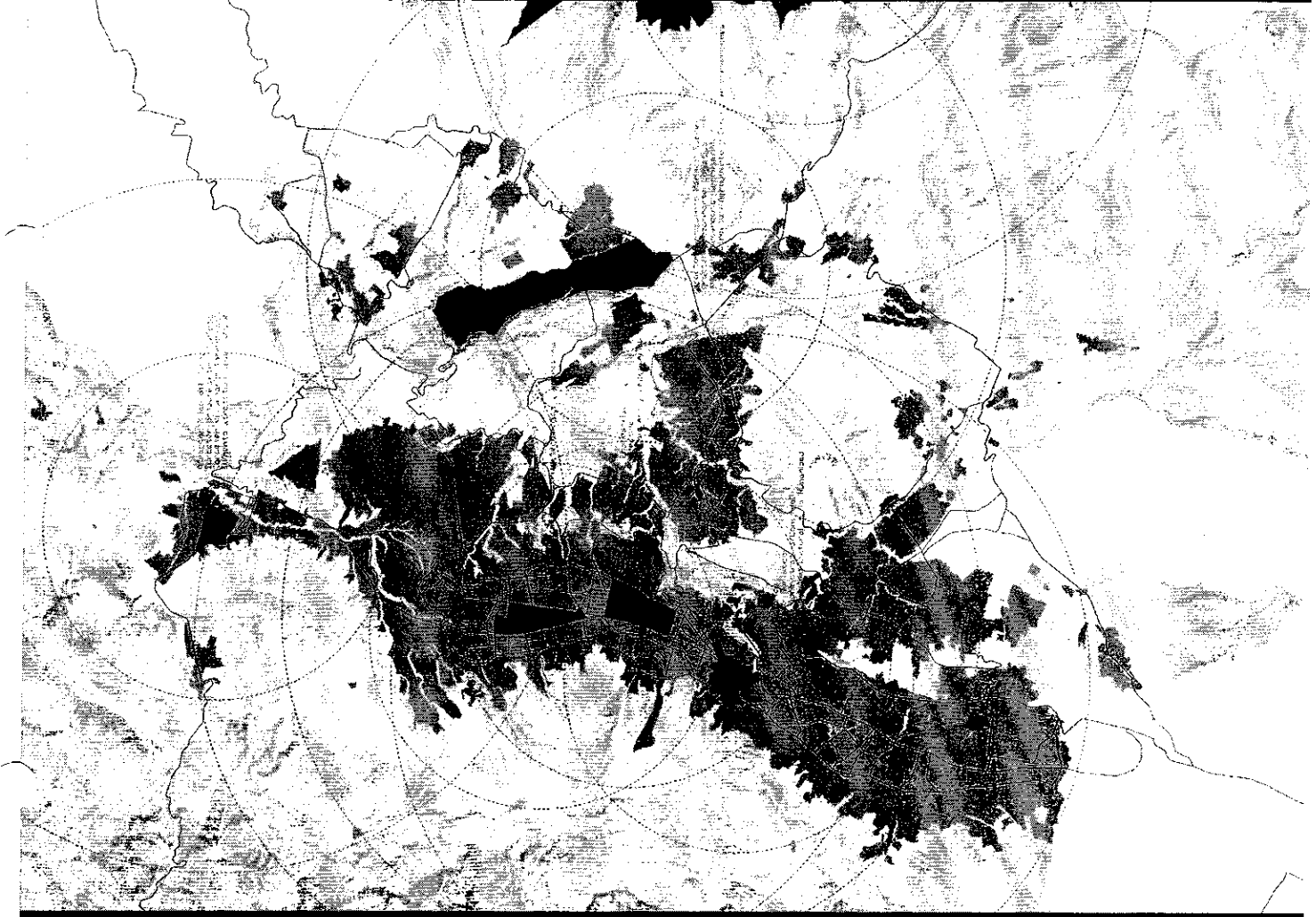
24



escala global

24





escala global

21



## POLITICA 2

Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio

27



## POLITICA 2

PLANEACIÓN TERRITORIAL

Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio

### OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- 2.1 Consolidar un modelo territorial con límites bien definidos entre los territorios urbano, agrícola y de protección ecológica
- 2.2 Proteger y caracterizar el territorio no urbanizado

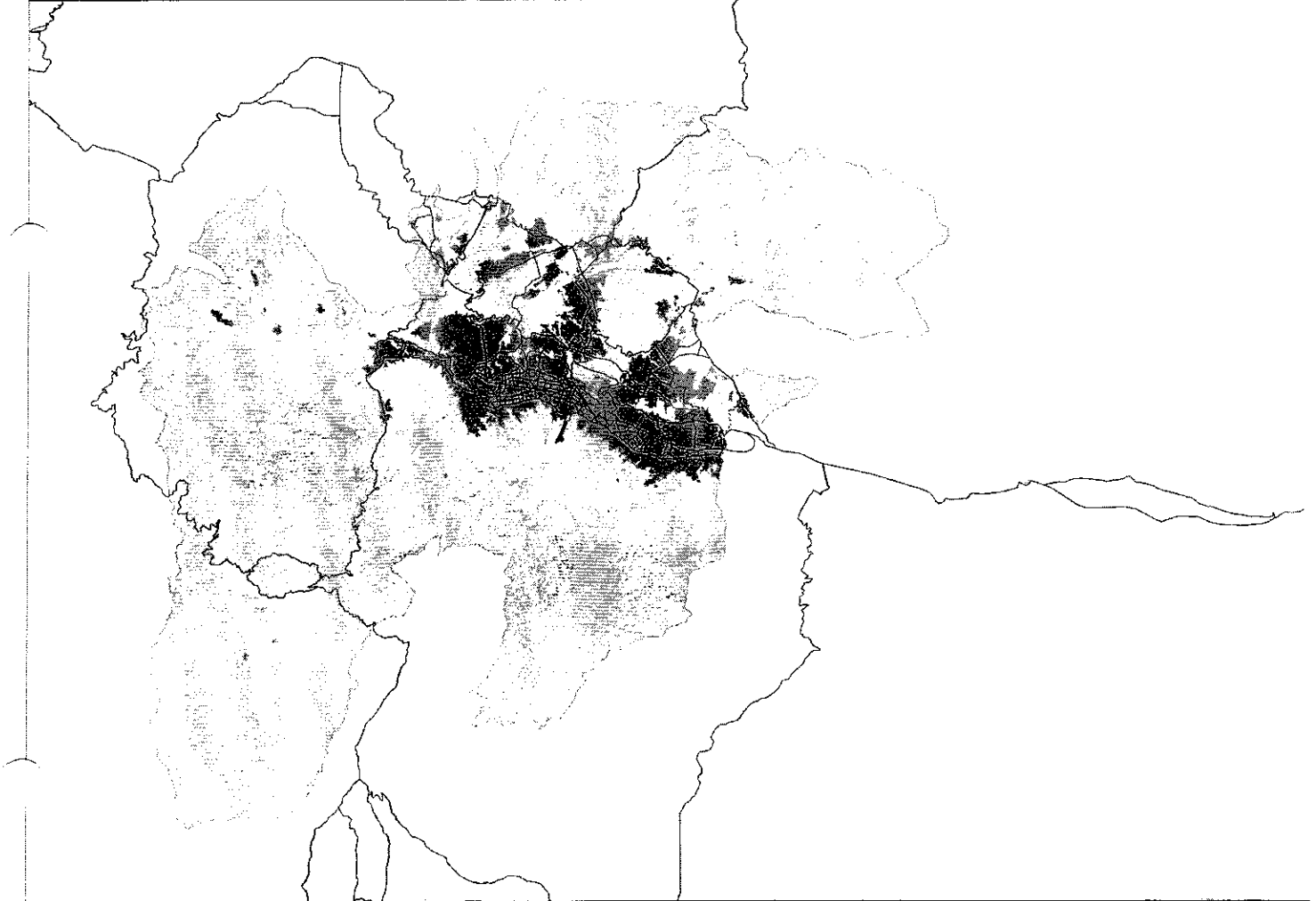
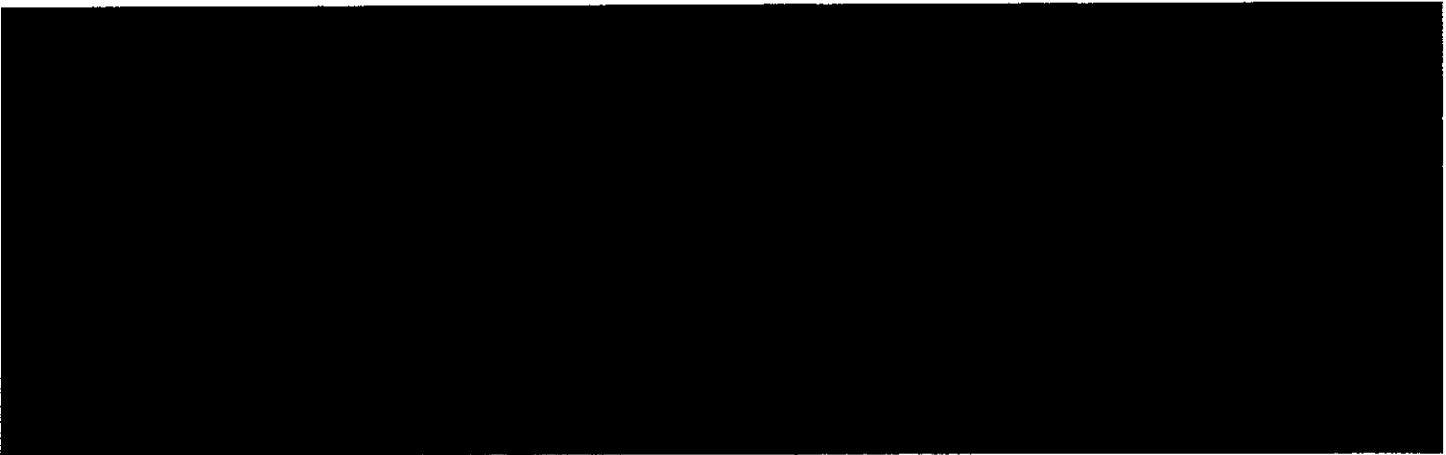


## POLITICA 2

Demarcación de límites precisos entre el territorio urbano consolidado, el territorio que presenta algún grado de protección ecológica, y el territorio que no pertenece a ninguna de estas dos condiciones, en favor de una articulación coherente con las necesidades de los sistemas urbanos, los sistemas productivos y los sistemas ecológicos que se despliegan sobre el territorio

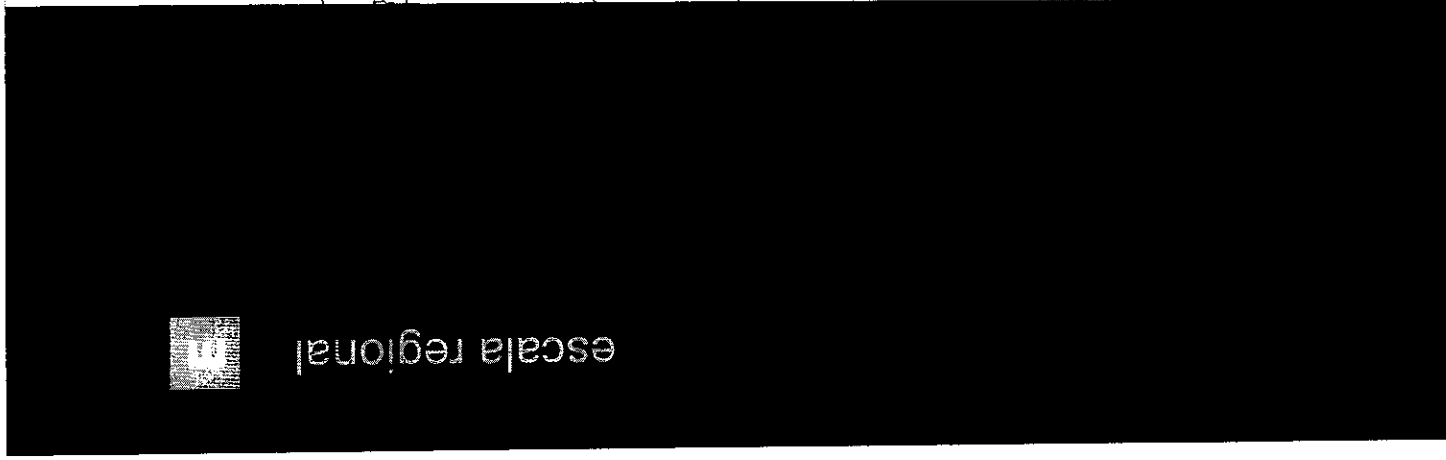
### OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- 2.1 Consolidar un modelo territorial con límites bien definidos entre los territorios urbano, agrícola y de protección ecológica
  - Límites territoriales precisos para control de la expansión urbana
  - Sistema de amortiguadores territoriales
- 2.2 Proteger y caracterizar el territorio no urbanizado
  - Caracterización ecológica del territorio metropolitano
  - Áreas productivas prioritarias



escala regional

ml



escala regional

201



escala regional

201

**P** POLITICA 3

escrito no copiado

Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal



**P POLITICA 3**

Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal

**OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

- 3.1 Constituir un sistema de centralidades metropolitanas de alta capacidad productiva que vertebrén el tejido empresarial del DMQ
- 3.2 Ordenar y mejorar la calidad de las infraestructuras a escala metropolitana

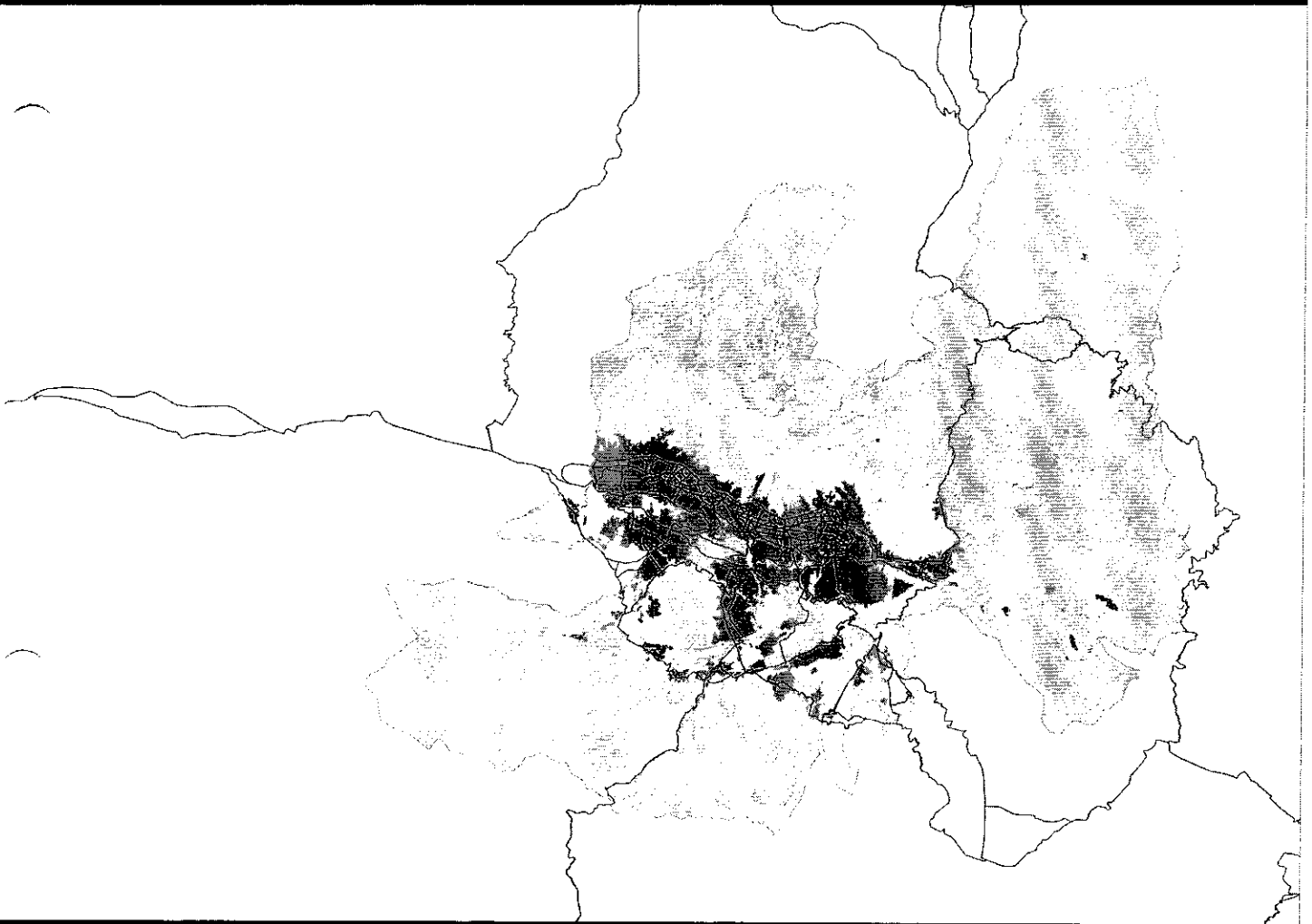
**P POLITICA 3**

Densificación del territorio urbanizado, y constitución de una estructura de centralidades productivas que favorezcan un urbanismo dinámico, compacto y multinodal

**OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

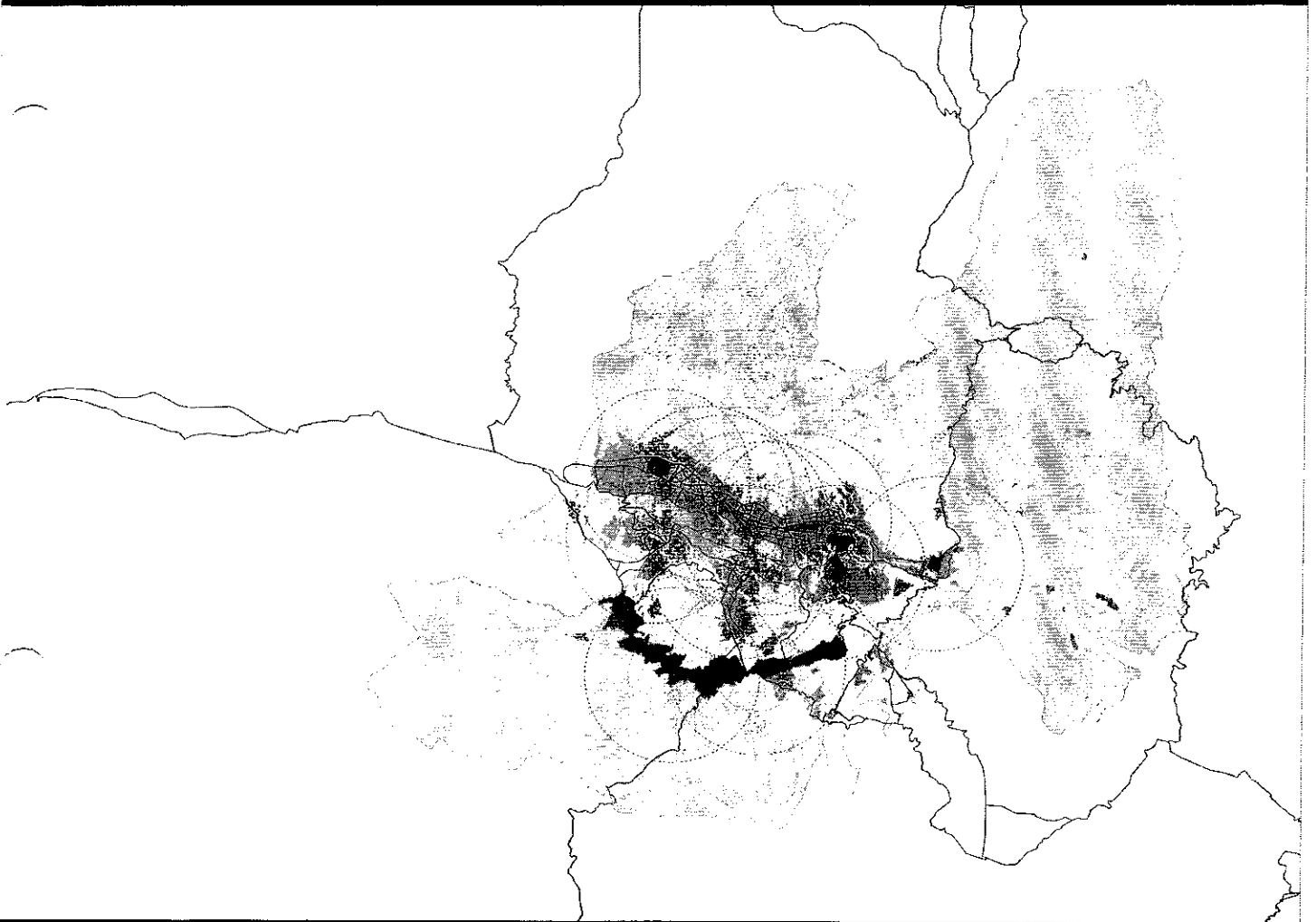
- 3.1 Constituir un sistema de centralidades metropolitanas de alta capacidad productiva que vertebrén el tejido empresarial del DMQ
  - Consolidación de centralidades urbanas incipientes y constitución de nuevas centralidades
  - Diversidad programática de las áreas de centralidad
- 3.2 Ordenar y mejorar la calidad de las infraestructuras a escala metropolitana
  - Reestructuración del sistema vial
  - Sistema público de transporte
  - Mejora de redes infraestructurales

escala metropolitana



escala metropolitana

P



escala metropolitana

P



24



## **POLITICA 4**

Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado

o c i z a

(

(



## **POLITICA 4**

Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado

### **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

- 4.1 Constituir un sistema de subcentralidades de equipamientos de servicios sociales
- 4.2 Densificar y descongestionar el tejido urbano y redistribución de la población de acuerdo con criterios de seguridad

## **POLITICA 4**

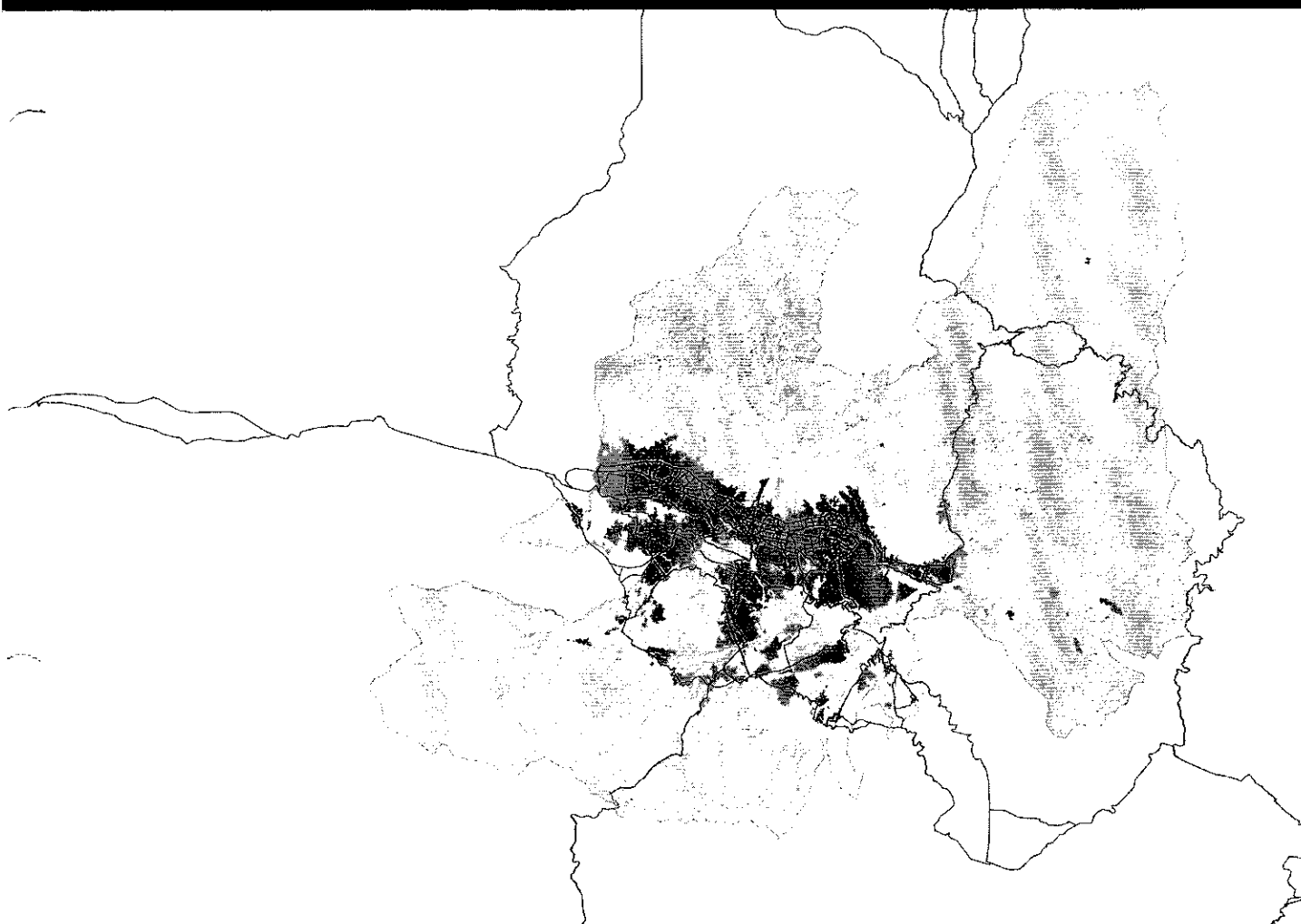
Constitución de una estructura multinodal de subcentralidades urbanas de equipamientos que favorezcan la densificación del tejido urbano existente y garanticen el acceso a servicios en todo el territorio urbanizado

### **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

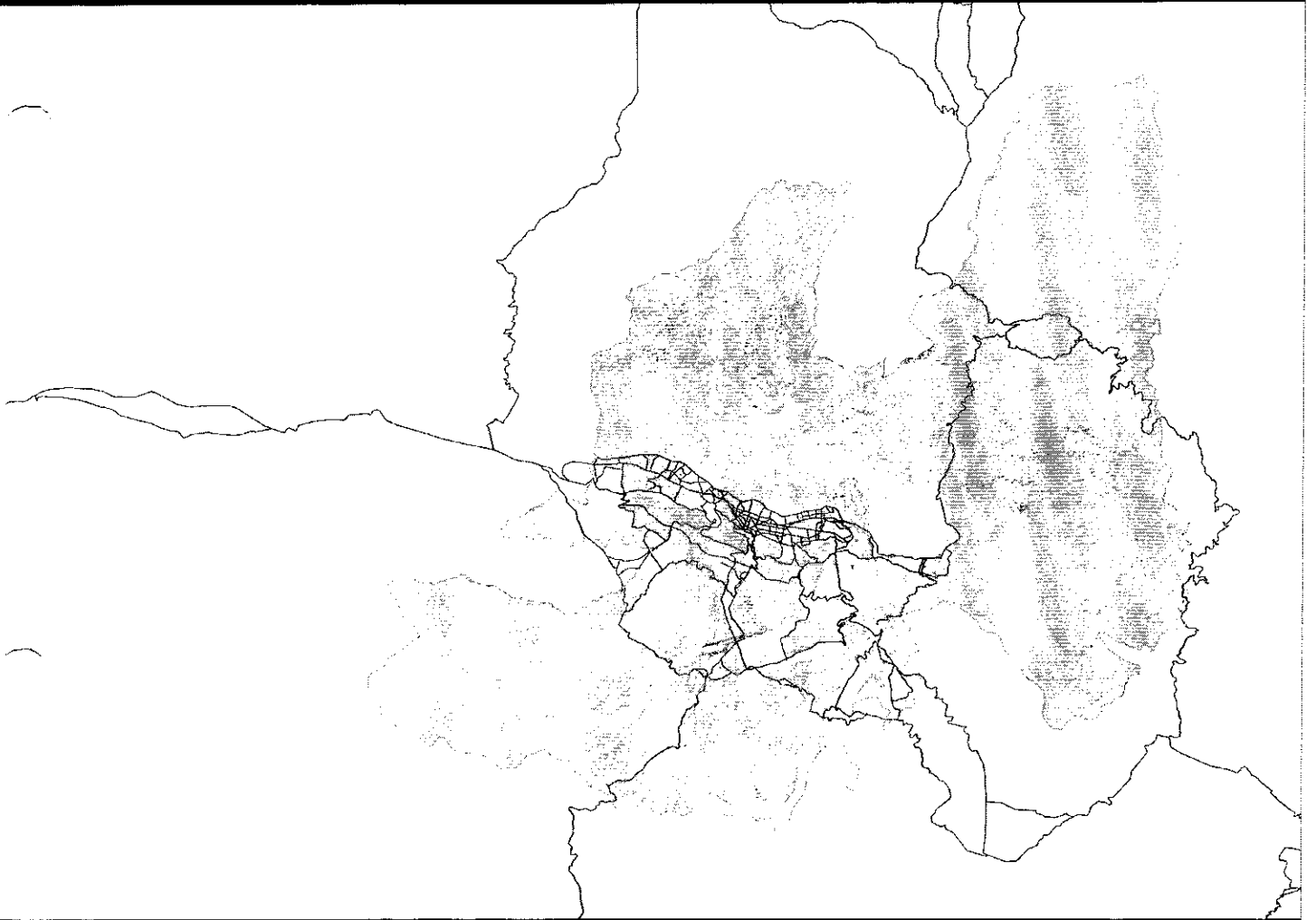
- 4.1 Constituir un sistema de subcentralidades de equipamientos de servicios sociales
  - Consolidación de un sistema de subcentralidades de equipamientos de escala zonal
  - Limitación de uso comercial y empresarial en espacios urbanos fuera de las centralidades
- 4.2 Densificar y descongestionar el tejido urbano y redistribución de la población de acuerdo con criterios de seguridad
  - Aumento de la densidad edificatoria
  - Consolidación de espacios públicos y áreas verdes
  - Realojamiento de la población asentada en áreas de riesgo
  - Regeneración y/o renovación urbana orientada al desarrollo de inversiones inmobiliarias



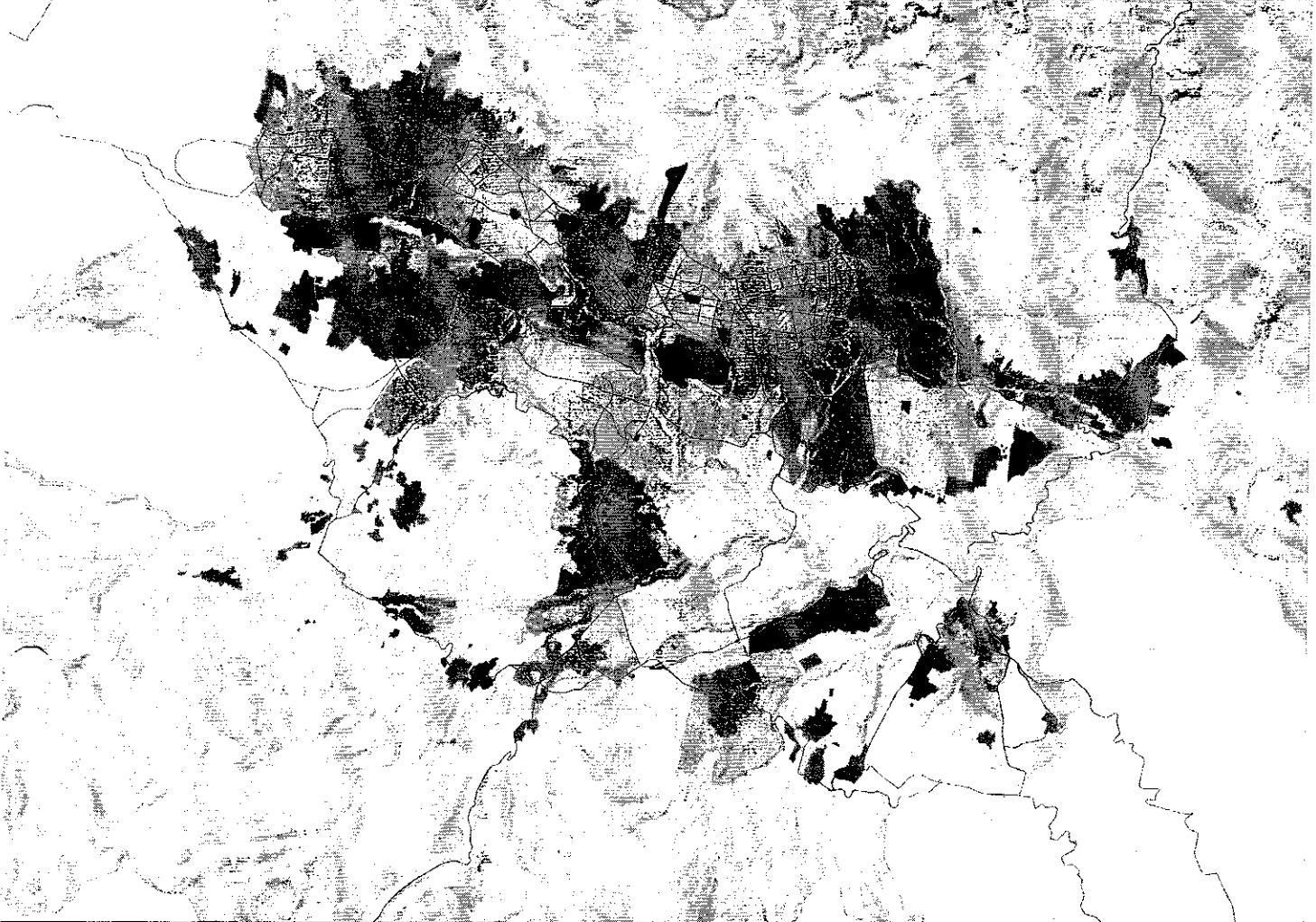
escala zonal



escala zonal



escala zonal



2011

**C** POLITICA 5

Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público

**C** POLITICA 5

Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- 5.1 Constituir un sistema de nodos locales de servicios básicos para la ciudadanía
- 5.2 Mejorar la calidad visual del paisaje del DMQ
- 5.3 Mejorar la vivienda

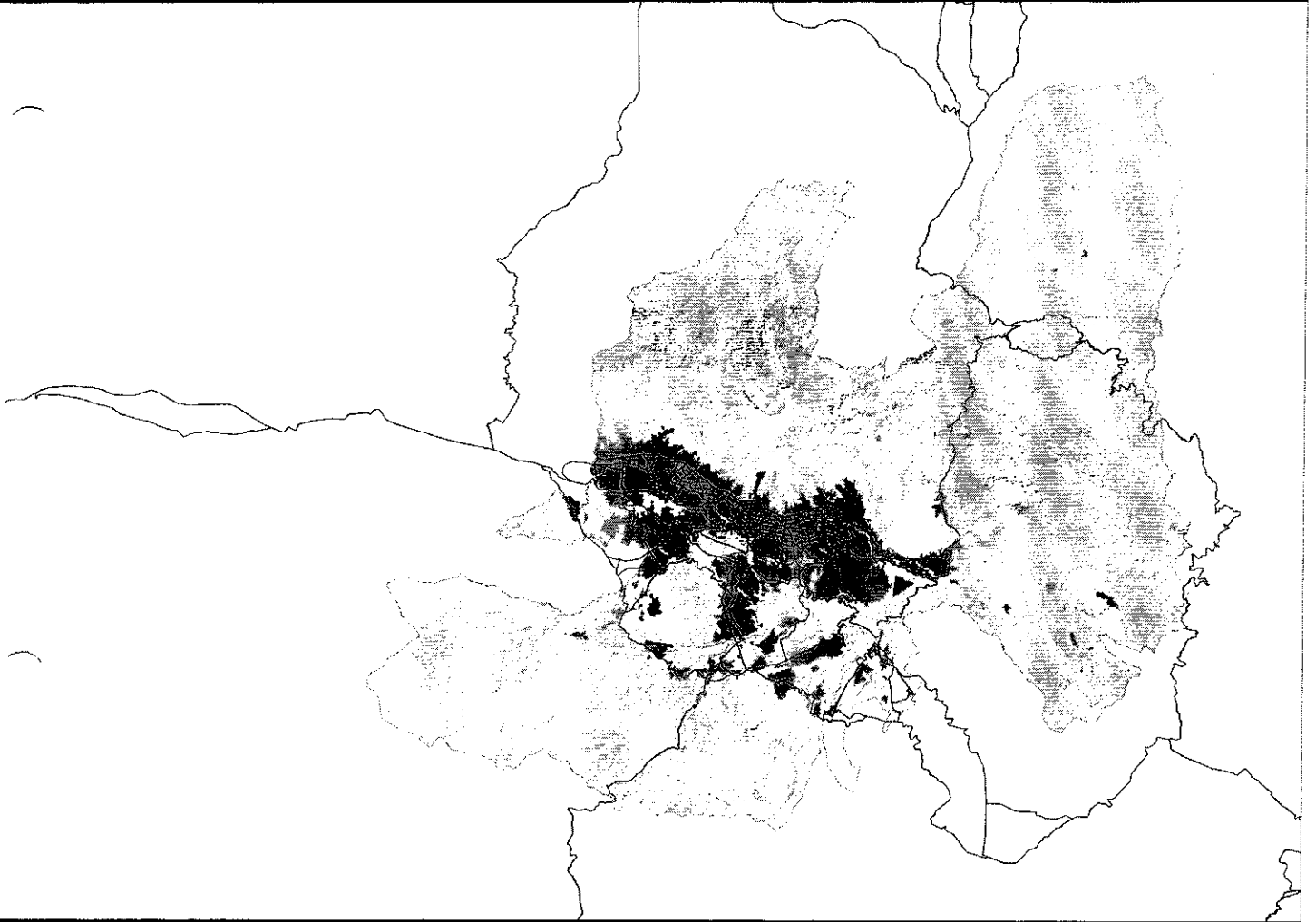
## **C** POLITICA 5

Incremento de la calidad de vida de los ciudadanos del DMQ a través de la mejora de calidad ambiental del paisaje urbano, implementando medidas que regeneren la construcción edificatoria y del espacio público

### OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

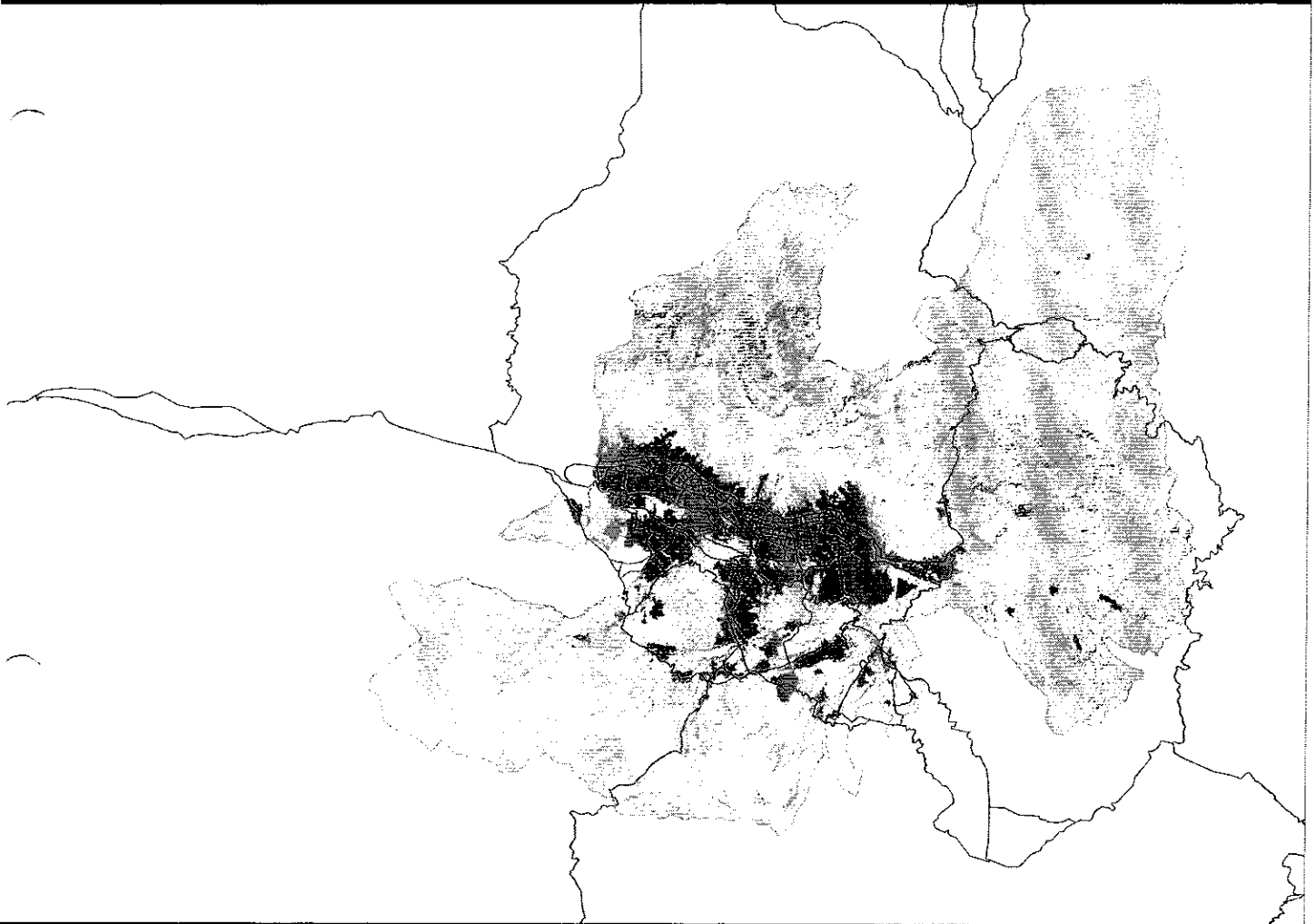
- 5.1 Constituir un sistema de nodos locales de servicios básicos para la ciudadanía
  - Sistema de nodos de servicios mínimos a escala local
- 5.2 Mejorar la calidad visual del paisaje del DMQ
  - Mejora de la imagen urbana
  - Articulación de la geografía en el espacio urbano
- 5.3 Mejorar la vivienda
  - Mejora de la vivienda de calidad deficitaria
  - Erradicación de la infravivienda

escala local 



2014

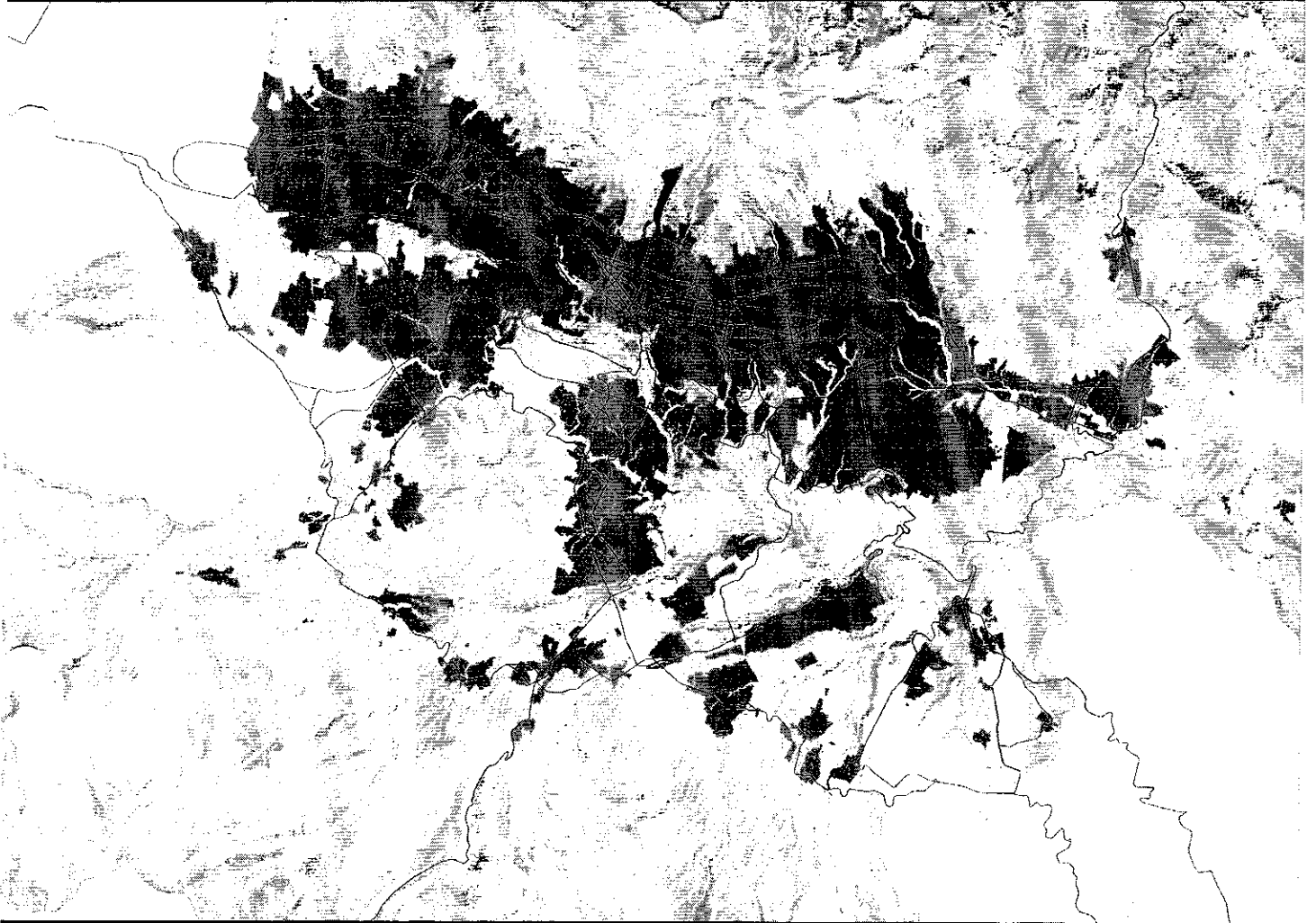
escala local



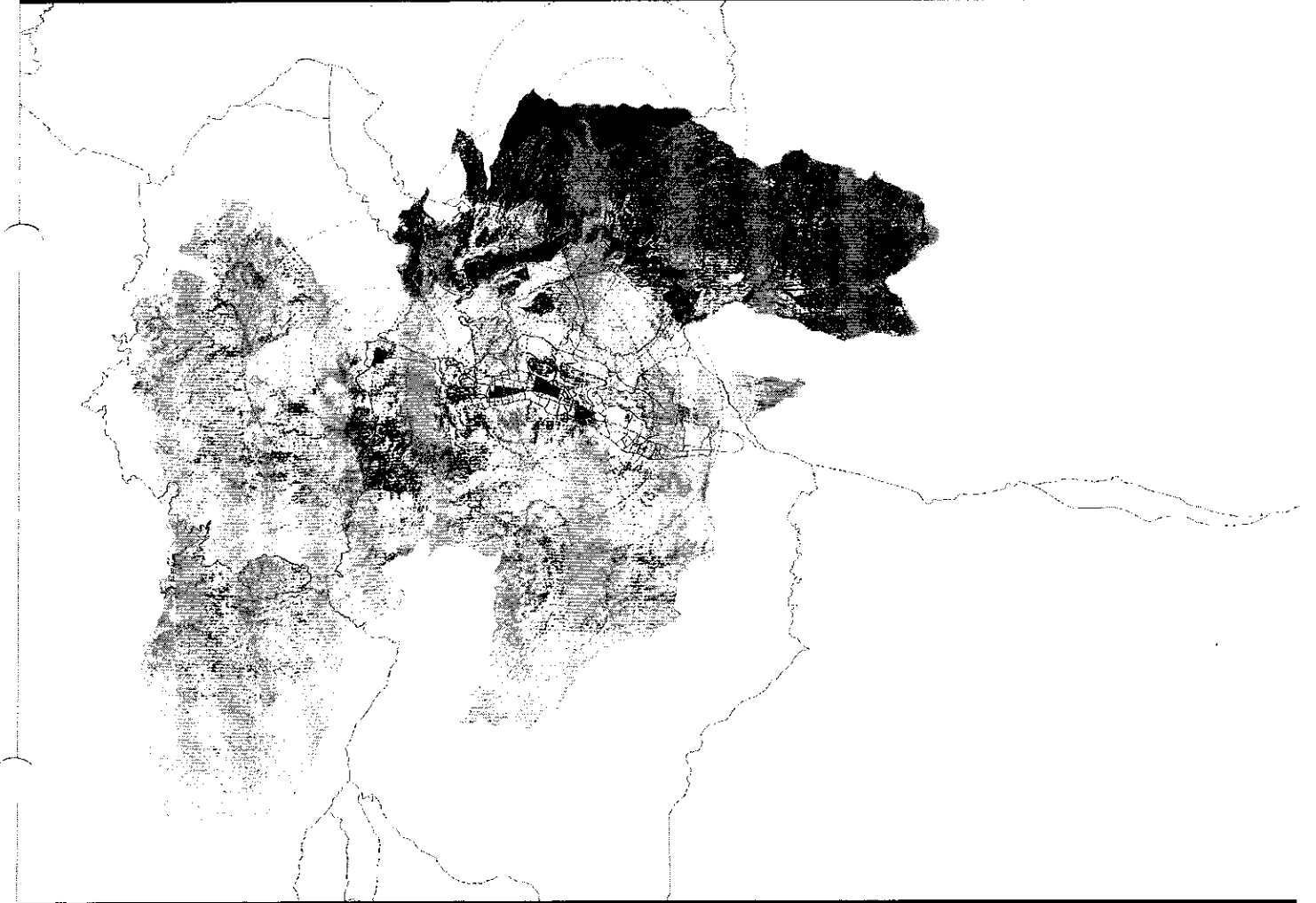
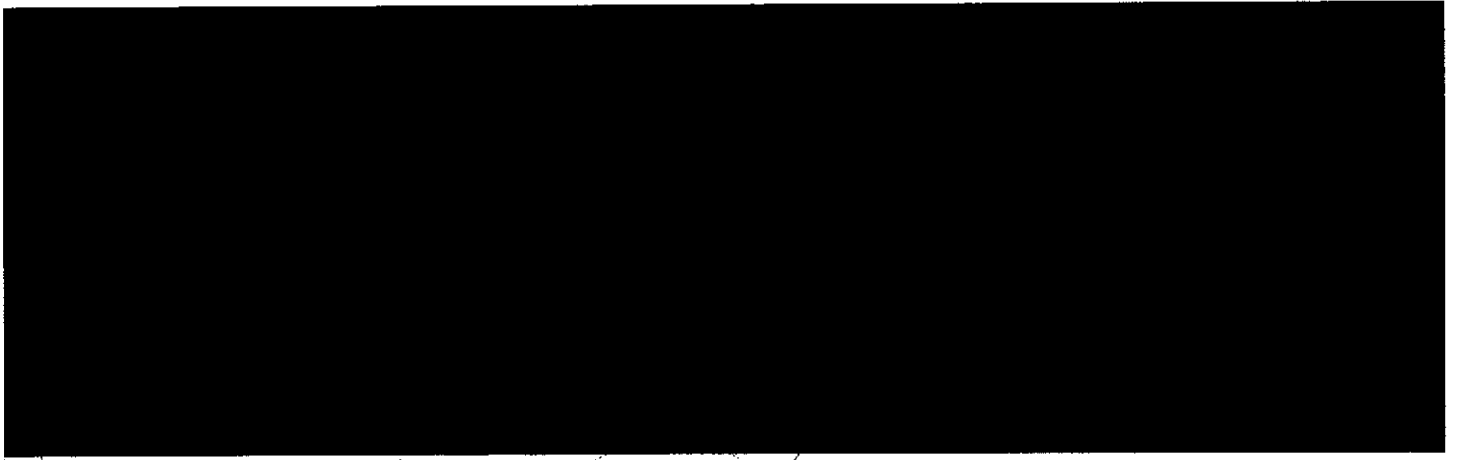
RM

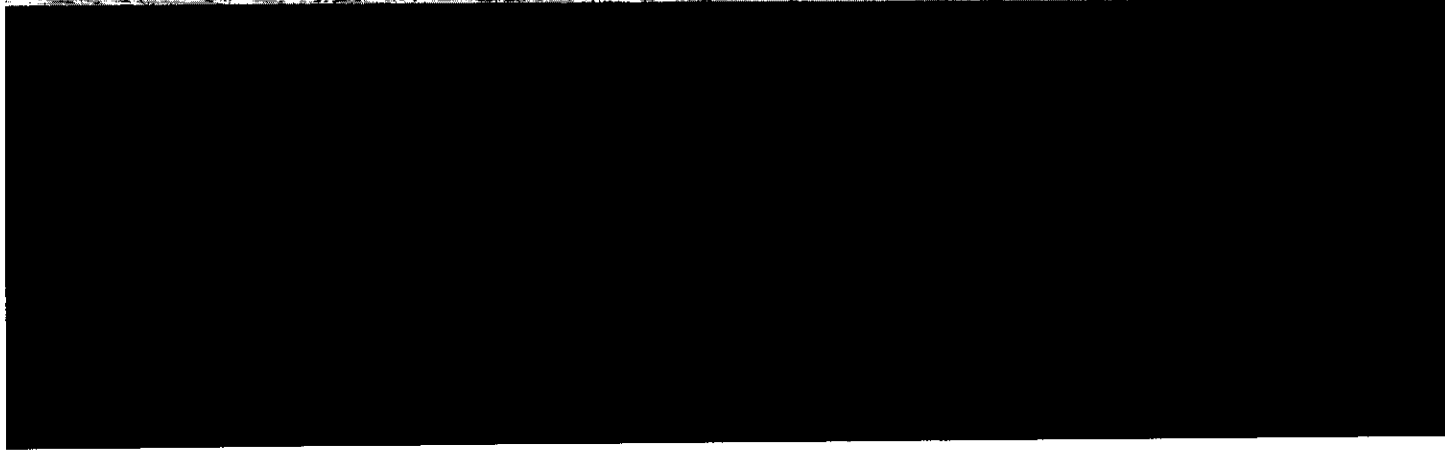


escala local



01



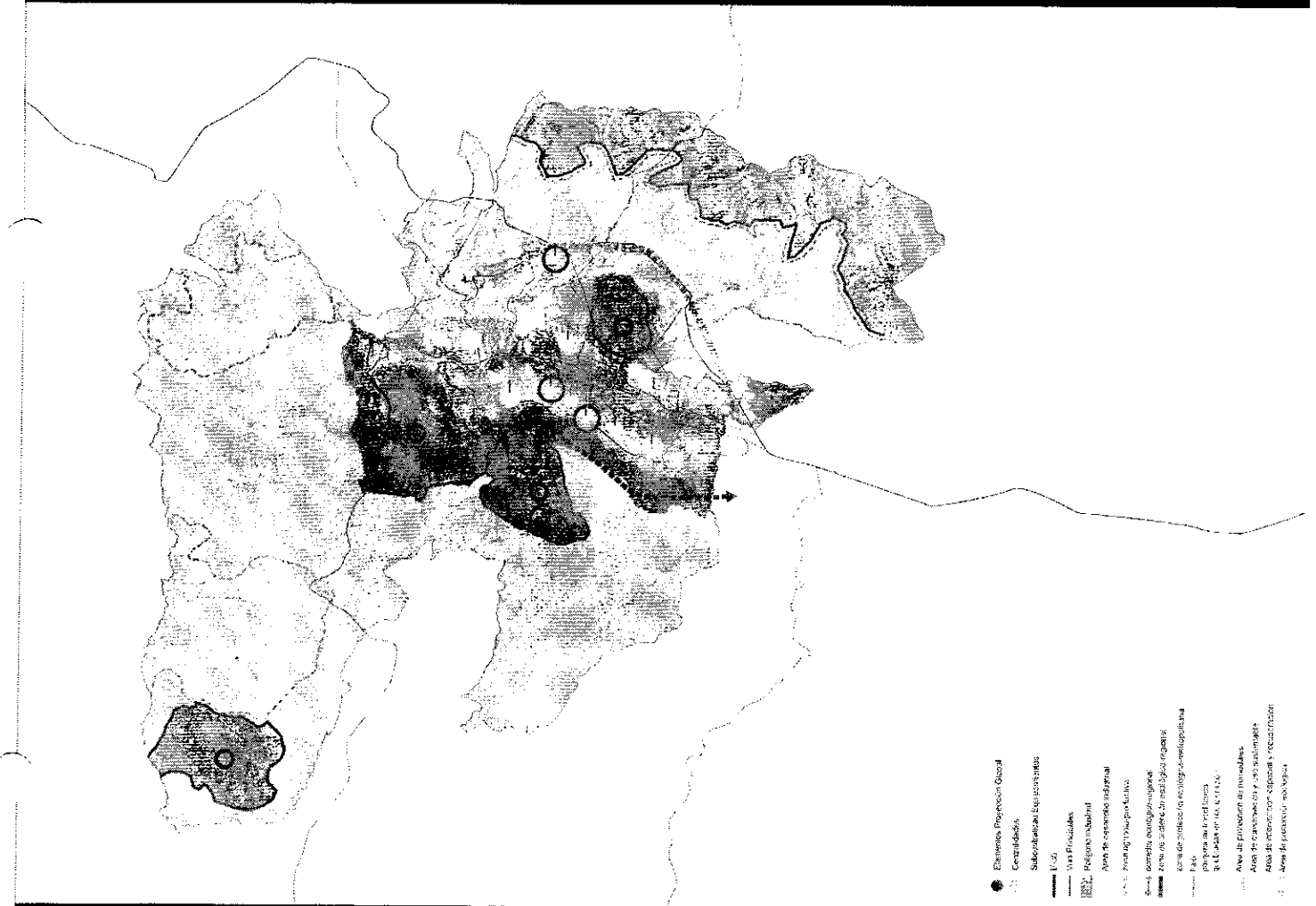


200

DIAGRAMAS DEL MODELO TERRITORIAL

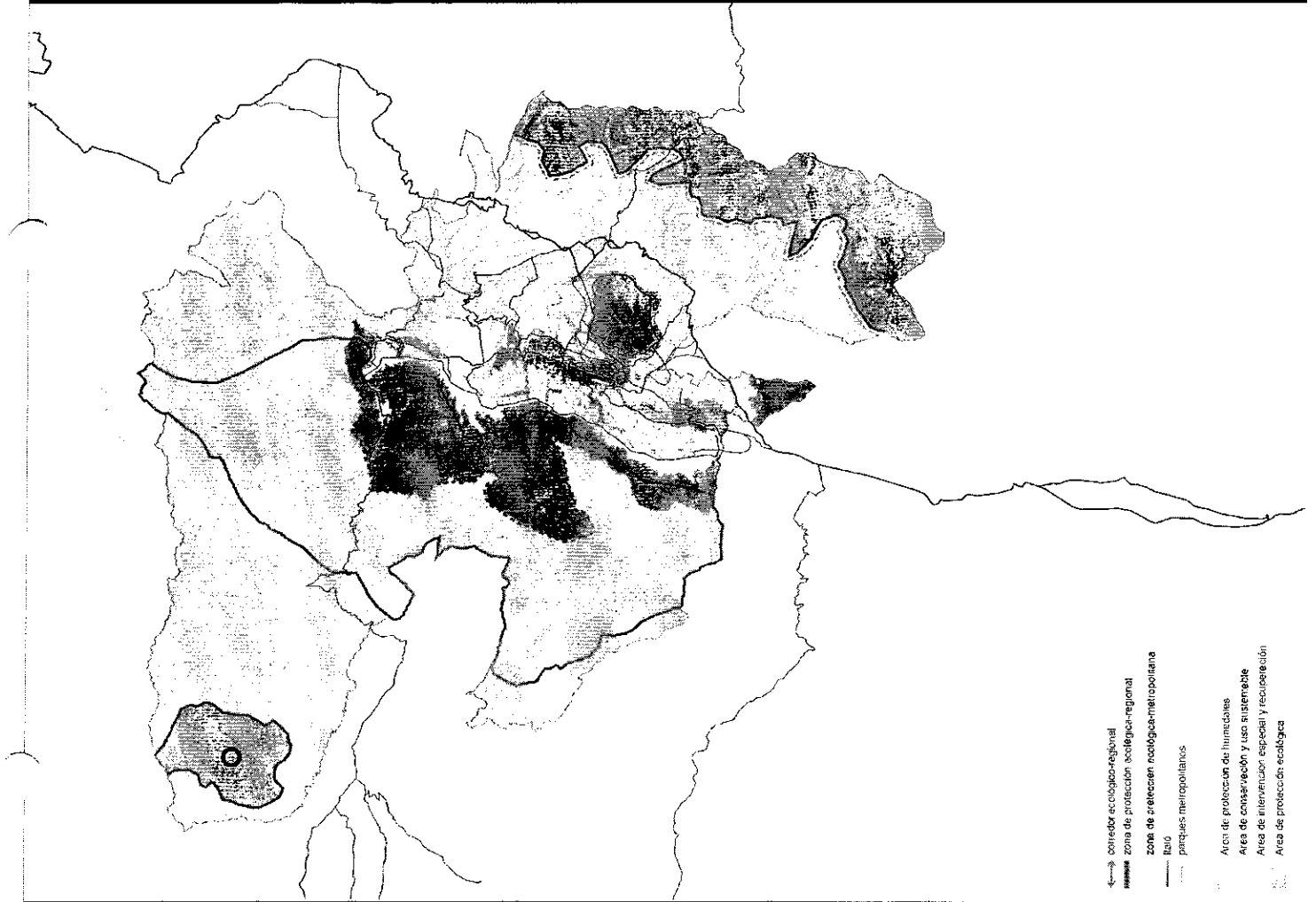






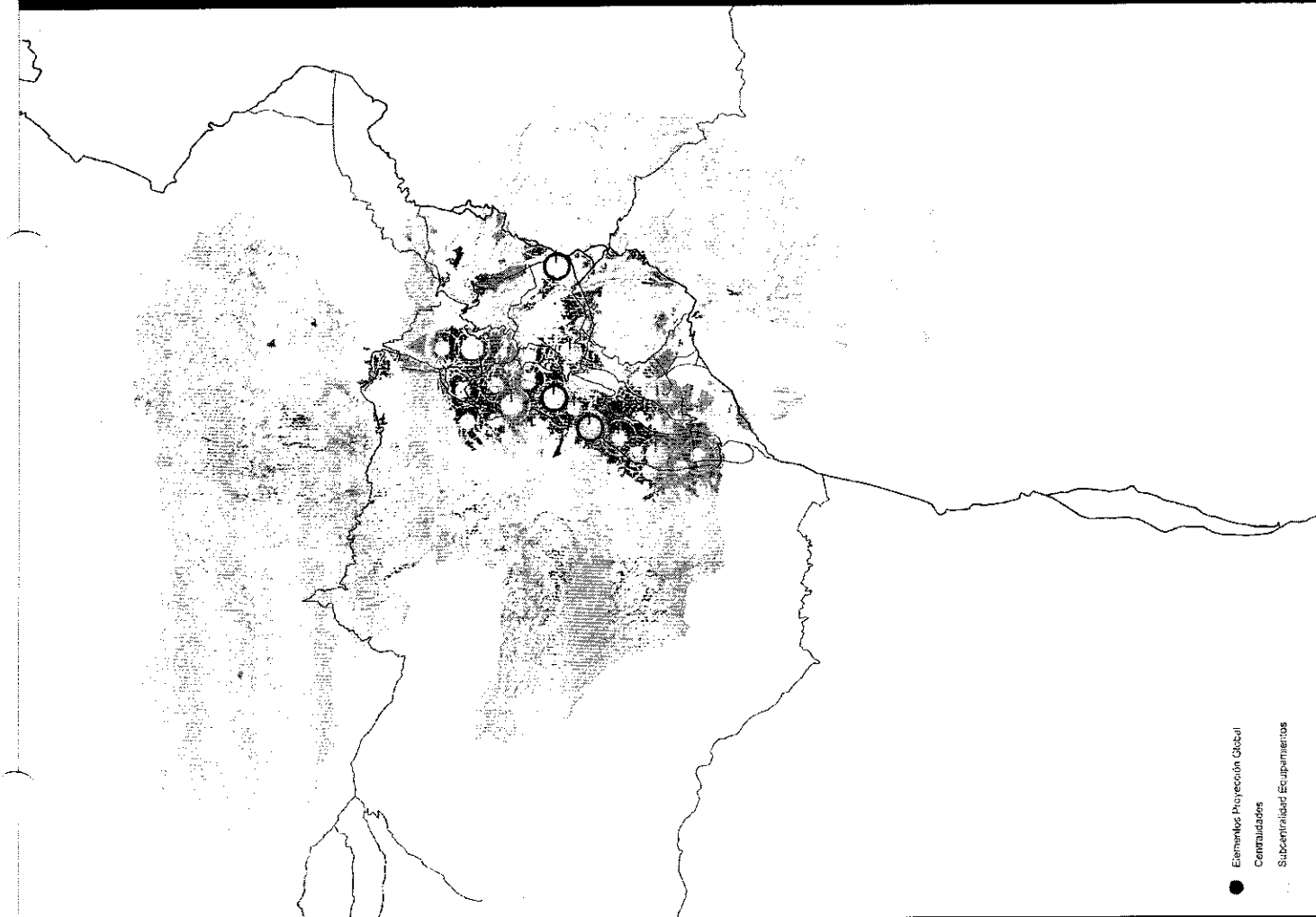
- Etimeneo, Pineda de Guzmán
- Cereales
- ▨ Suburbanos e industriales
- Vías
- Vías Principales
- ▨ Religiosos
- ▨ Áreas de desarrollo industrial
- ▨ Zonas de agricultura
- ▨ Zonas de desarrollo turístico
- ▨ Zonas de protección ambiental
- ▨ Zonas de protección arqueológica
- ▨ Zonas de protección cultural
- ▨ Zonas de protección de los ríos
- ▨ Zonas de protección de los bosques
- ▨ Áreas de conservación de los recursos naturales
- ▨ Áreas de conservación de los recursos arqueológicos
- ▨ Áreas de conservación de los recursos culturales
- ▨ Áreas de protección de los monumentos
- ▨ Áreas de protección de los bienes muebles
- ▨ Áreas de protección de los bienes inmuebles

Act



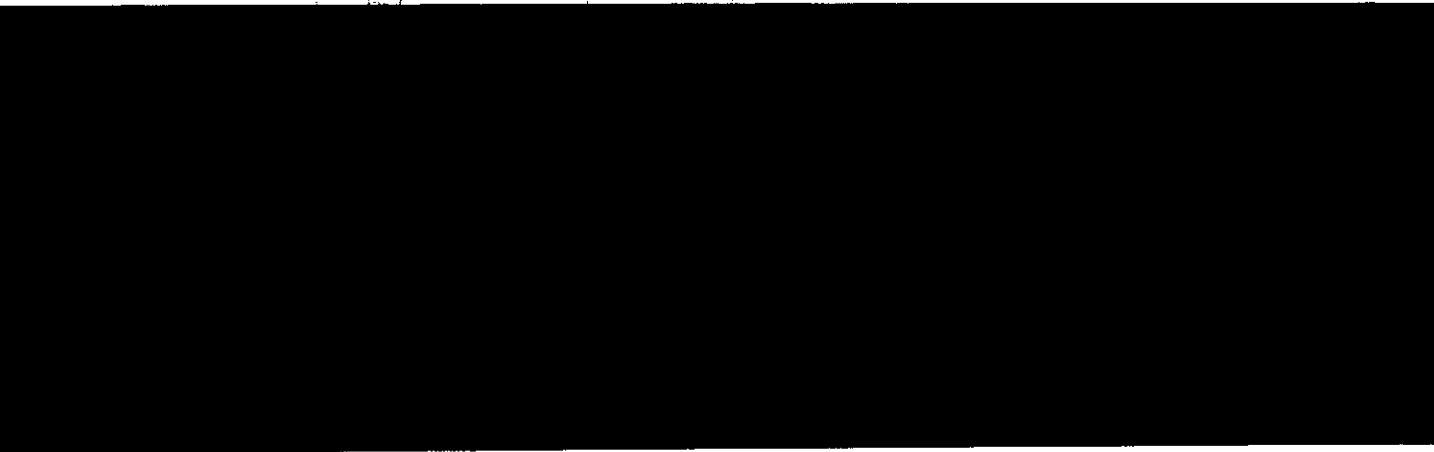
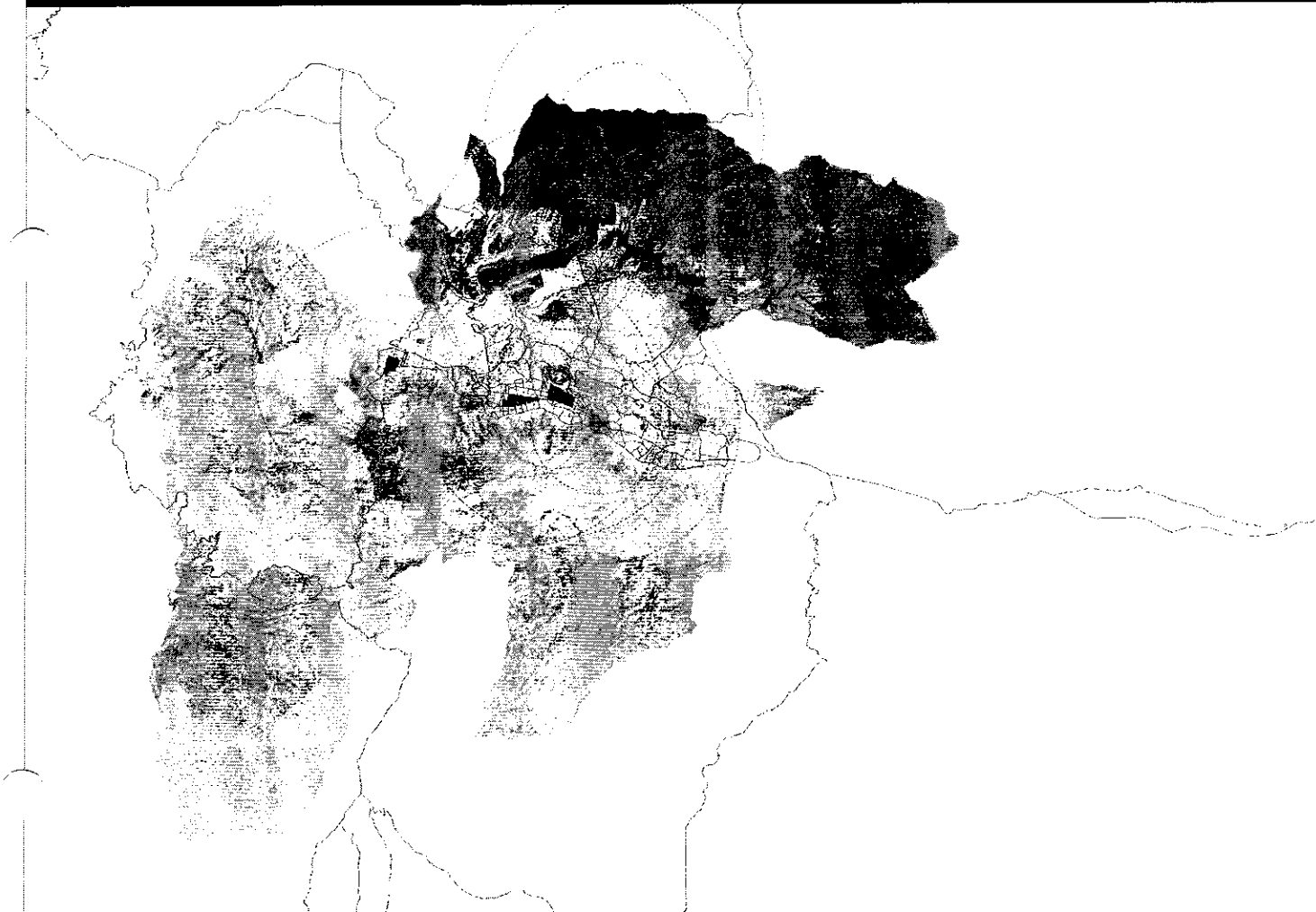
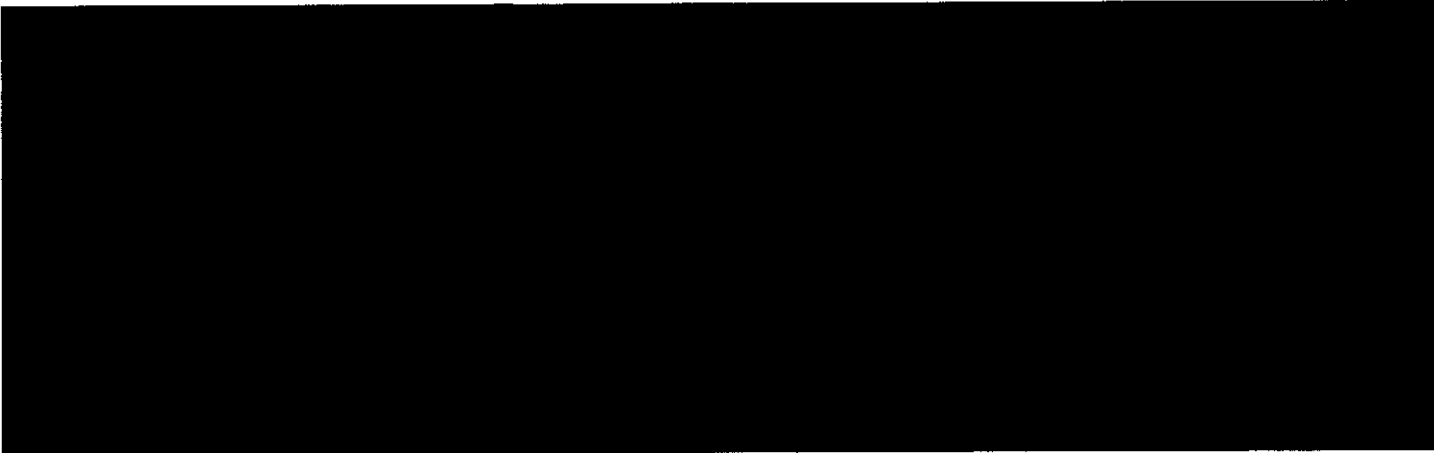
224



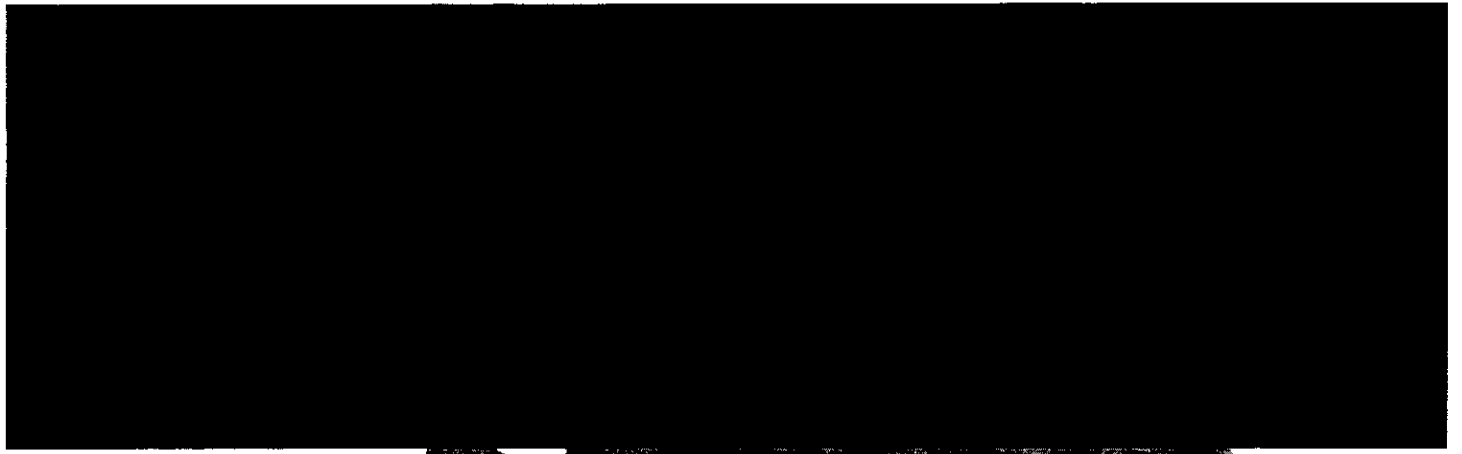


● Elementos Proyección Global  
Centraudades  
Subcentrinalidad Equipamientos

2017



201



101