

**ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA
DE LA COMISIÓN DE MOVILIDAD
12 DE JUNIO DE 2017**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los doce días del mes de junio del año dos mil diecisiete, en la sala de sesiones del Concejo Metropolitano de Quito, siendo las 14h38 se instalan en sesión extraordinaria, los Concejales miembros de la comisión: Abg. Daniela Chacón Arias, Lcdo. Sergio Garnica Ortiz; Abg. Eduardo Del Pozo y, Lic. Eddy Sánchez, quien preside la sesión.

Se registra la asistencia de los siguientes funcionarios municipales: Sres. Andrea Flores, Darío Tapia y Darío Cabrera, funcionarios de la Secretaría de Movilidad; Abg. Joffre Cadena, funcionario de la Procuraduría Metropolitana; Ing. Fausto Miranda, Director Metropolitano de la Agencia Metropolitana de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; Sr. Rubén Lozano, funcionario de la Empresa Pública Metropolitana de Transporte de Pasajeros; Sres. Mónica Gallegos y Fernando Arias, funcionarios del despacho del Concejal Eddy Sánchez; Sra. Ana Zambrano, funcionaria del despacho del Concejal Sergio Garnica; Sras. Susana Añasco y Sofía Merino, funcionarias del despacho del Concejal Eduardo Del Pozo; Abg. Ángel Armijos, funcionario del despacho de la Concejala Daniela Chacón Arias; Sr. Jorge Caicedo, funcionario del despacho del Concejal Patricio Ubidia; y, Sres. Javier Pinto y Luis Toapanta, funcionarios del despacho de la Concejala Ivone Von Lippke.

Secretaría constata que existe el quórum legal y reglamentario, da lectura al orden del día el mismo que es aprobado por lo que se procede con su tratamiento:

- 1. Informe por parte de la Secretaría de Movilidad respecto de los resultados de la Consultoría realizada sobre la demanda de taxis, grado de cobertura y calidad del servicio; y, recomendaciones de solución al respecto.**

Ingresan a la sala de sesiones los señores Katty Ariza y Fabio Gordillo, representantes de la Consultora GSD Plus (14h40)

Sra. Katty Ariza, representante de la Consultora GSD Plus: Realiza la presentación del estudio para determinar la oferta y demanda del servicio de transporte en taxis en el Distrito Metropolitano de Quito señalando que el contenido estará enfocado en los objetivos, el diagnóstico, la metodología para el cálculo de flota; el análisis de la operación del servicio; y, las conclusiones. Presenta además la información relacionada a los instrumentos de toma de información, el registro de viajes en taxi en días laborables, el

registro de taxis en el inventario desarrollado, la distribución horaria de la oferta, los niveles de servicios en el Distrito Metropolitano de Quito según información reportada por usuarios y operadores, la estimación de la oferta requerida, el indicador SUD, la estimación de la demanda, el flujograma de metodología, el servicio convencional formal y el servicio informal sobre el territorio; el servicio periférico en parroquias urbanas; el servicio rural en parroquias rurales; las recomendaciones sobre la oferta; las recomendaciones para la regulación de calidad del servicio; y, las conclusiones.

La presentación se adjunta al acta como anexo No. 1.

Abg. Darío Tapia, Secretario de Movilidad: Realiza la presentación del proyecto de Ordenanza que establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito. Presenta además los antecedentes del proyecto de Ordenanza; la base legal; el contenido; los objetivos, el ámbito de aplicación; el dimensionamiento del parque automotor de taxis; la vigencia del permiso de operación; y, las recomendaciones.

La presentación se adjunta al acta como anexo No. 2.

Abg. Darío Tapia, Secretario de Movilidad: Presenta a la Comisión el nuevo texto de ordenanza.

El texto de ordenanza se adjunta al acta como anexo No. 3.

Sale de la sala de sesiones el Concejal Eduardo Del Pozo (16h20)

Los miembros de la Comisión plantean sus observaciones al texto de la ordenanza.

Concejal Eddy Sánchez, Presidente de la Comisión: Una vez que se ha agotado la primera discusión del proyecto de ordenanza, propone que en la próxima sesión convocada para el día miércoles se procesen las observaciones iniciales más las que se puedan incluir y se entre a un debate mucho más profundo. Se da por conocido este proyecto de ordenanza y el miércoles se abordará la segunda discusión del mismo.

- 2. Primera discusión del proyecto de Ordenanza Metropolitana que Regula, Facilita y Promociona la Movilidad en Modos de Transporte Sostenibles en el Distrito Metropolitano de Quito.**

Ingresan a la sala de sesiones los señores Laura Villacís y Galo Cárdenas, representantes del Colectivo de Ciclistas (16h25)

Concejala Daniela Chacón: Solicita a los representantes de la silla vacía que participen en el debate. Señala además que hace un mes aproximadamente se realizó una presentación del proyecto de Ordenanza Metropolitana que regula, facilita y promociona la movilidad en modos de transporte sostenibles y la Comisión en ese momento solicitó el informe técnico el mismo que ya ha sido solicitado por la Secretaría de Movilidad. Pide que el Secretario de Movilidad presente un resumen del mismo para conocimiento de la Comisión. Además señala que la Ordenanza tiene una estructura bastante clara, primero determinar el fortalecimiento de la institucionalidad alrededor de la movilidad sostenible para que esta pueda ser una prioridad en el Distrito, en la planificación, ejecución y control de las obras y de las actuaciones de los funcionarios e instituciones municipales, el asegurar la coordinación para la planificación y ejecución con todas las entidades que forman parte de la política de movilidad, eso incluye a todas las entidades adscritas a la Secretaría de Movilidad y también a la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda que juega un rol fundamental. Además la ordenanza refiere a los modos de transporte sostenible que son la bicicleta y la caminata, su promoción, difusión y fortalecimiento, las diferentes modalidades, entre esas los ciclopaseos, la bicicleta pública, las zonas peatonales y pacificadas para el tránsito, además incentivos para las entidades públicas y privadas, para que cada vez más personas puedan utilizar estos medios de transporte; y también se incluye una mesa interinstitucional de participación ciudadana para dar seguimiento al cumplimiento de la ordenanza y cualquier otra acción que de manera participativa se pueda hacer.

Indica que el proyecto de ordenanza se ha trabajado de manera participativa con los representantes de los colectivos de ciclistas y de peatones, se ha revisado el informe técnico y las observaciones planteadas por la referida instancia mejorarán y fortalecerán la estructura del proyecto. Solicita al Presidente de la Comisión que se recojan las observaciones y que se pueda trabajar en un texto final para que sea conocido en otra sesión de la Comisión para poder tener un dictamen para el primer debate en el Concejo Metropolitano.

Abg. Darío Tapia, Secretario de Movilidad: Indica que una vez que se ha trabajado en conjunto con la Concejala Chacón y con el grupo de personas que han planteado la iniciativa de esta ordenanza, la Secretaría de Movilidad ha emitido un informe que contiene algunas observaciones de forma y de fondo, elaboradas con la participación de los actores. Indica que una vez que se han realizado las recomendaciones necesarias, la Secretaría de Movilidad concluye que es muy necesario el actualizar y ampliar el alcance


del cuerpo normativo que ya existe en la Ordenanza No. 268 del año 2008, para que se adapte de mejor manera a la realidad al concepto de la ciudad inclusiva, con infraestructura adecuada, sostenible y con mecanismos de educación, formando a la movilidad no motorizada que incluye la movilidad sostenible; se considera que la implementación de este cuerpo de ordenanza es prioritario y se emite informe favorable, además de felicitar tanto a la Concejala Chacón que ha liderado el proyecto y a los miembros de la sociedad civil que han forjado estas ideas que permiten tener una ciudad mucho mejor.

Concejal Eddy Sánchez, Presidente de la Comisión: Sugiere a la Concejala Daniela Chacón que el día miércoles se lleve a cabo una siguiente discusión de la ordenanza, receptor todas las observaciones que se planteen al proyecto de ordenanza para poder solicitar el criterio legal respectivo, el criterio técnico ya ha sido recibido; y, se llevará la ordenanza a primer debate. Felicita la iniciativa presentada por la Concejala Chacón, quien está liderando junto con el colectivo de ciclistas esta iniciativa legislativa. Propone convocar una sesión extraordinaria para conocer, requerir los criterios legales respectivos y llevar la ordenanza con dictamen de comisión a primer debate.

Concejala Daniela Chacón: Pide que el miércoles se entregue el texto procesado para pedir el informe jurídico.

Concejal Eddy Sánchez, Presidente de la Comisión: Pide a la Secretaría de Movilidad que el miércoles presente el texto consensuado para discutirlo, resolver sobre el mismo y pedir el criterio legal correspondiente a la Procuraduría Metropolitana.

Siendo las 16h50, se clausura la sesión. Firman para constancia de lo actuado el señor Presidente de la Comisión y el señor Secretario General del Concejo Metropolitano de Quito.


Lic. Eddy Sánchez
Presidente de la Comisión
de Movilidad


Abg. Diego Cevallos Salgado
Secretario General del Concejo
Metropolitano de Quito

Marisela C. /

ANEXO 1

ESTUDIO PARA DETERMINAR LA OFERTA Y DEMANDA DEL SERVICIO DE TRANSPORTE EN TAXIS EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO



Junio 2017

Contenido

1. Objetivos
2. Diagnóstico
3. Metodología para el cálculo de flota
4. Análisis de la operación del servicio
5. Conclusiones

Objetivos y entregables

Objetivo general

Identificar la situación actual del servicio de transporte de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, la demanda del servicio y su oferta, tanto legalizada como informal.

Objetivo específicos

- Estimar la demanda del servicio de taxi en DMQ y el parque automotor de taxis necesario para satisfacerla.
- Determinar los indicadores en la prestación del servicio de taxi y sus parámetros de operación.
- Formular los principios legales y técnicos para definir políticas de regulación y control del servicio de taxi en el DMQ.

A cada uno de los anteriores entregables está asociado un Producto de la Consultoría.

3

Instrumentos de toma de información

Tipos de instrumentos utilizados

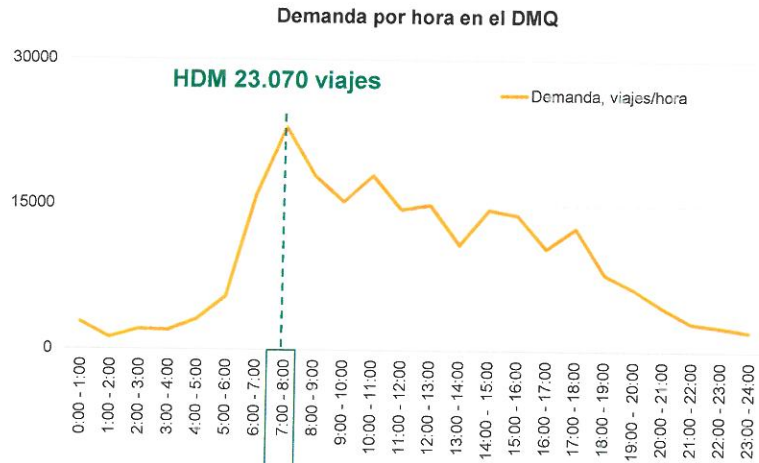
- 2039 encuesta a usuarios frecuentes del servicio de transporte de taxi
- 300 diarios de viaje a unidades de transporte de taxi (formal e informal)
- 400 encuesta a conductores de taxi (formal e informal)
- Levantamiento de información a agrupaciones y conductores informales



Fuente: El consultor

En el DMQ se realizan 226 mil viajes en taxi en día laborable

- La HDM - Hora de Máxima Demanda es de 7:00 a 8:00 horas, concentrado cerca del 10% de los viajes diarios
- Los horarios de mayor dificultad para acceder al servicio son la noche y primeras horas de la mañana, incluida la HDM



Fuente: Encuesta a usuarios y Encuesta de Movilidad 2011 actualizado.
Elaborado: por el consultor

Se registraron 29.347 taxis en el inventario desarrollado

Oferta de taxis en el DMQ según clasificación

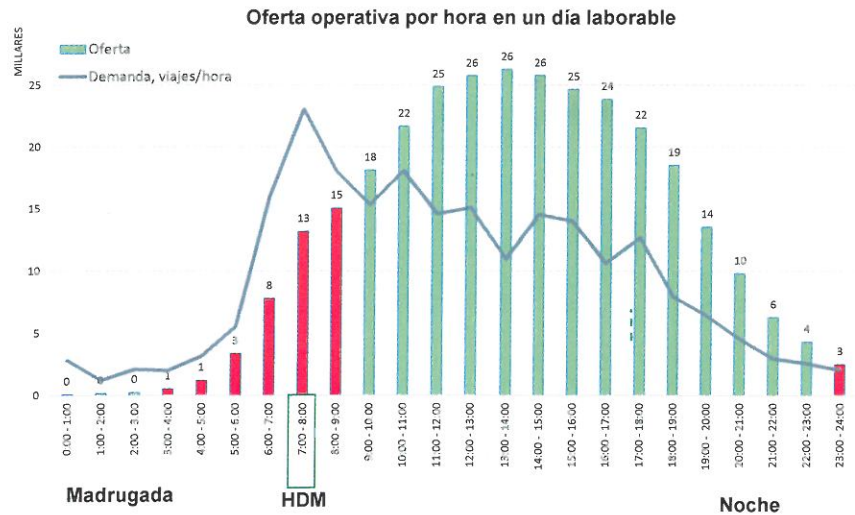
Tipología	Unidades ¹	% Total	No. Compañías / Cooperativas
Total	29.347	100%	325
Formales	16.024	54,6%	325
Convencional Urbano Ordinario	10.021	-	219
Convencional Urbano Rural	743	-	24
Convencional Urbano Periférico	622	-	10
Ejecutivo	4.638	-	72
Informales levantados	13.323	45,5%	-

Fuente: AMT y toma de información primaria. Elaborado: por el consultor

1. Vehículos con aplicaciones como Cabifi, Unitaxi e Easy taxi, se estiman incluidos en el inventario.

La distribución horaria de la oferta no está alineada con el comportamiento de la demanda

- El comportamiento de horas de inicio de operación y turnos de la oferta es disperso (entre 5 y 14 horas).
- El pico de la oferta no coincide con la HDM. La oferta operativa no se apega al comportamiento de la demanda.
- 3 horas diurnas (6am a 6pm) con exceso de demanda

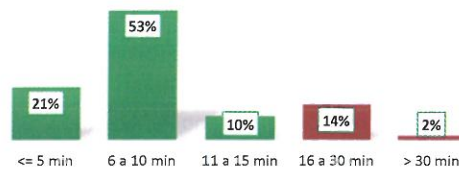


Fuente: Diario de viajes y encuestas a usuarios. Elaborado por el consultor

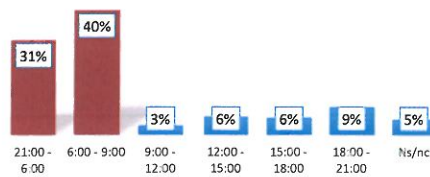
Niveles de servicios en el DMQ según información reportada por usuarios y operadores

- Tiempos de espera por un taxi con la oferta de formales e informales
 - El tiempo medio de espera es de 6.27 min
 - el 74% de los usuarios espera hasta 10 min
 - el 26% de los usuarios espera más de 10 min
- Los usuarios confirman que existe dificultad para conseguir taxis en la HDM y en la noche.
- Uso del taxímetro
 - 20% no lo utiliza en el convencional urbano
 - Aprox. 50% no utiliza en servicio periférico y rural cerca.

Tiempo de espera para conseguir taxi en el día



Horas de mayor dificultad para conseguir taxi, según usuarios



Fuentes: Encuesta a usuarios. Elaborado por el consultor

Contenido

1. Objetivos
2. Diagnóstico
3. Metodología para el cálculo de flota
4. Análisis de la operación del servicio
5. Conclusiones

9

La estimación de la oferta requerida se basa en una metodología que busca calidad del servicio para el usuario - ISUD

SUD (*Significant Unmet Demand*) indicador de demanda insatisfecha calculado con 6 parámetros en el escenario que solo exista la flota licenciada

		Actual Formal e informal	Solo formal
APD	Tiempo de espera promedio de los pasajeros	6,37 min según encuestas a usuarios	Base encuestas+ incremento según modelo de colas
GID	% de viajes que tienen mayores esperas a las deseadas.	26% según encuestas a usuarios	Base encuestas+ incremento según modelo de colas
SSP	% de horas diurnas con exceso de demanda.	3 horas	3 horas+ análisis nueva brecha oferta-demanda

10

Indicador SUD (continuación)

SUD (*Significant Unmet Demand*) indicador de demanda insatisfecha calculado con 6 parámetros en el escenario que solo exista la flota licenciada

		Actual	Solo formal
LDF	% de demanda que desiste de tomar el servicio en función de los tiempos de espera.	26% según encuestas de usuarios desistiría con esperas >10 min	Base encuestas + Incremento
FP	Corrige los efectos de esperas cuando se presentan horas pico en horas nocturnas.	1 para DMQ en ambos casos	
SP	Corrige los efectos de capturar información en periodos atípicos de demanda	1 para DMQ en ambos casos	

11

Estimación de la demanda insatisfecha en el DMQ para el escenario en que solo opere la oferta formal

Demanda Insatisfecha Significativa

$$ISUD = APD * GID * SSP * LDF * PF * SF$$

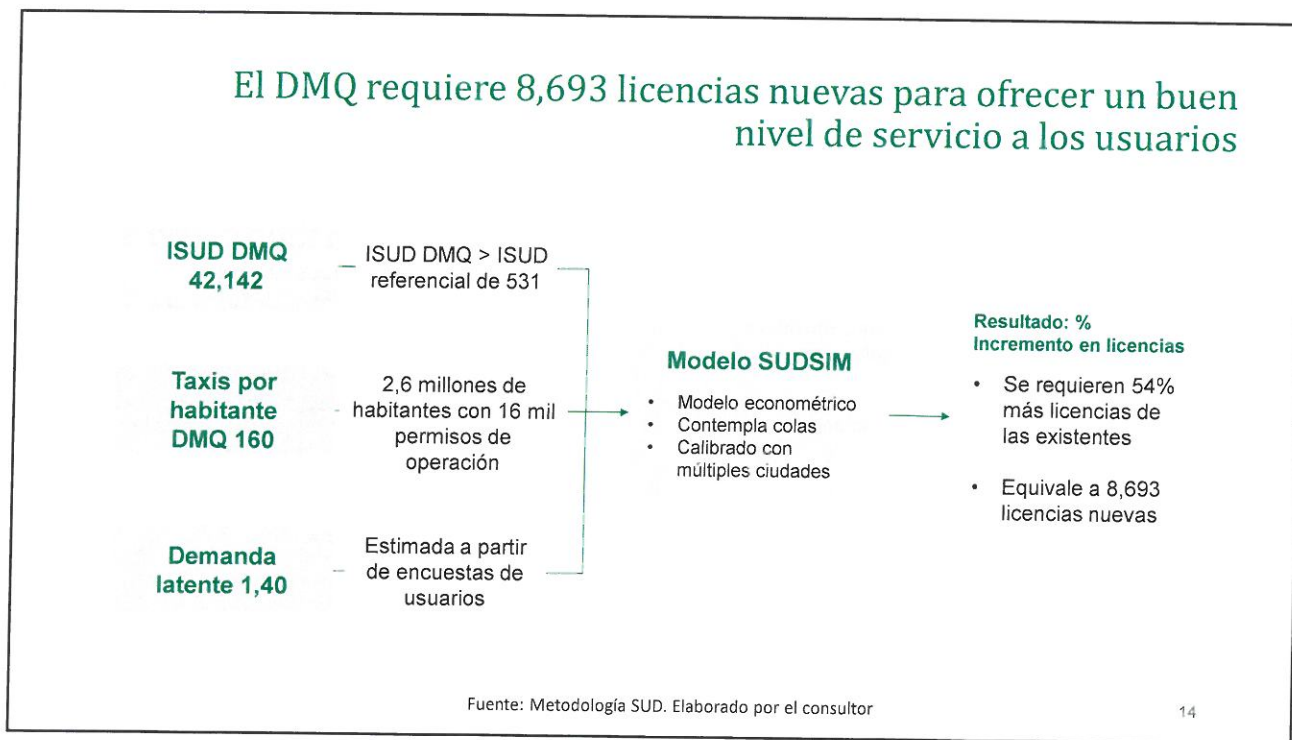
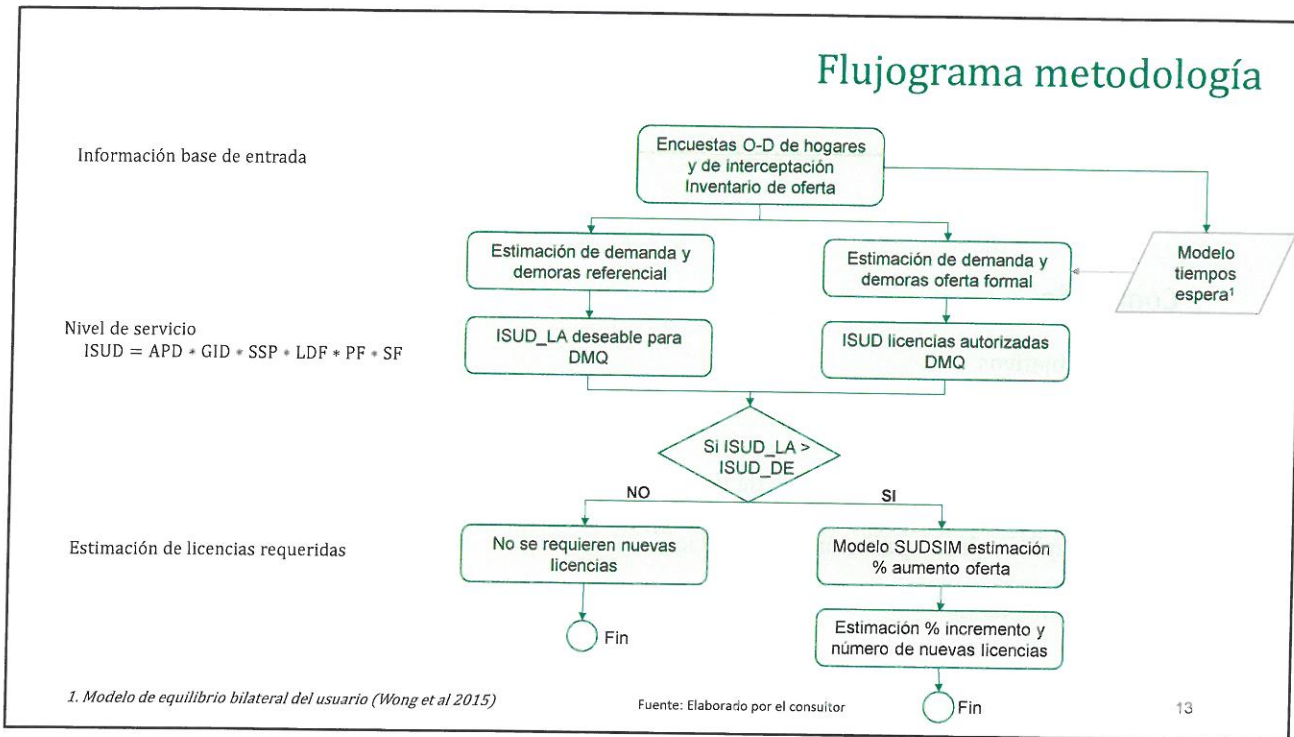
Si ISUD <= ISUD referencia no requiere incremento de flota

Si ISUD > ISUD referencia requiere incremento de flota

Parámetro	ISUD referencia en Reino Unido	ISUD referencia en DMQ	ISUD con solo formales DMQ
APD - Tiempo espera promedio	1,00	6,37	11,43
GID - % viajes con esperas superiores	5,00	5,00	63,11
SSP - % horas diurnas con exceso de demanda	16,00	16,66	41,67
LDF - % demanda que desiste de tomar el servicio	1,00	1,00	1,40
PF - factor pico en horas nocturnas	1,0	1,0	1,0
SF - factor de estacionalidad	1,0	1,0	1,0
ISUD	80	531	42,142

Fuente: Metodología SUD. Elaborado por el consultor

12



R 7

Contenido

1. Objetivos
2. Diagnóstico
3. Metodología para el cálculo de flota
4. Análisis de la operación del servicio
5. Conclusiones

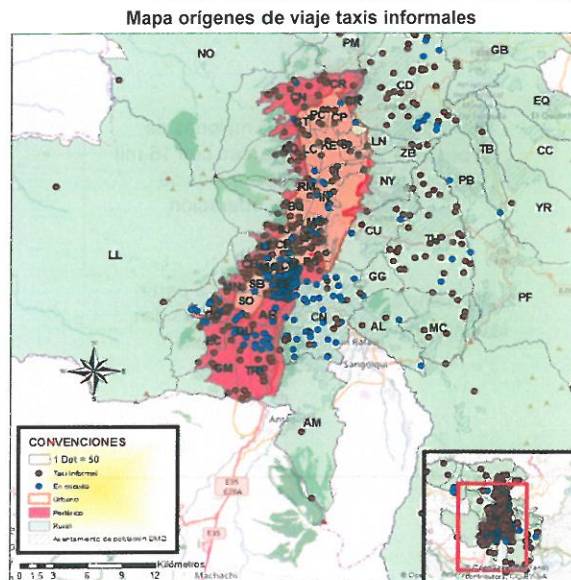
15

El servicio convencional formal y el servicio informal ofrecen servicios en todo el territorio

- Comparación entre el servicio convencional e informal para cada 10 viajes realizados:

Viajes en	Convencional	Informal
Urbano	6	3
Rural	2	2
Periférico	2	5

- Los viajes del servicio convencional son principalmente en parroquias rurales más cercanas al borde urbano.
- No existe diferenciación en términos de calidad ni de tarifa entre los servicios convencionales y ejecutivos (a excepción de la vida útil).



16

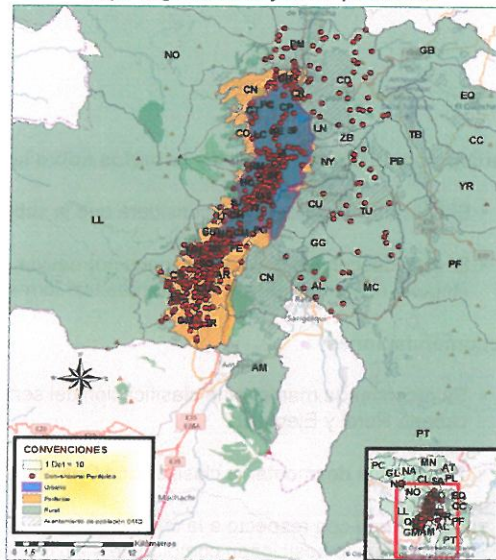
Fuente: Encuestas a usuarios. Elaborado por el consultor



El servicio periférico atiende parte de la demanda en parroquias urbanas

- El origen de carreras de taxis periféricos se produce en todo el territorio, incluso en las parroquias urbanas y rurales en donde tiene restringida esta actividad.
- De cada 10 viajes realizados por taxis periféricos
 - 5 urbanos
 - 2 Periféricos
 - 3 Rural
- Las disposiciones normativas de áreas de operación para la subclase periférica no se cumple y se evalúa como poco efectiva

Mapa orígenes de viaje taxis periféricos



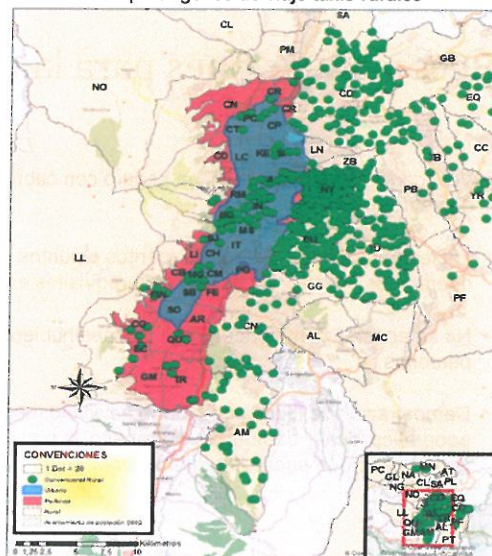
Fuente: Encuestas a usuarios. Elaborado por el consultor

17

El servicio rural se circunscribe a operar en parroquias rurales

- El origen de los viajes se ubica especialmente en las parroquias rurales, lo que indica efectividad en la delimitación geográfica que establece la normativa.
- De cada 10 viajes realizados por taxis periféricos
 - > 1 urbanos
 - > 8 rural
 - > 1 periférico

Mapa orígenes de viaje taxis rurales



Fuente: Encuestas a usuarios. Elaborado por el consultor

18

Recomendaciones sobre la oferta

Percepción de los operadores y usuarios sobre la clasificación del servicio

- El 51% de los conductores considera que la sub-clasificación no funciona.
- El 45% desconoce las disposiciones normativas en cuanto a la clasificación y declaran que no existe ninguna diferencia entre los diferentes taxi formales disponibles.

Recomendaciones

- Se recomienda mantener la clasificación del servicio Convencional Urbano Ordinario, Convencional Urbano Rural y Ejecutivo.
- Se propone desmontar la clasificación Convencional Periférica.
- Se propone con respecto a la clasificación del servicio Ejecutivo, establecer más altos parámetros de calidad que lo posicionen como un servicio diferenciado, tal y como lo pretende la reglamentación.

19

Recomendaciones para la regulación de calidad del servicio

- Verificación anual de que tenga seguro con cubrimiento de responsabilidad civil contra terceros y seguro de vehículo.
- Implementación de sistema de méritos o puntos que permita calificar el desempeño de las empresas operadores frente a un conjunto de requisitos exigidos por la Ley
- No se acepten como operadores quienes hubieran cometido hechos que afecten la integridad de las personas.
- Demostración de idoneidad para la actividad mediante la aplicación de pruebas escritas de conocimiento geográfico local y de normas de tránsito, la presentación de exámenes médicos y psicológicos que demuestren que puede efectuar la labor en forma segura.

20

Contenido

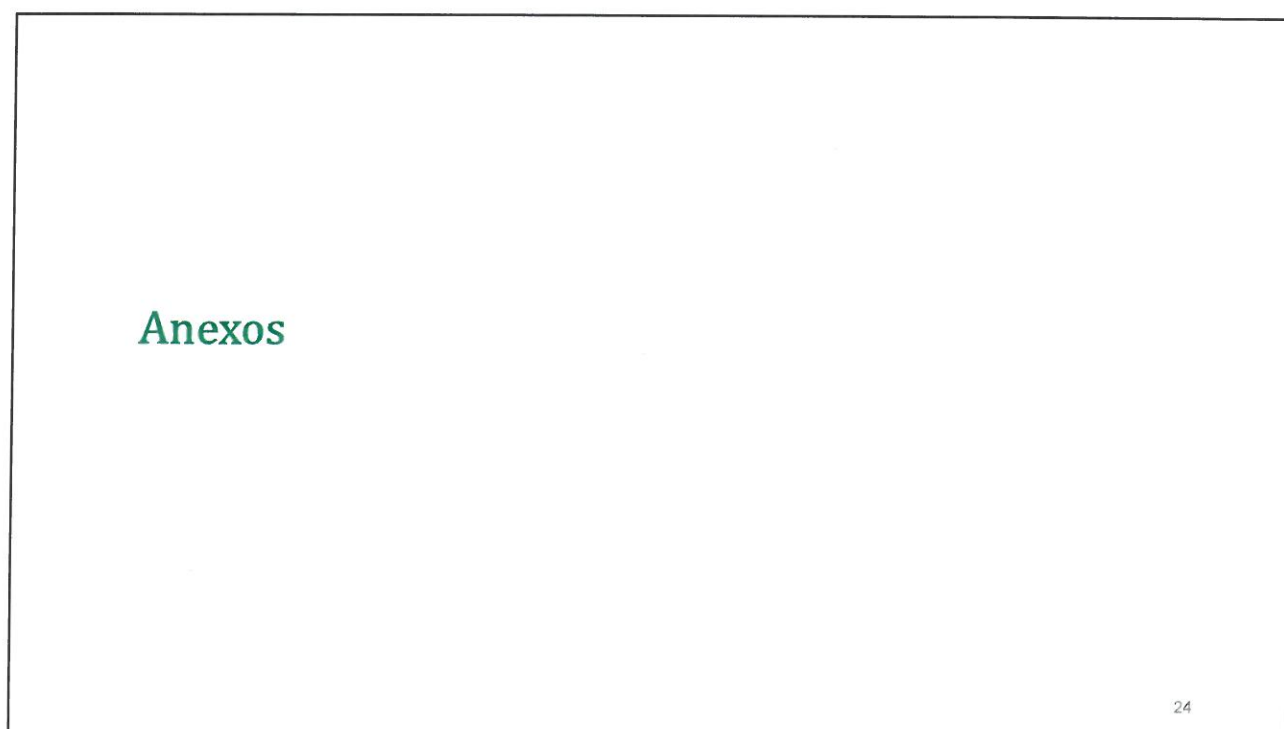
1. Objetivos
2. Diagnóstico
3. Metodología para el cálculo de flota
4. Análisis de la operación del servicio
5. Conclusiones

21

Conclusiones

- La flota operativa actual del DMQ está compuesta por 16.024 vehículos formales y 13.323 informales.
- La demanda actual del DMQ en un día típico es de 226.352 viajes. La hora de máxima demanda se presenta entre las 7:00 y 8:00 de la mañana, intervalo en el que se estima se efectúan 23.070 viajes.
- El modelo ISUD indica que para obtener tiempos de espera razonables para la atención de la demanda del DMQ el número de nuevos permisos de operación viables a otorgar está en el orden de 8.693. El otorgamiento de los permisos de operación deberá estar sujeto a las condiciones documentales y de calidad que defina la autoridad local.
- La asignación de licencias deberá tener en cuenta el levantamiento de información por asociaciones en el territorio, y la distribución urbano y rural.
- Se considera viable mantener la clasificación Convencional Urbana Ordinaria, Convencional Urbana Rural y Ejecutiva. Se propone desmontar la clasificación Convencional Periférica.

22

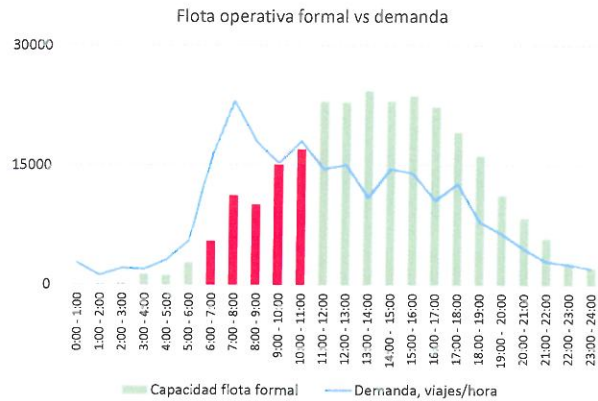


La estimación de la oferta requerida se basa en una metodología que busca calidad del servicio para el usuario - ISUD

SUD (*Significant Unmet Demand*) indicador de demanda insatisfecha calculado con 6 parámetros en el escenario que solo exista la flota licenciada

SSP

% de horas diurnas con exceso de demanda.



25

Modelo SUDSIM

Cálculo de nuevas licencias para el DMQ con base en modelo ISUD

Incremento De Flota		
Inputs	Población DMQ 2017	2.606.220
	Permisos de operación	16.024
	Número de habitantes por taxi	163
	ISUD (x)	33.732
Función del modelo	b0: Pendiente de la función del modelo predictivo	-29.32
	b1: Variación del % de incremento de permisos por cada unidad de variación en el coeficiente ISUD	0,000975
	b2 : Variación del % de incremento de permisos por cada variación en el logaritmo natural del número de habitantes por taxi en operación	5.291
Outputs	SUDSIM (y):	0,387
	% Incremento de permisos de operación	54%
	Nuevos permisos de operación viables a incrementar	8.693

1. Coeficientes significativos con t-estadístico significativo para las variables independientes
2. R² de 79%

26

ANEXO 2





**PROYECTO DE ORDENANZA
RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE
TRANSPORTE COMERCIAL EN TAXI DEL DMQ**

Quito, 12 de junio del 2017

PROYECTO DE ORDENANZA



I. ANTECEDENTES:

- ✓ Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero de 2008;
- ✓ Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, reformada mediante Ordenanza Metropolitana 339, sancionada el 8 de enero del 2013, que establece estableció el **RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE COMERCIAL EN TAXI DEL DMQ.**
 - ✓ Artículo innumerado (21) dispone: "... determinar en un período **no menor a cinco años** el número de vehículos que podrían ser destinados al Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, en cada una de las clases o subclases..."
- ✓ Se considera necesario además **actualizar de forma íntegra la normativa** inherente al régimen administrativo aplicable a taxis en el DMQ, en concordancia a las disposiciones contenidas en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.
- ✓ Resultados del **ESTUDIO PARA DETERMINAR LA OFERTA Y DEMANDA DEL SERVICIO DE TRANSPORTE EN TAXIS EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.**

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

PROYECTO DE ORDENANZA

II. BASE LEGAL:

CONSTITUCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 264 y 266: Competencia GADS en materia de transporte. • Art. 394: Estado debe garantizar la libertad y acceso de transporte.
COOTAD	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 55 (b) y f); Art. 84 (q); competencias del MDMQ. • Artículo 87, literal a), facultad normativa del Concejo Metropolitano.
LOTTTSV	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 16 y 20: Facultades de la ANT. • Artículo 30.4 y 30.5: Facultades del MDMQ. • Art. 57 Definición de transporte comercial (taxi). • Art. 75: Permisos de Operación facultad del GAD.
REGLAMENTO LOTTTSV	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 62: Definición del servicio de transporte comercial en taxi; • Art. 75: Vigencia de los títulos habilitantes.

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

PROYECTO DE ORDENANZA

Sustitutiva de la ordenanza metropolitana No. 047 el 15 de abril del 2011, que incorporó un artículo innumerado en la Ordenanza Metropolitana No. 247




• **CONTENIDO:**

✓ Capítulo I: Normas generales: Objeto y Ámbito de la Ordenanza	✓ Capítulo VIII: De los vehículos y sistemas (Homologación, autorizaciones y control)
✓ Capítulo II: Competencias de las Autoridades Metropolitanas	✓ Capítulo IX: De las Tarifas por la prestación del servicio
✓ Capítulo III: De la naturaleza y clasificación del Servicio de Taxi: Definiciones y clasificación	✓ Capítulo X: De la calidad de servicio (Indicadores para el fortalecimiento de la calidad)
✓ Capítulo IV: De la prestación del servicio: Condiciones para determinar la oferta y demanda	✓ Capítulo XI: De las y los Conductores (Definición y obligaciones)
✓ Capítulo V: De las Operadoras: Definición y naturaleza jurídica	✓ Capítulo XII: De los derechos de las y los Usuarios
✓ Capítulo VI: De La Constitución Jurídica (Trámites y requisitos)	✓ Capítulo XIV: Régimen sancionatorio
✓ Capítulo VII: Del Permiso De Operación y Habilitaciones Operacionales (Trámites y requisitos)	✓ 2 Disposiciones generales
	✓ 3 Disposiciones transitorias

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD


PROYECTO DE ORDENANZA

- ✓ Actualizar la exposición de motivos con los resultados del estudio de oferta y demanda.
- ✓ **Objeto:** Establecer las normas conforme las disposiciones contempladas en la LOTTTSV, su Reglamento General, ordenanzas metropolitanas.
- ✓ **Ámbito:** Se sujetarán las Operadoras, Conductores, usuarios, proveedores de taxímetro, tecnología y aplicativos móviles, y Autoridades metropolitanas en el ámbito de sus competencias.
- ✓ **Competencias:**

 <p>Concejo Metropolitano</p> <p>Establecer el ordenamiento jurídico</p>	 <p>Secretaría de Movilidad</p> <p>Expedición de normas técnicas, planificación y regulación</p>	 <p>AMT</p> <p>Ejecución de las normas, otorgamiento de los títulos habilitantes, facultad sancionatoria administrativa.</p>
--	--	---

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

PROYECTO DE ORDENANZA



```

graph TD
    A[Clasificación] --> B[Convencional]
    A --> C[Ejecutivo]
    B --> D[Ordinario]
    B --> E[Rural]
    
```

- ✓ **Recomendación:** *Se propone dismantlar la clasificación Convencional Periférica, considerando que la zona periférica es atendida por el servicio Convencional Urbano Ordinario y Ejecutivo con lo que se garantizaría su cobertura.*
- ✓ Se incluye la posibilidad de que la unidad se solicitada a través de un **aplicativo móvil debidamente homologado o autorizado,** en los términos previstos en la Ley.

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

PROYECTO DE ORDENANZA

- ✓ **Dimensionamiento del parque automotor de taxis:**
 - ✓ Estudios de oferta y demanda a cargo de la Secretaría de Movilidad
 - ✓ Los estudios serán actualizados cada **15 años**
 - ✓ Los resultados serán ejecutados mediante la constitución jurídica de nuevas Operadoras, emisión permisos de operación e incrementos de cupo.
- ✓ **Vigencia del Permiso de Operación:**

Taxi convencional

10 años renovables

Taxi ejecutivo

5 años renovables

QUITO
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

PROYECTO DE ORDENANZA

- ✓ No procederá el cambio de beneficiario de una habilitación operacional (socio), **antes de los cinco años contados a partir de su ingreso.**
- ✓ **Características y Condiciones de los Vehículos determinadas por la Secretaría de Movilidad.**
- ✓ Homologación, validación y calificación obligatoria de taxímetros, equipos de control y aplicativos móviles. **El certificado es necesario para el ejercicio de las actividades comerciales dentro del DMQ.**
- ✓ **Régimen sancionatorio:**

Responsable

AMT

Observancia

LOTTTSV Ordenanzas Metropolitanas

Procedimiento sancionador

COOTAD

Infracciones de tránsito

COIP



PROYECTO DE ORDENANZA

Recomendación: Incorporar la siguiente disposición transitoria que permita modificar Permisos de Operación de los Periféricos.

Primera:

- ✓ Otorgar el plazo de sesenta (60) días contados a partir de la sanción de la presente ordenanza metropolitana, para que la Agencia Metropolitana de Tránsito, en ejercicio de sus facultades, modifique los Permisos de Operación otorgados a las Operadoras del servicio de taxi convencional en zonas urbanas periféricas, respecto al ámbito de servicio, debiendo ser incorporadas a la modalidad de servicio de taxi convencional en parroquias urbanas u ordinario.




PROYECTO DE ORDENANZA

Recomendación: Incorporar la siguiente disposición general:

Primera:

- ✓ Para efectos de aplicación de lo dispuesto en el artículo innumerado (15) de la presente Ordenanza, la Agencia Metropolitana de Tránsito verificará la fecha de ingreso de los socios y/o accionistas de las Operadoras, como beneficiarios de una habilitación operacional y/o fecha de emisión del Permiso de Operación correspondiente, siendo obligatoria su sujeción únicamente por parte de las Operadoras constituidas y por quienes ingresaron en calidad de beneficiarios, con fecha posterior a la sanción de la presente Ordenanza Metropolitana.

La presente disposición es de cumplimiento obligatorio además para los beneficiarios de las habilitaciones operacionales otorgadas en el marco del Proceso de Regularización de Taxis del Distrito Metropolitano de Quito del 2011.




PROYECTO DE ORDENANZA

Recomendación: Incorporar la siguiente disposición transitoria que permita ejecutar el resultado del estudio de demanda de taxis en el DMQ.

Segunda:

- ✓ Acoger la recomendación constante en los Informes Técnicos de fechas 09 y 10 de junio del 2017, emitidos por la Secretaría de Movilidad, con base en los resultados del estudio de oferta y demanda del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, con la finalidad de que durante el plazo de ciento ochenta (180) días, contados a partir de la sanción de la presente ordenanza metropolitana, se reabierturen los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ.



PROYECTO DE ORDENANZA

- ✓ La AMT atenderá las solicitudes de las Personas naturales que hayan venido prestando el servicio sin un título habilitante y que consten en la línea base producto del levantamiento de información presentado. Bajo el siguiente **orden de prelación**:

Justificativos documentales (Emitidos antes del **31 de diciembre del 2014**):

- a. Documentos públicos que demuestren antigüedad.
- b. Solicitudes oficiales tendientes a la conformación de una Operadora de transporte o emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi.
- c. Documentos que demuestren que formaron parte del proceso de regularización de taxis en el año 2011.
- d. Demostrar ser socios o accionistas de una operadoras legal.
- e. Personas naturales que justifiquen documentadamente la compra de un sistema de despacho de flota o compra de taxímetros.

- ✓ Sólo podrá aplicar una persona natural por cada vehículo.
- ✓ En caso de existir **remanente** de la oferta establecida, la Secretaría de Movilidad, mediante resolución administrativa, dispondrá la distribución de la flota, bajo los lineamientos técnicos que garanticen el equilibrio en la oferta de taxis dentro del Distrito.

Tercera:

- ✓ Plazos y cronogramas serán establecidos por la Secretaría de Movilidad (**15 días**).

ANEXO 3

ORDENANZA METROPOLITANA No.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De conformidad a la información que reposa en las entidades metropolitanas competentes en materia de movilidad, el servicio de taxi forma parte de la oferta de movilidad motorizada en el Distrito Metropolitano de Quito, que de acuerdo con la repartición modal tiene una incidencia del orden del 3,9-% del total, lo que implica alrededor de 160.000 viajes motorizados por día; representando a su vez, el 14,4% de viajes en transporte privado (autos y taxis).

La Ordenanza Metropolitana No. 0247, sancionada el 11 de enero de 2008, Sustitutiva de la Sección IV, Capítulo IX, Título II del Libro Primero, del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, el Concejo Metropolitano estableció las disposiciones que regulan la gestión, coordinación, administración, ejecución, fiscalización y procesos de sanción de las Operadoras autorizadas a la prestación del servicio de transporte terrestre, público y comercial, y que forman parte del Sistema Metropolitano de Transporte del Distrito Metropolitano de Quito, incluyendo la modalidad de servicio de transporte comercial en taxi, dentro de sus clases y subclases.

La Ordenanza Metropolitana No. 0047 del Distrito Metropolitano de Quito, reformada mediante Ordenanza Metropolitana 339, sancionada el 8 de enero del 2013, el Concejo Metropolitano estableció el régimen administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, cuyo artículo único fue incorporado en el Parágrafo XXII "Del Uso del Suelo por parte de los vehículos privados", de la Ordenanza Metropolitana No. 247, disposiciones emanadas antes de la promulgación de la última reforma de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 407 del 31 de diciembre de 2014, y su Reglamento General de aplicación que fue emitido mediante Decreto Ejecutivo 1196, publicado en el Registro Oficial Suplemento 731 de 25 de junio del 2012, con sus posteriores reformas, que inciden directamente en las facultades y atribuciones que ejercen en la actualidad los Gobiernos Autónomos Descentralizados que ejercen la competencia en materia de transporte terrestre.

De acuerdo con la Ordenanza No. 0047-, sancionada el 15 de abril del 2011, en la cual se estableció el proceso para la regularización de taxis en el año 2011, se determinaron varias clases y subclases de taxis, a más del convencional, que es la clase que se tenía hasta ese año, y además del ejecutivo, ambas constituyéndose en las únicas clases previstas en el ordenamiento nacional para la prestación de este servicio.

En la actualidad, en todo el Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) existe una gran cantidad de vehículos que prestan el servicio de transporte público en taxi sin contar con los debidos documentos habilitantes, debido a varias causas, entre ellas la mala prestación del servicio del transporte público y fallas en la prestación del servicio legalizado de taxis, lo cual ha obligado a que el usuario busque otras alternativas que le permita llegar de manera rápida a su destino.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

La citada Ordenanza Metropolitana No. 0047, sancionada el 15 de abril del 2011, en su artículo innumerado (21), respecto a la base para la determinación del número de vehículos destinados al Servicio de Taxi, dispuso:

"1. Le corresponde únicamente a la Autoridad Administrativa Otorqante determinar en un período no menor a cinco años el número de vehículos que podrían ser destinados al Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, en cada una de las clases o subclases, en función de la necesidad y conveniencia del servicio público y, la necesidad de compatibilizar estas actuaciones con la seguridad de las personas, bienes y el ambiente. (...)"

En atención a la disposición transcrita, la Secretaría de Movilidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, llevó adelante la contratación de la Consultoría para la determinación de la oferta y demanda actual de taxis en el DMQ, con el Consorcio Propraxis GSD Plus, cuyo análisis determinó:

- Respecto a la demanda

Se llevó a cabo encuestas origen-destino en hogares y encuestas origen-destino de interceptación en vía, identificando que en el DMQ en un día típico se efectúan 226.352 viajes. La distribución horaria y pico de demanda presentada determina que la *Hora de Demanda Máxima (HDM)*, se encuentra entre las 7:00 y 8:00 de la mañana en la que se estima se efectúan 23.070 viajes de taxis.

- Respecto a la oferta

La oferta de taxis en el DMQ básicamente está conformada por dos tipos de servicio que actualmente atienden las necesidades de movilización de los ciudadanos: los vehículos que cuentan con un título habilitante debidamente registrado y avalado por la Agencia Metropolitana de Tránsito, y los vehículos que prestan el servicio sin las debidas autorizaciones y que operan al margen de la regulación vigente.

El DMQ cuenta actualmente con una oferta de 16.024 vehículos habilitados a través de los respectivos Registros Municipales de Transporte (RMT), distribuidos según su clasificación como se muestra en la siguiente Tabla 1; y, con alrededor de 13.323 vehículos que prestan el servicio sin las autorizaciones correspondientes, según la información levantada en campo;

Oferta Operativa

Tipología	Unidades ¹	% Total	No. Compañías / Cooperativas
Total	29.347	100%	

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Negrita

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Espacio Después: 0 pto

Con formato: Normal, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Normal, Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Fuente: Cursiva

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Normal, Espacio Antes: 0 pto, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Normal, Espacio Antes: 0 pto, Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Sin espaciado

Con formato: Normal, Justificado

Con formato: Fuente: Negrita

Con formato: Normal

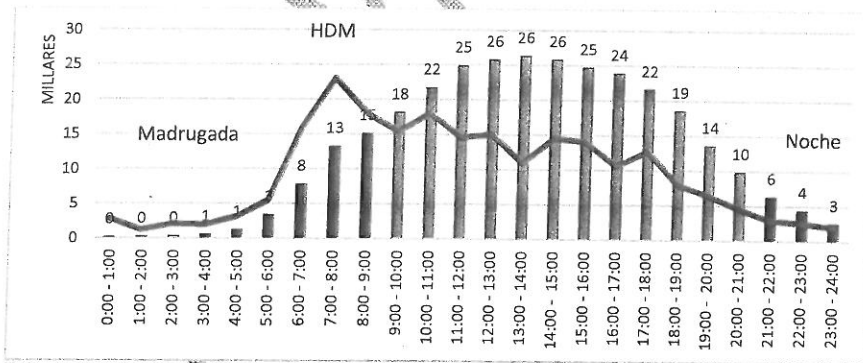
ORDENANZA METROPOLITANA No.

Formales	16.024	54,6%	325
Convencional Urbano	10.021	-	219
Ordinario			
Convencional Urbano Rural	743	-	24
Convencional Urbano	622	-	10
Periférico			
Ejecutivo	4.638	-	72
Informales	13.323	45,4%	

Fuente: AMT y toma de información primaria.
 Elaboración: Consultoría - estudio de oferta y demanda
 Secretaría de Movilidad del DMQ

La disponibilidad de flota a lo largo del día varía de forma significativa y refleja un amplio rango de horas de inicio y duración de turnos (entre 5 y 14 horas). Las horas de menor oferta coinciden con las horas en las que los usuarios reportan mayor dificultad para acceder al servicio; sin embargo, la oferta operativa (formales e informales) tiene un comportamiento distinto en el día al de la demanda, muestra de ello es que el pico de la oferta no coincide con la HDM.

Número de vehículos operando por hora del día y horas con mayor dificultad de acceder al servicio según usuarios



Fuente: Diario de viaje realizados a la oferta existente (Incluye Formal e Informal).
 Elaboración: Consultoría, Estudio de oferta y demanda
 Secretaría de Movilidad

- Respecto a la Operación Servicio informal

- Con formato: Fuente: 9 pto
- Con formato: Fuente: Sin Negrita
- Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial
- Con formato: No agregar espacio entre párrafos del mismo estilo, Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

ORDENANZA METROPOLITANA No.

La operación del servicio de que prestan los vehículos que no cuentan con un título habilitante otorgado por la Autoridad (informal) en el DMQ, se puede distinguir básicamente por las siguientes características:

- Servicios informales corrientes: circulan en toda el ámbito territorial del DMQ, con una operación similar a la que tienen los taxi convencionales y ejecutivos.
- Servicios informales de operación en circuito: operan en zonas relativamente pequeñas, transportando a un grupo de personas (hasta completar el cupo: 4 pasajeros), entre orígenes y destinos ubicados en sectores puntuales, en un circuito repetitivo.

Se encontró en general que el servicio informal se ubica a lo largo de territorio del DMQ, tanto en Parroquias Urbanas como Rurales, no obstante los servicios que operan en circuito tienden a estar ubicados en las parroquias urbanas y en los asentamientos urbanos de las parroquias rurales, mientras que los servicios informales corrientes están más dispersos por todo el territorio incluidas las zonas rurales menos densas.

- Respecto a las necesidades insatisfechas que motivan a usar los servicios informales

El 65% de los usuarios encuestados conoce acerca de la presencia de servicios informales en las zonas que frecuentan y comentan como razones principales de dicha operación el desempleo generalizado que motiva a personas a asumir esta actividad al margen de la reglamentación y en segunda instancia a que existe déficit de taxis amarillos o de transporte público.

Un porcentaje sustancial de viajes correspondiente al 16 %, se realiza en vehículos informales cuya operación se denominó ordinaria por su similitud con el servicio convencional urbano ordinario (9 % de la demanda) y otros cuya operación se apega a circuito repetitivo (7 % de la demanda) más cercana a la lógica de una ruta de alimentación de transporte público (en estructuras tronco alimentadas).

Se identificó que las motivaciones de la preferencia de los servicios para el caso de la operación ordinaria, son el precio y la rapidez del viaje, mientras que los usuarios que usan el servicio informal que opera en circuito refieren como motivo la rapidez, la necesidad de movilizarse, la facilidad en rutas y déficit de transporte público.

- Respecto a la estimación de la oferta requerida para el DMQ

El Plan Maestro de Movilidad de Quito 2009-2025 contempla con respecto al servicio de taxi:

- Como uno de sus objetivos plantea: "...lograr que el servicio de taxis se regularice completamente, cumpla las disposiciones sobre la utilización de dispositivos de cobro y exista la suficiente oferta en la noche y fines de semana".

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Párrafo de lista, Texto, List Paragraph 1, TTT 2 IND, Capítulo, Agregar espacio entre párrafos del mismo estilo, Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

ORDENANZA METROPOLITANA No.

- Como línea estratégica formula: "Establecer un acuerdo efectivo con las instancias del Gobierno Nacional para regular la prestación de este tipo de transporte en condiciones de equidad, eficiencia y seguridad".
- En cuanto a la partición modal el Plan propone "que el transporte público sea utilizado por la población metropolitana de manera creciente y preferente sobre los otros modos motorizados, en tanto opera de manera eficiente y sustentable, permite de forma plena la conectividad, integración multimodal y es accesible a la globalidad de la población". Texto subrayado por el consultor.

Para efectos de determinar la oferta necesaria para cubrir la demanda en el DMQ, el estudio para determinar la oferta y demanda de taxis del DMQ utilizó la Metodología SUD - Significant Unmet Demand, o Demanda insatisfecha Significativa, que cuenta con el respaldo oficial del Departamento de Transporte del Reino Unido. Esta metodología, usada en Reino Unido desde los años 90, calcula la oferta necesaria con base en los tiempos de espera de los usuarios para acceder al servicio en función del estándar de espera aceptada, se determina la necesidad o no de otorgamiento de nuevos permisos (Registros municipales).

Con formato: Fuente: Cursiva

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Fuente: Sin Negrita

La parametrización del modelo, requirió encuestas origen destino domiciliarias y en vía a usuarios frecuentes, dentro de las cuales se incluyeron preguntas específicas sobre el máximo tiempo que un usuario está dispuesto a esperar y sobre el tiempo que esperó para obtener los dos últimos servicios. Se identificó que en el DMQ el tiempo máximo de espera es en promedio 14,6 minutos y el tiempo promedio de espera para acceder a un servicio es de 6,37 minutos.

Con formato: Fuente: Sin Negrita, Sin Cursiva

El modelo SUD tiene como entradas las esperas experimentadas por los usuarios y el número de licencias autorizadas, es preciso establecer el incremento en los tiempos de espera para el DMQ en el supuesto de operación solo con flota formal. En ese sentido, para establecer los efectos que tendría eliminar la oferta informal sobre los valores de espera experimentados, se utilizará el modelo de equilibrio bilateral del usuario (Hai Yang, 2009), que relaciona el tiempo promedio de espera con el número de taxis disponibles adaptado para el DMQ.

Código de campo cambiado

Parámetros de cálculo SUD modelo de referencia parámetros base y calculado del DMQ

A

ORDENANZA METROPOLITANA No.

	BASE DMQ <i>Parámetros de espera mínimos deseables.</i>	CALCULADO DMQ <i>Con factor de ajuste por supuesto de operación sin flota informal.</i>
APD	<i>El tiempo de espera promedio base para acceder al servicio se establece en 6,37 minutos. Este valor corresponde al tiempo promedio de espera que experimentaron los usuarios para acceder al servicio en 3529 viajes registrados en las encuestas OD de hogar y de interceptación en vía.</i>	<i>Partiendo del tiempo de espera promedio para Quito 6,37, con el modelo de equilibrio bilateral del usuario (Hai Yang, 2009), se estableció el incremento del tiempo de espera en caso de reducir la oferta a tan solo la flota formal. El tiempo de espera que experimentarían los usuarios en el supuesto de operación sin flota informal es de 11,43 minutos.</i>
GID	<i>Se aceptará un 5% del total de viajes que tengan mayores esperas al valor promedio deseado APD, es decir a 6,37 minutos.</i>	<i>El valor de GID para el DMQ corresponde al porcentaje de viajes que experimentarían demoras mayores a 6,37 minutos en el caso de reducir la oferta a solo la flota formal. Nuevamente aplicando el modelo de equilibrio bilateral del usuario (Hai Yang, 2009), se estableció el 63,11% los viajes experimentarían demoras superiores al parámetro de referencia.</i>
SSP	<i>El porcentaje de horas diurnas en las que se experimenta un exceso de demanda será máximo del 16,66%, valor que corresponde a aceptar máximo 2 horas diurnas con exceso de demanda.</i>	<i>Con base en el contraste entre los perfiles de disponibilidad de flota formal operativa y de demanda en las diferentes horas del día, se identificó que en el DMQ se presentarían 5 horas diurnas con exceso de demanda, es decir se tendría un SSP=41,67%.</i>

Código de campo cambiado

Código de campo cambiado

ORDENANZA METROPOLITANA No.

	BASE DMQ <i>Parámetros de espera mínimos deseables.</i>	CALCULADO DMQ <i>Con factor de ajuste por supuesto de operación sin flota informal.</i>
LDF:	<i>Se parte de la situación deseable en donde no existe demanda latente, o lo que es lo mismo, no existe una demanda que potencialmente desistiría de tomar el servicio por altos tiempos de espera. Según la metodología, en este caso el valor de referencia del LDF es 1,0. La demanda latente se expresa como 1 + el porcentaje en tanto por uno de la población que eventualmente desistiría de viajar en modo taxi debido a esperas superiores a las que están dispuestos. Con base en las encuestas a usuarios, en promedio el máximo tiempo que un usuario espera antes de desistir potencialmente a tomar un taxi es 14,6 minutos.</i>	<i>Para el DMQ se estimó que el porcentaje de usuarios potenciales a desistir en el escenario en que solo opera la flota formal, son aquellos que experimentarían esperas superiores a 14,6 minutos; en cuyo caso el LDF es 40%</i>
PF	<i>Este factor de ajuste corrige el valor del ISUD por la existencia de horas pico nocturnas. Según la metodología, este factor busca corregir el suministro extra en la flota que podría darse cuando existen picos nocturnos marcados. La metodología establece que en caso de tener picos nocturnos el PF tomará el valor de 0,5; si por el contrario no hay picos nocturnos tomará el valor de 1,0.</i>	<i>El factor PF es igual a 1,0 debido a que en el DMQ no se presentan picos nocturnos marcados.</i>
SF:	<i>Este factor de ajuste por estacionalidad, tiene como finalidad corregir los efectos de capturar información en periodos atípicos de demanda. Toma el valor de 1,0, si la captura de datos de campo se efectúa en temporada típica. Mientras que si se realiza en temporada de alta o de baja demanda se aplica SF=0,8 y SF=1,2 respectivamente.</i>	<i>El factor SF para el DMQ es igual a 1,0 debido a que la aplicación de encuestas a usuarios se realizó en un periodo típico de demanda.</i>

Fuente: Metodología SUD.

Elaboración: Consultoría – Estudio de oferta y demanda de taxis DMQ
Secretaría de Movilidad

Con formato: Fuente: 9 pto

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Los parámetros base y calculados para el DMQ, así como los resultados del ISUD se muestran a continuación. Los parámetros PF y SF por mantener un valor constante en los dos casos igual a 1,0, no se muestran en dicha tabla, debido a que no afectan el resultado.

Tabla 1. Parámetros de cálculo ISUD - Modelo de referencia UK y Parámetros Base DMQ -

Código de campo cambiado

Con formato: Centrado

METODOLOGÍA SUD - Calibración Modelo para Quito				
Parámetro	UK base		DMQ base	
APD	1,00	Valor promedio de espera aceptado: 1 minuto	6,37	Valor promedio de espera aceptado: 6,37 minutos
GID	5,00	Porcentaje aceptado de viajes con demoras mayores a 1 minuto: 5%	5,00	Porcentaje aceptado de viajes con demoras mayores a 6,37 minutos: 5%
SSP	16,00	Porcentaje aceptado de horas diurnas con exceso de demanda: 2 horas	16,66	Porcentaje aceptado de horas diurnas con exceso de demanda: 2 horas
LDF	1,00	Se penaliza el porcentaje de viajes en los que el usuario desiste por altas demoras (1+% en tanto por 1)	1,00	Se penaliza el porcentaje de viajes en los que el usuario desiste por altas demoras (1+% en tanto por 1)
ISUD	80	-	531	-
Índice de Demanda Insatisfecha Significativa	ISUD Límite UK = 80	Si ISUD <=80 no requiere incremento de flota Si ISUD >=80 requiere incremento de flota	ISUD Límite DMQ = 531	Si ISUD <=531 no requiere incremento de flota Si ISUD >=531 requiere incremento de flota

Fuente: Metodología SUD.
Elaboración: Consultoría - Estudio de oferta y demanda de taxis DMQ
Secretaría de Movilidad

Con formato: Fuente: 9 pto

Con formato: Normal, Centrado, Espacio Antes: 0 pto, Sin viñetas ni numeración

A continuación se presentan los resultados del cálculo de ISUD para el DMQ con el supuesto de operación sin informalidad.

Tabla 2. Cálculo del indicador ISUD para el DMQ

Código de campo cambiado

ISUD para DMQ	
Parámetro	DMQ Solo formales
APD	11,43
GID	63,11

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

ORDENANZA METROPOLITANA No.

SSP	41,67
LDF	1,40
ISUD	42.142
Índice de Demanda Insatisfecha Significativa	Al ser el ISUD > 531 Existiría demanda Significativa Insatisfecha, por tanto es viable incrementar la flota

Fuente: Metodología SUD.

Elaboración: Consultoría – Estudio de oferta y demanda de taxis DMQ
Secretaría de Movilidad

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

Con formato: Centrado

Tabla con formato

Con formato: Fuente: 10 pto

El valor del ISUD para el DMQ, revela que los usuarios experimentarían esperas inadmisibles para acceder a un taxi en el supuesto en el que operen únicamente los vehículos formales actuales (ISUD DMQ > 531), lo cual indica que es necesario el incremento flota vehicular actualizada para corregir esta condición no deseable para los usuarios. Con el fin de determinar el número de nuevos permisos de operación viables a implementar para obtener tiempos de espera razonables para los usuarios, el modelo plantea una correlación entre la población y el número de permisos de operación, en función de los tiempos de espera. Dicha correlación se expresa a través de un modelo matemático SUDSIM, que predice el número de permisos de operación adicionales que permiten eliminar la demanda insatisfecha significativa.

SUDSIM representa una síntesis de un trabajo de simulación de cola que se utilizó previamente (1989 a 2002) para predecir el alivio de la demanda no satisfecha significativa y el factor ISUD descrito anteriormente (de ahí el término SUDSIM). El beneficio de este enfoque es que proporciona una relación directa entre la escala del factor ISUD y el número de nuevos permisos de operación requeridos.

En la siguiente tabla se pueden apreciar los valores de entrada y las salidas del modelo.

Tabla 3. Cálculo de nuevas licencias para el DMQ con base en modelo ISUD

Incremento De Flota		
Inputs	Población DMQ 2017	2.606.220
	Permisos de operación	16.024
	Número de habitantes por taxi	163
	ISUD (x)	42.142
Función del modelo	b0: Pendiente de la función del modelo predictivo	-29.32
	b1: Variación del % de incremento de permisos por cada unidad de variación en el coeficiente ISUD	0,000975
	b2 : Variación del % de incremento de permisos por cada variación en el logaritmo natural del número de habitantes por taxi en operación	5.291
Outputs	SUDSIM (y):	0,387

Código de campo cambiado

ORDENANZA METROPOLITANA No.

% Incremento de permisos de operación	54%
Nuevos permisos de operación viables a incrementar	8.693

Fuente: Metodología SUD.

Elaboración: Consultoría – Estudio de oferta y demanda de taxis DMQ
Secretaría de Movilidad

Con formato: Fuente: 10 pto

Conforme los resultados de estudio de oferta y demanda, para obtener un tiempo de espera y un nivel de servicio aceptable para los usuarios del DMQ, medidos a través del ISUD, se requieren 8.693 nuevos vehículos que deberán incluirse en la flota autorizada para el servicio de taxi en el DMQ, cuyo otorgamiento de títulos habilitantes deberá estar sujeto a las condiciones documentales y de calidad que definidos en la normativa nacional y metropolitana vigente.

Con formato: Fuente: Sin Negrita

- Respecto a la Operación del Servicio Formal

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Del análisis de efectividad del cumplimiento de las disposiciones sobre la clasificación y operación del servicio de taxi en el DMQ, con sus clases y subclases incorporadas por la Ordenanza Metropolitana No. 0047 sancionada el 15 de abril del 2011, realizado a partir del levantamiento de información, se encontró lo siguiente:

Con formato: Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

- Existe un amplio porcentaje de población, el 45%, que desconoce las disposiciones normativas en cuanto a la clasificación y declaran que no existe ninguna diferencia entre las diferentes modalidades de operación de taxi formal.
- El 51 % de los conductores considera que la subclasificación no funciona, debido a que no se respetan las disposiciones, no evita la competencia en las zonas asignadas a cada cual, y no es equitativa con todos los prestadores del servicio.
- Las disposición normativa de área de operación para la subclase periférica no se cumple (no tiene una clara delimitación), esto se debe a que la oferta responde a la demanda entre pares origen-destino interzonales (véase **Error! No se encuentra el origen de la referencia.**) y dado que tampoco existe una diferenciación tarifaria, un taxista se verá motivado a recoger usuarios en un lugar cercano al destino de su último viaje aun cuando no corresponda a su zona asignada, para no incurrir en los costos operacionales que implica volver en vacío. En la **Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, se aprecia que los servicios periféricos trabajan tanto dentro como fuera de su ámbito de operación autorizado ocupando zonas del servicio rural y zonas urbanas centrales (no periféricas).
- No existe diferenciación en términos de calidad, ni de tarifa entre los servicios convencionales y ejecutivos (a excepción de la vida útil).
- Los servicios ejecutivos no limitan el abordaje de sus pasajeros a través de radiotéfono o aplicaciones dispuestas para ello como lo establece la norma. El 46% de los servicios son abordados en la calle.
- Se identificaron los siguientes desincentivos en la clasificación de la norma, debido a que no se cuenta con tarifas diferenciales:

Código de campo cambiado

Código de campo cambiado

ORDENANZA METROPOLITANA No.

- o Convencionales rural y periférico: Asumir costos en vacío para volver hasta la zona asignada.
- o Ejecutivos: Asumir costos en vacío de volver al parqueadero y únicamente tomar servicios a través de radioteléfono y aplicaciones.
- o Todos: Operar en horas nocturnas.

Con base en las evidencias de efectividad de la operación, el Consultor recomienda mantener la clasificación del servicio Convencional Urbano Ordinario, Convencional Urbano Rural y Ejecutivo. Se propone desmontar la clasificación "Convencional Urbano Periférico" debido a que las dinámicas de movilidad condicionan la operación y no existen incentivos que hagan que el operador únicamente recoja pasajeros en las zonas de operación asignadas cubriendo los costos de operación en vacío que genera su retorno. Los usuarios de la zona definida como periférica actualmente cuentan, además del servicio de taxi urbano periférico, con servicio de taxi convencional y ejecutivo. Cabe recalcar que la operación del taxi convencional urbano periférico no se diferencia de la que realizan los servicios ejecutivo y convencional en la zona antes mencionada.

- Respecto a políticas de regulación

Con los resultados del estudio se considera necesario realizar una actualización para el DMQ incorporando estrategias para el mejoramiento de la calidad del servicio, la cobertura y el acceso, fomentar el uso de herramientas tecnológicas de los operadores, tales como los GPS para asegurar la cobertura, aplicaciones móviles que faciliten la asignación de un vehículo al usuario y le informe los costos por anticipado, y sistemas de pago con tarjeta para promover la seguridad personal de los usuarios.

Cumpliendo con el mandato y el plazo previsto en el artículo innumerado (21) de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, es deber del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito determinar la oferta y demanda actual del servicio de transporte comercial en taxi, por lo que se estima acoger la recomendación de la Secretaría de Movilidad en base a los resultados del estudio de oferta y demanda efectuados, para que, mediante Ordenanza Metropolitana se disponga reaperturar los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de taxi en sus distintas clases y subclases.

La Administración Municipal ha reconocido la necesidad de mejorar la actual situación, considerando, entre otros, que es necesario que el régimen administrativo que regula y permite el control de las unidades destinadas a la prestación del servicio en taxi del DMQ, se ajuste al marco nacional vigente, con el fin de garantizar la efectividad de la operación y el cumplimiento de las normativas asignadas a las distintas clases y subclases del servicio de taxi que opera en el DMQ, incluyendo indicadores de calidad que potencien su operación, debiendo actualizar íntegramente la normativa inherente al régimen

Con formato: Párrafo de lista, Texto, List Paragraph 1, TIT 2 IND, Capítulo, Con viñetas + Nivel: 2 + Alineación: 1,9 cm + Sangría: 2,54 cm

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: Sin Cursiva

Con formato: No agregar espacio entre párrafos del mismo estilo, Con viñetas + Nivel: 1 + Alineación: 0,63 cm + Sangría: 1,27 cm

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Normal, Sangría: Izquierda: 0,63 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Espacio Después: 0 pto

8

ORDENANZA METROPOLITANA No.

administrativo aplicable para el servicio de taxi en el DMQ, a través de una Ordenanza Metropolitana sustitutiva de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, reformativa a la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero del 2008, que establece el Régimen Administrativo para la prestación del servicio de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, cuyas disposiciones además deberán guardar armonía con las competencias que ejerce el Distrito Metropolitano de Quito conforme la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y demás normativa vigente en la materia

La Administración Municipal ha reconocido la necesidad de mejorar la actual situación, considerando, entre otros, que es necesario que el régimen administrativo que regula y permite el control de las unidades destinadas a la prestación del servicio en taxi del DMQ, se ajuste al marco nacional vigente, con el fin de garantizar la efectividad de la operación y el cumplimiento de las normativas asignadas a las distintas clases y subclases del servicio de taxi que opera en el DMQ: convencional urbano, convencional periférico, convencional en parroquias y ejecutivo, incluyendo indicadores de calidad que potencien su operación

Mediante Ordenanza Metropolitana No. 0247, sancionada el 11 de enero de 2008, Sustitutiva de la Sección IV, Capítulo IX, Título II del Libro Primero, del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, el Concejo Metropolitano estableció las disposiciones que regulan la gestión, coordinación, administración, ejecución, fiscalización y procesos de sanción de las Operadoras autorizadas a la prestación del servicio de transporte terrestre, público y comercial, y que forman parte del Sistema Metropolitano de Transporte del Distrito Metropolitano de Quito, incluyendo la modalidad de servicio de transporte comercial en taxi, dentro de sus clases y subclases.

Con formato: Espacio Después: 8 pto, Interlineado: Múltiple 1,08 lín.

Con Ordenanza Metropolitana No. 0047 del Distrito Metropolitano de Quito, sancionada el 15 de abril del 2011, reformada mediante Ordenanza Metropolitana 339, sancionada el 8 de enero del 2013, el Concejo Metropolitano estableció el régimen administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, cuyo artículo único fue incorporado en el Parágrafo XXII "Del Uso del Suelo por parte de los vehículos privados", de la Ordenanza Metropolitana No. 247; disposiciones emanadas antes de la promulgación de la última reforma de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 407 del 31 de diciembre de 2014, y su Reglamento General de aplicación que fue emitido mediante Decreto Ejecutivo 1196, publicado en el Registro Oficial Suplemento 731 de 25 de junio del 2012, con sus posteriores reformas, que inciden directamente en las facultades y atribuciones que ejercen en la actualidad los Gobiernos Autónomos Descentralizados que ejercen la competencia en materia de transporte terrestre.

Con formato: Normal

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Con formato: Espacio Después: 8 pto, Interlineado: Múltiple 1,08 lín.

Se colige entonces que es necesario implementar cambios jurídicos integrales al régimen administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, contenidos en las Ordenanzas Metropolitanas mencionadas y que

ORDENANZA METROPOLITANA No.

han sido emitidas por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través del Concejo Metropolitano.

La aplicabilidad de las normas de conformidad a la Constitución de la República del Ecuador son de obligatorio cumplimiento de acuerdo a la jerarquización de las mismas, consecuentemente las Ordenanzas Metropolitanas no pueden contraponerse a las disposiciones constitucionales y legales, cuerpos normativos que guardan una jerarquización superior; por lo tanto, es necesario ajustar los mismos en estrecho acuerdo y semejanza procedimental según la evolución y tipificación de las leyes en el transcurso del tiempo.

Por las consideraciones señaladas, le corresponde al Concejo Metropolitano de Quito, conocer y aprobar el proyecto de Ordenanza Metropolitana sustitutiva de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, reformatoria a la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero del 2008, que establece el régimen administrativo para la prestación del servicio de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, de conformidad con en ejercicio de las facultades que le atribuyen al Concejo Metropolitano el artículo 8, numeral 4, de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito; y, el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

Con formato: Normal, Sangría: Izquierda: 0 cm, Espacio Después: 0 pto

Con formato: Fuente: Negrita

Con formato: Fuente: Negrita

PROYECTO

[Handwritten mark]

ORDENANZA METROPOLITANA No.

ORDENANZA No.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Vistos los informes No. XX

Considerando:

Que, el artículo 264, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador (la "Constitución") establece que es una competencia exclusiva de los gobiernos municipales: *"Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su territorio cantonal, sin perjuicio del principio de ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos previsto en el artículo 260 de la Constitución en concordancia con el artículo 126 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización ("COOTAD"). De conformidad con el artículo 266 ibidem, los gobiernos de los distritos metropolitanos autónomos, entre otras, ejercen las mismas competencias que los gobiernos municipales.*

Que, el artículo 7 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos metropolitanos, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial; cuyo facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias del nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley;

Que, los literales b) y f) del artículo 55 (en concordancia con el artículo 85) del COOTAD establece que *"Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: "b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;" y, "f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal."*

Con formato: Fuente: Cursiva

Que, el literal g) del artículo 84 del Código Ibidem, señala que son funciones del gobierno del distrito autónomo metropolitano, entre otras: *"g) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su territorio;"*

Que, el artículo 87 del COOTAD, en su literal a), determina como una de las atribuciones del Concejo Metropolitano el: *"a) Ejercer la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado metropolitano, mediante la expedición de ordenanzas metropolitanas, acuerdos y resoluciones;"*

Que, el artículo 3 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (LOTTTSV), determina que el Estado garantizará que la prestación del servicio de transporte público se ajuste a los principios de seguridad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, continuidad y calidad, con tarifas socialmente justas.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Que, el artículo 16 de la LOTTTSV, determina que: *"La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, es el ente encargado de la regulación, planificación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial en el territorio nacional, en el ámbito de sus competencias, con sujeción a las políticas emanadas del Ministerio del Sector, así como del control del tránsito en las vías de la red estatal-troncales nacionales, en coordinación con los GADS y tendrá su domicilio en el Distrito Metropolitano de Quito. (...)"*

Que, el numeral 2 del artículo 20 de la Ley ibídem señala que son funciones y atribuciones del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, entre otras: *"1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, los convenios internacionales suscritos y ratificados por el Ecuador en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, la presente Ley, sus reglamentos y las políticas emanadas del Ministerio del Sector, precautelando el interés colectivo, de conformidad con los principios y objetivos establecidos en esta Ley; 2. Establecer las regulaciones de carácter nacional en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, controlar y auditar en el ámbito de sus competencias su cumplimiento por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de acuerdo al Reglamento que se expida para la presente Ley; (...) 10. Aprobar las normas de homologación, regulación y control de los medios y sistemas de transporte terrestre y tránsito, en el ámbito nacional;"*

Que, la LOTTTSV en el primer inciso de su artículo 30.4 señala que: *"Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Metropolitanos y Municipales, en el ámbito de sus competencias en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en sus respectivas circunscripciones territoriales, tendrán las atribuciones de conformidad a la Ley y a las ordenanzas que expidan para planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte, dentro de su jurisdicción, observando las disposiciones de carácter nacional emanadas desde la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, deberán informar sobre las regulaciones locales que en materia de control del tránsito y la seguridad vial se vayan a aplicar".*

Que, los literales a) y c) del artículo 30.5 de la LOTTTSV establecen que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales tendrán como competencias, entre otras, las de: *"a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, los convenios internacionales de la materia, esta Ley, las ordenanzas y reglamentos, la normativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales, las resoluciones de su Concejo Metropolitano o Municipal;"* y, *"c) Planificar, regular y controlar las actividades y operaciones de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, los servicios de transporte público de pasajeros y bienes, transporte comercial y toda forma de transporte colectivo y/o masivo, en el ámbito intracantonal, conforme la clasificación de las vías definidas por el Ministerio del Sector;"*

Que, el artículo 57 de la LOTTTSV, define al servicio de transporte comercial como aquel que se presta a terceras personas a cambio de una contraprestación económica, siempre que no sea servicio de transporte colectivo o masivo, cuya clasificación, entre otros, contempla al servicio de transporte en taxis, el cual debe ser prestado únicamente por

ORDENANZA METROPOLITANA No.

operadoras de transporte autorizadas. El inicio final del artículo ibídem señala: *"El servicio de taxis se prestará exclusivamente en el área del territorio ecuatoriano, establecido en el permiso de operación respectivo; y, fletado ocasionalmente a cualquier parte del país, estando prohibido establecer rutas y frecuencias."*

Que, el artículo 75 de la LOTTTSV indica que corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el ejercicio de sus respectivas competencias, en el ámbito de su jurisdicción, otorgar, entre otros, los Permisos de Operación para la prestación de los servicios de transporte comercial para el ámbito intracantonal.

Que, el numeral 2 del artículo 62 del reglamento a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, indica que el servicio de transporte terrestre comercial puede ser: *"2. Taxi: Consiste en el traslado de terceras personas a cambio de una contraprestación económica desde un lugar a otro dentro del ámbito intracantonal autorizado para su operación, y excepcionalmente fuera de ese ámbito cuando sea requerido por el pasajero. Se realizará en vehículos automotores autorizados para ese efecto con capacidad de hasta cinco pasajeros incluido el conductor. Deberán cumplir las exigencias definidas en el reglamento específico emitido para el efecto. Además contarán con equipamiento (taxímetros) para el cobro de las tarifas respectivas, durante todo el recorrido y tiempo que fueren utilizados por los pasajeros, los mismos que serán utilizados obligatoriamente a nivel nacional, de tecnología homologada y certificada por la ANT o por los GADs que hayan asumido las competencias, cumpliendo siempre con las regulaciones de carácter nacional emitidas por la ANT de acuerdo a este Reglamento y las normas INEN."*

Que, conforme el citado artículo el servicio de transporte comercial en taxi se clasifica en: *"Convencionales: Consiste en el traslado de terceras personas mediante la petición del servicio de manera directa en las vías urbanas, en puntos específicos definidos dentro del mobiliario urbano (paradero de taxi) o mediante la petición a un centro de llamadas. Ejecutivos: Consiste en el traslado de terceras personas mediante la petición del servicio, exclusivamente, a través de un centro de llamadas, siendo el recorrido autorizado el solicitado por el cliente."*

Que, el artículo 75 del Reglamento General de aplicación a la Ley ibídem señala que la vigencia de los títulos habilitantes de transporte terrestre será de diez (10) años renovables, exceptuando los títulos habilitantes de transporte terrestre emitidos en la modalidad de taxi con servicio ejecutivo, para los cuales la vigencia será de 5 años renovables; ambos de acuerdo con el procedimiento establecido.

Que, el artículo 295 del Reglamento antes referido dispone: *"En todo momento, los pasajeros y pasajeras de los servicios de taxis tienen el derecho a exigir el cobro justo y exacto, tal como lo señala el taxímetro de la unidad, el cual debe estar visible, en pleno y correcto funcionamiento durante el día y noche, y que cumpla con todas las normas y disposiciones de la Ley y este Reglamento. A solicitud del pasajero o pasajera, el conductor del taxi estará obligado a entregar un recibo por el servicio prestado."*

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Que, mediante la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero de 2008, se expidió la Ordenanza Metropolitana Sustitutiva de la Sección IV, Capítulo IX, Título II del Libro Primero, del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, que regula, entre otros ámbitos, la prestación del servicio de transporte público en el Distrito Metropolitano de Quito;

Que, la Ordenanza Metropolitana No. 0047 del Distrito Metropolitano de Quito, reformada mediante Ordenanza Metropolitana 339, sancionada el 8 de enero del 2013, el Concejo Metropolitano estableció el régimen administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, cuyo artículo único fue incorporado en el Parágrafo XXII "Del Uso del Suelo por parte de los vehículos privados", de la Ordenanza Metropolitana No. 247;

Con formato: Fuente: Negrita

Que, el artículo innumerado (21) de la Ordenanza Metropolitana No. 047, respecto a la base para la determinación del número de vehículos destinados al Servicio de Taxi, prevé que: "1. Le corresponde únicamente a la Autoridad Administrativa Otorgante determinar en un período no menor a cinco años el número de vehículos que podrían ser destinados al Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, en cada una de las clases o subclases, en función de la necesidad y conveniencia del servicio público y, la necesidad de compatibilizar estas actuaciones con la seguridad de las personas, bienes y el ambiente. (...)"

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Que, en atención a la disposición transcrita, la Secretaría de Movilidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, llevó adelante estudio para la determinación de la oferta y demanda de taxis en el Distrito Metropolitano de Quito, concluyendo en su parte pertinente que:

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Resaltar

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Resaltar

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Resaltar

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Resaltar

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: Cursiva

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,25 cm

"Cumpliendo con el mandato y el plazo previsto en el artículo innumerado (21) de la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, es deber del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito determinar la oferta y demanda actual del servicio de transporte comercial en taxi, por lo que la Secretaría de Movilidad recomienda, acoger los resultados del estudio de oferta y demanda efectuados, para que, mediante Ordenanza Metropolitana se disponga reaperturar los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de taxi en sus distintas clases y subclases.

Adicionalmente, conforme el análisis de efectividad del servicio y en cuanto a políticas de regulación se refiere, se recomienda actualizar íntegramente la normativa inherente al régimen administrativo aplicable para el servicio de taxi en el DMQ, debiendo contemplar en la misma mecanismos de control efectivos que

P

ORDENANZA METROPOLITANA No.

permitan mejorar la competitividad y lograr el desarrollo productivo, económico y social de las Operadoras autorizadas a la prestación del servicio en esta modalidad, según las conclusiones del estudio anteriormente detalladas; cuyas disposiciones además deberán guardar armonía con las competencias que ejerce el Distrito Metropolitano de Quito conforme la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial. (...)"

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Que, cumpliendo el mandato y plazo previsto en la Ordenanza Metropolitana No. 047, sancionada el 15 de abril del 2011, es deber del Municipio del Distrito Metropolitano determinar la oferta y demanda del servicio de transporte comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito; así como, potenciar y actualizar la normativa inherente al régimen administrativo aplicable para dicha modalidad, que permitan mejorar la competitividad y lograr el desarrollo productivo, económico y social de las Operadoras autorizadas a la prestación del servicio en esta modalidad; cuyas disposiciones deberán guardar armonía con las competencias que ejerce el Distrito Metropolitano de Quito conforme a la Ley.

Que, mediante Ordenanza Metropolitana No. 0047 del Distrito Metropolitano de Quito, sancionada el 15 de abril del 2011, el Concejo Metropolitano estableció el régimen administrativo para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, cuyo artículo único fue incorporado en el Parágrafo XXII "Del Uso del Suelo por parte de los vehículos privados", de la Ordenanza Metropolitana No. 247;

Que, es deber del Municipio del Distrito Metropolitano respetar la aplicabilidad de las normas de conformidad a la Constitución de la República del Ecuador de acuerdo a la jerarquización de las mismas, debiendo ajustar las disposiciones de las Ordenanzas Metropolitanas a las contenidas a nivel constitucional y legal, potenciando y actualizando la normativa inherente al régimen administrativo aplicable para dicha modalidad, debiendo contemplar en la misma mecanismos de control efectivos en contra de la informalidad, que permitan mejorar la competitividad y lograr el desarrollo productivo, económico y social de las Operadoras autorizadas a la prestación del servicio en esta modalidad; cuyas disposiciones deberán guardar armonía con las competencias que ejerce el Distrito Metropolitano de Quito conforme a la Ley.

En ejercicio de la atribución que le confieren los artículos 57, letra a), y 87, letra a), del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, el artículo 8 de la Ley de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito

Expide:

La siguiente ORDENANZA METROPOLITANA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA METROPOLITANA NO. 047, SANCIONADA EL 15 DE ABRIL DEL 2011, REFORMATORIA A LA ORDENANZA METROPOLITANA NO. 247, SANCIONADA EL 11 DE ENERO DEL 2008, QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXI EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Art. único.- Incorpórese después del Parágrafo XXII "Del Uso del Suelo por parte de los vehículos privados", de la Ordenanza Metropolitana No. 247, sancionada el 11 de enero de 2008, un título innumerado con el texto siguiente:

Título I Del Servicio de Taxi en el Distrito Metropolitano de Quito

Capítulo I Normas generales

Art. ... (1).- Objeto: El régimen administrativo previsto en la presente Ordenanza tiene por objeto establecer las normas de planificación, regulación y control en la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito, conforme las disposiciones contempladas en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (LOTTTSV), su Reglamento General de aplicación, las ordenanzas metropolitanas aplicables en materia de transporte terrestre, tránsito, seguridad vial, tarifas, tasas, patentes, y demás que sean de cumplimiento obligatorio por parte de las Operadoras autorizadas a prestar el servicio, conductores y conductoras, proveedores, usuarios y Autoridades metropolitanas, en el ámbito de sus competencias.

Art. ... (2).- Ámbito: Se sujetarán a las disposiciones de la presente Ordenanza las Operadoras autorizadas, con sus Conductores o Conductoras, para la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi, convencional y ejecutivo, dentro del Distrito Metropolitano de Quito, los usuarios del servicio, así como los proveedores de taxímetros, equipos de control y aplicativos móviles, proveedores y Autoridades metropolitanas en el ámbito de sus competencias.

Con formato: Fuente: Sin Negrita

Capítulo II Competencias

Art. ... (3).- Competencia regulatoria.-

1. Le corresponde al Concejo Metropolitano de Quito, establecer, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente, mediante Ordenanza, las clases o subclases de Servicio de Taxi y, en general, el marco regulatorio en el que se presta el Servicio de Taxi, sin perjuicio de las competencias del Gobierno Central en la materia; así como, conocer y aprobar los estudios de oferta y demanda;
2. La expedición de normas de carácter técnico, planificación y regulación del servicio de transporte comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito son de competencia de la Secretaría encargada de la Movilidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, o quien haga sus veces; y,
3. La ejecución de las de-normas de carácter técnico, planificación, regulación y de control, el otorgamiento de los títulos habilitantes para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi y las respectivas habilitaciones operacionales, así como la facultad sancionatoria administrativa, es de competencia de la Agencia Metropolitana de Tránsito del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

f

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Para el ejercicio efectivo de las competencias aquí señaladas, es obligación el mantener la debida coordinación con las dependencias municipales responsables del control de actividades comerciales dentro del Distrito Metropolitano de Quito, que permita el cumplimiento de las normas del ordenamiento jurídico nacional y local vigente.

Capítulo III De la naturaleza y clasificación del Servicio de Taxi

Art. ... (4).- Servicio de Taxi.- El servicio de transporte comercial en taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito, es el que se presta a terceras personas a cambio de una contraprestación económica, siempre que no sea servicio de transporte masivo o colectivo, en vehículos de color amarillo denominados taxi, organizados en operadoras legalmente constituidas y autorizados mediante un permiso de operación otorgado por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de la Agencia Metropolitana de Tránsito o quien haga sus veces, conducidos por personas autorizadas conforme al ordenamiento jurídico (el "Conductor o Conductora"), en el ámbito territorial y condiciones previstos en este Capítulo para cada clase y subclase.

Art. ... (5).- Clasificación.- El Servicio de Taxi se clasifica en convencional y ejecutivo.

1. El Servicio de Taxi Convencional es el servicio de transporte terrestre comercial que se presta al Usuario en las zonas urbanas del Distrito Metropolitano de Quito, cuando el vehículo es abordado en la vía pública, en una estación previamente autorizada, o, en general, sin que medie requerimiento por parte del Usuario a un centro de operaciones, sin perjuicio de que el mismo sea solicitado a través de un aplicativo móvil para el despacho de flota debidamente autorizado.

El Servicio de Taxi Convencional podrá prestarse, en función del ámbito territorial, en las siguientes subclases:

- a) Servicio de Taxi Convencional en Parroquias Urbanas u Ordinario: Es aquel que se presta dentro de todo el ámbito territorial del Distrito Metropolitano de Quito, sin restricción territorial. y;
- b) Servicio de Taxi Convencional en Zonas Urbanas de las Parroquias Rurales: Es aquel que se presta exclusivamente al interior de la zona urbana de una parroquia rural o entre zonas urbanas de parroquias rurales vecinas. Eventualmente, las y los Conductores podrán trasladar Usuarios desde el ámbito territorial autorizado en el correspondiente Permiso de Operación hacia otras zonas urbanas del Distrito Metropolitano de Quito, pero en ningún caso podrán recoger Usuarios en estos destinos eventuales. y;
- c) Servicio de Taxi Convencional en Zonas Urbanas Periféricas: Es aquel que se presta en un sector determinado en el Permiso de Operación, dentro de las zonas urbanas del Distrito Metropolitano de Quito calificadas por la Secretaría responsable de la Movilidad, o quien haga sus veces, como periféricas. Bajo ningún concepto, estos vehículos podrán circular para la prestación del Servicio de Taxi fuera del sector determinado en el Permiso de Operación.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

2. El Servicio de Taxi Ejecutivo es el que se presta al Usuario en las zonas urbanas del Distrito Metropolitano de Quito, sin otra restricción territorial, cuando se lo hace en la modalidad de "puerta a puerta", siempre que medie un requerimiento del servicio efectuado por el Usuario a través de un Centro de Operaciones o aplicativo móvil para el despacho de flota, debidamente autorizado, de conformidad a las disposiciones legales vigentes.

Capítulo IV De la prestación del servicio

Art. ... (6).- Dimensionamiento del parque automotor de taxis.- La flota vehicular necesaria para atender la demanda del servicio de transporte terrestre comercial en taxi, convencional y ejecutivo, dentro del Distrito Metropolitano de Quito, será determinado por la Secretaría responsable de la Movilidad o quien haga sus veces, sobre la base de los correspondientes estudios de oferta y demanda efectuados para cada una de las clases y subclases, en la zona urbana de la ciudad y en cada una de las parroquias rurales del Distrito.

El número máximo de vehículos destinados al servicio de taxi se determinará con base en las variables número de taxis-número de habitantes, cobertura del servicio de transporte público, características de las actividades socioeconómicas generales y particulares de zonas específicas, y cualquier otra que técnicamente se requiera.

Los estudios para el dimensionamiento del parque automotor de taxis serán actualizados cada quince (15) años y sus resultados serán puestos en conocimiento del Concejo Metropolitano para su aprobación y posterior ejecución por parte de las Autoridades metropolitanas en el ámbito de sus competencias.

Una vez determinado el número máximo de vehículos destinados requeridos para el servicio de taxi, la Secretaría responsable de la Movilidad, o quien haga sus veces, determinará los plazos y condiciones generales, encargando a la Agencia Metropolitana de Tránsito la ejecución de los resultados mediante los procedimientos previstos para la constitución jurídica de nuevas operadoras, otorgamiento de los respectivos permisos de operación y/o incremento de cupo a las Operadoras debidamente autorizadas a la prestación del servicio, según corresponda, precautelando las adecuadas condiciones de movilidad y seguridad vial.

Capítulo V De las Operadoras

Art. ... (7).- Definición.- Son Operadoras de transporte terrestre comercial en taxi, las personas jurídicas de derecho privado que, constituidas como compañías o cooperativas autorizadas a prestar el servicio de taxi dentro del Distrito Metropolitano de Quito, hayan obtenido el correspondiente Permiso de Operación ante la Agencia Metropolitana de Tránsito o quien haga sus veces.

f

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Art. ... (8).- De la naturaleza jurídica.- Las Operadoras de transporte comercial en taxi, organizadas a través de Compañías y Cooperativas, según corresponda, se sujetarán a la Ley de Economía Popular y Solidaria y a la Ley de Compañías, en lo que se refiere a su organización jurídica; y a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, su Reglamento General de aplicación y las disposiciones de la presente ordenanza, en lo que compete a su operación, regulación y control en la prestación del servicio de transporte terrestre; sin perjuicio de las demás normas que respecto al ejercicio de su actividad comercial deben cumplir dentro del Distrito Metropolitano de Quito.

Las operadoras de transporte comercial en taxi tendrán objeto social exclusivo para el que fue creado, de conformidad a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y no podrán prestar otro tipo de servicio distinto al que fue autorizado por parte del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

Capítulo VI De La Constitución Jurídica

Art. ... (9).- Objeto social exclusivo.- De conformidad con lo que ordena la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, para la constitución jurídica de compañías o cooperativas de taxis, el objeto social será exclusivo para la prestación del servicio de transporte en taxi, tanto para el servicio convencional como para el servicio ejecutivo, en sus respectivas subclases.

Art. ... (10).- Informe previo de constitución jurídica.- De conformidad a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, las entidades del sector público responsables de los procesos de constitución de personas jurídicas, no podrán otorgar la personería jurídica a las operadoras de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, sin contar con el informe previo de constitución jurídica emitido por la Agencia Metropolitana de Tránsito o quien haga sus veces.

Art. ... (11).- Requisitos y condiciones: Los interesados para la constitución jurídica de una operadora de transporte terrestre comercial en taxi, deberán solicitar el informe y autorización previa a la Agencia Metropolitana de Tránsito, acreditando el cumplimiento de los requisitos generales previstos para este propósito en el ordenamiento jurídico vigente en materia de transporte terrestre.

La Agencia Metropolitana de Tránsito, a través de sus áreas administrativas competentes, verificará la disponibilidad dentro del estudio de oferta y demanda aprobado y determinará, con sustento en el respectivo informe técnico y jurídico, la factibilidad para la constitución de una operadora de transporte terrestre comercial en taxi, que haya cumplido con las condiciones y requisitos exigidos para la obtención del informe previo de constitución jurídica, en el que se hará constar al menos, el nombre de la compañía o cooperativa a ser constituida, según la clase, el ámbito de operación según los límites territoriales establecidos (subclases), el detalle de socios o accionistas, el objeto social exclusivo que

ORDENANZA METROPOLITANA No.

deberá constar en el estatuto y la alusión expresa de que el Informe no constituye título habilitante para la prestación del servicio.

El informe de factibilidad será comunicado a los interesados a través de una Resolución de Informe Previo de Constitución Jurídica y tendrá una vigencia de ~~noventa~~ ciento veinte (90/120) días contados a partir de la fecha de emisión de la misma.

El interesado tendrá un plazo de ciento veinte (120) días, contados a partir de la notificación de la Resolución de Informe Previo de Constitución Jurídica, para concluir con el trámite de constitución jurídica ante las entidades competentes, presentarlo ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, o quien haga sus veces, y, solicitar el título habilitante respectivo, caso contrario se dará por extinguido el efecto jurídico contenido en la misma.

Capítulo VII Del Permiso De Operación y Habilitaciones Operacionales

Art. ... (12).- Permiso de Operación.- Sin perjuicio de su constitución jurídica, para la prestación del servicio de transporte en taxi, convencional o ejecutivo, dentro del Distrito Metropolitano de Quito, las Compañías y Cooperativas, según sea el caso, deberán obtener previamente el permiso de operación ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, bajo el cumplimiento de los requisitos y condiciones previamente establecidos.

Art. ... (13).- Requisitos y condiciones: Una vez obtenido el informe de constitución jurídica y efectuado los trámites administrativos ante los organismos competentes en la ~~constitución~~ constitución de la personas jurídicas, la o el representante legal de la Compañía o Cooperativa, según sea el caso, deberá solicitar el correspondiente permiso de operación agregando a su petición los requisitos documentales previstos en el ordenamiento jurídico vigente.

Sin perjuicio de los requisitos para la obtención del permiso de operación de taxi en el Distrito Metropolitano de Quito, las Compañías y Cooperativas, respectivamente, deberán cumplir las siguientes condiciones:

1. Encontrarse al día con las obligaciones para con el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
2. Pago de la patente municipal.
3. Licencia única de actividades económicas - LUAE.

La solicitud deberá presentarse ante la Agencia Metropolitana de Tránsito o quien haga sus veces, entidad que verificará la disponibilidad dentro del estudio de oferta y demanda previamente aprobado; debiendo determinar, con sustento en el respectivo informe técnico, la factibilidad de extender el Permiso de Operación a la Persona Jurídica solicitante.

Ninguna Operadora podrá prestar el servicio de taxi con vehículos cuyo titular no se encuentre habilitado en el respectivo Permiso de Operación otorgado por la Agencia Metropolitana de Tránsito.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Toda modificación solicitada por la o el representante legal de una Operadora a su Permiso de Operación deberá ser autorizada previamente por la Agencia Metropolitana de Tránsito, bajo el cumplimiento de los requisitos y condiciones previstas en el ordenamiento jurídico vigente.

El Permiso de Operación de transporte terrestre comercial en taxi convencional, urbano, y rural y periférico, tendrá una vigencia de diez (10) años renovables, de acuerdo con el procedimiento establecido. El Permiso de Operación de transporte terrestre comercial en taxi ejecutivo, será de cinco (5) años renovables, de acuerdo con el procedimiento establecido.

Art. ... (14).- De las habilitaciones operacionales.- Las habilitaciones operacionales son documentos de identificación y control municipal, otorgados individualmente a los vehículos habilitados dentro del respectivo Permiso de Operación de las Operadoras de Transporte comercial en taxi del DMQ.

Las habilitaciones operacionales previstas en este Título se otorgan nominalmente y no son disponibles o negociables por su titular, por encontrarse fuera del comercio; por lo tanto, no podrán ser objeto de medidas cautelares o de apremio, arrendamiento, cesión o, bajo cualquier figura, transferencia o traspaso de su explotación o uso. De verificarse tales hechos, la habilitación operacional será devuelta a la Agencia Metropolitana de Tránsito en su calidad de titular de la misma.

Las habilitaciones operacionales como parte del Permiso de Operación otorgado a favor de la Operadora, tendrán una vigencia igual al título habilitante emitido.

Art. ... (15).- Cambio de socio o unidad.- Durante la vigencia del Permiso de Operación la Operadora podrá solicitar a la Agencia Metropolitana de Tránsito, o quien haga sus veces, el cambio de socio y/o unidad sobre la o las habilitaciones operacionales otorgadas en el título habilitante, bajo el cumplimiento de los requisitos previstos en el ordenamiento jurídico vigente.

No procederá el cambio de beneficiario de una habilitación operacional, antes de los cinco años contados a partir de la emisión del Permiso de Operación a favor de la Operadora o a partir de su ingreso como beneficiario de la misma. En caso de desvinculación del socio o accionista, la habilitación operacional será devuelta a la Agencia Metropolitana de Tránsito en su calidad de titular de la misma, salvo caso fortuito o fuerza mayor debidamente comprobada por la Operadora morte o enfermedad catastrófica del beneficiario de la habilitación (socio o accionista) debidamente comprobada.

Art. ... (16).- Permiso de operación producto de fusión o escisión.- De forma previa a la escisión o fusión de una compañía o cooperativa de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ, los interesados, bajo el cumplimiento de los requisitos previstos en la Ley para este tipo de actos jurídicos, presentará ante la Agencia Metropolitana de Tránsito, la solicitud conjuntamente con el proyecto de minuta de escisión o fusión de la persona jurídica, en cuyo texto, deberá constar la manifestación expresa respecto a la condición de los socios o accionistas titulares de los vehículos habilitados para la prestación del servicio

ORDENANZA METROPOLITANA No.

en el Permiso de Operación correspondiente, a la cual se deberá acompañar el Acta de Junta General y demás documentos habilitantes que legitimen de conformidad a la Ley la decisión adoptada,

La Agencia Metropolitana de Tránsito, una vez verificado los requisitos y condiciones de Ley, con el informe técnico y jurídico de respaldo, emitirá la resolución con la factibilidad previa de fusionar o escindir la Operadora en cuestión, documento habilitante para perfeccionar dicho acto ante los organismos de control competentes.

Una vez efectuado los trámites administrativos ante los organismos competentes, y, aprobada que haya sido la fusión o escisión de la Compañía o Cooperativa, la o el representante legal de la Operadora deberá solicitar ante la Agencia Metropolitana de Tránsito el correspondiente Permiso de Operación bajo los requisitos y procedimientos previstos en la presente Ordenanza.

La fusión o escisión de una Operadora no constituye la creación de nuevos servicios de transporte, por lo tanto, la emisión del permiso o permisos de operación a regir después de dichos actos jurídicos se limitará al número de vehículos habilitados originalmente en la o las Operadoras requirentes.

Capítulo VIII De los vehículos y sistemas

Art. ... (17).- Características y Condiciones de los Vehículos destinados al Servicio de Taxi.- Los vehículos destinados a la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi deberán sujetarse a las características y condiciones previstas en el ordenamiento jurídico vigente y a las normas técnicas aplicables a nivel nacional para este tipo de servicio. Sin perjuicio de aquello, los vehículos de la modalidad taxi en el Distrito Metropolitano de Quito se sujetarán a la Regla Técnica que defina los signos y franjas distintivas para la prestación del servicio, en razón de la clase y/o subclase de servicio, emitida por la Secretaría responsable de la movilidad, o quien haga sus veces.

Art. ... (18).- Centro de llamadas, sistema de despacho de flotas y aplicativos móviles.- Las operadoras de transporte comercial ejecutivo, para la prestación del servicio de transporte para el que fueron autorizadas, deberán contar con un centro de llamadas y sistema de despacho de flota debidamente homologado, calificado y autorizado por la Agencia Nacional de Tránsito en el ejercicio de sus competencias. La Agencia Metropolitana de Tránsito o quien haga sus veces, por su parte, verificará el cumplimiento de esta condición y empleará los mecanismos de control que sean necesarios para su efectivo cumplimiento.

Sin perjuicio de su clase de servicio, las operadoras de transporte terrestre comercial en taxi, convencional y ejecutivo, del Distrito Metropolitano de Quito, únicamente podrán contar con un sistema de control y gestión de flotas, sea a través de aplicativos móviles, autorizados y debidamente homologados por la entidad de regulación y control nacional.

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Art. ... (19).- Proveedores de taxímetros, equipos de control y aplicativos móviles.- Los proveedores y comercializadores de taxímetros y sistemas de despacho de flota de taxis, así como los desarrolladores de aplicativos móviles para el despacho de flotas de taxis a través del posicionamiento global GPS y telecomunicaciones, previamente a la comercialización de sus equipos y/o servicios, deberán obtener obligatoriamente su el certificado de homologación, validación y/o calificación ante por parte de la Agencia Nacional de Tránsito, de conformidad a la Ley y normas técnicas y de medición que le son aplicables, previo a su instalación en las unidades vehiculares autorizadas a la prestación del servicio de transporte comercial en taxi, convencional y ejecutivo del DMQ, y para

Para el ejercicio de sus actividades comerciales dentro del Distrito Metropolitano de Quito,

~~los proveedores y comercializadores de taxímetros y sistemas de despacho de flota de taxis, así como los desarrolladores de aplicativos móviles para el despacho de flotas de taxis a través del posicionamiento global GPS y telecomunicaciones, deberán contar obligatoriamente con el certificado de homologación o calificación otorgado por la Agencia Nacional de Tránsito, debiendo proveer de sus bienes y servicios deberán ser provistos únicamente a las unidades vehiculares autorizadas a la prestación del servicio en taxi. Su incumplimiento conlleva las sanciones previstas en el ordenamiento metropolitano vigente, para el efecto, la Agencia Metropolitana de Tránsito conjuntamente con la Agencia Metropolitana de Control, o quienes hagan sus veces, coordinarán operativos que permitan velar por el fiel cumplimiento de lo aquí dispuesto.~~

Capítulo IX De las Tarifas

Art. ... (20).- Determinación.- La prestación del Servicio de Taxi estará sujeta al precio privado en la tarifa determinada, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente, por el Concejo Metropolitano del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, que obligará por igual tanto a las y los usuarios como a las Operadoras y sus Conductores o Conductoras.

Art. ... (21).- Publicidad. Será de obligatorio cumplimiento por parte de las y los Conductores, la colocación del cuadro de tarifas vigentes en el interior del vehículo, en un lugar totalmente visible para la o el Usuario.

Art. ... (22).- Cobro de tarifa: Para el cobro de la tarifa por parte de las operadoras debidamente autorizadas para la prestación del servicio de transporte comercial en taxi, convencional y ejecutivo, los vehículos destinados a su servicio estarán provistos de un taxímetro debidamente homologado, que permita la exacta aplicación de los valores debidamente fijados.

El uso del taxímetro para el cobro de las tarifas respectivas, es obligatorio durante todo el recorrido y tiempo que fueren utilizados por los pasajeros, el equipo deberá contar de tecnología homologada y certificada por parte de la Agencia Nacional de Tránsito, y deberá

ORDENANZA METROPOLITANA No.

estar situado en la parte delantera derecha del interior del vehículo, de forma que en todo momento resulte completamente visible para el viajero la lectura de la tarifa y precio de la carrera.

Capítulo X De la calidad de servicio

Art. ... (23).- Del fortalecimiento de la calidad: Para el mejoramiento de la calidad en la prestación del servicio de transporte comercial en taxi, convencional y ejecutivo, del Distrito Metropolitano de Quito, las Operadoras autorizadas, con sus conductores, conductoras y personal administrativo, estarán obligados a observar las siguientes disposiciones, sin perjuicio de las previstas en el ordenamiento jurídico nacional y local vigente:

- a) Garantizar la prestación del servicio las 24 horas del día y los 365 días del año a fin de precautelar la movilidad de la ciudadanía.
- b) Garantizar un adecuado trato a los usuarios, a través de un comportamiento correcto y cortés, en todo momento, por parte de los conductores, conductoras y personal administrativo perteneciente a la Operadora;
- c) Mantener un proceso de selección, contratación, evaluación, control y capacitación de sus conductores, conductoras y personal administrativo, así como, establecer programas de mantenimiento y renovación de su flota vehicular.
- d) Respeto a las tarifas establecidas en los horarios definidos, a través del uso obligatorio del taxímetro.
- e) No eludir las carreras solicitadas por los usuarios a sectores concurridos del hipercentro, o zonas rurales o periféricas, conforme lo autorizado en los permisos de operación otorgados;
- f) Garantizar un adecuado despacho en la flota perteneciente a las operadoras de transporte comercial en taxi ejecutivo, con la infraestructura física, tecnológica y de comunicación necesaria, en la que deberán receptor centralmente los pedidos de las y los usuarios del servicio de taxi.
- g) Implementar mecanismos para la atención de quejas ciudadanas, en las que se proporcionará información clara y oportuna sobre las condiciones de servicio a favor de los usuarios.
- h) Capacitar periódicamente a los conductores, conductoras y personal administrativo en temas turísticos, sus políticas y lineamientos, de tal forma que se brinde un trato cordial al turista y se proporcione información sobre los lugares de interés turístico de la ciudad, alojamiento, alimentación y centros de esparcimiento.
- i) Cumplir y hacer cumplir a sus socios o accionistas y Conductores, las normas que sobre la prestación del Servicio de Taxi que se encuentran vigentes en el Distrito Metropolitano de Quito, así como las condiciones y requisitos que sirvieron de base

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro, Español (Ecuador)

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

ORDENANZA METROPOLITANA No.

para el otorgamiento del respectivo Permiso de Operación y las respectivas Habilitaciones Operacionales.

- j) Cumplir con sus obligaciones y deberes tributarios y aquellos derivados de su calidad de empleador, de conformidad con el ordenamiento jurídico.
- k) Contar con un sistema de control y gestión de flotas, y de ser el caso, con aplicativos móviles, debidamente homologados, calificados y autorizados de conformidad a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.
- l) Contar con los seguros y pólizas vigentes, necesarias para cubrir la responsabilidad civil frente a terceros derivada de la prestación del Servicio de Taxi.
- m) Contar con al menos un establecimiento de atención al Usuario.
- n) Garantizar la inclusión de las mujeres en calidad de socias o accionistas, y en su caso, Conductoras.
- o) Las Operadoras que brinden el Servicio de Taxi Ejecutivo deberán disponer, adicionalmente, con un Centro de Operaciones propio o por contrato; así como contar con al menos un estacionamiento fuera de la vía, propio o contratado para los vehículos destinados a prestar el Servicio de Taxi Ejecutivo.
- p) Las Operadoras y los titulares de los vehículos destinados al Servicio de Taxi estarán además sujetos al mecanismo alternativo de resolución de controversias con las y los Usuarios que en materia de servicios públicos el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito hubiera promovido o establecido.
- q) Las Operadoras y los titulares de los vehículos destinados al Servicio de Taxi estarán sujetos a los mecanismos de racionalización o restricción vehicular que se establezcan de conformidad con el ordenamiento jurídico metropolitano.

Art. ...(24).- Tasas por servicio.- Los valores por las tasas que por concepto del servicio de transporte deberán cancelar en el ejercicio de la actividad las Operadoras de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, serán fijadas por las entidades metropolitanas competentes en materia de tributos y por el órgano de regulación y control en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial a nivel nacional, según sus atribuciones.

Capítulo XI De las y los Conductores

Art. ...(25).- Definición.- Se entiende por Conductor o Conductora toda persona mayor de edad, que reuniendo los requisitos prescritos en el ordenamiento jurídico nacional y metropolitano, está calificado para manejar un vehículo a motor en la vía pública para la prestación del servicio de taxi.

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro, Español (Ecuador)

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro, Español (Ecuador)

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro, Español (Ecuador)

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: Color de fuente: Negro, Español (Ecuador)

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Español (Ecuador)

ORDENANZA METROPOLITANA No.

Art. ... (26).- Obligaciones generales del Conductor o Conductora.- Sin perjuicio de las obligaciones previstas en el ordenamiento jurídico nacional y metropolitano, son obligaciones generales de las y los Conductores que circulen en el Distrito Metropolitano de Quito:

- a) Ajustar su conducta al ordenamiento jurídico que regula el ejercicio de la actividad que tiene encomendada, en tal virtud y de manera especial, deberá conducir dentro de los límites de velocidad autorizados, no hablar por teléfono en ningún momento durante el trayecto, emplear para sí mismo y requerir a las y los Usuarios el uso del cinturón de seguridad y, en general, observar las normas jurídicas y técnicas en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.
- b) Observar con las y los Usuarios un comportamiento correcto y cortés, en todo momento.
- c) Portar obligatoriamente los siguientes documentos vigentes respecto de sí mismo o del vehículo que conduce, según corresponda:
 - e) a. _____ Licencia de Conducir.
 - e) b. _____ Documento de Matriculación Vehicular
 - f) c. _____ Permiso de Operación, ejemplar para ser portado en vehículos.
 - g) d. _____ Certificado de aprobación de la revisión técnica vehicular otorgada por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- h) d) _____ Cuidar su indumentaria, su aseo personal y el del vehículo.
- h) e) Cuidar, en todo momento, el cumplimiento de las características y condiciones del vehículo conforme las características y condiciones previstas en el ordenamiento jurídico.
- f) Respetar en todo momento los derechos de las y los Usuarios y, en lo que le corresponda, facilitar el cumplimiento de sus obligaciones.
- h) g) Aprobar las evaluaciones periódicas que lleve a cabo la Agencia Metropolitana de Tránsito para verificar la idoneidad de los conductores de los vehículos autorizados a la prestación del servicio.

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Izquierda, Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Espacio Después: 8 pto, Interlineado: Múltiple 1,08 lín., Sin viñetas ni numeración

Capítulo XII De los derechos de las y los Usuarios

Art. ... (27).- Derechos relacionados con el Servicio de Taxi.- Son derechos de las y los Usuarios relacionados con el servicio de taxi, además de los previstos en el ordenamiento jurídico nacional y metropolitano:

ORDENANZA METROPOLITANA No.

1. Recibir un trato digno y respetuoso de parte de la Conductora o Conductor y del personal administrativo de la Operadora, y, en su caso, del Centro de Operaciones.
2. Pagar exclusivamente la tarifa que marque el taxímetro y recibir el comprobante de venta o su sustituto válido.
3. Denunciar cualquier infracción al ordenamiento jurídico que rige el Servicio de Taxi al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito o a la Operadora, y obtener oportuna respuesta sobre las medidas adoptadas.
4. Las y los Conductores que fueren requeridos por un Usuario o Usuaría para prestar servicio estando libre el vehículo no podrán negarse a ello sin causa justificada. Se considerarán causas justificadas, entre otras, las siguientes:
 - a) Ser requerido para transportar un número de Usuarías o Usuarios superior al de las plazas autorizadas para el vehículo según la clasificación del servicio.
 - b) Cuando cualquiera de los pasajeros se halle en estado de manifiesta embriaguez, o intoxicación por estupefacientes, excepto en los casos de peligro grave o inminente para su vida o integridad física.
 - c) Cuando sea requerido para prestar el servicio por vías intransitables que ofrezcan peligro para la seguridad o integridad tanto de los ocupantes y de la Conductora o Conductor como del vehículo.
 - d) Cuando en razón de la clase o subclase del Servicio de Taxi, no se cuente con la autorización para recoger a la Usuaría o Usuario en la vía pública.
5. En caso de accidente o avería del vehículo, así como cuando el vehículo fuera detenido por un agente autorizado, la o el Conductor detendrá el taxímetro. Si no se consumase el servicio, la o el usuario sólo estará obligado u obligada a pagar lo que el taxímetro marque.
6. Si la Conductora o el Conductor olvidara poner en funcionamiento el taxímetro, será de su cuenta lo devengado hasta el momento de advertir su omisión, cualquiera que fuera el recorrido efectuado.

Capítulo XIV Régimen sancionatorio

Art. ... (28).- De la suspensión, revocatoria y terminación de los títulos habilitantes.- La suspensión revocatoria, imposición de multa o declaratoria de terminación del Permiso de Operación o habilitaciones operacionales, como medidas de sanción administrativa, se sujetará a las causales previstas en la Ley Orgánica de transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y las Ordenanzas Metropolitanas vigentes, facultad sancionatoria que estará a cargo de la Agencia Metropolitana de Tránsito, bajo el procedimiento sancionador previsto en el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD); esto sin perjuicio de las acciones que por cometimiento de infracciones de

Con formato: Sangría: Izquierda: 1,27 cm, Sin viñetas ni numeración

ORDENANZA METROPOLITANA No.

tránsito las autoridades judiciales sustancian al amparo del Código Orgánico Integral Penal (COIP).

Para efectos de la aplicación del Régimen Administrativo sancionador, cualquier persona natural o jurídica podrá presentar la denuncia sobre el cometimiento de una infracción que de origen al correspondiente procedimiento administrativo.

Art. ...(29). - Régimen de competencias.- Le corresponde a la Agencia Metropolitana de Transporte Terrestre, Tránsito y Control Vial del Distrito Metropolitano de Quito, las competencias y funciones de control, o quien haga sus veces, así como la potestad administrativa sancionatoria.

DISPOSICIONES GENERALES

Primera: Para efectos de aplicación de lo dispuesto en el artículo innumerado (15) de la presente Ordenanza, la Agencia Metropolitana de Tránsito verificará la fecha de ingreso de los socios y/o accionistas de las Operadoras, como beneficiarios de una habilitación operacional y/o fecha de emisión del Permiso de Operación correspondiente, siendo obligatoria su sujeción únicamente por parte de las Operadoras constituidas y por quienes ingresaron en calidad de beneficiarios, con fecha posterior a la sanción de la presente Ordenanza Metropolitana.

La presente disposición es de cumplimiento obligatorio además para los beneficiarios de las habilitaciones operacionales otorgadas en el marco del Proceso de Regularización de Taxis del Distrito Metropolitano de Quito del 2011.

Segunda: En todo lo no previsto en la presente Ordenanza Metropolitana, se observarán las disposiciones que en materia de transporte terrestre comercial en taxi, convencional y ejecutivo, se encuentren contenidas en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, tránsito y Seguridad Vial, Reglamento general de aplicación y ordenanzas metropolitanas aplicables.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Primera: Otorgar el plazo de sesenta (60) días contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza Metropolitana, para que la Agencia Metropolitana de Tránsito, en ejercicio de sus facultades, modifique los Permisos de Operación otorgados a las Operadoras del servicio de taxi convencional en zonas urbanas periféricas, respecto al ámbito de servicio, debiendo ser incorporadas a la modalidad de servicio de taxi convencional en parroquias urbanas u ordinario.

Segunda: Acoger la recomendación constante en los Informes Técnicos de fechas 09 y 10 de junio del 2017, emitidos por la Secretaría de Movilidad, con base en los resultados del estudio de oferta y demanda del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del Distrito Metropolitano de Quito, con la finalidad de que durante el plazo de ciento ochenta (180) días, contados a partir de la sanción de la presente ordenanza metropolitana, se reaperturen los trámites tendientes a la obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes e

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Negrita

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial, Sin Negrita

Con formato: Fuente: (Predeterminada) Arial

f

ORDENANZA METROPOLITANA No.

incremento de cupo, según corresponda, que permita cubrir la demanda insatisfecha que corresponde a un total de ocho mil seiscientos noventa y tres (8693) unidades vehiculares que serán destinadas a la prestación del servicio de transporte terrestre comercial en taxi del DMQ.

Para la debida distribución de la oferta del servicio aquí determinada, la Agencia Metropolitana de Tránsito, en el ejercicio de sus competencias, atenderá las solicitudes para obtención de informes previos de constitución jurídica de nuevas operadoras de transporte en taxi, emisión de títulos habilitantes y/o incrementos de cupo, según sea el caso, a favor de las personas naturales que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial sin un título habilitante otorgado y que consten en la línea base producto del levantamiento de información presentado por la Secretaría de Movilidad y que justifiquen documentadamente cualquiera de las condiciones detalladas en los numerales subsiguientes, bajo el siguiente orden de prelación:

1. Personas naturales que hayan venido prestando el servicio de transporte comercial sin un título habilitante otorgado antes del 31 de diciembre del 2014 y que justifiquen con un documento emitido por autoridad pública tal condición.
2. Personas naturales que justifiquen documentadamente que pertenecen, en calidad de socio o accionista, a una persona jurídica que se encuentre prestando el servicio de transporte terrestre comercial en taxi antes del 31 de diciembre del 2014.
3. Personas naturales que justifiquen documentadamente que solicitaron oficialmente ante la Secretaría de Movilidad o Agencia Metropolitana de Tránsito la conformación de una Operadora de transporte o la emisión de un título habilitante para la prestación del servicio de taxi, antes del 31 de diciembre del 2014.
4. Personas naturales que justifiquen documentadamente que formaron parte del proceso de regularización de taxis del DMQ en el año 2011.
5. Personas naturales que justifiquen documentadamente la compra de un sistema de despacho de flota o compra de taxímetros antes del 31 de diciembre del 2014, en el que se pueda constar la identificación de la persona y del vehículo a ser instalado.

Sólo podrá aplicar una persona natural por cada vehículo a ser destinado al servicio de transporte terrestre comercial en Taxi del DMQ.

En caso de existir remanente de la oferta establecida, la Secretaría de Movilidad, mediante resolución administrativa, dispondrá la distribución de la flota remanente bajo los lineamientos técnicos que garanticen el equilibrio en la oferta de taxis dentro del Distrito.

SEGUNDA: Dentro del plazo máximo de quince (15) días, contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza, la Secretaría de Movilidad, mediante Resolución debidamente motivada, establecerá los plazos y cronogramas para la ejecución del estudio de oferta y demanda aquí aprobado, observando para el efecto los requisitos previstos en el Manual para la Obtención de Títulos Habilitantes de Transporte vigente, para los procesos de constitución jurídica, emisión de permisos de operación e incremento de cupos, según corresponda, y las condiciones dispuestas en la presente ordenanza.

A

ORDENANZA METROPOLITANA No.

DISPOSICIONES GENERALES

Primera: En todo lo no previsto en la presente Ordenanza, se sujetará a las disposiciones que en materia de transporte terrestre comercial en taxi, convencional y ejecutivo, se encuentren contenidas en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, tránsito y Seguridad Vial, Reglamento general de aplicación y ordenanzas metropolitanas aplicables.

DISPOSICIONES DEROGATORIAS

Primera.- Deróguese y déjese sin efecto la Ordenanza Metropolitana No. 0047 del Distrito Metropolitano de Quito, sancionada el 15 de abril del 2011 y su reforma contenida en la Ordenanza Metropolitana No. 339 sancionada el 08 de enero del 2013.

Segunda.- Deróguese toda norma de igual o inferior jerarquía que se oponga a las disposiciones de la presente Ordenanza.

DISPOSICIÓN FINAL

Esta Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción.

PROYECTO

