

ORDENANZA METROPOLITANA No.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Conforme lo expone la Constitución de la República del Ecuador donde menciona en su "Art. 24.- Las personas tienen derecho a la recreación y al esparcimiento, a la práctica del deporte y al tiempo libre", el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito sirve a la comunidad con espacios adecuados para el desarrollo de prácticas deportivas y recreativas, se ha observado la necesidad de crear una Ordenanza que ayude a agilizar el trámite de regularización de los Convenios de Administración y Uso Múltiple de Áreas Recreativas y Deportivas del Distrito Metropolitano de Quito.

Entre el año 2014 y 2015 "La Federación de Ligas Barriales y Parroquiales del Cantón Quito" realizó un levantamiento de información acerca del deporte barrial el mismo que arrojó como resultado que existen aproximadamente 494 Ligas entre Barriales y Parroquiales en todo el Distrito Metropolitano de Quito distribuidas entre 14 Asociaciones, Federaciones o Independientes, de todas estas solo 76 Ligas son legalmente constituidas ante el Ministerio del Deporte que es la entidad competente. Aproximadamente el 95% de las Ligas existentes de hecho y derecho ocupan predios municipales, pero se estima que tan solo un 5% de éstas; cuentan con un convenio de administración y uso de suelo o comodato para la utilización de dichos predios, lo que impide que cuente con obras por parte del Municipio.

Con el fin de incentivar a las organizaciones del deporte barrial y parroquial del Distrito Metropolitano de Quito y a las organizaciones de la comunidad que administran espacios comunitarios deportivos y recreativos a que se empoderen de estos lugares en concordancia con un marco legal que guarde coherencia y respalde tanto a la Municipalidad como a la ciudadanía y en pro de encontrar una solución expresa se ha evidenciado que es importante generar un cambio en la normativa existente.

Considerando que existe la normativa y es necesario actualizar la misma para lograr que los procesos administrativos no sean tan

burocráticos y poder concluir de forma satisfactoria con la suscripción de los convenios de Administración y uso de suelo, es de vital importancia como Municipio contar con un marco legal que llegue a establecer acciones concretas.

Bajo estos antecedentes y con el objeto de que la ciudadanía y en especial la comunidad deportiva barrial cuenten con un proceso ágil para la suscripción de los convenios; tomando en cuenta que se deben establecer plazos específicos para la generación de la documentación habilitante, se propone el presente proyecto de Ordenanza Metropolitana.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

Visto el informe de las Comisiones de Propiedad y Espacio Público y de Deportes y Recreación No.

CONSIDERANDO:

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador, en adelante Constitución, dispone que: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que le sean atribuidas en la Constitución y la ley."*;

Que, el Art. 227 de la Constitución determina que: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, transparencia y evaluación."* ;

Que, el Art. 381 de la Constitución señala: *"El Estado protegerá, promoverá y coordinará la cultura física que comprende el deporte, la educación física y la recreación, como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de las personas; impulsará el acceso masivo al deporte y a las actividades deportivas a nivel formativo, barrial y parroquial; auspiciará la preparación y participación de los deportistas en competencias nacionales e internacionales, que incluyen los Juegos Olímpicos y Paraolímpicos; y fomentará la participación de las personas con discapacidad."*;

Que, el Art. 382 de la Constitución *"reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y de la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, de acuerdo con la ley."*;

Que la Disposición General Décimo Tercera del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que: *"Las instalaciones destinadas a la práctica del deporte barrial y parroquial, podrán ser administradas mediante convenio de delegación realizada por el gobierno autónomo descentralizado correspondiente, a favor de las organizaciones deportivas barriales o parroquiales señaladas en el art. 96 de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, legalmente constituidas y reconocidas según su ubicación, por un plazo de hasta diez años, renovable.(...)"* ;

Que, el Art. 6 de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación dispone que: *"Se reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, la educación física y recreación, en lo que concierne al libre ejercicio de sus funciones. Las organizaciones que manteniendo su autonomía, reciban fondos públicos o administren infraestructura deportiva de propiedad del Estado deberán enmarcarse en la Planificación Nacional y Sectorial, sometiéndose además a las regulaciones legales y reglamentarias, así como a la evaluación de su gestión y rendición de cuentas. Las organizaciones deportivas que reciban fondos públicos responderán sobre los recursos y los resultados logrados a la ciudadanía, el gobierno autónomo descentralizado competente y el Ministerio Sectorial"*;

Que, el Art. 94 de la Ley De Deporte Educación Física y Recreación establece sobre las actividades deportivas recreativas: *"Los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejecutarán actividades deportivas, recreativas, con un espíritu participativo y de relación social, para la adecuada utilización del tiempo libre para toda la población. Estas actividades deportivas fomentarán el deporte popular y el deporte para todos, sea en instalaciones deportivas o en el medio natural, para lo cual contarán con el reconocimiento y apoyo de dichos gobiernos."*;

Que, el Art. 95 de la norma ibídem establece que el objetivo del Deporte Barrial y Parroquial, urbano y rural *"(...) es el conjunto de actividades recreativas y la práctica deportiva masiva que tienen como finalidad motivar la organización y participación de las y los ciudadanos de los barrios y parroquias, urbanas y rurales, a fin de lograr su formación integral y mejorar su calidad de vida."*;

Que, el art. 96 de la norma ibídem establece la Estructura del deporte barrial y parroquial *"La práctica de deporte barrial y parroquial, será planificado, dirigido y desarrollado por la Federación Nacional de Ligas Deportivas Barriales, Parroquiales del Ecuador (FEDENALIGAS) en coordinación con el Ministerio Sectorial, se registrá por sus Estatutos legalmente aprobados. Su funcionamiento y la conformación interna de sus organismos de gobierno, será establecido de acuerdo a las disposiciones contenidas en sus Estatutos.*

La estructura de deporte Barrial y Parroquial es la siguiente: a) Club Deportivo Básico y/o Barrial y Parroquial; b) Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; c) Federaciones Cantonales de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; d) Federaciones Provinciales de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; e) Federación Nacional de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales del Ecuador.

En los Distritos Metropolitanos el deporte barrial y parroquial, urbano y rural, estará representado por las organizaciones matrices de las Ligas deportivas barriales y parroquiales y la Asociación de Ligas parroquiales rurales."

Que, el Art. 140 de la norma ibídem establece la administración para las instalaciones públicas *"Será de propiedad pública e imprescriptible, toda la infraestructura construida con fondos públicos, debiendo mantenerse dicha propiedad a favor de las instituciones que las financien. Podrá entregarse a privados, la administración de la infraestructura deportiva, siempre que la misma cumpla con su función social y pública";*

Que, el Art. 144 de la norma ibídem dispone que: *"La administración y utilización de las instalaciones deportivas financiadas total o parcialmente con fondos del Estado podrán estar a cargo de las organizaciones deportivas de su jurisdicción, de acuerdo al Reglamento de ésta ley (...)"*;

Que, el Art. 146 de la norma ibídem dispone que: *"Las organizaciones deportivas podrán ejercer derechos sobre aquellos bienes inmuebles, muebles, valores y acciones de cualquier naturaleza entregados a su administración en comodato, concesión, custodia, administración o cualquier otra forma, de conformidad con la Ley, contratos o convenios válidamente celebrados para fines*

deportivos. Los bienes antes mencionados, deberán obligatoriamente cumplir su función social o ambiental.(...)";

Que, el Art. 147 inciso tercero de la norma ibídem indica que: "*se Prohíbe el ingreso, comercialización y consumo de todos los productos derivados del tabaco, bebidas alcohólicas (...)"*

Que, mediante Ordenanza Metropolitana No. 0097, publicada en el Registro Oficial No. 183, de 3 de Octubre del 2003, en la Sección II, Capítulo V, Título II del Libro Primero del Código Municipal, referente a la Entrega de Bienes en Convenios de Uso, se incorporaron siete artículos referentes a "Los Convenios para la Administración y Uso Múltiple de Áreas Recreativas y Deportivas del Distrito Metropolitano de Quito.

Que, la Ordenanza ibídem establece "la posibilidad de que el Concejo Metropolitano, previo el cumplimiento de cierto requisitos, pueda autorizar la celebración de los señalados Convenios, entre la Administración Zonal respectiva y las Ligas Parroquiales, Barriales, Comités Pro-mejoras, Juntas Parroquiales, y Organizaciones de la comunidad; y en el caso de Áreas Deportivas, también se contará con la Dirección Metropolitana de Deporte y Recreación.

Que, mediante Ordenanza No. 214, sancionada el 15 de mayo del 2007, en su Art. 1 queda suprimida toda referencia a "deportiva, deportivas, deportivos", del contenido de los artículos enumerados 1,2,3,4,5,6,7 incorporados a continuación del Art. I. 312 del Código Municipal, por las ordenanzas Nos. 097 del 15 de septiembre del 2003 y 171 del 5 de enero del 2005.

Que, es indispensable establecer un mecanismo de gestión para la suscripción de los mencionados convenios con el fin de agilizar el proceso en beneficio de toda la comunidad.

En ejercicio de sus atribuciones legales constantes los artículos 240 y 264 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador; 57, literales a), y x) y 87, literales a) y v) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y 8 de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito.

EXPIDE:

ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LAS ORDENANZAS 097, 171 Y 214 DE FECHAS 3 DE OCTUBRE DE 2003, 9 DE ENERO DE 2006 Y DE 15 DE MAYO DE 2007 RESPECTIVAMENTE QUE REGULA EL PROCESO BAJO EL CUAL SE SUSCRIBIRÁN LOS CONVENIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN Y USO DE LAS INSTALACIONES Y ESCENARIOS DEPORTIVOS DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO.

CAPITULO I

GENERALIDADES

Art.- 1: OBJETO.- La presente Ordenanza tiene por objeto regular el uso y establecer el procedimiento bajo el cual se suscribirán los convenios para la administración y uso de las instalaciones y escenarios deportivos en el Distrito Metropolitano de Quito.

Art.- 2: AMBITO DE APLICACIÓN.- La presente Ordenanza rige en el ámbito territorial del Distrito Metropolitano de Quito, para los: a) Clubes Deportivos Básico y/o Barrial y Parroquial; b) Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; c) Federaciones Cantonales de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; d) Federaciones Provinciales de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales; e) Federación Nacional de Ligas Deportivas Barriales y Parroquiales del Ecuador que se encuentren con una ocupación informal y a los nuevos requerimientos que se generen de instalaciones y escenarios deportivos.

Art.- 3: DEFINICIONES.- Con el propósito de facilitar el entendimiento y aplicación de la presente Ordenanza, se establecen las siguientes definiciones:

a).- Deporte.- Es un elemento fundamental en la formación integral del ser humano y parte de la estrategia de utilización del tiempo libre y de la promoción de una vida activa y saludable.

b).- Organización Deportiva.- Es toda agrupación que haya obtenido la personería jurídica y cumplido con los requisitos exigidos en la normativa vigente.

c).- Deporte Barrial.- Son las actividades físicas que se desarrollan en una circunscripción territorial, sea urbana o rural.

d).- Deporte Recreacional.- Comprende todas las actividades físicas lúdicas que se desarrollan de una manera planificada, buscando un equilibrio biológico y social en la consecución de una mejor salud y calidad de vida.

e).- Personería jurídica.- Es la legalización y registro de una agrupación deportiva que haya cumplido con los requisitos exigidos en la normativa vigente.

f).- Estatuto.- Compendio de normas aprobadas por la autoridad competente y que rigen a una organización deportiva.

g).- Infraestructura e instalaciones deportivas.- Se entenderá como las construcciones, instalaciones, servicios adecuados para el cumplimiento de las actividades deportivas barriales y parroquiales dentro del territorio del Distrito Metropolitano de Quito.

h).- Áreas Recreativas.- Son espacios comunitarios acondicionados para proporcionar servicios para el uso recreativo de los espacios naturales.

i).- Ligas deportivas.- son organizaciones deportivas con personería jurídica constituidas por un número mínimo de clubes deportivos o promotores o de ambas clases, para fomentar, patrocinar, masificar, diversificar y organizar la práctica del deporte, dentro del ámbito territorial del Distrito Metropolitano de Quito.

j).- Convenio de Administración y Uso.- Es un acuerdo por el cual la Administración Municipal entregará para su uso y administración las instalaciones y escenarios deportivos a favor del beneficiario.

CAPITULO II

DEL PROCEDIMIENTO

Art 4.- Facultad.- Las Ligas Parroquiales y Barriales y demás organizaciones detalladas dentro de la estructura del deporte barrial y parroquial determinadas en el artículo 96 de la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, podrán solicitar y suscribir Convenios para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos del Distrito Metropolitano de Quito siempre y cuando sean organizaciones legalmente constituidas.

Art. 5.- Requisitos.- Los requisitos que la Organización beneficiaria del Convenio deberá presentar son:

1. Solicitud suscrita por el representante legal del interesado mediante oficio presentado a la respectiva Administración Zonal, determinando las áreas deportivas y anexas al ámbito deportivo que solicita.
2. Copia del Acuerdo Ministerial que certifique que la Organización está legalmente constituida.
3. Documento debidamente certificado que avale que la directiva que solicita la suscripción del Convenio de Uso está en funciones y es reconocida por el correspondiente órgano regulador.
4. Copias de cédula y papeleta de votación del representante legal de la organización.
5. En el caso de renovación, además de los 4 requisitos anteriores, se deberá presentar, certificados de no adeudar a ninguna empresa ni institución municipal, y estar al día en el pago de servicios básicos o copia del convenio de pago suscrito.
6. Orientaciones generales tanto de actividades particulares del beneficiario como actividades inclusivas con la comunidad y la forma de financiamiento.
7. Copia del estatuto de la organización.

Art. 6.- De los informes.- Cumplidos los requisitos por parte del solicitante, la Administración Zonal solicitará los siguientes informes:

- 1.- Informe de la Dirección Metropolitana de Catastro, que indique la titularidad del dominio del inmueble y la razón del mismo y ficha de datos técnicos del área a entregarse.
- 2.- Informe de las inspecciones realizadas, convocadas por la Administración Zonal conjuntamente con la Secretaría de Seguridad, la Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles y la Dirección Metropolitana de Catastro las cuales deberán llevarse a cabo de manera unificada en un plazo máximo de 15 días de solicitada la inspección.
- 3.- Informe técnico de la Jefatura Zonal de Territorio, Hábitat y Vivienda.

4.- Informe técnico de la Dirección de Gestión Participativa y Desarrollo. La Administración Zonal deberá determinar la superficie y linderos a ser entregado en convenio de uso

5.- Informe técnico a la Dirección Metropolitana de Gestión de Bienes Inmuebles.

Todos los informes solicitados deben constar con criterio favorable o desfavorable.

Art. 7. Plazos del procedimiento.- La Administración Zonal tendrá un plazo máximo de 30 días calendario para presentar el Convenio de Uso a Procuraduría Metropolitana para que se emita el informe legal para conocimiento de la Comisión de Propiedad y Espacio Público con la finalidad de que emita su dictamen previo a la aprobación del Concejo.

Los trámites administrativos previos a la aprobación del Concejo, no podrán exceder de 90 días.

Art 8. De la supervisión.- Es obligación de la Administración Zonal supervisar y garantizar el cumplimiento de los objetivos que se hayan establecido en el Convenio para la Administración y Uso, y en el caso de que no se cumpla con lo establecido emitir un informe a la Comisión de Propiedad y Espacio Público para que se proceda revertir el convenio en favor del Municipio de Quito.

CAPITULO III

DE LAS OBLIGACIONES, FUNCION SOCIAL, INCUMPLIMIENTO E INCENTIVOS

SECCION PRIMERA

DE LAS OBLIGACIONES DEL BENEFICIARIO

Art. 9. De las obligaciones.- Son obligaciones del beneficiario del Convenio para la Administración y Uso de Instalaciones y Escenarios Deportivos del Distrito Metropolitano de Quito las siguientes:

1. Garantizar el mantenimiento de las instalaciones y escenarios deportivos entregados para la administración y uso para lo cual podrá propiciar mecanismos de cooperación y autogestión;

2. Pagar puntualmente el consumo de servicios básicos que se generen;
3. Garantizar el buen uso de las áreas entregadas;
4. Planificación anual e informes sobre las actividades realizadas y valores recaudados por el manejo de las instalaciones y escenarios deportivos a ser entregada a la Administración Zonal.
5. Está prohibido el ingreso, comercialización y consumo de todos los productos derivados del tabaco, bebidas alcohólicas y otras sustancias estupefacientes y psicoactivas sin excepción en los eventos deportivos, así como, el ingreso de personas en estado etílico o bajo los efectos de otro tipo de sustancias psicoactivas por lo que el beneficiario deberá velar por el cumplimiento de este parámetro.
6. Garantizar el uso gratuito de la comunidad a las instalaciones y escenarios deportivos conforme a lo establecido en la Sección II de la Función Social de la presente Ordenanza.
7. Permitir el ingreso a las instancias públicas competentes a fin de realizar las supervisiones, inspecciones y verificaciones del caso referentes al uso del predio entregado en convenio para la Administración y Uso.
8. Asumir la responsabilidad laboral.

Art. 10. Oferta de servicios complementarios.- La oferta de servicios complementarios en el interior de las instalaciones y escenarios deportivos entregados en convenio para la administración y uso, se realizarán en coordinación entre el beneficiario del convenio y la Administración Zonal correspondiente a través de un proceso transparente que garantice la participación de la comunidad y que otorgue tratamiento prioritario para organizaciones que formen parte de la economía popular y solidaria.

SECCION II

DE LA FUNCION SOCIAL

Art. 11.- Función social.- Las instalaciones y escenarios deportivos entregados en convenio para la Administración y Uso deben cumplir tanto con las actividades objeto del convenio de uso cuanto con su función social por lo que la comunidad podrá hacer uso de las mismas, de manera gratuita en coordinación previa considerando la planificación del beneficiario del convenio y las necesidades de la comunidad.

El beneficiario debe promover espacios incluyentes, que integren a la comunidad y a otros actores de la sociedad a partir de la promoción de actividades interdisciplinarias.

Cuando fuere necesario se coordinará con quién está en uso del espacio entregado en convenio para la Administración y Uso para la realización de actividades institucionales de la municipalidad y otras instancias públicas de manera gratuita.

SECCION III

DEL INCUMPLIMIENTO

Art. 12. Reversión.- Si de los informes y las inspecciones que realice la Administración Zonal se determine el incumplimiento de las obligaciones establecidas en el Convenio para la Administración y Uso de las Instalaciones y Escenarios Deportivos o lo estipulado en la presente Ordenanza, se procederá con el proceso para la reversión del convenio.

SECCION IV

AUTOFINANCIAMIENTO

Art. 13.- Autofinanciamiento.- Con la finalidad de fomentar e incentivar la práctica del deporte barrial en escenarios deportivos en buen estado de mantenimiento, las Ligas Deportivas Barriales, Parroquiales que sean beneficiarias con la suscripción del convenio de uso, están facultadas para el autofinanciamiento y el cobro para el ingreso a los escenarios deportivos dentro de sus programaciones, exceptuándose las actividades estipuladas en la función social de la presente Ordenanza, en el monto que el beneficiario del convenio determine de manera justificada y presentada para conocimiento de la Administración Zonal correspondiente.

Art. 14 Plazo.- El plazo de los convenios de Administración y uso de las instalaciones y escenarios deportivos no podrá exceder de diez años, el cual podrá ser renovado o no, considerando el uso adecuado

y mantenimiento del área por parte del beneficiario, el cumplimiento de las condiciones del convenio, de los requisitos y obligaciones previstas en la presente Ordenanza.

De ser necesario para los intereses municipales el plazo podrá terminar, de forma unilateral, antes del plazo establecido en cada instrumento y las mejoras introducidas dentro del predio irán en beneficio del propietario.

DISPOSICIÓN GENERAL

La presente Ordenanza Metropolitana prevalecerá sobre cualquier otra Ordenanza Municipal de naturaleza general o especial que se oponga.

DISPOSICION DEROGATORIA

Se deroga las Ordenanzas Metropolitanas 097, 171 y 214 de fechas 3 de octubre de 2003, 9 de enero de 2006 y de 15 de mayo de 2007 respectivamente.

DISPOSICION TRANSITORIA

La Secretaría de Educación, Deportes y Recreación, a través de la Dirección de Deportes y Recreación en el plazo de 60 días, contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza, elaboraran el reglamento para la Administración y Uso de las instalaciones y escenarios deportivos entregados, en el que se establecerá claramente las condiciones en las que se entrega el espacio físico así como los mecanismos empleados para dar cabal cumplimiento a lo que se establece en los artículos 8 numeral 5 , 10 y art. 12 de la presente Ordenanza.

La Dirección Metropolitana de Bienes Inmuebles, en el plazo de 30 días, deberá determinar el inventario general de los predios que están siendo utilizados por las Ligas.

DADA, en la sala de sesiones del Consejo Metropolitano de Quito, el..... de del 2017

Firma

Firma

CERTIFICADO DE DISCUSIÓN

La infrascrita Secretaría General del Concejo Metropolitano de Quito, Certifica que la presente Ordenanza fue discutida y aprobada en dos debates, en sesiones de de de 2017.- lo certifico .- Quito, de del 2017.

.....
**SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO
METROPOLITANO DE QUITO**

ALCALDÍA DEL DISTRITO.- Quito, De 2017

EJECÚTESE

.....
ALCALDE METROPOLITANO DE QUITO

CERTIFICO.- Que la presente Ordenanza fue sancionada por Mauricio Rodas, Alcalde Metropolitano el de

.....
**SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO
METROPOLITANO DE QUITO**